

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

В. И. Зуев

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Учебно-методическое пособие

Оренбург
Издательский центр ОГАУ
2016

УДК 34
ББК 67.7
3-93

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом Оренбургского государственного аграрного университета.

Рецензенты:

Е. В. Мищенко – доктор юридических наук, доцент, декан юридического факультета Оренбургского государственного университета;

Е. Э. Цибарт – кандидат юридических наук, доцент, декан юридического факультета Оренбургского государственного аграрного университета;

В. В. Казначейский – судья Оренбургского областного суда

Зуев, Владимир Иванович.

3-93 Правоохранительные органы: учебно-методическое пособие / В. И. Зуев. – Оренбург: Издательский центр ОГАУ, 2016. – 691 с. ISBN 978-5-88838-944-7

Учебно-методическое пособие содержит базовые положения органов, осуществляющих правоохранительную деятельность, изучение которых отвечает требованиям Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования. В учебно-методическом пособии на основе анализа законодательства, ведомственных нормативных актов и материалов судебно-правовой реформы даются исходные данные о статусе правоохранительных органов Российской Федерации: органов судебной системы, прокуратуры, предварительного расследования, органов, обеспечивающих безопасность и охрану общественного порядка, оказывающих юридическую помощь и защиту по уголовным делам, и о негосударственных организациях обеспечения правопорядка.

В предлагаемом издании дана тематика лекционных и практических занятий, контрольных работ и тестовых заданий для самопроверки.

Для преподавателей, студентов, аспирантов высших образовательных учреждений, а также для работников системы правоохранительных органов.

УДК 34
ББК 67.7

ISBN 978-5-88838-944-7

© Зуев В.И., 2016
© Издательский центр ОГАУ, 2016

ВВЕДЕНИЕ

Важнейшей задачей на современном этапе развития России является формирование правового государства, всемерное укрепление законности и правопорядка, обеспечение надёжных гарантий защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также неукоснительное выполнение ими обязанностей по отношению к обществу, государству и друг к другу.

В этих условиях студентам необходимы глубокие знания о возникновении и развитии государственных органов, призванных выполнять правоохранительную деятельность, обеспечивающих поддержание законности и правопорядка в обществе и государстве.

Обеспечение правопорядка и законности, защита прав и свобод человека и гражданина, охрана прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, трудовых коллективов, борьба с преступлениями и иными правонарушениями – вот те главные направления правоохранительной деятельности, которые выполняют суды, прокуратура, органы юстиции, федеральной службы безопасности, органы внутренних дел, предварительного расследования, юридической помощи. Несомненно, особое место среди всех правоохранительных органов занимают суды, потому что эти органы наделены такими полномочиями, которые составляют особую самостоятельную ветвь государственной власти – судебную.

Правоохранительная деятельность – это разновидность государственной деятельности. Все вышеназванные органы, осуществляющие правоохранительную деятельность, изучаются студентами высших учебных заведений в течение одного семестра.

Программа курса «Правоохранительные органы» составлена в соответствии с требованиями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»¹ и федерального государственного образовательного стандарта² высшего образования на основе законодательства Российской

¹ Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 декабря 2012 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2012 г.] // СЗ РФ. 2012. № 53 (часть I). Ст. 7598. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 238-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4364.

² Федеральный государственный образовательный стандарт – совокупность обязательных требований к образованию определённого уровня и (или) к профессии, специальности и направлению подготовки, утверждённых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Федерации, действующего в сфере правоохранительной деятельности, с учётом практики его применения и достижений правовой науки.

Учебный материал, изложенный в учебном пособии, структурирован в две части: общую (содержит материал о предмете, понятии правоохранительной деятельности, о закономерностях организации и деятельности правоохранительной системы, источниках права, функциях, судебной власти, правосудии) и особенную (учебный материал посвящён задачам, компетенции и устройству судов, прокуратуры, органов, обеспечивающих безопасность и общественный порядок, министерства юстиции и нотариальных учреждений, других государственных и общественных формирований правоохранительной направленности).

Полученные знания после освоения тем программы призваны способствовать лучшему уяснению студентами места и роли правоохранительной деятельности среди других видов юридической государственной и негосударственной деятельности.

Профессиональная ориентация учебного курса предполагает систематическую, целенаправленную и активную самостоятельную работу студентов по изучению рекомендованных законодательных и иных нормативных правовых актов, а также научной, учебной и специальной открытой литературы.

Изучение органов, осуществляющих правоохранительную деятельность, должно способствовать формированию у студентов:

- научного мировоззрения;
- способности оценивать события и явления общественной жизни с позиций права и закона;
- нетерпимого отношения к коррупционному поведению, уважения права и закона, гражданского мужества, неподкупности и справедливости;
- добросовестного исполнения профессиональных обязанностей, соблюдения принципов этики юриста;
- точного и неукоснительного соблюдения и применения норм Конституции Российской Федерации и российских законов;
- уважения к правам и свободам человека и гражданина и их соблюдения;
- стремления к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства;
- способности использования основных положений и методов социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач;
- готовности к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен *знать*:

- понятие, историю и современное содержание правоохранительной деятельности и её правовое регулирование;
- содержание науки об органах, осуществляющих правоохранительную деятельность;
- роль правового регулирования правоохранительной деятельности для законной и эффективной работы правоохранительных органов и спецслужб России;
- понятие, значение и краткую историю развития российского законодательства, действующие законы в области правоохранительной деятельности, их структуру и сферу применения;
- понятие, пределы и уровни правового регулирования правоохранительной деятельности;
- соотношение уголовно-процессуальной, уголовно-исполнительной, оперативно-розыскной, контрразведывательной и уголовно-розыскной деятельности;
- понятие и правовое положение субъектов, осуществляющих правоохранительную деятельность, их обязанности, права и ответственность;
- порядок осуществления контроля и надзора за органами, осуществляющими правоохранительную деятельность.

Уметь:

- оперировать юридическими понятиями и категориями, относящимися к деятельности органов, осуществляющих правоохранительную деятельность;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы уголовного, уголовно-процессуального и административного законодательства;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;
- давать квалифицированные юридические заключения и консультации, относящиеся к деятельности правоохранительных органов;
- выявлять обстоятельства, способствующие совершению преступлений; планировать и осуществлять деятельность по предупреждению и профилактике правонарушений.

Владеть:

- юридической терминологией;
- навыками работы с нормативными правовыми актами;

– навыками анализа правоохранительной практики; разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм уголовного, процессуального и административного права; принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина.

При изучении курса «Правоохранительные органы» студенты должны использовать разные теоретические источники. Перечень законодательных актов и литературы даётся в конце курса. Можно использовать научные публикации и учебные пособия не последних годов издания. Но материал в них следует рассматривать через призму законодательных изменений, существующих на сегодняшний день.

Кроме того, следует учесть, что нормативно-правовые акты, учебные пособия, монографии и публицистика могут быть изданы после опубликования данного пособия, а следовательно, не войдут в рекомендованный список литературы. Однако студентам необходимо изучать вновь принятые законодательными (представительными) органами нормативно-правовые акты и новые источники литературы как самостоятельно, так и по рекомендации преподавателя, поскольку в этих источниках может содержаться информация, которая будет представлять собой изменения и дополнения действующего законодательства, а также новые точки зрения и подходы в научной литературе, которые могут помочь в освоении учебного материала.

Рекомендуется регулярно изучать юридические журналы: «Государство и право», «Вестник Конституционного Суда РФ», «Бюллетень Верховного Суда РФ», «Арбитражный и гражданский процесс», «Закононость», «Уголовное право», «Уголовный процесс», «Полиция России», «Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации», «Российский следователь», «Российская юстиция», «Российский адвокат», «Адвокатская практика» и другие с тем, чтобы знать практику применения законодательных норм при осуществлении правоохранительной деятельности, а также для более углублённого изучения учебной дисциплины.

Учебным планом для изучения данного курса студентами дневной и заочной форм обучения предусмотрены среди аудиторных занятий практические занятия. Для усвоения материала студентам рекомендуется выполнение заданий и задач, которые представлены по темам практических занятий. Это необходимо делать письменно. Кроме того, студентам следует по каждой теме практических занятий выполнять контрольные тестовые задания. Объём знаний, который должен усвоить будущий юрист, безусловно, велик, и его невозможно дать полностью в ходе учебных занятий из-за недостатка времени. Поэтому на аудитор-

ных занятиях преподаватель даёт лишь самый необходимый материал, который обязательно должен быть дополнен самостоятельным изучением. Для преподавателя дополнительной формой контроля усвоения материала в течение семестра остаётся проверка выполненного студентом задания для самостоятельной работы.

Задание для самостоятельной работы состоит из четырёх вариантов (по выбору студента одного из них):

- 1) написание реферата;
- 2) выполнение тестов по пройденным темам;
- 3) выполнение задания по заполнению терминологического словаря – глоссария (новых определений);
- 4) разработка наглядных пособий: компьютерных мультимедийных альбомов.

Проведение данных видов занятий – одна из важнейших и обязательных форм обучения студентов, так как она способствует более глубокому усвоению изучаемой дисциплины, закреплению знаний, полученных студентами в процессе самостоятельной работы и на занятиях.

ПРОГРАММА КУРСА «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Тема 1 ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

Предмет, цели и задачи дисциплины «Правоохранительные органы». Её роль в формировании специалистов в сфере правоохранительной деятельности.

Правоохранительная деятельность – вид государственной деятельности, её отличительные признаки. Цели и задачи правоохранительной деятельности: защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности и правопорядка, борьба с преступностью, защита конституционного строя и экономической безопасности.

Основные функции правоохранительной деятельности: конституционный контроль, отправление правосудия и судебный контроль, прокурорский надзор, охрана общественного порядка и обеспечение государственной безопасности, выявление и расследование преступлений, оказание юридической помощи и защита по уголовным делам, исполнение судебных решений, правоохранительная деятельность негосударственных организаций и образований.

Общая характеристика правоохранительных органов Российской Федерации. Виды правоохранительных органов и их система.

Федеральные правоохранительные органы и правоохранительные органы субъектов Российской Федерации, их соотношение. Негосударственные образования (организации, предприятия, службы, объединения и т.д.), создаваемые для оказания содействия в охране и защите прав и интересов физических и юридических лиц для обеспечения правопорядка.

Соотношение дисциплины с юридическими дисциплинами: «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право», «Уголовный процесс», «Гражданский процесс», «Уголовно-исполнительное право», «Прокурорский надзор», «Криминология», «Правовая статистика», «Оперативно-розыскная деятельность», а также с неюридическими дисциплинами: педагогикой, психологией, социологией и др.

Тема 2 ИСТОЧНИКИ ПРАВА О ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

Общая характеристика и классификация нормативных правовых актов, регулирующих деятельность правоохранительных органов.

Классификация нормативных правовых актов по содержанию: общего характера; о судебной власти, правосудии и судах; об организационном обеспечении деятельности судов; об органах прокуратуры и прокурорском надзоре; об органах выявления и расследования преступлений; об органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность; об органах обеспечения безопасности и охраны общественного порядка; об учреждениях системы Министерства юстиции Российской Федерации; об организации юридической помощи и органах, её осуществляющих; о негосударственных организациях обеспечения правопорядка.

Классификация нормативных правовых актов по их юридическому значению: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы; акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации; конституции республик и уставы иных субъектов Российской Федерации; нормативные правовые акты министерств и ведомств.

Роль и значение норм международного права и международных договоров Российской Федерации в организации и деятельности её правоохранительных органов.

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, руководящие разъяснения по вопросам судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты, их значение для правоохранительной деятельности.

Источники официального опубликования правовых актов о правоохранительных органах.

Тема 3 СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принцип разделения и взаимодействия властей как важнейшая черта правового государства.

Понятие судебной власти. Её самостоятельность по отношению к законодательной и исполнительным властям. Полномочия (функции) судебной власти.

Суд как орган судебной власти. Разрешение социальных конфликтов – основная задача суда. Роль суда как гаранта конституционных прав и свобод граждан.

Общее понятие судебной системы Российской Федерации, её единство.

Судебная система Российской Федерации как совокупность трёх подсистем судебной власти: Конституционного Суда Российской Федерации и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

Федеральные суды и суды субъектов Российской Федерации. Система федеральных судов. Виды судов субъектов Российской Федерации, их соотношение с федеральными судами.

Понятие звена судебной системы. Понятие судебной инстанции. Суды первой и апелляционной инстанций. Судебные инстанции, рассматривающие дела в порядке надзора (надзорные инстанции).

Вышестоящие и высшие судебные инстанции.

Судья – носитель судебной власти. Статус судей в Российской Федерации, его законодательное регулирование.

Требования, предъявляемые к судьям. Отбор кандидатов на должность судьи. Порядок наделения судей полномочиями. Срок полномочий судей, их несменяемость. Независимость судей и её гарантии.

Статус присяжных и арбитражных заседателей. Требования, предъявляемые к присяжным и арбитражным заседателям. Порядок формирования списков присяжных и арбитражных заседателей.

Присяга судьи. Символы судебной власти.

Тема 4 ПРАВОСУДИЕ И ЕГО ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

Понятие правосудия. Правосудие как вид государственной правоохранительной деятельности. Правосудие как одно из наиболее важных направлений (функций) судебной власти.

Отличительные признаки правосудия. Правосудие и судопроизводство, соотношение этих понятий. Конституционное, гражданское, уголовное, административное судопроизводство, судопроизводство в арбитражных судах.

Понятие принципов правосудия, их система. Роль Конституции Российской Федерации в дальнейшем развитии принципов правосудия.

Значение принципов правосудия в организации и деятельности судов.

Законность. Осуществление правосудия только судом. Независимость судей, присяжных и арбитражных заседателей и подчинение их только закону. Осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом. Обеспечение каждому права на обращение в суд за защитой своих интересов. Состязательность и равноправие сторон. Презумпция невиновности. Обеспечение обвиняемому, подозреваемому

и подсудимому права на защиту. Открытое разбирательство дел во всех судах. Национальный язык судопроизводства. Участие граждан в отправлении правосудия. Обеспечение разумного срока судопроизводства и исполнения актов правосудия. Охрана чести и достоинства личности. Непосредственность и устность судебного разбирательства.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема 5 КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Понятие конституционного контроля и его основные задачи. Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля. Законодательство о конституционном контроле, организации и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.

Порядок образования и состав Конституционного Суда Российской Федерации. Основные принципы его деятельности.

Судьи Конституционного Суда Российской Федерации, особенности их правового положения. Председатель и его заместители: порядок наделения их полномочиями, основные права и обязанности. Секретариат Конституционного Суда Российской Федерации.

Основные направления деятельности (полномочия) Конституционного Суда Российской Федерации: толкование Конституции Российской Федерации; проверка конституционности федеральных законов и иных нормативных правовых актов, проверка конституционности законов по жалобам граждан и запросам судов; разрешение споров о компетенции; иные полномочия.

Общие правила производства в Конституционном Суде Российской Федерации (конституционное судопроизводство). Организационные формы конституционного судопроизводства: заседания Конституционного Суда Российской Федерации.

Обращение в Конституционный Суд Российской Федерации. Поводы и основания к рассмотрению дел в Конституционном Суде Российской Федерации. Порядок рассмотрения обращений в суде.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации: их виды, юридическое значение.

Конституционный (уставной) суд субъекта Российской Федерации. Место этих судов в судебной системе Российской Федерации. Состав и порядок образования конституционного (уставного) суда. Его основные полномочия. Юридическое значение решений, принимаемых данным судом.

Тема 6 ГРАЖДАНСКОЕ, УГОЛОВНОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Понятие гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

Суды общей юрисдикции как органы судебной власти по осуществлению правосудия в порядке гражданского, уголовного и административного судопроизводства: понятие, основные задачи и полномочия.

Деление судов общей юрисдикции на общегражданские суды, военные суды и специализированные суды.

Верховный Суд Российской Федерации – высший судебный орган судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Его судебные и организационные полномочия. Состав суда и его структура. Председатель, заместители председателя, члены Верховного Суда.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации, его состав и полномочия.

Президиум Верховного Суда Российской Федерации, его состав, порядок образования и полномочия.

Судебные коллегии Верховного Суда Российской Федерации, их виды, состав, порядок образования и полномочия. Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации. Судебные составы.

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. Организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции и органов судейского сообщества.

Верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономных областей и автономных округов – суды среднего звена общегражданских судов общей юрисдикции. Порядок их образования, состав и структура.

Права и обязанности, основные полномочия председателя суда, его заместителей, председателей судебных коллегий, членов суда. Президиум и судебные коллегии судов среднего звена: состав, порядок образования и судебные полномочия.

Полномочия судов среднего звена. Осуществление ими надзора за судебной деятельностью нижестоящих судов. Состав суда при рассмотрении конкретного дела.

Районные, городские, межрайонные суды. Районный суд – основное звено общегражданских судов общей юрисдикции. Порядок образования и организации работы, состав районных судов: председатель суда, члены суда, аппарат суда.

Полномочия районного суда. Состав суда при рассмотрении конкретного дела.

Военные суды в судебной системе Российской Федерации. Система военных судов: гарнизонные военные суды, окружные (флотские) военные суды. Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации. Подсудность дел военным судам.

Мировые судьи – судьи общей юрисдикции субъектов Российской Федерации. Порядок назначения мирового судьи на должность. Компетенция мирового судьи. Судебный контроль за деятельностью мировых судей.

Гражданские и уголовные дела в судах апелляционной инстанции. Суды, рассматривающие апелляционные жалобы, представления.

Специализированные федеральные суды по рассмотрению гражданских и административных дел, их полномочия, порядок образования и деятельность.

Понятие суда присяжных, его роль в осуществлении правосудия. Компетенция присяжных заседателей при рассмотрении уголовных дел.

Тема 7 СУДОПРОИЗВОДСТВО В АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Понятие судопроизводства в арбитражных судах Российской Федерации. Место арбитражных судов в судебной системе Российской Федерации, их основные задачи и полномочия.

Система арбитражных судов. Судебные звенья и судебные инстанции в арбитражных судах.

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации. Организационное обеспечение деятельности арбитражных судов в Российской Федерации.

Арбитражные суды округов, их виды, полномочия. Состав и структура арбитражного суда округа. Председатель суда и его заместители, их полномочия; члены суда. Президиум, судебные коллегии и судебные составы этих судов: порядок формирования, полномочия.

Арбитражные апелляционные суды: их полномочия, порядок образования и деятельность.

Арбитражные суды субъектов Российской Федерации, их полномочия. Состав и структура этих судов. Председатель суда и его заместители, их полномочия; члены суда. Президиум, судебные коллегии и судебные составы этих судов: порядок формирования, полномочия. Компетенция арбитражных заседателей при рассмотрении дел в арбитражных судах.

Иные арбитражные органы (третейские суды). Международный коммерческий арбитражный суд и Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате Российской Федерации. Порядок их образования. Споры, разрешаемые этими органами.

Тема 8 ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР И ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Понятие прокурорского надзора как одного из видов правоохранительной деятельности. Отличие прокурорского надзора от других видов надзора и контроля за исполнением законов, осуществляемых другими государственными органами.

Отрасли (виды прокурорского надзора): надзор за исполнением законов (общий надзор); надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемых судом мер принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу; надзор за исполнением законов судебными приставами.

Иные направления деятельности прокуратуры: участие в рассмотрении дел судами; координация деятельности по борьбе с преступностью; участие в правотворческой деятельности; рассмотрение и разрешение заявлений, жалоб и иных обращений.

Принципы организации и деятельности прокуратуры. Система органов прокуратуры.

Генеральная прокуратура Российской Федерации, её структура и компетенция.

Территориальные прокуратуры: прокуратуры субъектов Российской Федерации (республик, краёв, областей, городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, автономных областей, автономных округов), их структура, полномочия. Прокуратуры городов и районов, другие территориальные прокуратуры, их структура и полномочия.

Специализированные прокуратуры: военные, транспортные, природоохранительные, по надзору за исполнением законов в учреждениях уголовно-исполнительной системы, другие специализированные прокуратуры, их структура и полномочия.

Понятие прокурора как субъекта прокурорской деятельности. Генеральный прокурор Российской Федерации, его заместители и помощники, нижестоящие прокуроры.

Полномочия прокуроров при осуществлении возложенных на них функций. Средства прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона: протест, представление, постановление, предупреждение прокурора.

Работники прокуратуры и требования, предъявляемые к ним. Порядок назначения прокуроров на должность. Присяга прокурора. Меры правовой и социальной защиты прокуроров.

Тема 9 ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Понятие органов юстиции, их основные задачи. Система органов юстиции. Министерство юстиции Российской Федерации, его территориальные органы, иные органы и учреждения юстиции, а также организации, обеспечивающие их деятельность.

Роль органов юстиции в обеспечении прав и законных интересов личности и государства. Основные направления деятельности органов юстиции.

Организация нормотворческой деятельности, подготовка проектов нормативных актов, систематизация и кодификация законодательства.

Осуществление государственной регистрации общественных и религиозных объединений и организаций, контроль за соответствием деятельности этих организаций их уставным целям. Координация деятельности по развитию системы юридических услуг. Роль органов юстиции в организации деятельности адвокатуры, нотариата, органов ЗАГСа, юридической службы предприятий, учреждений и организаций. Участие в международно-правовой охране прав и законных интересов граждан.

Обеспечение исполнения уголовных наказаний, содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осуждённых, находящихся под стражей.

Федеральная служба исполнения наказаний. Учреждения, исполняющие наказание. Главное управление исполнения наказаний: структура, основные функции. Территориальные органы управления уголовно-исполнительной системой.

Обеспечение органами юстиции принудительного исполнения актов судебных и других органов (исполнительное производство). Виды документов, подлежащих принудительному исполнению.

Федеральная служба судебных приставов: её структура и полномочия. Судебные приставы-исполнители, их основные задачи, права и обязанности. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов, их основные задачи, права и обязанности.

Понятие нотариата в Российской Федерации, характер его правоохранительной деятельности. Совершение нотариальных действий как форма защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Система нотариата. Государственные нотариальные конторы, другие государственные организации и должностные лица, совершающие нотариальные действия. Их права и обязанности.

Частные нотариусы: требования, предъявляемые к ним, их права и обязанности. Нотариальные палаты, их полномочия.

Контроль и надзор за деятельностью нотариусов.

Тема 10 ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ. ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ И ДОЗНАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Расследование преступлений, избличение лиц, виновных в их совершении, как одна из важнейших правоохранительных функций. Понятие предварительного расследования. Формы предварительного расследования. Понятие предварительного следствия. Органы предварительного следствия, их виды.

Следственный Комитет Российской Федерации, его структура и компетенция. Органы предварительного следствия в системе МВД России, их структура и компетенция. Следственный аппарат Федеральной службы безопасности и Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, структура и компетенция.

Понятие дознания, его виды. Дознание по делам, по которым предварительное следствие не обязательно. Дознание по делам, по которым предварительное следствие обязательно.

Органы дознания. Их виды и компетенция. Организация органов дознания в системе органов внутренних дел Российской Федерации.

Следователь и лицо, производящее дознание (дознатель), их правовое положение. Полномочия при расследовании преступлений. Взаимоотношения следователя и дознателя с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, а также с прокурором, руководителем следственного органа (начальником органа дознания), судом.

Контроль и надзор за законностью деятельности следствия и дознания.

Тема 11 ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Сущность оперативно-розыскной деятельности и её значение в борьбе с преступностью. Задачи оперативно-розыскной деятельности. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, гарантии их осу-

шествования. Принципы и правовые основы оперативно-розыскной деятельности. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность. Оперативно-розыскные мероприятия, используемые в целях борьбы с преступностью, и основания их проведения. Права и обязанности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Социальная и правовая защита должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и граждан, содействующих этим органам.

Соотношение предварительного следствия и оперативно-розыскной деятельности. Юридическое значение результатов оперативно-розыскной деятельности.

Контроль и надзор за оперативно-розыскной деятельностью.

Тема 12 ОХРАНА КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА. ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Понятие безопасности, её основные объекты. Обеспечение безопасности в Российской Федерации и пути её достижения. Принципы и основные функции обеспечения безопасности. Совет безопасности Российской Федерации, его состав и основные задачи. Субъекты обеспечения безопасности в Российской Федерации. Силы и средства обеспечения безопасности.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России). Основные задачи, принципы деятельности и основные функции Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Система органов Федеральной службы безопасности: управления (отделы) ФСБ России по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности); управления (отделы) ФСБ России в Вооружённых силах Российской Федерации, войсках и иных воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках).

Силы и средства Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Правовой статус сотрудников ФСБ России.

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков: система, задачи и основные полномочия.

Федеральный орган исполнительной власти в области государственной охраны: структура, задачи, функции и основные полномочия.

Органы внешней разведки Российской Федерации: система, задачи и основные полномочия.

Военная полиция Вооружённых сил Российской Федерации.
Контроль и надзор за деятельностью органов обеспечения безопасности.

Тема 13 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Понятие правопорядка и его основные черты. Охрана правопорядка — важнейшая функция правоохранительной деятельности государства. Органы внутренних дел и их роль в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Система органов внутренних дел Российской Федерации, их задачи и принципы. Основные направления деятельности органов внутренних дел.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России): структура, основные задачи и полномочия.

МВД республик, УМВД (ГУМВД) краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов; их правовое положение.

Управления (отделы) внутренних дел городов, районов, районов в городах; их правовое положение.

Полиция как составная часть органов внутренних дел. Задачи полиции и принципы её деятельности. Система полиции. Основные обязанности и права полиции. Условия применения полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Сотрудники полиции, их правовое положение.

Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, задачи и принципы деятельности. Участие воинских частей внутренних войск в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и в борьбе с преступностью. Основные права военнослужащих внутренних войск при обеспечении охраны правопорядка.

Органы внутренних дел на транспорте. Другие подразделения органов внутренних дел. Их основные задачи и полномочия.

Взаимодействие подразделений органов внутренних дел между собой, с другими правоохранительными органами.

Контроль и надзор за деятельностью органов внутренних дел.

Тема 14 ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФИСКАЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правоохранительная деятельность налоговых и таможенных органов по обеспечению экономической безопасности государства.

Понятие и система налоговых органов Российской Федерации. Контроль за соблюдением налогового и валютного законодательства – основная задача налоговых органов Российской Федерации.

Министерство Российской Федерации по налогам и сборам (МНС России) – высшее звено системы налоговых органов. Территориальные налоговые органы.

Основные направления правоохранительной деятельности налоговых органов, их полномочия.

Понятие таможенного дела и таможенной политики Российской Федерации. Экономические и правоохранительные цели таможенной деятельности.

Таможенные органы Российской Федерации, их система и задачи.

Основные направления деятельности (функции) таможенных органов: взимание таможенных платежей, таможенное оформление, таможенный и валютный контроль, борьба с контрабандой и иными преступлениями и правонарушениями в сфере таможенного дела.

Полномочия таможенных органов, связанные с правоохранительной деятельностью. Взаимодействие таможенных органов с иными государственными правоохранительными органами и международными таможенными организациями в борьбе с отдельными видами преступлений.

Должностные лица таможенных органов, правомочные вести производство по делам о контрабанде, иными преступлениям и нарушениям в сфере таможенного права. Правовое положение этих сотрудников.

Контроль и надзор за деятельностью фискальных органов России.

Тема 15 ОКАЗАНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ЮРИДИЧЕСКИМ И ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ

Право на юридическую помощь – одно из основных конституционных прав человека и гражданина. Содержание и виды юридической помощи.

Понятие адвокатуры, её роль в правоохранительной деятельности. Задачи и принципы организации и деятельности адвокатуры. Виды оказываемой ею юридической помощи. Права и обязанности адвоката. Статус адвоката. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры.

Взаимодействие адвокатов с органами юстиции, органами предварительного расследования и судами при осуществлении деятельности, связанной с оказанием юридической помощи гражданам и организациям.

Совершение нотариальных действий нотариусом как форма защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Иные организационные формы юридической помощи: юридические (юрисконсультские) службы на предприятиях, в учреждениях, организациях.

Тема 16 НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СИСТЕМЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Роль и значение участия граждан Российской Федерации в правоохранительной деятельности. Коллективные и индивидуальные формы участия граждан в охране прав и интересов личности, общества и государства, общественного порядка и общественной безопасности. Организационно-правовые формы общественных объединений в сфере правоохранительной деятельности: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности.

Общественные объединения, образуемые местными органами самоуправления: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, наблюдательные комиссии, добровольные народные дружины, общественные пункты охраны правопорядка. Внештатные сотрудники полиции.

Частная детективная и охранная деятельность и её место в системе правоохранительной деятельности. Виды частных детективных и охранных предприятий. Виды услуг, оказываемых клиентам частными детективными и охранными предприятиями. Частный детектив и частный охранник, их правовое положение.

ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

к изучению курса лекций

«Правоохранительные органы»

для студентов очной и заочной форм обучения

Лекция – монологический способ изложения учебного материала, обучающего взаимодействия педагога со студентами. Она предполагает использование в разнообразных пропорциях и изложение фактов, объективных связей между явлениями, а также краткий вспомогательный диалог. Лекция представляет собой органическое единство метода и формы обучения. Главная задача лекционного курса – сформировать у студентов системное представление об изучаемом предмете, обеспечить усвоение будущими бакалаврами юриспруденции, магистрами основополагающего учебного материала, принципов и закономерностей развития соответствующей научно-практической области, а также методов применения полученных знаний. Она вовлекает студентов в процесс внимательного слушания, визуального наблюдения вспомогательных средств, конспектирования и одновременно организует целостное, законченное учебное занятие. Основные функции лекций: познавательно-обучающая; развивающая; ориентирующе-направляющая; активизирующая; воспитательная; организующая; источниковедческая. Суть познавательно-обучающей функции состоит в передаче студентам правовых знаний, необходимых для достижения ими образовательного ценза, определённого Госстандартом по юриспруденции. Развивающая функция выражается в формировании у студентов творческого, научно-доказательственного мышления, в повышении уровня их интеллекта, способностей, деловых качеств, которыми должен обладать юрист. Ориентирующе-направляющая функция заключается в определении рамок и форм глубокого изучения той или иной темы, а также в нацеливании студентов на усвоение ими требований и содержания квалификационной характеристики выпускника-юриста. Активизирующая функция предполагает такое содержание и освещение материала, которые вызывают у студентов интерес к теме, притягивают, оказывают на них внушающее влияние, побуждающее у них активность на учебных занятиях. Воспитательная функция означает направленность и способность лекций на привитие качеств и цивилизованности гражданской позиции. Организующая функция лекционного курса больше всего характерна установочным и вводным лекциям. Источниковедческая функция заключается в обзорном ознакомлении студентов с имеющейся по во-

просам лекции учебной, методической, монографической литературой, научными статьями, политико-правовыми актами, документами международного права и т.д.

Технология лекционного метода предполагает сообщение студентам темы, плана, указание на особенности конспектирования и использования принятых сокращений, интонационное выделение и повторение главных выводов и обобщений, показ иллюстративного материала, эпизодические обсуждения, резюме и краткий анализ нормативной правовой базы и литературы. Если лекция начинается чтением новой темы, то целесообразно наряду с сообщением темы лекции дать очень краткую характеристику теоретической и практической значимости новой темы, сказать о месте и её роли в учебном процессе. При продолжении чтения лекции по начатой теме необходимо напомнить студентам последнюю проблему предшествующей лекции, после чего возможен переход к следующему материалу лекции. При изложении вопросов темы лекции должны быть чётко отнесены переходы от одного вопроса к другому, от одной проблемы к другой. Рассмотрение вопроса темы лекции должно заканчиваться, как правило, кратким содержательным выводом, заключением по нему.

Лектор должен читать лекцию свободно, в живой и доступной форме, что легче всего достигается наличием перед ним конспекта (тезисов) лекции. Читать лекцию следует умеренным темпом, излишне медленный темп чтения столь же вреден, как и чрезмерная быстрота.

Лекция должна отличаться высокой научностью содержания, отточенностью формулировок, логической стройностью аргументации и доказанностью, верностью фактических данных, безукоризненной точностью приводимых цитат, надлежащим научным аппаратом.

При рассмотрении спорных, дискуссионных вопросов необходимо кратко, чётко изложить содержание спорной проблемы, основные точки зрения по проблеме представителей юридической науки. Во всех случаях лектор должен высказать своё мнение, определиться по спорному вопросу.

В лекции важно избрать оптимальный вариант изложения основных положений нормативных правовых источников. Нельзя увлекаться дословным переложением содержания нормативных актов. Более целесообразным следует признать всестороннее толкование, разъяснение основного содержания нормативного правового акта (нормы права), выяснение его социальной, исторической значимости, отграничение издаваемых правовых актов от смежных правовых положений.

Для развития у студентов юридического мышления полезно создание лектором проблемной ситуации, полемизации лекции. Проблемной

называется такая лекция, в которой происходит процесс активного совместного мышления лектора и слушателей. Лектор, изучая ту или иную тему, выдвигает спорный в науке вопрос либо представляет модель (образ) определённой юридической ситуации и, привлекая внимание студентов, включает их в совместный поиск (путём, например, обращения к ним с вопросом: «Как нужно решить эту проблему, какой здесь вариант будет правильным?») решения проблемы. В процессе такого совместного творчества можно спорить, совместно формировать выводы, подтвердить правильность или обоснованность выводов студентов, тем самым способствовать выработке у студентов способности к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей её достижения.

Всем содержанием подготовленной лекции, приёмами и методами её изложения, манерой своего поведения и своим внешним видом лектор должен неотвратимо, негласно, но постоянно, систематически влиять на студентов, воспитывая в них социальную значимость своей профессии, новое чувство ответственности к делу, благородные качества высокой культуры и глубокую преданность профессии юриста, нетерпимого отношения к коррупционному поведению, уважительного отношения к праву и закону.

В процессе чтения курса каждая лекция заканчивается краткой аннотацией следующей лекции: преподаватель перечисляет вопросы к ней.

При усвоении материалов лекции студентам рекомендуется использовать опорный конспект как метод обучения, который обеспечивает взаимодействие преподавателя и студентов на основе предельного обобщения, кодирования, «свёртывания» знаний с помощью условных знаков, схем, таблиц и их последующего «развёртывания», полноценного воспроизведения в сознании обучающихся. Обучающее значение опорных конспектов состоит в том, что они позволяют хранить в памяти разнообразные факты и сведения с помощью опорных сигналов. Развивающий эффект этого метода обеспечивается за счёт интеллектуальной деятельности студентов, необходимости постоянного обобщения, свёртывания знаний и их развёртывания, воспроизведения в сознании в случае необходимости. Развивающий эффект лекции состоит в вовлечении студентов в поток логического мышления, в обеспечении эмоционально-приподнятой обстановки изложения и воспроизведения знаний, облегчающей усвоение материала лекции. Студенты, пропустившие лекционные занятия без уважительных причин, выполняют самостоятельную работу — пишут реферат по пропущенной теме.

СПИСОК ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ

- АПК РФ – Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации
- БВС РСФСР – Бюллетень Верховного Суда Российской Советской Федеративной Социалистической Республики
- БВС РФ – Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации
- БНАФОИВ – Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти
- ВВС РСФСР – Ведомости Верховного Совета РСФСР, Ведомости съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР
- ВВС РФ – Ведомости Верховного Совета Российской Федерации, Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации
- ВККС – Высшая квалификационная коллегия судей
- Вестник ВККС – Вестник Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации
- Вестник КС РФ – Вестник Конституционного Суда Российской Федерации
- ГАС «Правосудие» – Государственная автоматизированная система «Правосудие»
- Гл. – глава
- ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации
- ГИБДД – Государственная инспекция безопасности дорожного движения
- ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
- ГПС МЧС РФ – Государственная противопожарная служба Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
- ГУИН – Главное управление исполнения наказаний
- ККС субъекта РФ – квалификационная коллегия судей субъекта Российской Федерации
- КоАП – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
- КАС РФ – кодекс административного судопроизводства Российской Федерации
- Конституция РФ – Конституция Российской Федерации (России)
- КС РФ – Конституционный Суд Российской Федерации
- МВД РФ – Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минюст – Министерство юстиции Российской Федерации
МЧС РФ – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
ОВД – органы внутренних дел
ОКС РФ – определение Конституционного Суда Российской Федерации
Орган ГО – орган исполнительной власти в области государственной охраны
ОРД – оперативно-розыскная деятельность
п. – пункт
пп. – подпункт
РГ – Российская газета
РФ – Российская Федерация
САПП РФ – Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации
СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации
СВР РФ – Служба внешней разведки Российской Федерации
СК РФ – Следственный Комитет Российской Федерации
СК МВД РФ – Следственный Комитет при Министерстве внутренних дел Российской Федерации
ст. – статья
СУ РСФСР – Собрание узаконений Российской Советской Федеративной Социалистической Республики
ТК РФ – Таможенный кодекс Российской Федерации
ТК ТС – Таможенный кодекс Таможенного союза
УМВД России – управление Министерства внутренних дел России
УИК РФ – Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации
УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации
УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
ФЗ – Федеральный закон
ФКЗ – Федеральный конституционный закон
ФНП – Федеральная нотариальная палата
ФПС – Федеральная пограничная служба
ФСБ РФ – Федеральная служба безопасности Российской Федерации
ФСИН РФ – Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации
ФСКН РФ – Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

ФССП РФ – Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации
ФТС РФ – Федеральная таможенная служба Российской Федерации
ч. – часть

Тема 1 ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ, СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ» И ИСТОЧНИКИ ПРАВА О ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

1 Правоохранительная деятельность как функция правового государства

В настоящее время в России наряду с политическими и экономическими преобразованиями активно осуществляется процесс правовой реформы, конечная цель которой – построение демократического государства.

В ст. 1 Конституции Российской Федерации провозглашено: «*Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления*»¹.

Провозглашение Российской Федерации демократическим государством означает прежде всего то, что единственным источником власти в России является народ, который эту власть сам и осуществляет как непосредственно, так и через выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления. Определение Российской Федерации в качестве правового государства подчёркивает то, что в организации и деятельности его преобладают, прежде всего, принципы права.

Задача формирования в нашей стране правового государства стала серьёзно обсуждаться только в конце 80-х гг., когда наметились перемены в общественном строе. Раньше теория правового государства отвергалась коммунистической идеологией как буржуазная, и пропагандировалась только социалистическая законность, понимаемая как неукоснительное соблюдение всеми гражданами и организациями властных государственных предписаний. Связывать теорию правового государства с буржуазной идеологией, по крайней мере, было бы наивно.

Принцип правления законов, а не людей, а именно в этом заключается сущность правового государства, был чётко сформулирован ещё Аристотелем.

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. 25 декабря. № 237. В редакции Федерального конституционного закона от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

Более того, эта идея проскальзывала и в рассуждениях более древних философов, в частности, Гераклита, Сократа, Платона.

Важную роль в развитии теории правового государства сыграл Цицерон Марк Туллий. В своей работе «О государстве» он говорил: «...если люди не согласны уравнивать имущество, если умы всех людей не могут быть одинаковы, то, во всяком случае, права граждан одного и того же государства должны быть одинаковыми. Да что такое государство, как не общий правопорядок»¹.

Человеческая мысль на протяжении многих веков стремится разрешить эту фундаментальную проблему. Многие философы и юристы обращались к теории правового государства, развивая её, дополняя новыми положениями. С начала 90-х гг. наша юридическая наука стала развивать проблему нового правопонимания².

Характерными чертами правового государства являются:

I. *Верховенство закона.* При этом здесь верховенство закона должно пониматься не как приоритет нормативного акта, имеющего такое название, над другими государственными решениями, а как подчинение закону всех без исключения лиц и органов, в том числе и самого государства.

II. *Приоритет общественных интересов над государственными интересами, общественный контроль за деятельностью госаппарата.* Образно говоря, государство — слуга общества, а не его властелин. Одним из механизмов реализации этой характерной черты явилось создание федеральной Общественной палаты России и общественных палат в субъектах РФ.

III. *Высшая ценность прав человека и их неотчуждаемость.* В ст. 2 Конституции РФ провозглашено: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Конституция устанавливает реальную защиту прав и свобод граждан, так, в ч. 1 ст. 45 говорится: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется», т.е. с одной стороны, их защита гарантируется государством, с другой — каждому гражданину предоставляется право защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом. О государственной защите прав и свобод граждан говорится, по существу, в ст. 7, 37—48, 52, 71, 72, 114 Конституции РФ. Самостоятельная защита прав и свобод даёт гражданину ши-

¹ Цицерон Марк Туллий. Диалоги: О государстве. О законах / пер. В. О. Горенштейна; отв. ред. С. Л. Утченко. Серия Литературные памятники. М.: Наука, 1966. С. 24.

² Нерсесянц В. С. Социалистическое правовое государство: концепция и пути развития. М., 1990. С. 37.

рокую возможность использовать в этих целях свои конституционные права и свободы, установленные ст. 31, 33, 35, 36, 47 – 54 Конституции России.

В Конституции РФ реализованы основные международные декларации, пакты и стандарты ООН: Всеобщая декларация прав человека 1948 г.; Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.; Заключительный акт совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. и др. Принят ряд федеральных законов, защищающих права человека и гражданина в России, например, ГК РФ, УК РФ, УПК РФ, УИК РФ, Семейный кодекс РФ, ФКЗ «О судебной системе РФ», ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», и др. нормативные правовые акты.

Следует иметь в виду, что в ч. 4. ст. 15 Конституции РФ прямо записано, что «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы». Таким образом, «признание и защита прав и свобод граждан являются конституционной обязанностью государства, всех его органов, учреждений и организаций. Без такого всестороннего подхода невозможна реализация этих прав и свобод»¹.

IV. Разделение властей. В ст. 10 Конституции РФ указано: «Государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны». Целью такого разделения является обеспечение гражданских свобод и законности, создание гарантий от произвола.

V. Соблюдение законности как цель деятельности правоохранительных органов. Ещё в конце 80-х годов прошлого столетия ряд учёных-юристов указали на опасность прежних подходов к цели деятельности правоохранительных органов. Ими была высказана следующая мысль: «Если главной целью системы уголовного судопроизводства признать борьбу с преступностью, это неизбежно превращает весь правоохранительный механизм в сугубо репрессивный»².

Соблюдение законности не только цель деятельности правоохранительных органов, но и одна из функций государства в целом. Поскольку охрана правопорядка, прав и свобод граждан – общая функция государства, о её реализации должны заботиться в принципе все государственные органы. В то же время, когда нарушение прав и свобод граждан другими

¹ Морозова Л. А. Теория государства и права: учебник. М.: Юристъ, 2005. С. 389.

² Маршуков М. Н. Организация правоохранительных органов в СССР: учебное пособие. Ленинград: Изд-во Ленингр. ун-та, 1989. С. 18.

лицами или государственными органами, учреждениями и организациями связано с нарушением конкретных правовых норм об ответственности за преступления или иные правонарушения, когда возникает необходимость пресечения таких действий или восстановления нарушенных прав, эта обязанность возлагается на правоохранительные органы.

Анализ мировой практики показал, что роль правоохранительных органов и других государственных и общественных структур, непосредственно связанных с противодействием преступности и иными правонарушениями, гораздо более значительна, чем признавалось в прошлые годы.

Более того, совершенно ясно, что чем выше уровень деятельности правоохранительных органов, тем больше возможностей для предупреждения и пресечения преступлений, а также их раскрытия, тем больше у государства возможностей для защиты прав и свобод граждан, восстановления нарушенных прав. Чтобы понять критерии, которыми следовало бы руководствоваться при отнесении тех или иных государственных органов к числу правоохранительных, весьма важно уяснить признаки деятельности, получившей название правоохранительной деятельности.

Правоохранительная деятельность обладает рядом существенных признаков:

– осуществляется не любым способом, а лишь с помощью применения юридических мер воздействия (к ним относятся меры государственного принуждения и взыскания, регламентированные законом);

– применяемые в ходе её осуществления юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона или иного правового акта;

– реализуется в установленном законом порядке, т.е. с соблюдением определённых процедур;

– её реализация возлагается на специально уполномоченные государственные органы.

Таким образом, *правоохранительная деятельность* — это такая государственная деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами государства путём применения юридических мер воздействия, в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка¹.

2 Понятие и виды правоохранительных органов

В законодательстве и указах Президента РФ нет исчерпывающей формулировки понятия «правоохранительные органы».

¹ Гуценко К. Ф. Правоохранительные органы: учебник. 2-е изд., испр. и перераб. М.: КНОРУС, 2013. С. 19.

В п. 1 Положения о координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г., речь идёт о координации деятельности органов внутренних дел, органов Федеральной службы безопасности, других федеральных органов в целях повышения эффективности борьбы с преступностью¹.

Формулировку «*правоохранительные органы*» можно также встретить в различных документах ненормативного характера. Например, в Федеральных целевых программах по усилению борьбы с преступностью, утверждённых Президентом РФ, Правительством РФ говорится о «правоохранительной системе», «о взаимодействии правоохранительных органов», «о соглашении правоохранительных органов стран СНГ». Это понятие применяется и в других документах как обобщающее для обозначения государственных органов, на которые возложена обязанность осуществления правоохранительной деятельности.

В настоящее время у юристов нет единого мнения о том, какие органы относятся к правоохранительным. Мы уяснили признаки деятельности, получившей название правоохранительной, и, исходя из этих признаков, можно определить критерии, которыми следовало бы руководствоваться при отнесении тех или иных государственных органов к числу правоохранительных.

От понятия «правоохранительные органы» необходимо отличать понятие «правоприменительные органы», являющееся более широким.

Применять право — означает действовать на основании норм закона, без этого невозможна жизнедеятельность граждан, государства и современного общества. Право применяют все юридические и физические лица. Но о правоприменительных органах речь идёт лишь тогда, когда право применяют государственные органы. К ним относятся все органы государства, включая и правоохранительные. Иными словами, правоохранительные органы — это только часть правоприменительных.

Правоохранительные органы составляют определённым образом обособленную по признаку профессиональной деятельности самостоятельную группу органов государства, имеющих свои чётко определённые задачи.

Правоохранительная деятельность осуществляется с целью охраны и защиты права в стране. При этом в разряд приоритетных направлений выдвигается задача защиты прав и свобод человека и гражданина. С при-

¹ Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: [утверждено Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567] // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1958. В редакции Указа Президента РФ от 25 июля 2014 г. № 529 // СЗ РФ. 2014. № 30 (часть II). Ст. 4286.

нятием Декларации прав и свобод человека и гражданина¹ и особенно с принятием новой Конституции (1993 г.) ситуация в России изменилась. Конституция РФ, развивая основные положения Декларации, закрепила широкий круг прав и свобод человека и гражданина (гл. 2, ст. 17–62), которые в настоящее время в полной мере соответствуют требованиям международных стандартов по правам человека. По общему признанию, *«Конституция РФ – правовая конституция, в ней реализован «образ права», соответствующий правовому государству, что позволяет применять действующие законы в соответствии с Конституцией РФ»*².

Утверждение прав и свобод человека и гражданина в качестве высшей ценности невозможно без обязанности государства не только признавать, но и неукоснительно соблюдать, а также защищать эти права и свободы.

В процессе правоохранительной деятельности охрана прав и свобод человека и гражданина переводится в русло практического их обеспечения. Правоохранительные органы обязаны осуществлять охрану жизни и здоровья каждого человека и гражданина, защиту чести, достоинства, обеспечение личной свободы и неприкосновенности. Подлежат защите и охране право на неприкосновенность частной жизни, право на благоприятную окружающую среду, право частной собственности и т.д.

К числу основных задач, осуществляемых правоохранительными органами, относится также обеспечение законности, общественного порядка и общественной безопасности в стране.

Правоохранительные органы обязаны вести постоянную работу по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и иных правонарушений, а в случае совершения преступлений оперативно раскрывать их, устанавливать и изобличать виновных, а также ограждать невиновных от необоснованных подозрений и обвинений.

Важной задачей этих органов является охрана прав и законных интересов государственных предприятий, учреждений и организаций, общественных, частных и иных организаций и объединений.

Задачи правоохранительных органов состоят либо в восстановлении нарушенного права, например, в области гражданских правоотношений, либо в наказании правонарушителя, когда восстановить нарушенное право невозможно (при совершении некоторых преступлений, например, при убийстве), либо в восстановлении нарушенного права и наказа-

¹ Декларация прав и свобод человека и гражданина: [принята Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. № 1920–1] // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

² Лебедев В. М. Становление и развитие судебной власти в Российской Федерации. М., 2000. С. 17.

нии одновременно, когда возможность восстановить нарушенное право имеется, но правонарушитель заслуживает ещё и наказания.

Решая эти задачи, правоохранительные органы защищают жизнь, здоровье, имущество человека и гражданина, их собственность, собственность государства, государственных, общественных и частных организаций, защищают государство и его институты, природу, животный мир и т.д. от преступных посягательств.

Деятельность правоохранительных органов характеризуется специфическими чертами, реализация которых призвана обеспечить полноту, всесторонность и объективность их выводов и решений¹:

1. Начало деятельности правоохранительных органов в каждом случае должно иметь повод: сообщение о совершении преступления или иного правонарушения либо необходимость предупредить их.

2. Правоохранительные органы осуществляют свою деятельность только на основании закона и в соответствии с законом, а в некоторых случаях – и в определённой процессуальной форме.

3. Правоохранительную деятельность могут осуществлять только лица, состоящие на службе в правоохранительных органах, имеющие специальную, чаще всего юридическую подготовку.

4. Решения правоохранительных органов во всех случаях являются мерами юридического воздействия, основанными на законе и соответствующими обстоятельствам совершения действия (или бездействия), в связи с которыми имело место вмешательство этих органов.

5. Законные и обоснованные решения, принятые правоохранительными органами, подлежат выполнению любыми должностными лицами и гражданами.

6. Все связанные с преступлениями и иными правонарушениями решения правоохранительных органов, которые существенно влияют на права и свободы граждан либо затрагивают интересы государства, государственных, общественных или частных организаций, могут быть обжалованы в установленном законом порядке.

Таким образом: *правоохранительный орган – это государственный орган, осуществляющий специализированную правоохранительную деятельность, обеспечивающую защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, общественных и государственных институтов от преступных посягательств.*

Когда речь идёт о преступлениях, правоохранительные органы, на которые законом возложено расследование уголовных дел или их судеб-

¹ Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. В. П. Божьева. М.: Спарк, 1999. С. 17.

ное разбирательство, часто называют органами уголовной юстиции. Это вполне правомерно. К уголовной юстиции относятся все органы, которые в полной мере или частично осуществляют свою деятельность в связи с преступностью.

Не относятся к уголовной юстиции те правоохранительные органы, к компетенции которых отнесено реагирование на гражданские, административные и дисциплинарные правонарушения.

Система правоохранительных органов — это совокупность взаимосвязанных государственных органов и общественных организаций, создаваемых для охраны права путём применения соответствующих санкций.

Правоохранительная система — понятие более широкое, нежели понятие системы правоохранительных органов.

Правоохранительная система — это совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защиту общественных отношений от противоправных посягательств.

Правоохранительная система включает как правовые, так и государственные структуры. Это, прежде всего, система юридических норм, в которых правоохранительная функция выступает на передний план.

И только тогда, когда нарушаются правовые запреты и возникает необходимость в применении соответствующих санкций, подключаются правоохранительные органы.

С учётом сказанного к правоохранительным органам следует отнести:

— суды: Конституционный Суд РФ; Верховный Суд РФ; федеральные суды общей юрисдикции (верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов; районные суды, городские суды, межрайонные суды (далее — районные суды); военные суды; специализированные суды); арбитражные суды (арбитражные суды округов; арбитражные апелляционные суды; арбитражные суды субъектов РФ; специализированные арбитражные суды) и суды субъектов РФ (конституционные (уставные) суды субъектов РФ и мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ);

— прокуратуру;

— государственные органы правопорядка и безопасности (МВД, ФСБ, ФСКН, ФТС, ФСО, СВР);

— органы предварительного расследования преступлений (предварительное следствие — Следственный Комитет РФ, следственные подразделения при ОВД, ФСБ, ФСКН) и органы, уполномоченные вести дознание и оперативно-розыскную деятельность, определены в ст. 40 УПК РФ, а также в ст. 13 ФЗ об ОРД (ОВД, ФСБ, ГПС МЧС РФ, ФТС, ФСО, СВР, ФСКН, ФССП, ФСИН, командиры воинских частей);

– органы по правовому обеспечению и правовой помощи (Министерство юстиции, нотариат, адвокатура) и негосударственные организации обеспечения правоохраны (комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, добровольные народные дружины, общественные пункты охраны правопорядка, внештатные сотрудники полиции, частные детективные и охранные предприятия, ведомственная охрана и др.).

3 Функции правоохранительных органов

Известно, что многие государства, например, США, Англия, Франция¹, как и Россия, придерживаются принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Суть такого принципа состоит в независимости этих властей друг от друга, обеспеченной системой «противовесов» и процедур, которые повышают их ответственность, максимально сокращают возможность злоупотребления властью. Представляется, что правоохранительные органы и их деятельность следует оценивать с позиции существа названного принципа. При этом надо иметь в виду не только и не столько сами правоохранительные органы, сколько функции, которые они выполняют для достижения заданных результатов – защиты законных интересов граждан, их прав и свобод.

Эти результаты достигаются реализацией функций²:

– *конституционного контроля* (проверка конституционности законодательных и иных нормативных актов и устранение нарушений предписаний Конституции РФ);

– *отправления правосудия и судебного контроля* (справедливое разбирательство и разрешение гражданских и уголовных дел, дел об административных правонарушениях и иных дел);

– *организационного обеспечения деятельности судов* (мероприятия кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия);

– *прокурорского надзора* (выявление и устранение нарушений закона с помощью средств прокурорского реагирования и поддержания государственного обвинения в суде);

– *выявления и расследования преступлений* (раскрытие и расследование преступлений, а также изобличение лиц, виновных в их совершении, и подготовка материалов для рассмотрения конкретных дел в суде);

¹ Крылова Н. Е., Серебренникова А. В. Уголовное право современных зарубежных стран (Англии, США, Франции, Германии): учебное пособие. М.: Зерцало, 1998. С. 49.

² Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. В. П. Божьева. М.: Высшее образование, 2007. С. 23.

– *оперативно-розыскной деятельности* (выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших);

– *исполнения судебных решений* (исполнение приговоров и иных судебных решений);

– *оказания квалифицированной юридической помощи* (предоставление всем, кому это необходимо, возможности пользоваться квалифицированной юридической помощью и защита по уголовным делам, а равно оказание других юридических услуг);

– *предупреждения преступлений и иных правонарушений* (специальная профилактическая деятельность в целях недопущения нарушений законов, а также совершения преступлений и иных правонарушений).

Среди правоохранительных органов нет такого, который был бы специально создан для реализации функции предупреждения преступлений и иных правонарушений. Данную функцию обязаны выполнять по существу все без исключения правоохранительные органы, включая и суды¹. Дело в том, что осуществление любой другой функции, так или иначе, в конечном счёте служит предупреждению преступлений и иных правонарушений. Безусловно, деятельность по предупреждению преступности носит общесоциальный характер. Проводимая в стране радикальная реформа государственно-хозяйственного механизма, непосредственно влияющая на процесс стимулирования деловой активности граждан, их заинтересованности в результатах собственного труда, обеспечение социальной и правовой защищённости различных слоёв населения создают в обществе атмосферу негативного отношения к тем, кто совершает противоправные деяния. Правоохранительные органы осуществляют преимущественно специальные меры по предупреждению преступности. Непосредственное содержание этих мер – целенаправленное воздействие на криминогенные факторы в целях их устранения, ослабления, нейтрализации. Каждый из правоохранительных органов профилактическую задачу решает своими средствами и методами. Профилактический эффект деятельности суда, например, реализуется в ходе выполнения его основной задачи – осуществления правосудия. Вынося справедливый приговор по уголовному делу, суд обеспечивает общую и специальную превенцию и вносит свой вклад в предупреждение рецидива.

¹ О повышении роли судов в выполнении требований закона, направленных на выявление обстоятельств, способствующих совершению преступлений и других правонарушений: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 06 февраля 2007 г. № 7 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2007. № 5. В редакции постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2014 г. № 9 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2014. № 7.

Большой вклад в дело предупреждения правонарушений, в том числе и преступлений, вносят органы прокуратуры. Осуществляя надзор за исполнением законов всеми государственными органами, общественными и частными организациями и объединениями, прокуратура обязана принимать меры, направленные на устранение выявленных нарушений, вплоть до привлечения виновных к ответственности.

Предупреждение преступлений и других правонарушений относится к числу основных обязанностей полиции (ст. 12 ФЗ «О полиции»)¹. Профилактическая деятельность — общая задача как для криминальной полиции, так и полиции общественной безопасности, для всех служб и подразделений, осуществляющих борьбу с общеуголовной, экономической преступностью, организованными формами преступной деятельности, преступностью среди несовершеннолетних и т.д.

Специальная профилактическая деятельность государственных правоохранительных органов дополняется системой специализированных организаций и формирований общественности, в которую входят добровольные народные дружины, комиссии по делам несовершеннолетних и др. Роль такого рода общественных объединений в последние годы значительно снизилась, что в определённой мере отрицательно сказалось на состоянии преступности. В настоящее время ставится задача воссоздания общественных объединений, которые участвовали бы в защите прав и интересов граждан, в том числе и в сфере профилактики правонарушений и преступлений. Как представляется, этому способствует принятый 19 мая 1995 г. ФЗ «Об общественных объединениях»².

Профилактическая направленность правоохранительной деятельности тесно связана с её воспитательной функцией. В данной области правоохранительные органы обязаны воспитывать граждан в духе неуклонного исполнения законов, уважения к правам, чести и достоинству других граждан.

В совокупности эти функции характеризуют разделение компетенции правоохранительных органов и в определённой степени влияют на их структуру. От наличия или отсутствия функции зависит наличие или отсутствие соответствующего правоохранительного органа. В следую-

¹ О полиции: федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: [принят Государственной Думой 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации 02 февраля 2011 г.] // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 248-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4374.

² Об общественных объединениях: федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ: [принят Государственной Думой 14 апреля 1995 г.] // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015 г. № 43-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1413.

ших лекциях будет дана подробная характеристика всех правоохранительных органов.

От функций, как предлагают ряд авторов (С. В. Бородин и др.), необходимо отличать основные направления деятельности правоохранительных органов¹.

Не все теоретики и практики-правоведы соглашались с высказанной в учебной литературе позицией, которая ставит знак равенства между функциями и основными направлениями правоохранительной деятельности.

Эти категории находятся в разных плоскостях и взаимно дополняют общую характеристику организации и деятельности правоохранительных органов.

Если функции связаны с задачами, которые решают правоохранительные органы в борьбе с преступлениями и иными правонарушениями, то основные направления определяют цели деятельности правоохранительных органов, которые вытекают из правовой политики государства.

4 Предмет, система дисциплины «Правоохранительные органы» и соотношение её с другими юридическими дисциплинами и отраслями специальных знаний

В отличие от многих других юридических дисциплин, в основе которых лежит изучение отрасли права, например, гражданского, административного, уголовного, курс «Правоохранительные органы» не имеет такой юридической основы. В определённом смысле этот курс – синтетическая юридическая дисциплина. Базой курса являются юридические институты и нормы законодательных актов разного уровня, разной правовой силы и значимости, которые, если говорить обобщенно, являются предметом изучения.

Предмет курса «Правоохранительные органы» в последние десятилетия расширился за счёт введения изучения органов, осуществляющих правоохранительную деятельность, которые функционировали и ранее, но по различным причинам не изучались (например, в силу «секретности» органов внутренних дел, безопасности, оперативно-розыскной деятельности).

До 1917 г. эта дисциплина преподавалась как самостоятельная не во всех юридических учебных заведениях. Часто данные о судах и иных связанных с ними органах, их основных полномочиях сообщались студентам в рамках других дисциплин – уголовного и гражданского процесса.

¹ Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. В. П. Божьева. М., 1996. С. 14.

Однако такой подход устраивал не всех, и тогда созрело понимание и необходимость выделить данный курс в самостоятельную дисциплину под названием «Судоустройство».

После 1917 г. дисциплина «Судоустройство» получила широкое распространение, и такое наименование в тех условиях являлось вполне оправданным, поскольку существовавшее тогда законодательство о судоустройстве комплексно регламентировало основы организации и деятельности не только судов, но и учреждений юстиции, прокуратуры, следствия и адвокатуры.

Затем в 50-е гг. был введён курс «Организация суда и прокуратуры в СССР», а в 70-е — курс «Суд и правосудие в СССР».

В 1988 г. в вузах начали изучать курс «Правоохранительные органы в СССР», а с 1992 г. — «Правоохранительные органы». С введением нового названия была подчеркнута необходимость изучения в рамках данной дисциплины не только суда и прокуратуры, но и других правоохранительных органов. И с этим нельзя не согласиться.

Только рассмотрение в данном курсе всех правоохранительных органов, расширяя предмет изучения, наполняет его конкретным содержанием, позволяет давать более полные знания и готовить специалистов широкого профиля, не исключая в то же время и возможности их специализации.

Расширение предмета данного курса связано, кроме того, с появлением в последние годы правоохранительных органов, которых в советское время, как и в прежней России, не было. Это, прежде всего, Конституционный Суд РФ, а также арбитражные суды (ранее государственный и ведомственный арбитражи находились при органах управления), суды субъектов РФ (конституционные (уставные) суды и мировые судьи), федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков, частные детективные и охранные службы.

Предмет курса определяет его содержание, которое должно быть изложено по определённой системе, обеспечивающей последовательное и понятное изложение изучаемой юридической дисциплины.

Система курса состоит из общей и особенной частей. Общая часть включает в себя: основные понятия, предмет и систему курса; источники права, относящиеся к судебной власти и правоохранительным органам; судебную власть; исторический очерк развития судебной власти в России; конституционные принципы осуществления правосудия. Особенная часть включает в себя основы организации и деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, федеральных судов общей юрисдикции, арбитражных судов, судов субъектов РФ; органов прокуратуры;

государственных органов обеспечения охраны порядка и безопасности; органов предварительного расследования и оперативно-розыскной деятельности; органов по правовому обеспечению и правовой помощи и негосударственных организаций обеспечения правоохраны.

При определении места рассматриваемого курса среди других юридических дисциплин и некоторых отраслей специальных знаний, которые изучаются на юридических факультетах вузов, необходимо исходить из того, что данный курс, так или иначе, связан с другими учебными дисциплинами.

Курс «Правоохранительные органы» как бы подготавливает студентов к усвоению соответствующего материала. Как и любая другая правовая дисциплина, курс «Правоохранительные органы» базируется на положениях конституционного права. Именно в Конституции РФ закреплены основополагающие правила организации и функционирования органов судебной власти, а также прокуратуры в РФ. Конституцией России закреплено верховенство Конституции и федеральных законов на всей территории Российской Федерации (ч. 2 ст. 4 Конституции РФ)¹. Поэтому система и структура правоохранительных органов России организованы так, чтобы их деятельность не могла нарушить провозглашённые Конституцией права и свободы человека и гражданина (ст. 18, 19, 21, 23, 24, 26, 32, 45–48, 50, 51, 55, 60, 62, 64 Конституции РФ).

«Правоохранительные органы» тесно связаны с такими дисциплинами, как гражданское и уголовное право, уголовно-процессуальное, гражданское процессуальное и арбитражное процессуальное право, семейное, трудовое и административное право.

Правосудие осуществляется в рамках уголовного, гражданского, арбитражного и административного процессов. Именно поэтому отрасли права, регулирующие данные виды деятельности, во многом похожи.

Суды как правоохранительные органы осуществляют уголовно-процессуальную, гражданско-процессуальную и арбитражно-процессуальную деятельность. В свою очередь, ими разрешаются дела на основе норм материального (уголовного, гражданского, семейного, трудового, административного) права, которое преподаётся в рамках учебного процесса по соответствующим дисциплинам.

В рамках учебной дисциплины «Правоохранительные органы» изучаются система, структура и компетенция Министерства юстиции РФ и его территориальных органов, система органов, осуществляющих правосудие, прокурорский надзор, предварительное расследование,

¹ Колесников Е.В., Комкова Г.Н., Кулушева М.А. Конституционное право РФ // Серия: Основы наук. М.: Высшее образование, Юрайт, 2012. С. 19.

и иные правоохранительные органы. Именно поэтому данный курс тесно связан с административным правом, которым определяются система и структура органов государственного управления, понятие и принципы этого вида деятельности.

Курс «Правоохранительные органы» в определённой степени связан с положениями, изучаемыми международным правом. Этот вывод позволяет сделать норма ст. 15 ч. 4 Конституции РФ: «Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

«Правоохранительные органы» тесно связаны с такими дисциплинами, как «Прокурорский надзор», «Оперативно-розыскная деятельность», «Адвокатура», «Криминология», и другими отраслями права. Кроме того, необходимо отметить взаимодействие данной дисциплины с «Профессиональной этикой», «Социологией», «Психологией», «Педагогикой» и другими отраслями специальных знаний.

5 Общая характеристика и классификация нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность правоохранительных органов по предмету (содержанию) и юридической силе (значению)

Познание основ организации и деятельности правоохранительных органов требует изучения значительного количества законодательных и иных правовых актов.

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 71) в ведении Российской Федерации находятся:

- а) принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) федеративное устройство и территория РФ;
- в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в РФ; регулирование и защита прав национальных меньшинств;
- г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;
- д) федеральная государственная собственность и управление ею;
- е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития РФ;
- ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения РФ, международные договоры РФ; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения РФ;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ;

о) судоустройство; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское законодательство; процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) государственные награды и почетные звания РФ;

т) федеральная государственная служба.

Предметом совместного ведения Российской Федерации и её субъектов в соответствии со ст. 72. Конституции являются:

— обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам;

— защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

— вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

— разграничение государственной собственности;

— природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

- общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;
- осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- установление общих принципов налогообложения и сборов в РФ;
- административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;
- защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- координация международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Приведённые положения Конституции свидетельствуют о том, что к компетенции РФ отнесены вопросы законодательства общенациональной значимости, обеспечения организации и деятельности судов, прокуратуры, других государственных органов, изучение которых входит в предмет курса «Правоохранительные органы». Вместе с тем важные вопросы отнесены к совместному ведению РФ и её субъектов.

Организация и деятельность государственных органов и негосударственных образований, изучаемых в рамках данного курса, регулируются множеством нормативных актов различного уровня и неодинаковой юридической силы. Для характеристики большого количества (более 100) правовых актов о правоохранительных органах и преодоления трудностей при их изучении применяется классификация (предложенная Гуценко К.Ф., Ковалёвым М.А.) по двум основаниям: предмету (содержанию) группируемых актов и по юридической силе (значению)¹.

Классификация нормативно-правовых актов по предмету (содержанию)

По предмету правового регулирования можно выделить, прежде всего, универсальные нормативные акты. Их можно объединить в группу нормативных правовых актов *общего характера*.

¹ Гуценко К.Ф., Ковалёв М.А. Правоохранительные органы: учебник. М.: Изд-во «Зерцало», 2007. С. 29.

К их числу применительно к изучаемой сфере общественных отношений относится нормативный акт, являющийся актом высшей юридической силы, – Конституция Российской Федерации¹, она занимает особое место в данной группе актов. В ней решены наиболее принципиальные вопросы государственной и общественной жизни.

Для дисциплины «Правоохранительные органы» первостепенное значение имеют глава 2 «Права и свободы человека и гражданина» и глава 7 «Судебная власть и прокуратура», являющиеся источником права о судебной власти и прокуратуре.

Конституция содержит немало конституционных предписаний, непосредственно регулирующих отношения, возникающие в указанных выше сферах, определяет пределы компетенции Федерации и её субъектов, в том числе и в правоохранительной сфере.

Кроме Конституции РФ к правовым актам общего характера относится Декларация прав и свобод человека и гражданина², принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г.

Она объявила человека высшей ценностью, а соблюдение и защиту его прав и интересов – главной обязанностью Российского государства. Конституция России, развивая основные положения Декларации, закрепила широкий круг прав и свобод российских граждан (гл. 2, ст. 17 – 62), которые в настоящее время в полной мере соответствуют требованиям международных стандартов по правам человека.

В эту же группу входит ФЗ «О безопасности»³ от 28 декабря 2010 г.

Он закрепляет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета безопасности РФ.

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. 25 декабря. № 237. В редакции Федерального конституционного закона от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

² Декларация прав и свобод человека и гражданина: [принята Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. № 1920-1] // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

³ О безопасности: федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: [принят Государственной Думой 07 декабря 2010 г.: одобрен Советом Федерации 15 декабря 2010 г.] // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

Следующий ФЗ этой группы «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»¹ от 20 апреля 1995 г.

Данный ФЗ относится также к нормативным правовым актам общего характера, который устанавливает систему мер государственной защиты жизни, здоровья и имущества судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, федеральных органов государственной охраны, осуществляющих функции, выполнение которых может быть сопряжено с посягательством на их безопасность и их близких, а также создания надлежащих условий для отправления правосудия, борьбы с преступлениями и правонарушениями.

В данную группу входит и ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и других участников уголовного судопроизводства»² от 20 августа 2004 г.

Устанавливается система мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающих меры безопасности и меры социальной поддержки указанных лиц, а также определяются основания и порядок их применения.

Международные документы, относящиеся к группе нормативных правовых актов общего характера:

– *Всеобщая декларация прав человека*³. Принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.

Генеральная Ассамблея ООН провозгласила Всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду данную Декларацию, стремились путём просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путём национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств-членов Организации, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией.

¹ О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 марта 1995 г.] // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1455. В редакции Федерального закона от 03 февраля 2014 г. № 7-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 558.

² О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ: [принят Государственной Думой 31 июля 2004 г.: одобрен Советом Федерации 08 августа 2004 г.] // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3534. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015 г. № 23-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1393.

³ Всеобщая декларация прав человека: [принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.] // Российская газета. 1998. 10 декабря.

— *Конвенция о защите прав человека и основных свобод*¹. Заключена в Риме 04 ноября 1950 г.

Где указано, что принимая во внимание Всеобщую декларацию прав человека, провозглашённую Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций 10 декабря 1948 г., учитывая, что эта Декларация имеет целью обеспечить всеобщее и эффективное признание и осуществление провозглашённых в ней прав, целью Совета Европы является достижение большего единства между его членами и что одним из средств достижения этой цели является защита и развитие прав человека и основных свобод.

— *Международный пакт о гражданских и политических правах*². Принят Генеральной Ассамблеей ООН резолюцией 2200 А (XXI) от 16 декабря 1966 г.

В Международном пакте провозглашено, что все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают своё экономическое, социальное и культурное развитие. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишён принадлежащих ему средств существования. Все участвующие в Международном пакте государства, в том числе те, которые несут ответственность за управление самоуправляющимися и неподконтрольными территориями, должны, в соответствии с положениями Устава Организации Объединённых Наций, поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право.

— *Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесёнными в неё протоколом 1972 года «О поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года»*³.

¹ Конвенция о защите прав человека и основных свобод: [заключена в Риме 04 ноября 1950 г. Протокол № 11. Вступила в силу для России 01 ноября 1998 г.] // СЗ РФ 1998. № 20. В редакции Протокола № 14 от 13 мая 2004 г., Страсбург // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. Российское издание. 2005. № 3.

² Международный пакт о гражданских и политических правах: [принят Генеральной Ассамблеей ООН резолюцией 2200 А (XXI) от 16 декабря 1966 г. Ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 г. и вступил в силу для СССР 23 марта 1976 г.] // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.

³ Единая Конвенция о наркотических средствах: [принята 30 марта 1961 г. Нью-Йорк. Конвенция подписана СССР 31 июля 1961 г., ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14 декабря 1963 г. Вступила в силу для СССР 13 декабря 1964 г. вместе с перечнями наркотических средств, включенных в списки I, II, III, IV]. С поправками, внесёнными в неё Протоколом 25 марта 1972 года г. Женева «О поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года» // СЗ РФ. 2000. № 22. Ст. 2269.

В Конвенции говорится, что стороны, озабоченные здоровьем и благополучием человечества, признавая, что применение наркотических средств в медицине продолжает быть необходимым для облегчения боли и страданий и что должны быть приняты надлежащие меры для удовлетворения потребностей в наркотических средствах для таких целей, признавая, что наркомания является серьёзным злом для отдельных лиц и чревата социальной и экономической опасностью для человечества, сознавая свою обязанность предотвратить это зло и бороться с ним, принимая во внимание, что эффективные меры против злоупотребления наркотическими средствами требуют принятия координированных и универсальных мер и такие универсальные меры требуют международного сотрудничества, руководимого теми же принципами и направленными на достижение общих целей, признавая компетенцию ООН в области контроля над наркотиками и желая, чтобы заинтересованные международные органы находились в рамках этой Организации, желая заключить общеприемлемую международную конвенцию, заменяющую существующие договоры о наркотических средствах, ограничивающих использование наркотических средств медицинскими и научными целями, и предусматривающую постоянное международное сотрудничество и контроль для осуществления этих принципов и целей.

– *Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека*¹ от 26 мая 1995 г., в которой говорится о соблюдении международных стандартов в области прав человека всеми государствами-участниками Содружества Независимых Государств.

Нормативные правовые акты **о судебной власти, правосудии и судах:**

– *ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»*² от 31 декабря 1996 г.

В этой группе нормативных правовых актов данный ФКЗ является одним из основных, он регулирует основные положения судебной системы и статуса судей в РФ, определил основные функции федеральных судов и судов субъектов РФ, оговорив, что их полномочия, порядок образования и деятельности определяются федеральными конституционными законами.

¹ Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека: [принята 26 мая 1995 г. Минск. Вступила в силу для России 11 августа 1998 г.] // СЗ РФ. 1999. № 13. Ст. 1489.

² О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 23 октября 1996 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 1996 г.] // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1. В редакции Федерального конституционного закона от 05 февраля 2014 г. № 4-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 551.

– ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»¹ от 21 июля 1994 г.

Судебный конституционный контроль – важный элемент системы разделения властей. Полномочия Конституционного Суда установлены в ст. 3 Закона о Конституционном Суде. К их числу относятся, прежде всего, полномочия по разрешению дел о соответствии Конституции РФ: федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ; конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ; договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ; не вступивших в силу международных договоров РФ.

– ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»² от 07 февраля 2011 г.

В соответствии с которым систему судов общей юрисдикции в РФ составляют федеральные суды общей юрисдикции и суды общей юрисдикции субъектов РФ. К федеральным судам общей юрисдикции относятся: верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суд автономных округов; районные суды, городские суды, межрайонные суды (районные суды); военные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом; специализированные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются ФКЗ. К судам общей юрисдикции субъектов РФ относятся мировые судьи. Суды общей юрисдикции осуществляют правосудие, разрешая споры и рассматривая дела, отнесенные к их компетенции, посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства и рассматривают все гражданские и административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав,

¹ О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 24 июня 1994 г.: одобрен Советом Федерации 12 июля 1994 г.] // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447. В редакции Федерального конституционного закона от 08 июня 2015 г. № 5-ФКЗ // СЗ РФ. 2015. № 24. Ст. 3362.

² О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации 02 февраля 2011 г.] // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 898. В редакции Федерального конституционного закона от 21 июля 2014 г. № 13-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 30 (часть I). Ст. 4205.

свобод и охраняемых законом интересов, за исключением дел, которые в соответствии с законодательством РФ рассматриваются другими судами; все уголовные дела; иные дела, отнесённые Конституцией РФ, ФКЗ и ФЗ к их ведению.

– ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»¹ от 05 февраля 2014 г.

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами. Верховный Суд РФ осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью данных судов, рассматривая гражданские дела, дела по разрешению экономических споров, уголовные, административные и иные дела, подсудные указанным судам, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций и рассматривает отнесённые к его подсудности дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

– ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»² от 23 июня 1999 г.

Военным судам подсудны дела гражданские и уголовные о защите нарушаемых или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений. Военным судам подсудны дела о преступлениях, в совершении которых обвиняются военнослужащие, граждане, проходящие учебные сборы, а также граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, при условии, что преступления совершены ими в период прохождения военной службы, военных сборов. Военным судам подсудны дела об административных правонарушениях, совершённых военнослужащими или гражданами, проходящими военные сборы. Им также подсудны дела по рассмотре-

¹ О Верховном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 05 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ: [принят Государственной Думой 24 января 2014 г.: одобрен Советом Федерации 29 января 2014 г.] // СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 550. В редакции Федерального конституционного закона от 04 ноября 2014 г. № 16-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 45. Ст. 6130.

² О военных судах Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 20 мая 1999 г.: одобрен Советом Федерации 09 июня 1999 г.] // СЗ РФ. –1999. № 26. Ст. 3170. В редакции Федерального конституционного закона от 08 марта 2015 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1390.

нию жалоб граждан, уволенных с военной службы, на действия (бездействие) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятые ими решения, нарушившие права, свободы и охраняемые законом интересы этих граждан в период прохождения ими военной службы либо военных сборов.

– ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»¹ от 28 апреля 1995 г.

Устанавливается система арбитражных судов в РФ и порядок судопроизводства. Определяются основные задачи, принципы деятельности и порядок назначения на должность судей арбитражных судов. Высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, является Верховный Суд, который осуществляет судебный надзор за их деятельностью, даёт разъяснения по вопросам судебной практики. Арбитражные суды округов являются судами по проверке в кассационной инстанции законности решений арбитражных судов субъектов РФ и апелляционных судов, принятых ими в первой и апелляционной инстанциях. В отличие от судов общей юрисдикции арбитражные суды рассматривают, в основном, экономические споры. Статьи 4 и 5 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» относят к ведению арбитражных судов рассмотрение экономических споров и иных дел в сфере экономической и любой другой предпринимательской деятельности.

– Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации»² от 26 июня 1992 г.

Закон определяет правовое положение судей в РФ, устанавливая требования, предъявляемые к судьям, порядок наделения судей полномочиями и прекращения их полномочий, организационные и дисциплинарные основы их деятельности. Определено, что судебная власть в РФ принадлежит только судам в лице судей и привлекаемых в установленных законом случаях к осуществлению правосудия представителей народа. Судьями являются лица, наделённые в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе. Судьи независимы, подчиняются только закону и нико-

¹ Об арбитражных судах в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 05 апреля 1995 г.: одобрен Советом Федерации 12 апреля 1995 г.] // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1589. В редакции Федерального конституционного закона от 22 декабря 2014 г. № 18-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 52 (часть I). Ст. 7530.

² О статусе судей в Российской Федерации: закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 30. Ст. 1792. В редакции Федерального закона от 06 апреля 2015 г. № 69-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 14. Ст. 2009.

му не подотчётны. Закреплены гарантии независимости судьи. В частности установлено, что независимость судьи обеспечивается запретом чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия, а также предоставлением судье за счёт государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

– ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»¹ от 17 декабря 1998 г.

Мировой судья в пределах своей компетенции рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции. Полномочия и порядок деятельности мирового судьи устанавливаются ФЗ и законом субъекта РФ.

– ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»² от 14 марта 2002 г.

Судейское сообщество в соответствии с ФЗ образуют судьи федеральных судов всех видов и уровней, судьи судов субъектов РФ, составляющих судебную систему РФ. Органами судейского сообщества являются Всероссийский съезд судей, конференции судей субъектов РФ, Совет судей РФ, советы судей субъектов РФ, общие собрания судей судов, Высшая квалификационная коллегия судей РФ, квалификационные коллегии судей субъектов РФ.

– ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации»³ от 24 июля 2002 г.

Закон регулирует порядок образования и деятельности третейских судов, находящихся на территории РФ. В России могут образовываться постоянно действующие третейские суды и третейские суды для разрешения конкретного спора. В третейский суд может по соглашению сторон третейского разбирательства передаваться любой спор, вытекающий из гражданских правоотношений, если иное не установлено федеральным законом, третейский судья – физическое лицо, избранное сторонами или назначенное в согласованном сторонами порядке для разрешения спора, и данный закон не распространяется на международный коммерческий арбитраж.

¹ О мировых судьях в Российской Федерации: федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ: [принят Государственной Думой 11 ноября 1998 г.: одобрен Советом Федерации 02 декабря 1998 г.] // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219. В редакции Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 276-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 30 (часть I). Ст. 4277.

² Об органах судейского сообщества в Российской Федерации: федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ: [принят Государственной Думой 15 февраля 2002 г.: одобрен Советом Федерации 27 февраля 2002 г.] // СЗ РФ. 2002. № 11. Ст. 1022. В редакции Федерального закона от 08 июня 2015 г. № 144-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 24. Ст. 3371.

³ О третейских судах в Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 июня 2002 г.: одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 г.] // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3019. В редакции Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 327-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6728.

– Закон РФ «О международном коммерческом арбитраже»¹ от 07 июля 1993 г.

Закон определяет порядок разрешения споров, возникающих в сфере международной торговли, посредством их передачи на рассмотрение международного коммерческого арбитража, и закон применяется к международному коммерческому арбитражу, если место арбитража находится на территории РФ. Однако отдельные положения Закона применяются и в тех случаях, когда место арбитража находится за границей. В Международный коммерческий арбитраж могут по соглашению сторон передаваться: споры из договорных и других гражданско-правовых отношений, возникающие при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной из сторон находится за границей, а также споры предприятий с иностранными инвестициями и международных объединений и организаций, созданных на территории РФ, между собой, споры между их участниками, а равно их споры с другими субъектами права РФ. Законом определён порядок оформления соглашения сторон о передаче споров в арбитраж, формирования состава третейского суда, определения его компетенции, ведения арбитражного разбирательства, оспаривания арбитражного решения, признания и приведения в исполнение арбитражных решений.

– ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации»² от 30 мая 2001 г.

Арбитражными заседателями арбитражных судов субъектов РФ являются граждане России, наделённые в порядке, установленном данным законом, полномочиями по осуществлению правосудия при рассмотрении арбитражными судами субъектов РФ в первой инстанции подведомственных им дел, возникающих из гражданских правоотношений.

Арбитражные заседатели привлекаются к рассмотрению дел по ходатайству стороны, разрешаемому в порядке, установленном Арбитражным процессуальным кодексом РФ. Указанное ходатайство может быть заявлено до начала рассмотрения дела по существу.

¹ О международном коммерческом арбитраже: закон Российской Федерации от 07 июля 1993 г. № 5338-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 32. Ст. 1240. В редакции Федерального закона от 03 декабря 2008 г. № 250-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 49. Ст. 5748.

² Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ: [принят Государственной Думой 11 апреля 2001 г.; одобрен Советом Федерации 16 мая 2001 г.] // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2288. В редакции Федерального закона от 04 июня 2014 г. № 143-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 23. Ст. 2928.

– ФЗ «*О присяжных заседателях судов общей юрисдикции в Российской Федерации*»¹ от 20 августа 2004 г.

Рассмотрение уголовных дел с участием присяжных заседателей федеральных судов общей юрисдикции проводится в Верховном Суде РФ, верховных судах республик, краевых, областных судах, судах городов федерального значения, автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судах.

Граждане РФ имеют право участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей при рассмотрении судами первой инстанции подсудных им уголовных дел с участием присяжных заседателей.

– ФЗ «*Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации*»² от 18 декабря 2001 г.

В соответствии со ст. 1 УПК РФ порядок уголовного судопроизводства на территории РФ устанавливается Уголовно-процессуальным кодексом, основанным на Конституции РФ, который является обязательным для судов, органов прокуратуры, органов предварительного следствия и органов дознания, а также иных участников уголовного судопроизводства.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью законодательства РФ, регулирующего уголовное судопроизводство.

– ФЗ «*Арбитражно-процессуальный кодекс Российской Федерации*»³ от 24 июля 2002 г.

В соответствии со ст. 1 АПК РФ правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности осуществляется арбитражными судами в РФ, образованными в соответствии с Конституцией России и федеральным конституционным законом, путём разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесённых к их компетенции

¹ О присяжных заседателях судов общей юрисдикции: федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ: [принят Государственной Думой 31 июля 2004 г.: одобрен Советом Федерации 08 августа 2004 г.] // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3528. В редакции Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 217-ФЗ // СЗ РФ. 2013. № 30 (часть I). Ст. 4050.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 ноября 2001 г.: одобрен Советом Федерации 05 декабря 2001 г.] // СЗ РФ. 2001. № 52 (часть I). Ст. 4921. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 265-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4391.

³ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ: [принят Государственной Думой 14 июня 2002 г.: одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 г.] // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3013. В редакции Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 186-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3392.

АПК РФ и другими федеральными законами, по правилам, установленным законодательством о судопроизводстве в арбитражных судах.

– ФЗ «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации»¹ от 14 ноября 2002 г.

Гражданское судопроизводство ведётся в соответствии с федеральными законами, действующими во время рассмотрения и разрешения гражданского дела, совершения отдельных процессуальных действий или исполнения судебных постановлений (судебных приказов, решений суда, определений суда, постановлений президиума суда надзорной инстанции), постановлений других органов. Задачами гражданского судопроизводства являются правильное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, прав и интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, других лиц, являющихся субъектами гражданских, трудовых или иных правоотношений.

– О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы»². Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. № 1406.

Целями федеральной целевой программы являются повышение качества осуществления правосудия и совершенствование судебной защиты прав и законных интересов граждан и организаций. Реализация таких мероприятий программы как создание мобильного и электронного правосудия, внедрение программных средств аналитического обеспечения деятельности и осуществление сканирования всех поступающих в суды документов, а также формирование электронных дел и формирование электронного архива судебных дел позволит обеспечить доступ граждан к правосудию, качественную и эффективную работу судов. Программа включает мероприятия по оснащению судов видеоконференцсвязью, системами видеозаписи и трансляции судебных заседаний, аудио- и видеопотоколирования; созданию мобильных подвижных офисов арбитражных судей для проведения выездных заседаний в удалённых населённых пунктах; оснащению электронного взаимодействия судов общей юрисдикции с информационными

¹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ: [принят Государственной Думой 23 октября 2002 г.: одобрен Советом Федерации 30 октября 2002 г.] // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 264-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4390.

² О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы»: постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. № 1406 // СЗ РФ. 2013. № 1. Ст. 13. В редакции постановления Правительства РФ от 25 декабря 2014 г. № 1488 // СЗ РФ. 2015. № 1 (часть II). Ст. 278.

системами Генпрокуратуры РФ, МВД России, ФССП России, ФСИН России и др.; формированию федерального банка данных судебных экспертиз и экспертных организаций. Госучреждения будут оснащаться передвижными криминалистическими лабораториями, а также новым спецоборудованием, позволяющим проводить компьютерно-технические экспертизы и исследования по экстремистским делам.

– Закон Оренбургской области «*О мировых судьях в Оренбургской области*»¹ от 02 сентября 1999 г.

Мировые судьи Оренбургской области являются судьями общей юрисдикции Оренбургской области и входят в единую судебную систему РФ. Мировые судьи назначаются на должность постановлением Законодательного собрания Оренбургской области по представлению председателя Оренбургского областного суда. Срок полномочий мирового судьи при назначении на должность впервые составляет 5 лет. По истечении этого срока при повторном и последующих назначениях на должность мировой судья назначается на 10 лет в порядке, установленном для первоначально-го назначения, за исключением сдачи квалификационного экзамена.

– *Кодекс судейской этики*². Утверждён VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012 г.

Кодекс судейской этики, являясь актом судейского сообщества, устанавливает обязательные для каждого судьи правила поведения при осуществлении профессиональной деятельности по отправлению правосудия и во внесудебной деятельности, основанные на высоких нравственно-этических требованиях, положениях законодательства Российской Федерации, международных стандартах в сфере правосудия и поведения судей.

Международные документы, входящие в группу нормативных правовых актов – о судебной власти, правосудии и судах:

– *Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации*³ принята 21 декабря 1965 г.

¹ О мировых судьях в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 02 сентября 1999 г. № 345/74-ОЗ: [принят решением Законодательного собрания Оренбургской области от 18 августа 1999 г. № 345] // Южный Урал. 1999. 14 сентября. № 172. В редакции Закона Оренбургской области от 31 октября 2014 г. № 2585/743-V-ОЗ // Оренбуржье. 2014. 13 ноября. № 175.

² Кодекс судейской этики [утверждён VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012] // Бюллетень актов по судебной системе. 2013. № 2.

³ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ICERD): [принята резолюцией 2106 А (XX) Генеральной Ассамблеи ООН от 21 декабря 1965 г. Нью-Йорк, 7 марта 1966 г. Вступила в силу 04 января 1969 г.; ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 22 января 1969 г.] // Ведомости Верховного Совета СССР. 1969. № 25. Ст. 219.

В Международной конвенции выражение «расовая дискриминация» означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

— *Основные принципы независимости судебных органов*¹ приняты 06 сентября 1985 г.

Гарантируется независимость судебных органов государством и закрепляется в конституции или законах страны, все государственные и другие учреждения обязаны уважать и соблюдать независимость судебных органов, принцип независимости судебных органов даёт судебным органам право и требует от них обеспечения справедливого ведения судебного разбирательства и соблюдения прав сторон.

— *О независимости, эффективности и роли судей*². Рекомендация государствам-членам Совета Европы принята Комитетом министров 13 октября 1994 г. на 518-м заседании заместителей Министров Совета Европы.

Независимость судей должна гарантироваться в соответствии с положениями Конвенции и конституционными принципами, например посредством включения конкретных положений в конституцию или другие законодательные акты или посредством включения положений настоящей рекомендации во внутреннее право. Ветви исполнительной или законодательной власти должны обеспечивать независимость судей и непринятие мер, которые могут поставить под угрозу независимость судей. Для эффективной работы судей должны быть созданы надлежащие рабочие условия. В случаях, когда судьи выполняют свои обязанности неэффективно и ненадлежащим образом или когда имеют место дисциплинарные нарушения, должны приниматься все необходимые меры, не наносящие ущерба независимости судебных органов.

¹ Основные принципы независимости судебных органов: [приняты седьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан (Италия), 26 августа 06 сентября 1985 г., одобрены резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 г. № 40/32 и от 13 декабря 1985 г. № 40/146] // Советская юстиция. 1991. № 16. С. 27.

² О независимости, эффективности и роли судей: рекомендация № R(94)12 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы: [принята Комитетом министров 13 октября 1994 г. на 518-м заседании заместителей Министров Совета Европы] // Сборник нормативных актов о суде и статусе судей. Выпуск 3. Книга 2. М., 2004. С. 123.

Нормативно-правовые акты об организационном обеспечении деятельности судов и органах, его осуществляющих:

– ФКЗ «*О судебной системе Российской Федерации*» от 31 декабря 1996 г.

Обеспечение деятельности Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ осуществляется аппаратами этих судов. Обеспечение деятельности других судов, образованных в соответствии с ФКЗ «*О судебной системе Российской Федерации*», осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

– ФКЗ «*О Конституционном Суде Российской Федерации*» от 21 июля 1994 г.

В соответствии со ст. 111 деятельность Конституционного Суда РФ обеспечивает аппарат, состоящий из Секретариата Конституционного Суда РФ и иных подразделений. Секретариат Конституционного Суда РФ осуществляет организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение Конституционного Суда РФ, проводит приём посетителей; рассматривает обращения в адрес Конституционного Суда РФ в предварительном порядке и в случаях, когда они не затрагивают вопросов, требующих изучения судьями Конституционного Суда РФ; содействует судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению в заседаниях и на совещаниях; изучает и обобщает деятельность государственных органов по обеспечению исполнения решений Конституционного Суда РФ. Иные подразделения аппарата осуществляют материально-техническое и социально-бытовое обеспечение Конституционного Суда РФ;

– ФКЗ «*О Верховном Суде Российской Федерации*» от 05 февраля 2014 г.

Организационное, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Верховного Суда РФ возлагается на аппарат Верховного Суда РФ. Численность работников аппарата Верховного Суда РФ устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Штатное расписание аппарата Верховного Суда РФ утверждается Президиумом Верховного Суда РФ. Общее руководство деятельностью аппарата Верховного Суда РФ осуществляет Председатель Верховного Суда РФ (ст. 17).

– ФЗ «*О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации*»¹ от 08 января 1998 г.

¹ О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации: федеральный закон от 08 января 1998 г. № 7-ФЗ: [принят Государственной Думой 19 декабря 1997 г.; одобрен Советом Федерации 24 декабря 1997 г.] // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 223. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015 г. № 44-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1414.

Судебный департамент при Верховном Суде РФ и его органы в субъектах РФ осуществляют меры по созданию условий, необходимых для судебной деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также осуществляют подбор кандидатов на должности судей, обеспечивают финансирование судов, осуществляют материально-техническое и информационно-правовое обеспечение судов, организуют материальное и социальное обеспечение судей, осуществляют иные меры по обеспечению деятельности судов и органов судейского сообщества.

– ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» от 07 февраля 2011 г.

В соответствии со ст. 37 под организационным обеспечением деятельности судов общей юрисдикции понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. Организационное обеспечение деятельности федеральных судов общей юрисдикции осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ. Организационное обеспечение деятельности мировых судей осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта РФ в порядке, установленном законом соответствующего субъекта РФ. В соответствии со ст. 38 организационное обеспечение деятельности федерального суда общей юрисдикции по осуществлению правосудия осуществляет аппарат этого суда, руководство деятельностью аппарата федерального суда общей юрисдикции осуществляется председателем соответствующего суда.

– ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28 апреля 1995 г.

В соответствии со ст. 44 под организационным обеспечением деятельности арбитражных судов в РФ понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. Организационное обеспечение деятельности арбитражных судов в РФ осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ обязаны оказывать содействие в организационном обеспечении деятельности арбитражных судов в РФ. Организационное обеспечение деятельности арбитражного суда по осуществлению правосудия осуществляет аппарат этого суда, руководство деятельностью аппарата арбитражного суда осуществляет председатель соответствующего суда (ст. 45).

– ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г.

В соответствии со ст. 32 финансирование и обеспечение военных судов и Судебной коллегии по делам военнослужащих осуществляется за счёт средств федерального бюджета соответственно Судебным департаментом и Верховным Судом РФ на основании ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и ФКЗ «О военных судах Российской Федерации». Обеспечение военных судов средствами связи, служебными помещениями, а также хранение архивов осуществляются соответствующими органами Вооружённых сил РФ, других войск, воинских формирований и органов с оплатой фактически произведённых ими расходов соответственно Судебным департаментом и Верховным Судом РФ. Организационное обеспечение деятельности Судебной коллегии по делам военнослужащих осуществляется аппаратом Верховного Суда РФ, а военных судов – Судебным департаментом. В соответствии со ст. 33 аппарат военного суда обеспечивает осуществление правосудия военным судом, обобщение судебной практики, анализ судебной статистики, систематизацию законодательства, приём граждан и выполнение других функций суда, предусмотренных федеральным законом. Деятельностью аппарата военного суда руководит председатель соответствующего военного суда.

– ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г.

– Закон Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области» от 02 сентября 1999 г.

Организационное обеспечение деятельности мировых судей Оренбургской области (за исключением обеспечения оплаты труда мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, которое осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде РФ) осуществляет комитет по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области.

– Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г.

Закон определяет материальное обеспечение судей (ст. 19), меры социальной защиты судьи и членов его семьи (ст. 20), а также дополнительное профессиональное образование судей (ст. 20.1).

– ФЗ «О судебных приставах»¹ от 21 июля 1997 г.

В соответствии со ст. 1 на судебных приставах возлагается задача по обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов. ФССП России подведомственна Минюсту России.

¹ О судебных приставах: федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ: [принят Государственной Думой 04 июня 1997 г.; одобрен Советом Федерации 03 июля 1997 г.] // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3590. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015 г. № 57-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1427.

– *Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации*¹. Утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г.

На Минюст России возлагается задача по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, осуществлению координации и контроля деятельности подведомственных ему ФСИН России и ФССП России.

– *Положение о Федеральной службе судебных приставов*². Утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г.

ФССП России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов и актов других органов. Основными задачами ФССП России являются: обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

– *Положение о Федеральной службе исполнения наказаний*³. Утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г.

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осуждённых, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осуждённых и осуждённых, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания. ФСИН России подведомственна Минюсту России.

Нормативно-правовые акты о прокурорском надзоре и органах прокуратуры:

– ФЗ «*О прокуратуре Российской Федерации*»⁴ от 17 января 1992 г.

Прокуратура РФ осуществляет надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории России, а также

¹ Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313] // СЗ РФ. 2004. № 42. Ст. 4108. В редакции Указа Президента РФ от 07 мая 2015 г. № 234 // СЗ РФ 2015. № 29. Ст. 3520.

² Положение о Федеральной службе судебных приставов: [утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316] // СЗ РФ. 2004. № 42. Ст. 4111. В редакции Указа Президента РФ от 20 января 2015 г. № 26 // СЗ РФ. 2015. № 4. Ст. 641.

³ Положение о Федеральной службе исполнения наказаний: [утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314] // СЗ РФ. 2004. № 42. Ст. 4109. В редакции Указа Президента РФ от 20 января 2015 г. № 26 // СЗ РФ. 2015. № 4 Ст. 641.

⁴ О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 8. Ст. 336. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015. № 23-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1393.

координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, выполняет иные функции, установленные законом. Органы прокуратуры составляют единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Они осуществляют полномочия независимо от органов государственной власти и управления, общественных и политических организаций и движений и в строгом соответствии с действующими на территории РФ законами. Установлен запрет на воздействие в какой бы то ни было форме на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение. Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Закон устанавливает порядок осуществления прокурорского надзора за исполнением законов: органами власти, юридическими лицами; органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом. Установлено, что в случаях, предусмотренных законом, прокурор участвует в рассмотрении дел судами. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.

– *Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью*¹. Утверждено Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г.

Сущность координации заключается в совместной, согласованной, взаимообусловленной, упорядоченной деятельности различных правоохранительных органов, направленной на достижение общей цели – борьба с преступностью. Это – обеспечение прокурором согласованной деятельности правоохранительных органов, направленной на разработку, обсуждение и осуществление в рамках компетенции каждого органа совместных мероприятий по своевременному предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, установлению и привлечению к ответственности лиц, их совершивших, устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений.

– *Положение о классных чинах прокурорских работников Российской Федерации*². Утверждено Указом Президента РФ от 21 ноября 2012 г.

¹ Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: [утверждено Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567] // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1958. В редакции Указа Президента РФ от 25 июля 2014 г. № 529 // СЗ РФ. 2014. № 30 (часть II). Ст. 4286.

² О классных чинах прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 ноября 2012 г. № 1563 // СЗ РФ. 2012. № 48. Ст. 6662. В редакции Указа Президента РФ от 13 июля 2015 г. № 358 // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть II). Ст. 4474.

Определён порядок присвоения классных чинов прокурорским работникам, научным и педагогическим сотрудникам органов и учреждений прокуратуры России. В системе прокуратуры России предусмотрены следующие классные чины: младший юрист, юрист 3 класса; юрист 2 класса; юрист 1 класса; младший советник юстиции; советник юстиции; старший советник юстиции; государственный советник юстиции 3 класса; государственный советник юстиции 2 класса; государственный советник юстиции 1 класса; действительный государственный советник юстиции. К присвоению первоначального классного чина представляются сотрудники, прошедшие аттестацию и имеющие соответствующее образование, а также стаж работы в занимаемой должности не менее 6 месяцев. Лица, назначенные на должность по окончании юридического факультета вуза, получают классный чин юриста 3 класса.

— *Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации*¹. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17 марта 2010 г. № 114.

Целью Кодекса является установление правил поведения прокурорского работника, вытекающих из этого высокого звания, особенностей службы в органах и учреждениях прокуратуры РФ и ограничений, связанных с прокурорской деятельностью. Призван содействовать укреплению авторитета прокурорского работника, доверия граждан к государству и обеспечить единую нравственно-нормативную основу поведения прокурорских работников.

Нормативно-правовые акты об организации выявления и расследования преступлений:

— ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18 декабря 2001 г.

Предварительное расследование осуществляется в двух формах: в форме предварительного следствия и в форме дознания, которое производится в общем порядке либо в сокращённой форме по уголовным делам, по которым предварительное следствие необязательно. В зависимости от регламентированной законом подследственности (ст. 151 УПК РФ) предварительное расследование осуществляется следователями СК РФ, органов федеральной службы безопасности, органов внутренних дел и органов по контролю за оборотом нарко-

¹ Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17 марта 2010 г. № 114. В редакции приказа Генеральной прокуратуры от 22 апреля 2011 г. № 104 // Официальный интернет-сайт Генеральной прокуратуры РФ <http://qenprok.gov.ru>.

тических средств и психотропных веществ (Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков – ФСКН), а также органами дознания (ст. 40 УПК РФ – к органам дознания относятся: ОВД, ФСКН, ФССП, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов, органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы, капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, руководители геолого-разведочных партий и зимовок, начальники российских антарктических станций и сезонных полевых баз, главы дипломатических представительств и консульских учреждений РФ и 151 УПК РФ – дознание производится: дознавателями ОВД, пограничными органами федеральной службы безопасности, органов Федеральной службы судебных приставов, государственного пожарного надзора Федеральной противопожарной службы, ФСКН, ФТС и следователями СК РФ.

– ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации»¹ от 13 июня 1996 г.

Уголовное законодательство РФ состоит из норм УК РФ, которые основываются на Конституции РФ и общепризнанных принципах и нормах международного права. Задачами УК РФ являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя РФ от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.

– ФЗ «О Следственном Комитете Российской Федерации»² от 28 декабря 2010 г.

Следственный Комитет РФ (СК РФ) является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством РФ полномочия в сфере уголовного судопроизводства и иные полномочия, установленные федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента РФ. Предварительное следствие производится следователями СК РФ – по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями, изложенными в ч. 2 п. 1 ст. 151 УПК РФ.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: [принят Государственной Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации 05 июня 1996 г.] // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 267-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4393.

² О Следственном Комитете Российской Федерации: федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 декабря 2010 г.: одобрен Советом Федерации 24 декабря 2010 г.] // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 15. В редакции Федерального закона от 22 декабря 2014 г. № 439-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 52 (часть I). Ст. 7550.

– ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»¹ от 12 августа 1995 г.

Определяет содержание оперативно-розыскной деятельности, осуществляемой на территории РФ, и закрепляет систему гарантий законности при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Оперативно-розыскная деятельность (ОРД) определена законом как вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то федеральным законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. Установлен закрытый перечень оперативно-розыскных мероприятий, который может быть изменён или дополнен только федеральным законом. Указаны основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий. Регламентирован порядок судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Органы, осуществляющие ОРД, для решения возложенных на них задач могут создавать и использовать информационные системы, а также заводить дела оперативного учёта. Результаты ОРД могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, представляться в орган дознания, следователю или в суд, в производстве которого находится уголовное дело, а также использоваться в доказывании по уголовным делам. Определены органы, осуществляющие ОРД, и их обязанности. Установлено, что отдельные лица могут с их согласия привлекаться к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий, в том числе по контракту.

– ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г.

В соответствии с Законом о прокуратуре Прокуратура РФ осуществляет надзор за исполнением действующих на территории РФ законов, принимает меры, направленные на устранение их нарушений и привлечение виновных к ответственности, осуществляет уголовное преследование. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.

– ФЗ «О полиции»² от 07 февраля 2011 г.

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ: [принят Государственной Думой 05 июля 1995 г.] // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349. В редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 173-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 27. Ст. 3964.

² О полиции: федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: [принят Государственной Думой 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации 02 февраля 2011 г.] // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 248-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4374.

Предварительное следствие производится следователями ОВД по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями, изложенными в ч. 2 п. 3 ст. 151 УПК РФ.

– ФЗ «О федеральной службе безопасности»¹ от 03 апреля 1995 г.

Предварительное следствие производится следователями ФСБ по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями, изложенными в ч. 2 п. 2 ст. 151 УПК РФ.

– ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»² от 27 ноября 2010 г.

Федеральная таможенная служба России (ФТС) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством РФ функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, функции агента валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу РФ (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесённых к компетенции таможенных органов РФ, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений. Дознание производится дознавателями таможенных органов РФ по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ч. 3 п. 9 ст. 151 УПК РФ.

– Положение о Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков³. Утверждено Указом Президента РФ от 28 июля 2004 г.

¹ О федеральной службе безопасности: федеральный закон от 03 апреля 1995 г. № 40-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 февраля 1995 г.] // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2759. В редакции Федерального закона от 22 декабря 2014 г. № 446-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 52 (часть I). Ст. 7557.

² О таможенном регулировании в Российской Федерации: федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ: [принят Государственной Думой 19 ноября 2010 г.: одобрен Советом Федерации 24 ноября 2010 г.] // СЗ РФ. 2010. № 48. Ст. 6252. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 29-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4388.

³ Положение о Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков: [утверждено Указом Президента РФ от 28 июля 2004 г. № 976] // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3234. В редакции Указа Президента РФ от 20 января 2015 г. № 26 // СЗ РФ. 2015. № 4 Ст. 641.

На федеральную службу России по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН) возлагается задача выявления, предупреждения, пресечения, раскрытия и предварительного расследования преступлений, а также осуществление производства по делам об административных правонарушениях, которые отнесены законодательством РФ соответственно к подследственности либо к компетенции органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Предварительное следствие производится следователями ФСКН по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями, изложенными в ч. 2 п. 5 Ст. 151 УПК РФ.

– *О создании следственного управления федеральной службы контрразведки Российской Федерации и следственных подразделений в органах контрразведки Российской Федерации*¹. Указ Президента РФ от 22 ноября 1994 г.

В целях повышения эффективности борьбы с преступностью, быстро и полного раскрытия преступлений, отнесённых законодательством РФ к ведению органов государственной безопасности, создано Следственное управление и в подчинённых ему органах – следственные подразделения, которые осуществляют организацию и производство предварительного следствия по делам о преступлениях, расследование которых отнесено законодательством РФ к ведению органов государственной безопасности.

– *Положение об органах предварительного следствия в системе МВД РФ*². Утверждено Указом Президента РФ от 23 ноября 1998 г.

Органы предварительного следствия в системе МВД РФ обеспечивают в пределах своих полномочий исполнение законодательства РФ об уголовном судопроизводстве. В органы предварительного следствия входят: Следственный комитет при МВД РФ, следственные части при главных управлениях МВД РФ по федеральным округам, следственные управления при управлениях на транспорте МВД РФ по федеральным округам, главные следственные управления (управления, отделы) при органах внутренних дел по субъектам РФ, следственные управления (отделы, отделения, группы) при органах внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким

¹ О создании следственного управления федеральной службы контрразведки Российской Федерации и следственных подразделений в органах контрразведки Российской Федерации: Указ Президента РФ от 22 ноября 1994 г. № 2106 // СЗ РФ 1994. № 31. Ст. 3255.

² Положение об органах предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 23 ноября 1998 г. № 1422] // СЗ РФ. 2000. № 48. Ст. 4666. В редакции Указа Президента РФ от 05 мая 2014 г. № 300 // СЗ РФ. 2014. № 19. Ст. 2396.

муниципальным образованиям, а также при органах внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, следственные управления (отделы, отделения, группы) при ОВД на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

– *Вопросы деятельности Следственного Комитета Российской Федерации*¹. Утверждены Указом Президента РФ от 14 января 2011 г.

Утверждено Положение о Следственном Комитете Российской Федерации (СК РФ), перечень соответствия специальных званий сотрудников СК РФ классным чинам прокурорских работников органов прокуратуры РФ и воинским званиям, перечень должностей в СК РФ, по которым предусмотрено присвоение специальных званий, а также утверждена структура и штатное расписание центрального аппарата, следственных органов и учреждений СК РФ.

– *Кодекс этики и служебного поведения федеральных служащих Следственного Комитета Российской Федерации*². Утверждён Председателем Следственного Комитета РФ 11 апреля 2011 г.

Целью Кодекса является установление основных этических норм и правил поведения государственных служащих в служебной и неслужебной деятельности, а также укрепление авторитета государственных служащих СК РФ и доверия граждан к СК РФ. Призван повысить эффективность выполнения государственными служащими своих должностных обязанностей, а также служит основой формирования должной морали, профессиональной чести и служебного этикета государственных служащих; ориентирует государственных служащих в ситуациях конфликта интересов и этической неопределенности или иных обстоятельств нравственного выбора; способствует выработке потребности соблюдения профессионально-этических норм поведения; выступает как институт общественного сознания и нравственности государственных служащих, их самоконтроля.

Нормативно-правовые акты об обеспечении безопасности и охраны общественного порядка:

– ФЗ «О безопасности» от 28 декабря 2010 г.

ФЗ определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасно-

¹ Вопросы Следственного Комитета Российской Федерации: [утверждены Указом Президента РФ от 14 января 2011 г. № 38] // СЗ РФ. 2011. № 4. Ст. 572. В редакции Указа Президента РФ от 22 мая 2015 г. № 260 // СЗ РФ. 2015. № 21. Ст. 3092.

² Кодекс этики и служебного поведения федеральных служащих Следственного Комитета Российской Федерации: [утверждён Председателем Следственного Комитета РФ 11 апреля 2011 г.] // Официальный сайт Следственного комитета РФ <http://www.sledcom.ru>.

сти, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ; полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета безопасности РФ. Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики РФ и представляет собой совокупность скоординированных и объединённых единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер. Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент РФ.

– ФЗ «О федеральной службе безопасности» от 03 апреля 1995 г.

Федеральная служба безопасности (ФСБ) – единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности РФ. Свою деятельность ФСБ осуществляется на основе принципов законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, единства системы органов ФСБ и централизации управления ими, конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности. Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям: контрразведывательная деятельность; борьба с терроризмом; борьба с преступностью; разведывательная деятельность; пограничная деятельность; обеспечение информационной безопасности. Иные направления деятельности органов федеральной службы безопасности определяются федеральным законодательством.

В целях получения информации об угрозах безопасности РФ органы ФСБ во взаимодействии с органами внешней разведки могут осуществлять разведывательную деятельность. ФСБ осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности.

– ФЗ «О полиции» от 07 февраля 2011 г.

Полиция в соответствии со ст. 1 предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства (граждане; лица); для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности; незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в её защите от преступных и иных противоправных по-

сягательств, и в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям, независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

– ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ»¹ от 06 февраля 1997 г.

В соответствии со ст. 1 внутренние войска МВД РФ входят в систему Министерства внутренних дел РФ и предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

– ФЗ «О государственной охране»² от 27 мая 1996 г.

Государственная охрана – деятельность по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в РФ и исполнения международных обязательств РФ, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер. К объектам государственной охраны относятся Президент РФ, лица, замещающие государственные должности РФ, федеральные государственные служащие и иные лица, подлежащие государственной охране, а также главы иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории РФ.

– ФЗ «О внешней разведке»³ от 10 января 1996 г.

Внешняя разведка РФ как совокупность специально создаваемых государством органов – органов внешней разведки РФ – является составной частью сил обеспечения безопасности РФ и призвана защищать

¹ О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: федеральный закон от 06 февраля 1997 г. № 27-ФЗ: [принят Государственной Думой 25 декабря 1996 г.: одобрен Советом Федерации 22 января 1997 г.] // СЗ РФ. 1997. № 6. Ст. 711. В редакции Федерального закона от 02 июля 2013 г. № 185-ФЗ // СЗ РФ. 2013. № 9. Ст. 870.

² О государственной охране: федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ: [принят Государственной Думой 24 апреля 1996 г.: одобрен Советом Федерации 15 мая 1996 г.] // СЗ РФ. 1996. – № 22. Ст. 2594. В редакции Федерального закона от 12 марта 2014 г. № 29-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 11. Ст. 1094.

³ О внешней разведке: федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ: [принят Государственной Думой 08 декабря 1995 г.] // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 143. В редакции Федерального закона от 23 июня 2014 г. № 159-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3365.

безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определённых ФЗ «О внешней разведке» методов и средств.

– ФЗ «Таможенный кодекс Таможенного союза»¹ от 02 июня 2010 г.

Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества – правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами. Единую таможенную территорию Таможенного союза составляют территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Армении и Киргизской Республики, а также находящиеся за пределами территорий государств-членов Таможенного союза искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства-члены таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией.

– ФЗ «О службе в таможенных органах РФ»² от 21 июля 1997 г.

Служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан РФ, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов РФ, и данный закон определяет порядок поступления на службу в таможенные органы, условия её прохождения и прекращения, порядок присвоения специальных званий, а также правовое положение сотрудников таможенной службы.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза: федеральный закон от 02 июня 2010 г. № 114-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 мая 2010 г.: одобрен Советом Федерации 26 мая 2010 г.] // СЗ РФ. 2010. № 23. Ст. 2796. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 219-ФЗ // Российская газета. 2015. 15 июля. № 153.

² О службе в таможенных органах Российской Федерации: федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ: [принят Государственной Думой 18 июня 1997 г.: одобрен Советом Федерации 04 июля 1997 г.] // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3586. В редакции Федерального закона от 22 декабря 2014 г. № 431-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 52 (часть I). Ст. 7542.

– Закон РФ «О налоговых органах Российской Федерации»¹ от 21 марта 1991 г.

Налоговые органы РФ – единая централизованная система контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему РФ налогов и сборов, соответствующих пеней, штрафов, процентов, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, – за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему РФ иных обязательных платежей, установленных законодательством РФ.

– ФЗ «О противодействии терроризму»² от 10 марта 2006 г.

Устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооружённых сил РФ в борьбе с терроризмом.

– ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г.

Оперативно-розыскная деятельность – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то ФЗ «Об ОРД», в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. Задачами ОРД являются: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших; добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ, и установление имущества, подлежащего конфискации.

¹ О налоговых органах Российской Федерации: закон РФ от 21 марта 1991 г. № 943-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 15. Ст. 492. В редакции Федерального закона от 02 апреля 2014 г. № 52-ФЗ // СЗ РФ. 2014. – № 14. Ст. 1544.

² О противодействии терроризму: федеральный закон от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ: [принят Государственной Думой 28 февраля 2006 г.: одобрен Советом Федерации 01 марта 2006 г.] // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146. В редакции Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 505-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 1 (часть I). Ст. 58.

– *Положение о Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков*. Утверждено Указом Президента РФ от 28 июля 2004 г.

Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Основными задачами ФСКН России являются: обеспечение контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и осуществление мер по противодействию их незаконному обороту; выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и предварительное расследование преступлений, а также осуществление производства по делам об административных правонарушенияшениях, которые отнесены законодательством РФ соответственно к подследственности либо к компетенции органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

– *Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации*¹. Утверждено Указом Президента РФ от 11 августа 2003 г.

ФСБ России является федеральным органом исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности РФ, борьбы с терроризмом, защиты и охраны государственной границы РФ, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность РФ и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определённые законодательством РФ, а также координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на её осуществление.

– *Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации*². Утверждено Указом Президента РФ от 01 марта 2011 г.

Министерство внутренних дел РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и ре-

¹ Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960] // СЗ РФ. 2003. № 33. Ст. 3254. В редакции Указа Президента РФ от 20 января 2015 г. № 26 // СЗ РФ. 2015. № 4. Ст. 641.

² Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 01 марта 2011 г. № 248] // СЗ РФ. 2011. № 12. Ст. 1099. В редакции Указа Президента РФ от 03 августа 2015 г. № 396 // СЗ РФ. 2015. № 32. Ст. 4748.

ализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Основными задачами МВД России являются: разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел; нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел; обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности; управление органами внутренних дел РФ и внутренними войсками МВД России.

– *Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации*¹. Утверждено Указом Президента РФ от 07 августа 2004 г.

Федеральная служба охраны РФ является федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, связи для нужд органов государственной власти, а также функции по информационно-технологическому и информационно-аналитическому обеспечению деятельности Президента РФ, Правительства РФ, иных государственных органов. В состав Федеральной службы охраны РФ включается Служба специальной связи и информации с соответствующей реорганизацией управлений, центров правительственной связи и подразделения связи специального назначения.

– *Положение о Национальном антитеррористическом комитете*². Утверждено Указом Президента РФ от 15 февраля 2006 г.

Национальный антитеррористический комитет является органом, обеспечивающим координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющим подготовку соответствующих предложений Президенту РФ. Председателем Национального антитеррористического комитета по должности является директор ФСБ РФ. Руководителями антитеррористических комиссий в субъектах РФ по должности являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ.

¹ Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» 07 августа 2004 г. № 1013] // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3314. В редакции Указа Президента РФ от 01 апреля 2015 г. № 170 // СЗ РФ. 2015. № 53. Ст. 8136.

² Положение о Национальном антитеррористическом комитете: [утверждено Указом Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 г. № 116] // СЗ РФ. 2006. № 8. Ст. 897. В редакции Указа Президента РФ от 27 июня 2014 г. № 479 // СЗ РФ 2014. № 26 (часть II). Ст. 3326.

– *Положение о Федеральной таможенной службе*¹. Утверждено постановлением Правительства РФ от 26 июля 2006 г.

В соответствии с Положением ФТС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также наделяется функциями агента валютного контроля и специальными функциями по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями. В соответствии с новым статусом определяются полномочия ФТС в установленной сфере деятельности, а также организация деятельности Службы.

Нормативно-правовые акты об организации государственной политики в сфере юстиции и обеспечении исполнения судебных решений:

– Закон РФ «*Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы*»² от 21 июля 1993 г.

Закон определяет основы деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы и составляющих единую уголовно-исполнительную систему (УИС). Деятельность этой системы осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав человека. Интересы исправления осуждённых не должны подчиняться цели получения прибыли от их труда. Уголовно-исполнительная система включает в себя: учреждения, исполняющие наказания; территориальные органы управления УИС; центральные органы управления УИС. По решению Правительства РФ в неё могут входить следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности УИС, научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения. Рассмотрены вопросы финансирования УИС, предоставления ей льгот и обеспечения безопасности её объектов. Имущество УИС находится в федеральной собственности и используется для осуществления поставленных перед ней задач. Закреплены права и обязанности учреждений, исполняющих наказания. Рассмотрены вопросы образования и обучения осуждённых, привлечения их к труду. Определён статус собственных производств предприятий

¹ Положение о федеральной таможенной службе: [утверждено постановлением Правительства РФ от 26 июля 2006 г. № 459] // СЗ РФ. 2006. № 32. Ст. 3569. В редакции постановления Правительства РФ от 27 декабря 2014 г. № 1581 // СЗ РФ. 2015. № 2. Ст. 491.

² Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 33. Ст. 1316. В редакции Федерального закона от 20 апреля 2015 г. № 103-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 17 (часть IV). Ст. 2478.

учреждений, исполняющих наказания, и законом определены права и обязанности работников УИС, регламентирован порядок применения ими физической силы, специальных средств и оружия. Установлен порядок правовой и социальной защиты работников УИС и членов их семей, гарантий их личной безопасности, социально-бытового обеспечения, льгот и т.д.

– ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»¹ от 15 июля 1995 г.

ФЗ регулирует порядок и определяет условия содержания под стражей, гарантии прав и законных интересов лиц, которые в соответствии с УПК РФ задержаны по подозрению в совершении преступления, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых в соответствии с УПК РФ избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

– ФЗ «Об исполнительном производстве»² от 02 октября 2007 г.

Новеллами данного закона закреплены задачи и принципы исполнительного производства, отражены правовые позиции Конституционного Суда РФ и Европейского суда по правам человека. Более подробно, чем прежде, регламентируются вопросы реализации имущества и его оценки, сроков, извещений и вызовов в исполнительном производстве, уточнены требования к исполнительным документам и их перечень, а также составы административных правонарушений, связанных с исполнительным производством. ФЗ определяет условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которым при осуществлении установленных ФЗ полномочий предоставлено право возлагать на физических лиц, юридических лиц, РФ, субъекты РФ, муниципальные образования обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определённых действий или воздержанию от совершения определённых действий.

– ФЗ «О судебных приставах» от 21 июля 1997 г.

ФЗ регулирует полномочия органов юстиции по организации деятельности службы судебных приставов, обязанности и права судебных

¹ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 июня 1995 г.] // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2759. В редакции Федерального закона от 20 апреля 2015 г. № 103-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 17 (часть IV). Ст. 2478

² Об исполнительном производстве: федеральный закон от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ: [принят Государственной Думой 14 сентября 2007 г.: одобрен Советом Федерации 19 сентября 2007 г.] // СЗ РФ. 2007. № 41. Ст. 4849. В редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 210-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 27. Ст. 4001.

приставов, гарантии их правовой и социальной защиты, а также вопросы финансирования и материально-технического обеспечения службы судебных приставов.

– ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18 декабря 2001 г.

Главные судебные приставы субъектов РФ, старшие судебные приставы отнесены к органам дознания (п. 2 ч. 1 ст. 40 УПК РФ), им предоставлено право проводить дознание по ряду уголовных дел, представляющих посягательства на правосудие.

– ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»¹ от 30 декабря 2001 г.

На службу судебных приставов возложено административное производство по ст. 11 (административные правонарушения на транспорте) о наложении штрафов.

– *Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации*. Утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г.

Министерство юстиции РФ (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, а также правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, по федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций, по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния. Минюст России осуществляет

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: [принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] // СЗ РФ. 2002. – № 1 (часть I). Ст. 1. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 265-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4391.

координацию и контроль деятельности подведомственных ему ФСИН России и ФССП России.

– *Положение о Федеральной службе исполнения наказаний*¹. Утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г.

ФСИН является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции; функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осуждённых; функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию; функции по контролю за поведением условно осуждённых и осуждённых, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

– *Положение о Федеральной службе судебных приставов*. Утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г.

ФССП является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности. ФССП России подведомственна Минюсту России. Основными задачами ФССП России являются: обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов; организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством РФ об исполнительном производстве; управление территориальными органами ФССП России.

Нормативно-правовые акты об организации юридической помощи и обеспечении правоохраны негосударственными формированиями:

– ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18 декабря 2001 г.

Гл. 7 «Участники уголовного судопроизводства со стороны защиты» указывает на законных представителей несовершеннолетнего подозреваемого и обвиняемого (ст. 48), а также на участие защитника в уголовном деле (ст. 49): с момента вынесения постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого; с момента возбуждения уголовного дела в отношении конкретного лица; с момента фактического задержания лица, подозреваемого в совершении преступления; с момента вручения

¹ Положение о Федеральной службе исполнения наказаний: [утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314] // СЗ РФ. 2004. № 42. Ст. 4109. В редакции Указа Президента РФ от 20 января 2015 г. № 26 // СЗ РФ. 2015. № 4 Ст. 641.

уведомления о подозрении в совершении преступления; с момента объявления лицу, подозреваемому в совершении преступления, постановления о назначении судебно-психиатрической экспертизы; с момента начала осуществления иных мер процессуального принуждения или иных процессуальных действий, затрагивающих права и свободы лица, подозреваемого в совершении преступления. Участие защитника регламентировано также ст. 248 в гл. 35 «Общие условия судебного разбирательства».

– ФЗ «*Арбитражно-процессуальный кодекс Российской Федерации*» от 24 июля 2002 г.

В гл. 6 «Представительство в арбитражном суде» в ст. 59 указано, что граждане вправе вести свои дела в арбитражном суде лично или через представителей. Ведение дела лично не лишает гражданина права иметь представителей. Представителями граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей и организаций, могут выступать в арбитражном суде адвокаты и иные оказывающие юридическую помощь лица. Полномочия адвоката на ведение дела в арбитражном суде удостоверяются в соответствии с федеральным законом. В доверенности, выданной представляемым лицом, или ином документе должно быть специально оговорено право представителя на подписание искового заявления и отзыва на исковое заявление, заявления об обеспечении иска, передачу дела в третейский суд, полный или частичный отказ от исковых требований и признание иска, изменение основания или предмета иска, заключение мирового соглашения и соглашения по фактическим обстоятельствам, передачу своих полномочий представителю другому лицу (передоверие), а также право на подписание заявления о пересмотре судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, обжалование судебного акта арбитражного суда, получение присуждённых денежных средств или иного имущества (ст. 62).

– ФЗ «*Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации*» от 14 ноября 2002 г.

В гл. 5 «Представительство в суде» в ст. 48 указано о ведении дел в суде через представителей, в том числе и назначаемых судом (адвоката). Полномочия представителя должны быть выражены в доверенности, и представитель вправе совершать от имени представляемого все процессуальные действия. Однако право представителя на подписание искового заявления, предъявление его в суд, передачу спора на рассмотрение третейского суда, предъявление встречного иска, полный или частичный отказ от исковых требований, уменьшение их размера, признание иска, изменение предмета или основания иска, заключение ми-

рового соглашения, передачу полномочий другому лицу (передоверие), обжалование судебного постановления, предъявление исполнительного документа к взысканию, получение присужденного имущества или денег должно быть специально оговорено в доверенности, выданной представляемым лицом (ст. 54).

– ФЗ «*Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации*» от 08 марта 2015 г.

В главе 5 «Представительство в суде» в ст. 54 указано, что если Кодексом административного судопроизводства (КАС) не предусмотрено обязательное участие представителя в судебном процессе, граждане, обладающие административной процессуальной дееспособностью, могут вести свои административные дела в суде лично и (или) через представителей. В случае, если у административного ответчика, место жительства которого неизвестно, либо у административного ответчика, в отношении которого решается вопрос о госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании в недобровольном порядке, нет представителя, а также в других предусмотренных федеральным законом случаях суд назначает в качестве представителя адвоката.

– *Основы законодательства Российской Федерации о нотариате*¹. Утверждены Постановлением Верховного Совета РФ от 11 февраля 1993 г.

Нотариат в РФ призван обеспечивать в соответствии с Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ, с данным законом защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путём совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени РФ.

– ФЗ «*Об адвокатской деятельности и адвокатуре Российской Федерации*»² от 31 мая 2002 г.

В соответствии со ст. 1 адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном

¹ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате: [утверждены постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. № 4463 – 1] // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 10. Ст. 357. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 259-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4385.

² Об адвокатской деятельности и адвокатуре Российской Федерации: федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ: [принят Государственной Думой 26 апреля 2002 г.: одобрен Советом Федерации 15 мая 2002 г.] // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 2102. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 268-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4394.

ФЗ, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Адвокатская деятельность не является предпринимательской. Не является адвокатской деятельностью юридическая помощь, оказываемая работниками юридических служб юридических лиц, а также работниками органов государственной власти и органов местного самоуправления; участниками и работниками организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями; нотариусами, патентными поверенными, за исключением случаев, когда в качестве патентного поверенного выступает адвокат, либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности.

– ФЗ «*О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации*»¹ от 21 ноября 2011 г.

ФЗ устанавливаются основные гарантии реализации права граждан РФ на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в РФ, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения.

– Закон РФ «*О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации*»² от 11 марта 1992 г.

Законом частная детективная и охранный деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

– ФЗ «*О ведомственной охране*»³ от 14 апреля 1999 г.

Определяет организационно-правовые основы создания и деятельности ведомственной охраны.

– *Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации.*

¹ О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ: [принят Государственной Думой 2 ноября 2011 г.: одобрен Советом Федерации 9 ноября 2011 г.] // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6725. В редакции Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 271-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 30 (часть I). Ст. 4272.

² О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон РФ от 11 марта 1992 г. № 248 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 17. Ст. 888. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4356.

³ О ведомственной охране. Федеральный закон от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 17 марта 1999 г.: одобрен Советом Федерации РФ 31 марта 1999 г.] // СЗ РФ. 1999. № 16. Ст. 1935. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4356.

Утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г.

Минюст России осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, исполнения судебных актов и актов других органов, оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения.

– «*О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности*»¹. Постановление Правительства РФ от 23 июня 2011 г.

Положение устанавливает порядок лицензирования частной детективной (сыскной) деятельности, осуществляемой гражданами РФ, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, для которых детективная деятельность является основным видом деятельности, а также перечень лицензионных требований и условий для осуществления детективной деятельности.

– «*Об организации ведомственной охраны*»². Постановление Правительства РФ от 12 июля 2000 г.

В соответствии со статьями 5 и 8 ФЗ «О ведомственной охране» утверждён перечень федеральных органов исполнительной власти, имеющих право создавать ведомственную охрану.

– *Кодекс профессиональной этики адвоката*³. Принят Первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г.

Кодекс профессиональной этики адвоката устанавливает обязательные для каждого адвоката правила поведения при осуществлении адвокатской деятельности, основанные на нравственных критериях и традициях адвокатуры, на международных стандартах и правилах адвокатской профессии, а также основания и порядок привлечения адвоката к ответственности. Адвокаты вправе в своей деятельности руководствоваться нормами и правилами Общего кодекса правил для адвокатов стран Европейского Сообщества постольку, поскольку эти правила не противо-

¹ О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности: постановление Правительства РФ от 23 июня 2011 г. № 498 // СЗ РФ. 2011. № 26. Ст. 3820. В редакции постановления Правительства РФ от 21 ноября 2011 г. № 957 // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6931.

² Об организации ведомственной охраны: постановление Правительства РФ от 12 июля 2000 г. № 514 // СЗ РФ. 2000. № 29. Ст. 3100. В редакции постановления Правительства от 26 марта 2014 г. № 230 // СЗ РФ. 2014. № 14. Ст. 1627.

³ Кодекс профессиональной этики адвокатов: [принят первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г.] // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 2004. № 3. В редакции, утверждённой VII Всероссийским съездом адвокатов 22 апреля 2015 г. // Официальный сайт Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации <http://www.fparf.ru>.

речат законодательству об адвокатской деятельности и адвокатуре и положениям Кодекса.

Классификация нормативно-правовых актов по юридической силе (значению)

По своей юридической силе нормативные акты, регулирующие деятельность судебной власти, прокуратуры, органов, обеспечивающих безопасность и охрану общественного порядка, оказывающих юридическую помощь, далеко не одинаковы.

Высшую ступень иерархической лестницы нормативных актов, регулирующих рассматриваемую сферу, занимает Конституция Российской Федерации. Действующая Конституция была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. и соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права, является пятой по счёту российской Конституцией: первая принята в 1918 г., вторая – в 1925 г., третья – в 1937 г., четвертая – в 1978 г.

Первостепенное значение для курса «Правоохранительные органы» имеют гл. 2 «Права и свободы человека и гражданина», гл. 7 «Судебная власть и прокуратура» и ряд других конституционных предписаний, непосредственно регулирующих отношения, возникающие в указанных выше сферах, определяют пределы компетенции Федерации и её субъектов, в том числе и в правоохранительной сфере.

В ч. 1 ст. 15 *Конституции РФ* указано: «*Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации*». То есть значение конституционных предписаний заключается в том, что они имеют по отношению ко всем правовым актам, действующим на территории РФ, высшую юридическую силу и являются обязательными не только для граждан и лиц без гражданства, но и для государственных органов (должностных лиц), применяющих законы, а также для тех, кто их издаёт.

В последние годы существенно возросла роль международных (межгосударственных) соглашений, в том числе по вопросам, связанным непосредственно с организацией и деятельностью судов и других правоохранительных органов. Правоохранительным органам надлежит исходить из того, что общепризнанные принципы и нормы международного права, закреплённые в международных пактах, конвенциях и иных документах (в частности, во Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о защите прав человека и основных свобод и др.), и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её

правовой системы.

Так, это указано в ч. 4 ст. 15 Конституции: *«Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы»*. Заметим, однако, что общепризнанные принципы и нормы международного права реализуются в основном через внутреннее законодательство. В соответствии с этим в части, касающейся правоохранительных органов, указанные нормы включены в ФКЗ «О судебной системе РФ», другие нормативные акты о судах и правоохранительных органах, а важнейшие из них – в Конституцию России.

В отношении международных договоров, к числу которых относятся договоры о правовой помощи по уголовным делам, Конституция РФ (ч. 4 ст. 15) оговаривает: *«Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора»*. Международными договорами, в частности, в значительной степени регулируется порядок сношения судов, прокуратуры, органов расследования с соответствующими учреждениями иностранных государств (раздел XVIII «Порядок взаимодействия судов, прокуроров, следователей и органов дознания с соответствующими компетентными органами и должностными лицами иностранных государств и международными организациями», ст. 453–473 УПК РФ).

Вторую ступень занимают федеральные конституционные законы, как например, «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», «О Верховном Суде Российской Федерации» и *федеральные законы*, такие как «О безопасности», «Об адвокатской деятельности и адвокатуре Российской Федерации» и др.

Необходимо учитывать, что ФКЗ и ФЗ по своей значимости и регулированию существенно различаются, но ко всем им предъявляется общее требование – они не должны противоречить Конституции РФ (ч. 1 ст. 15).

Одни из них посвящены комплексу вопросов, входящих в отрасль или подотрасль законодательства. Если их нельзя в полной мере считать отраслевыми кодексами (какими являются УК РФ, УПК РФ, ГК РФ, ГПК РФ, КАС РФ¹), они всё-таки отличаются относительно высоким уровнем систематизации и носят комплексный характер. К таким можно

¹ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федеральный закон от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ: [принят Государственной Думой 20 февраля 2015 г.; одобрен Советом Федерации 25 февраля 2015 г.] // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1391. В редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 27. Ст. 3981.

относить законы: «*О статусе судей в РФ*», «*Об оперативно-розыскной деятельности*».

Ещё одну группу законов составляют законы Российской Федерации, которыми вносятся изменения и дополнения в действующие кодифицированные или комплексные нормативные акты. К числу подобных нормативных актов относится, например, Федеральный закон от 14 августа 2004 г. № 100-ФЗ «*О внесении изменений в Федеральный закон «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»*».

В настоящее время в Российской Федерации стала известна и такая норма нормативного акта, как «Основы». В интересующей нас области, в частности, к числу таких нормативных актов относятся «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате», «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»¹. То есть подобная форма права применяется как в настоящее время, так и будет применяться в будущем для правового регулирования общественных отношений, принятие законов о которых составляет совместную компетенцию Российской Федерации и её субъектов (см. пп. «к», «л» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ).

Вопросы, составляющие предмет совместной компетенции Российской Федерации и её субъектов, могут быть на федеральном уровне предметом ведения и других форм права, иллюстрацией чему является Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г. Принятый в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе в Российской Федерации», этот закон установил, что мировые судьи в Российской Федерации являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему РФ. Федеральным законом определено, что порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливается федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Федерации². Порядок осуществления ими правосудия устанавливается федеральными законами (УПК РФ, ГПК РФ).

В части, касающейся осуществления правосудия по делам об адми-

¹ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ: [принят Государственной Думой 01 ноября 2011 г.: одобрен Советом Федерации 09 ноября 2011 г.] // СЗ РФ. 2011 г. № 48. Ст. 6724. В редакции Федерального закона от 06 апреля 2015 г. № 78-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 14. Ст. 2018.

² О мировых судьях в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 02 сентября 1999 г. № 345/74-ОЗ: [принят решением Законодательного собрания Оренбургской области от 18 августа 1999 г. № 345] // Южный Урал. 1999. 14 сентября. № 172. В редакции Закона Оренбургской области от 31 октября 2014 г. № 2585/743-V-ОЗ // Оренбуржье. 2014. 13 ноября. № 175.

нистративных правонарушениях, допускается возможность установления порядка производства как федеральными законами (КоАП РФ), так и законами субъекта Российской Федерации¹. Как видно, во всех рассмотренных случаях речь идёт о разграничении совместной компетенции Федерации и её субъектов. Это далеко не все те вопросы, которые разрешает указанный закон.

Следующую за ФКЗ и ФЗ ступень в иерархической лестнице правовых актов занимают *указы и распоряжения Президента Российской Федерации*. Указы Президента носят, как правило, подзаконный характер. Согласно ч. 3 ст. 90 Конституции: «Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам».

Применительно к рассматриваемой сфере правового регулирования Президент издаёт указы в целях обеспечения исполнения Конституции, федеральных конституционных и иных законов. В одних случаях они направлены на регулирование одного вопроса, в других — нескольких взаимосвязанных вопросов. Например, Указом Президента РФ № 248 от 01 марта 2011 г. утверждены «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации», и данным Указом утверждено Положение о Министерстве внутренних дел РФ, Указом Президента № 116 от 15 февраля 2006 г. «О мерах по противодействию терроризму» образован Национальный антитеррористический комитет в России, в субъектах РФ — антитеррористические комиссии, этим же указом утверждено «Положение о Национальном антитеррористическом комитете».

Вслед за президентскими актами необходимо выделить среди нормативных актов *постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации*. На этот счёт ч. 1 ст. 115 Конституции РФ устанавливает жёсткое предписание о границах правительственных актов, оговорив, что «на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издаёт постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение». В развитие универсальных положений ч. 1 ст. 15 Конституции в ч. 3 ст. 115 подчёркнуто, что «постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут

¹ Об административных правонарушениях в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 01 октября 2003 г. № 489//55-III-ОЗ: [принят постановлением Законодательного собрания Оренбургской области от 17 сентября 2003 г. № 489]. В редакции Закона Оренбургской области от 08 мая 2015 г. № 3217/859-V-ОЗ // Оренбуржье. 2015. 14 мая. № 59.

быть отменены Президентом Российской Федерации».

Так же, как законодательный орган, и Президент, и Правительство РФ правомочны утверждать нормативные акты в виде положений. Заметное место среди них занимают **положения** о министерствах.

В частности, в качестве примера можно привести утверждённое Правительством РФ «Положение о федеральной таможенной службе»¹. Кроме того, правительство издаёт *постановления* по отдельным конкретным вопросам, относящимся к организации и деятельности государственных органов, входящих в предмет изучения данного курса. Например, во исполнение возложенных на него обязанностей правительство приняло постановление № 1406 от 27 декабря 2012 г. «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы»². Несмотря на существенное различие предмета регулирования указанных постановлений правительства, все они приняты на основании и в обеспечение исполнения Конституции, федеральных конституционных или федеральных законов Российской Федерации.

Среди нормативных актов федерального уровня заключительным звеном являются *ведомственные нормативные акты*. Немалое их число издаётся по линии Генеральной прокуратуры, Минюста, МВД и других министерств и ведомств РФ. Эти акты носят разные названия: *приказы, инструкции, правила, распоряжения, указания* и т.п. Например, приказ Генеральной прокуратуры РФ от 03 июля 2013 г. № 262 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при производстве дознания в сокращенной форме»³, «Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приёма граждан в системе прокуратуры РФ» утверждена приказом Генерального прокурора РФ⁴. Согласно Указу Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов президента

¹ Положение о федеральной таможенной службе: [утверждено постановлением Правительства РФ от 26 июля 2006 г. № 459] // СЗ РФ. 2006. № 32. Ст. 3569. В редакции постановления Правительства РФ от 27 декабря 2014 г. № 1581 // СЗ РФ. 2015. № 2. Ст. 491.

² О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы»: постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. № 1406 // СЗ РФ. 2013. № 1. Ст. 13. В редакции постановления Правительства РФ от 25 декабря 2014 г. № 1488 // СЗ РФ. 2015. № 1 (часть II). Ст. 278.

³ Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при производстве дознания в сокращённой форме: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 3 июля 2013 г. № 262 // Законность. 2013. № 9.

⁴ Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приёма граждан в органах прокуратуры Российской Федерации: [утверждена приказом Генеральной прокуратуры РФ от 30 января 2013 г. № 45] // Законность. 2013. № 2. В редакции приказа Генеральной прокуратуры РФ от 11 ноября 2014 № 612 // Официальный интернет-сайт Генеральной прокуратуры РФ <http://genprok.gov.ru>.

Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» не могут иметь юридической силы ведомственные акты, затрагивающие права и интересы граждан или относящиеся к сфере действия ряда ведомств, если они не зарегистрированы в Министерстве юстиции РФ и не опубликованы. Правительством РФ в связи с этим утверждены специальные «Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

Ведомственные нормативные акты иногда издаются совместно два или несколько ведомств. Известны, например, совместные акты МЮ, МВД и Генеральной прокуратуры РФ; МВД и ФСБ; МВД и ФСКН и др. Например, соглашение между Федеральной службой РФ по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной таможенной службой от 25 января 2005 г. «Об основных направлениях взаимодействия и координации деятельности Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной таможенной службы»¹.

Практикуется издание нормативных актов одним ведомством при предварительном согласовании его проекта с другим ведомством. Например, Минюст России совместно с Минфином России издал приказ от 15 октября 2007 г. № 199/87н, которым установил порядок расчёта оплаты труда адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном производстве по назначению².

Всё большее значение для регламентации деятельности правоохранительных органов в последние годы приобретают *постановления Конституционного Суда РФ*. Хотя этот суд не наделён правом издавать какие-то нормативные акты, обязательные к исполнению организациями, должностными лицами и гражданами, но принимаемые им решения могут повлечь за собой полное или частичное прекращение такого акта, если он противоречит Конституции РФ. В качестве примера можно при-

¹ Об основных направлениях взаимодействия и координации деятельности Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной таможенной службы: соглашение между Федеральной службой РФ по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной таможенной службой от 25 января 2005 г. №№ ВЧ-2, 01 – 48/1 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² Об утверждении Порядка расчёта оплаты труда адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, в зависимости от сложности уголовного дела: приказ Минюста РФ и Минфина РФ от 15 октября 2007 г. № 199/87н. // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. В редакции приказа Минюста РФ № 174, Минфина РФ № 122н от 05 сентября 2012 г. // Российская газета. 2012. 12 сентября. № 218.

вести постановление Конституционного Суда РФ от 08 декабря 2003 г.¹, в котором признано противоречащим Конституции РФ предписание УПК РФ, которое существенно ограничивало обжалование судебных решений о прекращении уголовных дел в случаях, когда такое решение выносилось в связи с отказом государственного обвинителя от поддержания обвинения, т.е. в этих случаях граждане (потерпевшие от преступлений) были лишены возможности защищать свои законные интересы в вышестоящих судах. Признание данного пункта противоречащим Конституции РФ означает, что оно не должно применяться и что установленные им ограничения отменены.

Правосудие в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Конституцией, ФКЗ и ФЗ, материальными и процессуальными законами. Опыт, судебная практика показывают, что применение норм закона нередко встречает затруднения на практике, в связи с чем они нуждаются в разъяснении. Это делает пленум Верховного Суда Российской Федерации в своих *постановлениях*. Хотя указанные акты не являются источниками права, разъяснения, содержащиеся в них, имеют важное значение для правильного и единообразного применения закона. В них с учётом практики применения законодательства даются разъяснения отдельных норм права, содержатся рекомендации в целях наиболее эффективной их реализации, анализируются допускаемые на практике ошибки и недостатки. Причём эти рекомендации имеют большое значение не только для судов, но также и для органов расследования, прокуроров. Чтобы в этом убедиться, достаточно обратиться к актам Пленума Верховного Суда РФ – его постановлениям, например, от 01 февраля 2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних»² и от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих»³ и др.

¹ По делу о проверке конституционных положений статей 125, 219, 227, 229, 236, 237, 239, 246, 254, 271, 378, 405, и 408, а также глав 35 и 39 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросами судов общей юрисдикции и жалобами граждан г. Москва: постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 08 декабря 2003 г. № 18-П // Российская газета. 2003. 23 декабря. № 3371.

² О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01 февраля 2011 г. № 1 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2011. № 4. В редакции постановления Пленума Верховного Суда РФ от 02 апреля 2013 г. № 6 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2013. № 6.

³ О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2014 г. № 8 // Российская газета. 2014. 4 июня. № 124.

Порядок официального опубликования федеральных нормативных правовых актов определён Федеральным законом от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных законов, федеральных конституционных законов, актов палат Федерального Собрания»¹. На территории РФ применяются только те федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания, которые официально опубликованы. Официальным опубликованием считается первая публикация полного текста в «Российской газете» или «Собрании законодательства РФ».

Датой принятия федерального закона считается день принятия его Государственной Думой в окончательной редакции, а федерального конституционного закона – день, когда он одобрен палатами Федерального Собрания.

Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение 7 дней после дня их подписания Президентом РФ, акты палат Федерального Собрания – не позднее 10 дней после дня их принятия. Ратифицированные международные договоры публикуются одновременно с федеральными законами об их ратификации.

Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу. Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Порядок опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти определён Указом Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»². Акты президента и правительства подлежат обязательному

¹ О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: федеральный закон РФ от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ: [принят Государственной Думой 25 мая 1994 г.: одобрен Советом Федерации 1 июня 1994 г.] // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801. В редакции Федерального закона от 25 декабря 2012 г. № 254-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 53 (часть I). Ст. 7579.

² О порядке опубликования и вступления в силу актов президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2663. В редакции Указа Президента РФ от 14 октября 2014 г. № 668 // СЗ РФ. 2010. № 42. Ст. 5723.

официальному опубликованию в «Российской газете» и «Собрании законодательства Российской Федерации» в течение десяти дней после дня их подписания. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, прошедшие государственную регистрацию в Министерстве юстиции, подлежат обязательному официальному опубликованию в «Российской газете» в течение десяти дней после дня их регистрации, а также в «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти» издательства «Юридическая литература». Официальному опубликованию не подлежат акты или отдельные их положения, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Акты президента, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования. Акты правительства, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования. Иные акты президента и правительства, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания. При этом в самих актах может быть установлен другой порядок вступления их в силу.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу. Акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, прошедшие государственную регистрацию в Министерстве юстиции, вступают в силу со дня государственной регистрации, если самими актами не установлен более поздний срок их вступления в силу. Акты федеральных органов исполнительной власти, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий.

Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, ратифицированного международного договора РФ, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений

и распоряжений Правительства РФ считается публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации». С 10 ноября 2011 г. официальным опубликованием считается также первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации: www.pravo.gov.ru.» Тексты федеральных законов, распространяемые в машиночитаемом виде научно-техническим центром правовой информации «Система», также являются официальными.

Ведомственные акты, имеющие межведомственное значение, и некоторые другие публикуются издательством «Юридическая литература» в «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти» и в газете «Российские вести», а также в ведомственных изданиях.

Постановления Конституционного Суда РФ – в «Вестнике Конституционного Суда РФ», «Собрании законодательства РФ» и др.

Разъяснения Верховного Суда РФ по вопросам судебной практики – в «Бюллетене Верховного Суда РФ».

Международные документы публикуются в «Бюллетене международных договоров» (издание Администрации Президента РФ) и тематических сборниках.

Изучающим учебную дисциплину «Правоохранительные органы» необходимо знать и о других источниках, где можно найти необходимую информацию о нормативных правовых актах, а также иные сведения, касающиеся деятельности правоохранительных органов. К таким источникам относятся электронные базы данных СПС «Консультант плюс»¹ и «Гарант»², государственной автоматизированной системы «Правосудие»³, официальный интернет-портал правовой информации⁴, а также официальные интернет-сайты Конституционного Суда РФ⁵, Верховного Суда РФ⁶, Генеральной прокуратуры РФ⁷, МВД России⁸ или интернет-версии конкретных субъектов РФ⁹ и их органов¹⁰.

¹ Электронный адрес СПС «Консультант плюс» <http://www.consultant.ru>.

² Электронный адрес СПС «Гарант» <http://www.garant.ru>.

³ ГАС «Правосудие» <http://sudrf.ru>.

⁴ Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

⁵ Официальный интернет-сайт Конституционного Суда РФ <http://www.ksrf.ru>.

⁶ Официальный интернет-сайт Верховного Суда РФ <http://www.vsrfr.ru>.

⁷ Официальный интернет-сайт Генеральной прокуратуры РФ <http://qenprok.gov.ru>.

⁸ Официальный интернет-сайт МВД России <http://mvd.ru>.

⁹ Некоммерческая интернет-версия: информационный банк Оренбургская область contact@consultant.ru.

¹⁰ Официальный интернет-сайт Оренбургского областного суда <http://obsud.orb.sudrf.ru>.

Контрольные вопросы по теме

1. Назовите характерные черты правового государства.
2. Дайте понятие правоохранительной деятельности и правоохранительного органа.
3. Охарактеризуйте правоохранительную систему и систему правоохранительных органов.
4. Перечислите функции правоохранительных органов.
5. Что входит в предмет и систему курса «Правоохранительные органы»?
6. Каково соотношение курса «Правоохранительные органы» с другими юридическими дисциплинами и отраслями специальных знаний?
7. Дайте общую характеристику нормативной базы курса «Правоохранительные органы».
8. Раскройте классификацию нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность правоохранительных органов по предмету (содержанию).
9. Охарактеризуйте классификацию нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность правоохранительных органов по юридической силе (значению).

Тема 2 СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАВОСУДИЕ

1 Понятие и основные признаки судебной власти

Конституция Российской Федерации (ст. 10) предусматривает три вида государственной власти: «законодательную, исполнительную и судебную, устанавливая, что органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

Статья 11 Конституции России предоставляет «право осуществления государственной власти Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации и судам Российской Федерации». Таким образом, Конституцией России определено, что судебная власть — один из видов государственной власти.

Термин «судебная власть» употребляется в разных значениях. Так, можно говорить, что судебная власть — это система соответствующих учреждений, тот или иной суд или все суды.

В «Юридическом энциклопедическом словаре» под ред. А.Я. Сухарева «судебную власть» определяют как «систему судебных органов государства, осуществляющих правосудие»¹.

¹ Юридический энциклопедический словарь / гл. ред. А. Я. Сухарев. М.: Советская энциклопедия, 1987. С. 50.

В «Юридическом словаре» под ред. А.Н. Азрилияна говорится: «Судебная власть — это способность и возможность специально уполномоченного государственного органа (суда) воздействовать на поведение государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, общественных организаций, физических и юридических лиц с помощью специальных, присущих этому органу средств»¹.

В ряде случаев можно встретить рекомендации «обратиться к судебной власти» для защиты тех или иных интересов, разрешения спора и т.д.

Глава 7 Конституции РФ, носящая название «Судебная власть и прокуратура», содержит статьи, определяющие не только компетенцию различных судов, но и основы устройства судебной системы, правовое положение судей, ряд принципов судебной деятельности.

Судебная власть — вид власти. Государственную власть осуществляют соответствующие органы. Но власть — это не только те или иные учреждения, должностные лица, но и те функции, которые им принадлежат, и осуществление этих функций, их реализация.

Смысл слова «власть» истолковывается в основном значении как «право, сила и воля над кем-либо, свобода действий и распоряжений, начальствование», «право и возможность распоряжаться, повелевать, управлять кем-либо, чем-либо»². Власть в публично-правовых отношениях — организованное воздействие на сознание и поведение людей, направленное на достижение общих целей.

Анализируя понятие «судебная власть», К. Ф. Гуценко пишет: «Будет ошибкой сведение судебной власти к суду как государственному органу... властью является то, что данный орган может и в состоянии сделать. По существу, это полномочия, функция, но не её исполнитель»³.

В. И. Швецов считает, что, «исходя из семантики слова, «власть» следует понимать не как орган или систему органов, её осуществляющих, а как право, основанную на законе возможность этих органов выполнять определённые действия и само выполнение этих действий»⁴.

В ст. 1 ФКЗ «О судебной системе РФ», основываясь на Конституции РФ, указывается: «Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных

¹ Юридический словарь / под ред. А. Н. Азрилияна. 2-е изд. М.: Институт новой экономики, 2014. С. 56.

² Тихомирова Л. В., Тихомиров М. Ю. Юридическая энциклопедия / под ред. М. Ю. Тихомирова. М., 1997. С. 69.

³ Гуценко К. Ф., Ковалёв М. А. Правоохранительные органы: учебник. М.: БЕК, 1999. С. 47.

⁴ Судостроительство и правоохранительные органы в Российской Федерации / под ред. В. И. Швецова. М., 1996. С. 37.

заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия».

В соответствии с Конституцией РФ и другими законами термин «судебная власть» наполняется правовым содержанием. Нормы Конституции дают основания для правильного понимания сущности рассматриваемого явления. Конституция России провозгласила и закрепила принцип устройства государственной власти – разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Концепция разделения властей принадлежит французскому философу и правоведу Шарлю Луи Монтескье, который в своём сочинении «О духе законов» (1748 г.) указал: «В каждом государстве имеется власть законодательная, исполнительная и судебная. Все эти власти должны быть разделены, так как если судья станет законодателем, то свобода граждан окажется во власти произвола. Если судебная власть будет соединена с исполнительной, то судья получит возможность стать угнетателем»¹, то есть соединение в одном лице или государственном органе всех видов государственной власти может привести к тирании, и не будет свободы, если судебная власть не отделена от законодательной и исполнительной. У этой концепции по различным причинам было много сторонников и противников.

В советские времена концепция Монтескье подвергалась жёсткой и предвзятой критике с классовых позиций. К примеру, в учебнике по судоустройству, изданном в 1974 г., говорилось: «Советская наука отвергает как несостоятельную теорию разделения властей, согласно которой судебная власть полностью отделена от власти законодательной и власти исполнительной. Утверждения Монтескье скрывали классовую сущность буржуазного суда, давали возможность сводить деятельность суда к выполнению юридической функции, выражающейся в конкретных актах, но всегда пассивной, что деятельность суда есть одна из форм реализации государственной власти»².

Внедрение термина «судебная власть» в российское правоведение и законодательство об устройстве судебной системы имеет свою историю. Этот термин получил признание в период проведения Великой судебной реформы в середине XIX столетия, когда император Александр II, утверждая «Учреждение судебных установлений», в своём рескрипте от 20 ноября 1864 г. установил, что «власть судебная принадлежит мировым судьям, съездам мировых судей, окружным судам, судебным палатам и Правительствующему сенату...»³. Концепция разделения властей на

¹ Монтескье Ш. Избранные произведения. М.: Госполиздат, 1955. С. 81.

² Суд и правосудие в СССР: учебник. М.: Издательство «Знание», 1974. С. 54.

³ Российское законодательство X–XX веков. Судебная реформа. Т. 8. М., 1991. С. 32.

российской почве прижилась не сразу. Только в конце XIX – начале XX в. о ней заговорили в полный голос, в том числе в университетских аудиториях, как об идее, реализация которой должна была привести к преобразованию России в правовое государство.

После Октября 1917 г. положение круто изменилось, так как был взят курс на всевластие Советов, а впоследствии и на господство командно-административной системы, которая не допускала и не могла допустить какого-то разделения государственной власти. На протяжении почти всего XX столетия теория разделения властей и соответственно использование термина «судебная власть» отвергались советской юридической наукой и законодательством.

В период преобразований в России в конце 80-х гг. теория разделения властей получила признание в связи с выдвинутой идеей превращения России в правовое государство. Съезд народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 г. одобрил Декларацию «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики». В п. 13 Декларации было сказано: «Разделение законодательной, исполнительной и судебной властей является важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства»¹.

Принцип разделения властей 21 апреля 1992 г. был закреплён в Конституции РСФСР². Конституция РФ 1993 г. считает его лежащим в основе государственной власти (ст. 10).

Из Конституции РФ следует, что судебная власть как вид государственной власти принадлежит специальным органам государства – судам, входящим в судебную систему РФ.

В ч. 2 ст. 118 Конституции РФ указано: «Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства». Судопроизводство предполагает законодательное регулирование всего порядка деятельности суда путём установления процессуальной процедуры, гарантирующей права и свободы личности, законность и справедливость решений суда.

ФКЗ «О судебной системе РФ» устанавливает принцип независимости и самостоятельности судебной власти: «Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли,

¹ Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики: [провозглашённая Съездом народных депутатов РСФСР от 12 июня 1990 г. № 22 – 1] // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 2. Ст. 22.

² Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 21 апреля 1992 г. № 2708 – 1 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону» (ч. 1 ст. 5).

Важнейшая функция судебной власти – осуществление правосудия. Об этом указано в ч. 1 ст. 118 Конституции РФ: «Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом». Правосудие – исключительная компетенция судебной власти.

Помимо осуществления правосудия судебная власть включает и ряд других, принадлежащих ей и реализуемых ею полномочий. В числе иных, кроме правосудия, полномочий судебной власти её различным ветвям также принадлежат:

- конституционный контроль;
- контроль за законностью и обоснованностью решений и действий государственных органов, должностных лиц и государственных служащих в случае их обжалования в суд;
- обеспечение исполнения приговоров и иных судебных решений;
- дача разъяснений по вопросам судебной практики;
- участие в формировании судейского корпуса, содействие органам судейского сообщества и контроль за законностью их решений и др.

Эти полномочия было бы неправильно, как это нередко делается, полностью отождествлять с правосудием. Можно говорить, пожалуй, лишь о том, что их реализация тесно связана с правосудием и содействует его надлежащему осуществлению.

Статья 118 Конституции РФ среди видов судопроизводства не называет судопроизводства, осуществляемого арбитражными судами. Однако судебная власть принадлежит и арбитражным судам, которые действуют на основании ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» с соблюдением процессуальных правил, определённых АПК РФ. Это даёт основания для выделения такого вида судопроизводства, как арбитражное.

Следовательно, судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного, уголовного и арбитражного судопроизводства.

Судебная власть основана на праве и реализуется путём применения права для разрешения конкретных ситуаций, возникающих в обществе и требующих вмешательства суда. Компетенция судебной власти урегулирована законом.

Таким образом, *судебная власть есть предоставленные специальным органам государства – судам – полномочия по разрешению отнесённых к их компетенции вопросов, возникающих при применении права, и реализация этих полномочий путём конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства с соблюдением про-*

цессуальных форм, создающих гарантию законности и справедливости принимаемых судами решений.

Другое понимание термина «судебная власть» — как суда или системы судов — также правомерно, но употребляется обычно для обозначения места судов среди других государственных органов при характеристике устройств судебной системы и начал её деятельности (гл. 7 Конституции РФ). Суд как государственный орган обладает присущими только ему возможностями и способностями воздействовать на поведение людей, а через это — и на процессы, происходящие в обществе. В связи с этим судебную власть можно определить как возможность и способность занимающего особое положение в государственном аппарате органа (суда) воздействовать на поведение людей и социальные процессы. Из этого определения следует, что понятию судебной власти свойственно по крайней мере два компонента: во-первых, данная ветвь власти может реализовываться только специально создаваемым государственным учреждением — судом; во-вторых, у этого органа должны быть свои, присущие только ему возможность и способность воздействия. Эти признаки взаимосвязаны и взаимозависимы. Их нельзя изолировать друг от друга или противопоставлять друг другу¹.

Судебная власть как определённая функция суда обладает рядом основных признаков:

1. *Судебная власть — вид государственной власти*². Она осуществляется государственными органами, выражает государственную волю, её составляют государственно-властные полномочия.

В отличие от других видов власти, реально влияющих на жизнь людей (родительская власть, власть воспитателя, власть толпы, власть общественного мнения, власть средств массовой информации), судебная власть — одна из трёх ветвей государственной власти, установленных Конституцией России и другими законами.

2. *Судебная власть принадлежит только судам* — государственным органам, образуемым в установленном законом порядке, формируемым из людей, способных на основе соответствующей подготовки и своих личных качеств осуществлять правосудие и реализовывать судебную власть в иных формах. В состав суда помимо судей, действующих на профессиональной основе, могут входить представители народа, временно исполняющие свои функции по участию в отправлении правосудия. Но суд немыслим без судей, осуществляющих правосудие на профессио-

¹ Гуценко К. Ф. Правоохранительные органы: учебник. 2-е изд., испр. и перераб. М.: КНОРУС, 2013. С. 53.

² Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. В. П. Божьева. М.: Высшее образование, 2007. С. 51.

нальной основе. В статье 1 ФКЗ «О судебной системе РФ» указано на то, что «судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия».

3. *Исключительность судебной власти* — следующий её признак, связанный с предыдущим. Судебную власть вправе осуществлять только суды (ст. 118 Конституции РФ, ст. 1 ФКЗ «О судебной системе РФ»). Ни законодательные, ни исполнительные, ни иные государственные органы, должностные лица, государственные служащие, общественные и прочие организации не вправе обладать полномочиями, предоставленными только суду, присваивать себе эти полномочия. Важнейшая функция судебной власти — осуществление правосудия — по Конституции РФ принадлежит только суду. Так, только суд может признать человека виновным в преступлении и подвергнуть его уголовному наказанию.

4. *Независимость, самостоятельность, обособленность* — характеристики судебной власти. При выполнении своих функций судьи подчиняются только Конституции РФ и закону (ч. 1 ст. 120 Конституции РФ и ч. 2 ст. 5 ФКЗ «О судебной системе РФ»). Никто не вправе давать судьям указания о том или ином разрешении конкретного дела, находящегося в их производстве. Вмешательство в разрешение судебных дел является преступлением против правосудия и влечёт за собой уголовную ответственность. Независимость судебной власти одновременно означает запрет каждому суду и судье подчиняться воздействию с чьей-либо стороны при рассмотрении конкретных дел и принятию по ним решений, обязанность противостоять попыткам такого воздействия. Самостоятельность судебной власти означает, что судебные функции суд не делит с какими-либо другими органами, а решения суда не требуют чьих-либо санкций или утверждения. Суды, осуществляющие судебную власть, образуют самостоятельную ветвь государственной власти.

И. Я. Фойницкий, характеризуя судебную власть в России по Судебным уставам 1864 г., различал внешнюю и внутреннюю самостоятельность судебной власти. Внешняя самостоятельность означала независимость судебной власти от всех властей, существующих в государстве, а внутренняя зависела от самих судей, их нравственных качеств, верности закону. «Она есть плод твёрдого убеждения и высокой, безупречной нравственности»¹.

¹ Фойницкий И. Я. Курс уголовного судопроизводства / под ред. А. В. Смирнова. СПб.: Альфа, 1996. С. 67.

Обособленность судебной власти тесно связана с её независимостью и самостоятельностью. Она означает, что суды образуют систему государственных органов, не входящую в какую-либо другую государственную структуру, не подчинённую при выполнении своих функций кому-либо, действующую в своей специфической сфере. Это не означает, что суды изолированы от законодательной и исполнительной власти. Но их взаимодействие с другими ветвями государственной власти осуществляется в пределах законов, гарантирующих независимость судей, выделивших суды в самостоятельную, обособленную систему.

5. *Процессуальный порядок деятельности* – важнейший признак судебной власти. Процессуальный порядок определяется только законом. Закон подробно регулирует правила действий суда и принятия им решений при рассмотрении конкретных дел. Он устанавливает процессуальную форму как судебных действий, так и судебных решений и документов. Процессуальный порядок, регулируя правила судебной процедуры, представляет собой высокую социальную ценность, поскольку призван обеспечить законность всей деятельности органов, осуществляющих судебную власть, законность, обоснованность и справедливость судебных решений, охрану прав лиц, чьи интересы в той или иной степени затрагивает судебная власть.

Конституционный Суд РФ действует в процессуальном порядке, определённом главами VII и VIII ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (ст. 43 – 83 и ряд статей раздела третьего).

Порядок производства по гражданским делам, производства по уголовным делам, по делам в арбитражных судах, производства по административным делам регулируется в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом, Уголовно-процессуальным кодексом, Арбитражным процессуальным кодексом и Кодексом административного судопроизводства.

6. *Осуществление полномочий путём судопроизводства* – признак судебной власти, что определено в ч. 2 ст. 118 Конституции РФ, где названы конституционное, гражданское, административное и уголовное судопроизводство. Судопроизводство представляет собой деятельность, которая начинается при наличии предусмотренных законом оснований и поводов: неопределённость в конституционности нормативного акта и соответствующее обращение в Конституционный Суд РФ; спор, возникший из гражданских правоотношений, и обращение в суд за защитой права или охраняемого законом интереса; факт административного правонарушения и (обычно) протокол об административном правонарушении; обнаружение признаков преступления, подтверждаемых опреде-

лённым законом; экономический спор, возникший в сфере предпринимательской деятельности, и обращение за защитой в арбитражный суд.

Эта деятельность развивается в последовательности, установленной процессуальным законом, и протекает в процессуальных формах. В ней участвуют заинтересованные лица и организации, реализующие свои права и исполняющие обязанности. Она может начинаться ещё до вмешательства суда. Например, расследование преступления следователем по терминологии действующего закона составляет часть судопроизводства. Но судопроизводство, о котором говорится в Конституции, означает непременно деятельность суда, который рассматривает конкретное дело и принимает решение на основе закона, формулируя его в установленном порядке, осуществляя тем самым правосудие.

7. *Подзаконность судебной власти* означает, что компетенция судов, их полномочия определяются Конституцией РФ и другими федеральными законами. Законодательные органы, законодательная власть не вправе вмешиваться в производство по конкретным делам. Но созданные ею законы должны неукоснительно соблюдаться судами.

Судьи всех судов, в том числе и Конституционного Суда, независимы и подчиняются только Конституции РФ и закону (ч. 1 ст. 120 Конституции РФ; ч. 1, 2 ст. 5 ФКЗ «О судебной системе РФ»).

Суд — правоохранительный орган, его деятельность основана на законе и состоит в определённом смысле в оценке той или иной жизненной ситуации с позиций закона, права. В соответствии с ч. 2 ст. 120 Конституции России «суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом». Реализация судебной власти предполагает право и обязанность суда толковать законы и другие нормативные акты. Судебное толкование законов — необходимое условие правосудия и других видов реализации судебной власти. Российское право исходит из отрицания значения судебного прецедента как самостоятельного источника права. Но судебная практика, сталкиваясь со сложными ситуациями в применении правовых норм, вырабатывает принципиальные решения, адекватно выражающие смысл закона. Конституция РФ предоставляет Верховному Суду РФ право давать разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 Конституции РФ). Эти разъяснения ориентируют суды общей юрисдикции и арбитражные суды на правильное понимание и применение закона, но сами являются подзаконными актами. Прежде высшим судебным органам предоставлялось право давать судам «руководящие указания», а затем «руководящие разъяснения» по вопросам применения законодательства, возникающим при рассмотрении судебных дел. Пленум Верховного

Суда РФ даёт судам разъяснения по вопросам применения законодательства Российской Федерации в целях обеспечения единства судебной практики (обязательные для применяющих закон) и осуществляет контроль за выполнением судами своих руководящих разъяснений.

Конституция РФ 1993 г. говорит о разъяснениях высших судебных органов без прилагательного «руководящие». Подзаконность судебной власти распространяется и на высший судебный орган, его компетенцию и деятельность.

Особой юридической силой обладает толкование Конституции России Конституционным Судом РФ. Оно является официальным и обязательным для всех органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений (ст. 106 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»).

8. *Полнота судебной власти* определяется содержанием компетенции её органов, её объёмом, окончательностью решений, принимаемых органами судебной власти, их обязательностью для государственных органов и должностных лиц. Эти решения, требования и распоряжения судей подлежат безусловному исполнению на всей территории Российской Федерации.

2 Суд как орган судебной власти. Судебная система РФ

Судебная власть в России принадлежит только судебным органам. Её осуществляет только суд (ст. 1 ФКЗ «О судебной системе РФ»).

Понятие «суд» применяется в различных значениях: и как здание, в котором размещается соответствующее учреждение, и как состав суда, принявший решение по конкретному делу, и т.д. Суд, реализующий судебную власть, — только государственный орган.

Иные организации, в названии которых содержится слово «суд» (например, суды офицерской чести, товарищеские суды в Вооружённых Силах, правоохранительных органах), судебной властью в том смысле, который заложен в Конституции России и соответствующих законах, не обладают и судами как таковыми в содержании государственных органов не являются.

В ч. 2 ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ» указано: «В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации»¹.

¹ О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 23 октября 1996 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 1996 г.] // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1. В редакции Федерального конституционного закона от 05 февраля 2014 г. № 4-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 551.

Ответственность функций, выполняемых судами, обуславливает особо высокие требования к лицам, которым доверяется судебная власть и которые осуществляют её на профессиональной основе.

Если многие должности в органах исполнительной и законодательной власти могут быть замещены нередко при минимальных требованиях к назначаемому и избираемому на должность лицу, то к судьям предъявляются по закону наиболее жёсткие требования. Кроме того, к судьям предъявляются требования нравственного свойства, которые сформулированы в законе и приобретают правовое значение. Судья, как личность, должен быть справедлив, честен, добросовестен, объективен, беспристрастен, обладать развитым чувством совести. Судья обязан оберегать свое достоинство и достоинство всего судейского сообщества (ст. 3, ст. 8 и др. Закона «О статусе судей в РФ»).

Судьи в России приобретают свои полномочия, как правило, в результате назначения на должность. Закон «О статусе судей в РФ»¹, принятый в 1992 г., предусматривал, что судьи наделяются полномочиями в результате их избрания представительными органами.

В настоящее время Конституция РФ и ФКЗ «О судебной системе РФ» установили порядок, в соответствии с которым судьи Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ, судьи других федеральных судов назначаются Президентом РФ в порядке, установленном федеральным законом, а «порядок наделения полномочиями мировых судей, а также председателей, заместителей председателей, других судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации устанавливается федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации» (ч. 4 ст. 13 ФКЗ «О судебной системе РФ»).

Правовое положение судей обладает свойством повышенной устойчивости, обусловленной соответствующими правовыми гарантиями. В соответствии со ст. 14 ФКЗ «О судебной системе РФ» полномочия судей федеральных органов не ограничены определённым сроком, так в ч. 2 ст. 14 данного закона указано: «Полномочия судьи прекращаются или приостанавливаются по решению соответствующей квалификационной коллегии судей, за исключением случаев прекращения полномочий судьи в связи с истечением их срока или достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи. Решение соответствующей квалификационной коллегии судей о досрочном прекращении полномо-

¹ О статусе судей в Российской Федерации: закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 30. Ст. 1792. В редакции Федерального закона от 06 апреля 2015 г. № 69-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 14. Ст. 2009.

мочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации».

Судьи имеют Кодекс судейской этики¹, который, являясь актом судейского сообщества, устанавливает обязательные для каждого судьи правила поведения при осуществлении профессиональной деятельности по отправлению правосудия и во внесудебной деятельности, основанные на высоких нравственно-этических требованиях, положениях законодательства РФ, международных стандартах в сфере правосудия и поведения судей.

Судья должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти. Он не вправе причинять ущерб престижу своей профессии. За совершение проступка, позорящего честь и достоинство судьи, умалившего авторитет судебной власти, квалификационная коллегия судей может прекратить его полномочия в соответствии со ст. 15 ФКЗ «О судебной системе РФ» и ст. 14 Закона «О статусе судей в РФ».

Каждый суд осуществляет судебную власть в пределах своей компетенции, определённой законом. Юрисдикция (право решать правовые вопросы, производить суд) распространяется или на определённое государственно-территориальное образование (район, город, субъект РФ), или на структурное образование Вооружённых сил (вид вооружённых сил, военный округ, флот, группа войск, гарнизон и т.д.). В отдельных случаях судебная юрисдикция распространяется на определённых лиц или социальную группу (дача заключения при возбуждении вопроса об отрешении от должности Президента РФ высшими судебными органами в порядке ст. 93 Конституции РФ; рассмотрение уголовных дел по обвинению в преступлении судей в случаях, предусмотренных п. 7 ст. 16 Закона «О статусе судей в РФ»).

Кроме того, юрисдикция суда может распространяться на судебный округ, территория и население которого не обязательно совпадают с административно-территориальным делением государства. Так, ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» установил 10 арбитражных судов, юрисдикция которых распространяется на федеральные округа, объединяющие различных субъектов РФ.

Суд осуществляет судебную власть в судебном составе, определяемом в соответствии с законодательством, устанавливающим процессуальный порядок рассмотрения конкретных дел. Так, например, Конституционный Суд РФ рассматривает и разрешает дела в пленарных заседаниях.

¹ Кодекс судейской этики: [утверждён VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012 г.] // Бюллетень актов по судебной системе. 2013. № 2.

В судах общей юрисдикции гражданские дела рассматриваются в суде первой инстанции единолично. Судья, рассматривающий дело единолично, действует от имени суда. В случаях, предусмотренных федеральным законом, дела в судах первой инстанции рассматриваются коллегиально в составе трёх профессиональных судей.

Уголовные дела в соответствии с УПК РФ (ст. 30 – Состав суда) могут рассматриваться судом коллегиально или судьёй единолично. В коллегиальный состав суда могут входить профессиональные судьи (коллегия из трёх судей федерального суда общей юрисдикции), а также судья федерального суда общей юрисдикции и коллегия из двенадцати присяжных заседателей – по ходатайству обвиняемого. В суде присяжных уголовное дело рассматривается с участием присяжных заседателей (ст. 324 УПК РФ – Порядок производства в суде с участием присяжных заседателей), а председательствует в судебном заседании один профессиональный судья.

Независимо от того, в каком составе рассматривается то или иное конкретное дело, решение по нему принимает суд как орган судебной власти. Оно подлежит обязательному исполнению всеми и повсеместно наравне с законом.

Конституция РФ и ФКЗ «О судебной системе РФ» являются основой построения судебной системы России. Так, в ч. 3 ст. 118 Конституции РФ провозглашено: «Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается».

Таким образом, *судебная система – это совокупность всех действующих в РФ судов в соответствии с их компетенцией, объединяемая единством задач, целями судебной власти, принципов организации и деятельности, построенная с учётом федеративного и административно-территориального устройства государства.*

Статьи 125–126 Конституции РФ, определяющие компетенцию Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ – высшего судебного органа судов общей юрисдикции и арбитражных судов, также имеют основополагающее значение для устройства судебной системы и её функционирования.

Структура судебной системы в настоящее время установлена рядом законодательных актов с учётом принципиальных норм Конституции России, федеральными конституционными законами «О судебной системе РФ», «О Конституционном Суде РФ», «О Верховном Суде РФ», «О судах общей юрисдикции в РФ», «Об арбитражных судах в РФ», «О военных судах РФ», «О мировых судьях в РФ» и др.

Систему федеральных судов составляют:

- 1) Конституционный Суд РФ;
- 2) Верховный Суд РФ;
- 2) система судов общей юрисдикции;
- 3) система арбитражных судов.

Они различаются по структуре и объёму полномочий.

Кроме них, ФКЗ «О судебной системе РФ», как указывалось ранее, предусмотрены суды субъектов Российской Федерации – конституционные (уставные) суды и мировые судьи (являющиеся судами общей юрисдикции).

Конституционный Суд РФ – единственное судебное учреждение, компетентное решать вопросы, обозначенные в ст. 125 Конституции России. Каких-либо других судов иного уровня с аналогичными функциями в Российской Федерации не существует.

Суды общей юрисдикции и арбитражные суды образуют две ветви российской судебной системы, объединённые единым высшим судебным органом – Верховным Судом РФ.

Так, в соответствии со ст. 1 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» *к судам общей юрисдикции относятся:*

- верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов;
- районные суды, городские суды, межрайонные суды (далее – районные суды);
- военные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом;
- специализированные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом.

В отличие от военных судов другие суды общей юрисдикции иногда называют «общими (гражданскими)» судами. В систему судов общей юрисдикции, согласно ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ» и ст. 1 п. 3 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» входят и мировые судьи.

Система арбитражных судов включает:

- арбитражные суды округов;
- арбитражные апелляционные суды;
- арбитражные суды субъектов Российской Федерации;
- специализированные арбитражные суды.

Систему судов общей юрисдикции и систему арбитражных судов возглавляет Верховный Суд РФ. В соответствии со ст. 126 Конститу-

ции РФ «Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и даёт разъяснения по вопросам судебной практики».

Надзор Верховного Суда за судебной деятельностью в полном объёме распространяется как на общие (гражданские), так и на военные суды.

Суды, входящие в судебную систему, различаются объёмом компетенции, и поэтому принято различать звенья судебной системы. Суды, обладающие одинаковой компетенцией, занимающие одинаковое положение в судебной системе, относятся к одному звену судебной системы.

С учётом этого *федеральные суды общей юрисдикции (гражданские) подразделяются на суды четырёх звеньев:*

- первое звено – мировые судьи;
- второе (основное) звено – районные суды;
- третье (среднее) звено – верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, автономной области и автономных округов;
- четвёртое (высшее) звено – Верховный Суд РФ.

Основное звено судебной системы федеральных судов общей юрисдикции – районные суды. Они рассматривают подавляющее большинство судебных дел. Верховные суды республик, краевые, областные и равные им суды – среднее звено судебной системы. Вышестоящие суды, правомочные проверять законность и обоснованность решений судов нижестоящих, так районные суды по отношению к мировым судьям являются вышестоящими судами.

Военные суды «осуществляют судебную власть в войсках, органах и формированиях, где федеральным законом предусмотрена военная служба» (ч. 1 ст. 22 ФКЗ «О судебной системе РФ»).

Военные суды состоят их трёх звеньев:

- первое (основное) звено – военные суды гарнизонов;
- второе (среднее) звено – военные суды округов (флотов);
- третье (высшее) звено – Верховный Суд РФ (Судебная коллегия по делам военнослужащих).

Система арбитражных судов с 05 февраля 2014 г.¹ состоит из четырёх звеньев:

- первое (основное) звено – арбитражные суды субъектов РФ;
- второе (промежуточное)² звено – арбитражные апелляционные суды (в количестве 21);
- третье (промежуточное) звено – арбитражные суды округов (в количестве 10);
- четвёртое (высшее) звено – Верховный Суд РФ (Судебная коллегия по экономическим спорам).

Помимо разделения судов на звенья судебной системы, определяющие их место в судебной иерархии, суды разделяются по их процессуальной компетенции, выполняющей конкретную судебную функцию, связанную с разрешением судебных дел, на суды первой инстанции, суды второй (апелляционной) инстанции и суды третьей кассационной и надзорной инстанции.

Суд первой инстанции – это суд, который уполномочен принимать решения по существу основных вопросов дела, например, для уголовного дела – вопросы о виновности или невиновности лица и о применении или неприменении к нему наказания; для гражданского дела – о доказанности или недоказанности иска и правовых последствиях иска, и именем государства выносится приговор по уголовному или решение по гражданскому делу.

В качестве суда первой инстанции в соответствии с процессуальным законом может выступать суд любого звена судебной системы. Например, Верховный Суд РФ в соответствии со ст. 19 ФКЗ «О судебной системе РФ» в пределах своих полномочий рассматривает, в частности, дела в качестве суда первой инстанции. Верховному Суду РФ подсудны дела особой сложности или особого общественного значения, принятые им к своему производству по собственной инициативе, а также по инициативе Генерального прокурора РФ при наличии ходатайства обвиняемого. Но суды первого звена могут быть судами только первой инстанции.

Суд второй (апелляционной) инстанции проверяет законность и обоснованность приговоров и других судебных решений, не вступивших в законную силу. В настоящее время к судам данной инстанции отнесены те, ко-

¹ О Верховном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 05 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ: [принят Государственной Думой 24 января 2014 г.: одобрен Советом Федерации 29 января 2014 г.] // СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 550. В редакции Федерального конституционного закона от 04 ноября 2014 г. № 16-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 45. Ст. 6130.

² Гуценко К.Ф., Ковалёв М.А. Правоохранительные органы: учебник. М.: Изд-во «Зерцало», 2007. С. 60.

торым предоставлены полномочия по пересмотру гражданских, военных, арбитражных и административных дел с соблюдением правил апелляционного производства. Это может быть любой из судов второго, третьего или четвертого звена. Например, районный суд является судом второй инстанции по отношению к мировому судье, областной суд является судом второй инстанции по отношению к районному суду. С 1 января 2012 г. в соответствии с Федеральным законом от 09 декабря 2010 г. № 353-ФЗ «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс РФ»¹ решения суда первой инстанции, не вступившие в законную силу, могут быть обжалованы в апелляционном порядке, право апелляционного обжалования принадлежит сторонам и другим лицам, участвующим в деле (ст. 320 ГПК РФ). Право принесения апелляционного представления принадлежит прокурору, участвующему в деле. Апелляционная жалоба, представление могут быть поданы в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме, если иные сроки не определены ГПК РФ (ст. 321 ГПК РФ).

Суд апелляционной инстанции повторно рассматривает дело в судебном заседании по правилам производства в суде первой инстанции. Дела в судах апелляционной инстанции, за исключением районных судов, рассматриваются коллегиально (ст. 327 ГПК РФ).

Одна из основных особенностей разбирательства судебных дел с соблюдением правил апелляционного производства (с 01 января 2013 г.) заключается в том, что такое разбирательство представляет собой полное или частичное повторное рассмотрение дела с возможным непосредственным исследованием всех или части доказательств. Апелляционная жалоба может быть подана в ограниченный срок (как правило, в течение десяти дней). Её рассмотрение может завершиться постановлением нового апелляционного приговора.

Определённая специфика полномочий имеется и в арбитражных судах. В частности, во втором (промежуточном) звене арбитражных судов имеет место не только слушание дел, но и повторное их рассмотрение в апелляционном порядке.

Суд третьей (кассационной и надзорной) инстанции проверяет законность и обоснованность приговоров и других судебных решений, вступивших в законную силу. Пересмотр судебных дел осуществляется с соблюдением трёх процедур:

- одна из них называется кассационным производством;
- другая — производством в надзорной инстанции («производством в порядке судебного надзора», «надзорным производством»);

¹ О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс РФ: федеральный закон от 09 декабря 2010 г. № 353-ФЗ: [принят Государственной Думой 26 ноября 2010 г.: одобрен Советом Федерации 01 декабря 2010 г.] // Российская газета. 2010. 13 декабря.

– третья – возобновлением производства ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Арбитражный суд округа проверяет в кассационном порядке законность судебных актов по делам, рассматриваемым в низовом звене арбитражных судов в первой или апелляционной инстанциях, вступивших в законную силу судебных актов.

Суд третьей инстанции по итогам рассмотрения дела формирует свои выводы обычно на основании письменных материалов, содержащихся в деле, иных документов и может принять решение, как правило, об отклонении ходатайства и оставлении обжалованного решения в силе, об исправлении обнаруженной в нём ошибки, о его отмене и прекращении производства по делу либо направлении его на новое рассмотрение в нижестоящий суд.

3 Понятие правосудия и его признаки

Основное, главное содержание судебной власти составляет осуществление правосудия. О правосудии говорится в Конституции РФ неоднократно и в связи с разными правовыми ситуациями:

– часть 5 статьи 32 Конституции России устанавливает право граждан «участвовать в отправлении правосудия»;

– часть 2 статьи 50 запрещает при осуществлении правосудия «использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона»;

– статья 52 посвящена охране прав потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью и гласит: «Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причинённого ущерба»;

– часть 1 статьи 118 Конституции содержит важнейшее для судебной власти правовое установление: «Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом».

Знатоки русского языка С.И. Ожегов и Н.Ю. Шведова определяют «правосудие как деятельность судебных органов; справедливое решение дела, спора»¹.

Понятие правосудия – понятие, прежде всего, правовое. Поэтому его определение и основные элементы должны опираться на соответствующие правовые нормы и институты.

Правосудие – одно из направлений государственной деятельности, именуемой правоохранительной, относится к числу важнейших полномочий судебной власти. И в системе правоохранительной деятельности,

¹ Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук; Институт русского языка им. В. В. Виноградова. М.: Азбуковик, 1998. С. 577.

и в составе полномочий судебной власти оно занимает центральное место. Отправление правосудия проявляется в принятии решений по кардинальным вопросам реализации социально-экономических, политических и личных прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов государственных и общественных институтов.

Правосудие осуществляется только судом (судьёй) и, следовательно, представляет собой *вид государственной деятельности*, в которой реализуется судебная власть. Осуществление правосудия – исключительная компетенция суда. Только правосудию принадлежит решающее слово при признании конкретного лица виновным и назначении ему меры наказания.

Правосудию присущ *особый процессуальный порядок*, этот вид государственной деятельности может осуществляться только конкретными способами, с соблюдением особого порядка (процедуры), подробно регламентированного законом, устанавливающим процедуру деятельности суда по рассмотрению и разрешению конкретных дел, решения по которым вправе принимать только суд. Этот порядок обеспечивает права и охраняемые законом интересы тех, кого касается деятельность суда, кто участвует в данном судебном деле. Правосудие – *правоприменительная деятельность*, основанная на строгом соблюдении законов. Осуществляющие правосудие судьи независимы, они подчиняются Конституции РФ и законам. Правосудие в его подлинном смысле имеет место тогда, когда суд правильно выяснил все существенные для данного дела обстоятельства и безошибочно применил закон, приняв на этой основе справедливое решение. Если суд принимает решение, противоречащее закону (к примеру, осуждает невиновного в преступлении), то это не правосудие, а беззаконие, произвол.

Правосудие, с точки зрения правовой и нравственной, – основанная на законе справедливость. Разбирательство и разрешение дел в судебном заседании есть способ осуществления правосудия.

В соответствии со ст. 4 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» *суды общей юрисдикции рассматривают:*

– все гражданские и административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов, за исключением дел, которые в соответствии с законодательством РФ рассматриваются другими судами;

– все уголовные дела;

– иные дела, отнесённые Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами к их ведению.

Эта статья наиболее правильно определяет способы (пути) осуществления правосудия по гражданским и уголовным делам в настоящее время.

Правосудие осуществляется путём рассмотрения конкретных дел в судебных заседаниях и принятия судом соответствующих решений. Судебное заседание суд проводит под руководством профессионального судьи. В нём участвуют те граждане и организации, которые заинтересованы в исходе дела — стороны, пользующиеся равными процессуальными правами. В судебном заседании исследуются доказательства с целью установления истинных обстоятельств дела. Судебное заседание заканчивается принятием решения по гражданскому делу или приговора по уголовному делу. Эти решения суда принято называть актами правосудия. Акты правосудия — решения по конкретным делам, принятые судами в пределах их компетенции, обладают общеобязательной силой. Они (по терминологии процессуального законодательства) вступают в законную силу по истечении срока на обжалование (10 суток) или после подведения правильного вышестоящим судом.

Решение по гражданскому делу, приговор по уголовному делу с точки зрения их обязательности приравниваются к закону.

Исполнение приговоров по уголовным делам и решений по гражданским делам обеспечивается, в частности, возможностью применения мер государственного принуждения. Акты правосудия, в соответствии с законодательством, наделяются особыми свойствами, одно из них — общеобязательность для всех и на всей территории России, неисполнение их или воспрепятствование исполнению может повлечь применение различного рода санкций в отношении тех, кто повинен в этом, вплоть до лишения свободы.

Традиционное понятие правосудия, основанное на нормах законодательства о судостроительстве, включало только деятельность судов по рассмотрению и разрешению гражданских и уголовных дел. Однако в настоящее время в связи с возрастанием роли судебной власти в регулировании общественных отношений возникает вопрос о сущности деятельности судов, рассматривающих дела об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 23.1 Кодекса об административных правонарушениях¹ дела о некоторых правонарушениях этого рода подлежат рассмотрению судами (судьями). В специальной литературе по поводу природы деятельности суда, рассматривающего дела об административных правонарушениях, высказываются весьма противоположные взгляды.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: [принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] // СЗ РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 1. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 265-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4391.

Необходимо отметить, что круг дел об административных правонарушениях, подведомственных судьям, весьма узок, а процедура их рассмотрения судьёй упрощена. Поэтому вопрос об административном правосудии требовало соответствующего законодательного решения. При этом надо учитывать положение ст. 118 Конституции РФ, где говорится об административном судопроизводстве. В связи с этим с 15 сентября 2015 г. введён в действие Кодекс административного судопроизводства¹.

В соответствии со ст. 4 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»² и ст. 1 Арбитражного процессуального кодекса РФ³ арбитражные суды осуществляют правосудие путём разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесённых к их компетенции соответствующими законами. Арбитражные суды — судебные органы, которые входят в судебную систему РФ, они руководствуются Арбитражным процессуальным кодексом РФ, применяют материальное право, руководствуясь принципом законности, рассматривают арбитражные дела с участием сторон в судебных заседаниях; судебные акты этих судов обладают общеобязательной силой. Таким образом, деятельность арбитражных судов представляет собой осуществление правосудия и обладает всеми его признаками.

С учётом указанных отличительных признаков *правосудие можно определить как осуществляемую судом правоохранительную деятельность по рассмотрению и разрешению гражданских, уголовных, арбитражных и подведомственных судам административных дел при неуклонном соблюдении требований закона и установленного им порядка, обеспечивающих законность, обоснованность, справедливость и общеобязательность судебных решений*⁴.

В связи с положениями ст. 118 ч. 2 Конституции РФ, где говорится об осуществлении судебной власти «посредством конституционного, гражд-

¹ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федеральный закон от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ: [принят Государственной Думой 20 февраля 2015 г.: одобрен Советом Федерации 25 февраля 2015 г.] // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1391. В редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 27. Ст. 3981.

² Об арбитражных судах в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 05 апреля 1995 г.: одобрен Советом Федерации 12 апреля 1995 г.] // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1589. В редакции Федерального конституционного закона от 22 декабря 2014 г. № 18-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 52 (часть I). Ст. 7530.

³ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ: [принят Государственной Думой 14 июня 2002 г.: одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 г.] // СЗ РФ. 2002.— № 30.— Ст. 3012. В редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 27. Ст. 3986.

⁴ Гуценко К. Ф. Правоохранительные органы: учебник. 2-е изд., испр. и перерабз. М.: КНОРУС, 2013. С. 75.

данского, административного и уголовного судопроизводства», возникает вопрос о наличии такого вида правосудия, как конституционное правосудие. Употребление этого понятия представляется правомерным, но с учётом того, что компетенция Конституционного Суда РФ и его акты по своему содержанию существенно отличаются от правоприменительных актов всех других судов.

Судопроизводство и правосудие – понятия близкие, но не совпадающие, ибо первое может закончиться и без осуществления правосудия.

Качественное отличие содержания деятельности Конституционного Суда РФ от деятельности других судов, осуществляющих правосудие, состоит в том, что последние применяют законы к конкретным ситуациям, исходя из их конституционности, а Конституционный Суд РФ контролирует соответствие нормативных актов Конституции России и проверяет конституционность закона, применяемого или подлежащего применению при производстве по конкретному делу – ст. 125 Конституции РФ. Конституционный Суд РФ не может считаться вышестоящей судебной инстанцией, быть отнесённым к какому-либо звену судебной системы. Но полномочия его распространяются на сферу деятельности всех судов.

4 Понятие и система принципов правосудия

Демократические основы (принципы) правосудия – это общие руководящие идеи, положения, определяющие наиболее существенные стороны данного вида государственной деятельности¹. В общем виде конституционные принципы правосудия можно рассматривать как закреплённые Конституцией РФ или вытекающие из её норм основополагающие правовые идеи, определяющие организацию и деятельность государственных органов, осуществляющих судебную власть. Эти идеи определяют построение судов, их демократизм.

Конституционные принципы правосудия опосредованы в отраслевом законодательстве, т.е. в ФКЗ и ФЗ («О судебной системе РФ», «О Конституционном Суде РФ», «О Верховном Суде РФ», «О судах общей юрисдикции в РФ», «О военных судах РФ», «Об арбитражных судах в РФ», «О статусе судей в РФ», «О мировых судьях в РФ» и др.).

Решая при осуществлении правосудия вопрос о пределах действия того или иного принципа правосудия, необходимо опираться, во-первых, на предписания ч. 1 ст. 15 Конституции России, содержащей категорические правила о том, что «Конституция Российской Федерации

¹ Гуценко, К. Ф., Ковалёв М. А. Правоохранительные органы: учебник для юридических вузов и факультетов / под ред. К. Ф. Гуценко. Изд. 9-е, перераб. и доп. М.: ИКД «Зерцало-М», 2010. С. 75.

имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации».

Вопрос о действии принципов правосудия не может быть решён без учёта ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, провозгласившей: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Сформулированные в соответствии с господствующими в обществе представлениями о наиболее рациональных и справедливых формах осуществления правосудия, конституционные принципы в своей взаимосвязи образуют систему, ту единую цепь, каждое звено которой характеризует отдельную сторону или грань правосудия.

Рассматривая же все звенья этой цепи в единстве, можно уяснить сущность российского правосудия в целом. Действующая Конституция провозгласила Россию демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления – ст. 1. Из этого положения вытекают другие конституционные установления: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» – ст. 2. Воплощение этих положений в жизнь означает, что государство и право существуют, прежде всего, и главным образом, для человека, реально отражают потребности членов общества, защищают и оберегают их. Эта гуманистическая ориентация Конституции нашла адекватное воплощение и в установленных ею принципах правосудия.

К системе конституционных (правовых) принципов следует отнести следующие принципы:

- законности;
- осуществления правосудия только судом;
- обеспечения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении правосудия;
- обеспечения законности, компетентности и беспристрастности суда;
- самостоятельности судов, независимости судей и заседателей;
- осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом;

- обеспечения права каждому на обращение в суд за защитой своих интересов;
- презумпции невиновности;
- обеспечения подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту;
- состязательности и равноправия сторон;
- открытого разбирательства дела в суде и гласности;
- языка судопроизводства и обеспечения пользования родным языком при осуществлении правосудия;
- участия граждан в отправлении правосудия;
- обеспечения разумного срока судопроизводства и исполнения актов правосудия;
- охраны чести и достоинства личности;
- непосредственности и устности судебного разбирательства при осуществлении правосудия.

Действие принципов правосудия проявляется по-разному в различных их видах, осуществляется в рамках конституционного, гражданского, административного, арбитражного и уголовного судопроизводства.

При этом, если в первых четырёх случаях принципы правосудия действуют в судебных заседаниях, то в пятом случае (уголовное судопроизводство) принципы действуют не только в судебном разбирательстве, но и на этапах, предшествующих судебному разбирательству, – на дознании и предварительном следствии, хотя степень их действия на разных этапах судопроизводства различна.

Конституционные принципы правосудия в Уголовно-процессуальном кодексе РФ выражены не только в общих положениях, но в значительной степени также в правовых нормах, регулирующих отдельные стадии и институты. Не все принципы проявляются в одинаковой степени на различных стадиях процесса. Их проявление в каждом случае зависит от ряда обстоятельств:

- задач, стоящих перед конкретной стадией уголовного процесса;
- роли различных государственных органов и должностных лиц на определённом этапе процесса;
- особенностей стадий и институтов;
- значения деятельности граждан, участвующих в процессе, и др.

Наиболее полно все принципы реализуются в стадии судебного разбирательства. В других стадиях они проявляются в меньшей степени.

В стадии предварительного расследования некоторые принципы проявляются в ограниченных пределах или не проявляются совсем. Специфика реализации принципов в различных стадиях уголовного про-

цесса не означает их разобщённости. Напротив, принципы взаимосвязаны. Например, принципы гласности и состязательности, направленные на установление объективной истины в уголовном процессе, не могли бы быть реализованы, если бы уголовный процесс не был построен одновременно на таких демократических началах, как равенство граждан перед законом и судом, обеспечение пользования родным языком при осуществлении правосудия и в ходе судопроизводства.

В свою очередь принципы независимости судей и подчинения их только закону, обеспечения обвиняемому и подозреваемому права на защиту представляют собой те основополагающие начала, без осуществления которых нельзя обеспечить достижение объективной истины и, следовательно, осуществление правосудия.

В то же время необходимо подчеркнуть, что независимость судей в значительной степени зависит и от того, как формируются суды, от кого судьи, присяжные и арбитражные заседатели получают полномочия.

Сказанное позволяет сделать вывод о том, что принципы находятся между собой в органической связи и взаимной обусловленности. Это позволяет говорить о наличии системы принципов правосудия.

4.1 Принцип законности

Под *законностью* принято считать соблюдение, исполнение предписаний Конституции РФ, законов и соответствующих им иных правовых актов всеми государственными и негосударственными учреждениями и организациями, их служащими и должностными лицами, гражданами, иными лицами, находящимися на территории Российской Федерации.

Законность — универсальный правовой принцип, который нашёл своё нормативное воплощение в многочисленных статьях действующей Конституции РФ. Общие предпосылки законности содержатся уже в ч. 1 ст. 1 Конституции, объявляющей Россию демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления. Часть 2 ст. 4 категорически устанавливает верховенство Конституции и федеральных законов на всей территории России.

Универсальный характер общеправового принципа законности подтверждает ст. 15 Конституции РФ. Согласно ч. 1 данной статьи «Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации», и в ч. 2 указано: «Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы». Это в полной мере относится и к правосудию, хотя суть статьи выражена в общем требовании ко всем

субъектам правоотношений соблюдать Конституцию РФ и законы. К законам относятся федеральные конституционные законы и федеральные законы (ч. 1 ст. 76 Конституции РФ), конституции республик в составе России и уставы других субъектов Федерации, а также издаваемые ими законы (п. «б», «к», «л» ст. 72, ст. 76 Конституции РФ).

В Конституции немало других статей, содержащих требования законности или направленных на их обеспечение. Действующая Конституция РФ содержит также ряд норм, направленных на обеспечение законности в сфере судопроизводства и правосудия (ст. 19, 21, 22, 23, 25, п. «о» ст. 71, п. «б», «к», «л» ст. 72, ст. 76, 118, 120 – 123 и др.).

Деятельность правоохранительных органов, направленная на обеспечение правосудия, регулируется также указами Президента, постановлениями Правительства, другими нормативными актами, принятыми в пределах компетенции Российской Федерации и соответственно её субъектов (ст. 71, 72 Конституции РФ). Указанные нормативные акты принимаются в обеспечение реального действия законов. Поэтому требование их исполнения и соблюдения вписывается в рамки принципа законности. Заметим, однако, что законы и иные нормативные акты не могут противоречить федеральным законам, принятым в пределах компетенции Федерации. В свою очередь, федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам (ч. 3 ст. 76 Конституции), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (ч. 5 ст. 76 Конституции).

Правосудие осуществляется в рамках судопроизводства. Поэтому достижение целей правосудия обусловлено чётким регулированием общественных отношений процессуальными законами, на которых построено гражданское, административное, арбитражное и уголовное судопроизводство.

Наличие добротных законов – это фундамент законности, но ещё не законность. Принцип законности в правосудии и судопроизводстве направлен на неуклонное исполнение и соблюдение законов всеми участниками общественных отношений, на обеспечение такого поведения граждан и деятельности государственных органов, которые соответствуют требованиям норм права.

В процессуальных кодексах тщательно регламентировано производство всех допустимых законом процессуальных действий и принятие процессуальных решений. При этом участники процесса должны точно соблюдать требования не только процессуального, но и материально-го (уголовного, гражданского, административного) закона. Требование

точного соблюдения и исполнения законов при производстве, в частности, предварительного расследования или в суде адресуется нормами УПК РФ (ст. 7 – Законность при производстве по уголовному делу) не только субъектам, осуществляющим производство по делу (судье, прокурору, следователю, органу дознания и дознавателю), но и вовлечённым в сферу уголовного судопроизводства гражданам, их защитникам и представителям, экспертам, специалистам и др. Законность – не отвлечённый призыв. Её осуществление при отправлении правосудия обеспечивается системой гарантий, установленных процессуальным законодательством.

Для правосудия данный принцип имеет особое значение в силу того, что этот вид государственной деятельности, как отмечено выше при определении его понятия, тесно связан с неуклонным соблюдением требований закона и установленного им порядка разбирательства конкретных дел в суде. Там, где нет соблюдения закона, нельзя говорить о правосудии. Это, скорее, будет произвол. Правосудие, осуществляемое не на законе, не в состоянии выполнять свою социальную функцию.

4.2 Принцип осуществления правосудия только судом

«Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом» (ч. 1 ст. 118 Конституции РФ), т.е. правосудие по уголовным, гражданским, административным и иным делам в соответствии с Конституцией России может осуществлять только суд. Применительно к правосудию по уголовным делам Конституция устанавливает, что «каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда» (ч. 1 ст. 49). И вышеуказанное положение конкретизируется в ч. 1 ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ», где говорится: «Правосудие в РФ осуществляется только судами, учреждёнными в соответствии с Конституцией РФ и настоящим Федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных настоящим Федеральным законом, не допускается».

Об этом же говорится и в ФКЗ «О судах общей юрисдикции» (ст. 5 п. 1): «Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом».

Статья 8 УПК РФ устанавливает: «Правосудие по уголовному делу в Российской Федерации осуществляется только судом», и только суд в своём приговоре может признать лицо виновным в совершении преступления и подвергнуть уголовному наказанию.

В отношении ключевого положения суда, его исключительной роли в осуществлении правосудия по гражданским делам положения ст. 118 Конституции России конкретизируются в соответствующих нормах ГПК РФ, АПК РФ и КАС РФ.

«Судебная власть в Российской Федерации, — как указано в ч. 1 ст. 1 ФКЗ «О судебной системе РФ», — осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия».

Конституция не только чётко определяет исключительные полномочия суда в осуществлении правосудия, но и устанавливает порядок назначения судей федеральных судов основного и среднего звена — Президентом РФ, а судей высшего звена по его представлению — Советом Федерации (п. «е» ст. 83, п. «ж» ст. 102).

Необходимо к тому же принять во внимание установление Конституцией РФ правила о несменяемости и неприкосновенности судей (ч. 1 ст. 121, ч. 1 ст. 122). Эти и другие положения свидетельствуют о том, что Конституция не только провозгласила самостоятельность судебной власти (ст. 10), но и, как никогда прежде, на высшем законодательном уровне предусмотрела правовые средства обеспечения независимости судей.

В развитие положений ст. 118 Конституции РФ в ФКЗ «О судебной системе РФ» дан полный перечень федеральных судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов (ч. 3 ст. 4).

В соответствии со ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ» в Российской Федерации действуют федеральные суды и суды субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему РФ. *В систему федеральных судов указанным федеральным конституционным законом отнесены:*

а) Конституционный Суд РФ;

б) Верховный Суд РФ;

в) верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов; районные, городские, межрайонные суды (районные); военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

г) арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации, специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

Наряду с системой федеральных судов ФКЗ «О судебной системе РФ» в ч. 4 ст. 4 предусмотрел наличие судов субъектов РФ. К ним отне-

сены: конституционные (уставные) суды субъектов РФ и мировые судьи (являющиеся судьями судов общей юрисдикции).

Суду предоставлены исключительные полномочия по осуществлению правосудия потому, что ни один другой государственный орган не обладает такими возможностями, как суд, для принятия решения на основе непосредственного всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела в условиях гласного и устного судебного разбирательства при обеспечении состязательности и равноправия сторон.

В соответствии с нормами УПК РФ в стадии судебного разбирательства находит наиболее полную реализацию вся система принципов судопроизводства и правосудия. В этой стадии уголовного судопроизводства более широкие права, чем на других этапах процесса, предоставлены обвиняемому (подсудимому), его защитнику и законному представителю, потерпевшему, гражданскому истцу, гражданскому ответчику и их представителям.

Всё это обеспечивает именно суду наибольшие возможности для установления объективной истины и вынесения справедливого приговора. При этом в законе установлено, что приговор суда может быть изменён или отменён только вышестоящим судом по основаниям, перечисленным в уголовно-процессуальном законе. Сказанное можно дополнить указанием на то, что суд обосновывает свой приговор лишь доказательствами, рассмотренными в судебном разбирательстве (ст. 274 УПК РФ – Порядок исследования доказательств).

Таким образом, в своих выводах суд не только не связан мнениями следователя, проводившего предварительное расследование, и прокурора, утвердившего обвинительное заключение и осуществляющего уголовное преследование в судебном разбирательстве, но не связан и доказательствами, собранными на предварительном следствии и представленными суду. В результате судебного разбирательства суд может вынести обвинительный или оправдательный приговор. Обвинительный приговор суд не обязательно выносит по тому обвинению, которое сформулировано в обвинительном заключении. Во-первых, это обвинение суд может изменить до судебного разбирательства. Во-вторых, хотя судебное разбирательство производится лишь по тому обвинению, по которому назначено слушание дела, суд вправе изменить обвинение, если этим не ухудшается положение подсудимого и не нарушается его право на защиту.

В системах судов общей юрисдикции и арбитражных судов правосудие осуществляют суды первой инстанции, апелляционной и надзорной инстанций. Рассмотрение дел по первой инстанции осуществляют как

судьи единолично, так и суды в коллегиальном составе. Коллегиальное рассмотрение дел по первой инстанции осуществляется судом в составе трёх профессиональных судей, а по ходатайству обвиняемого (в случаях, предусмотренных законом) – в составе судьи и двенадцати присяжных заседателей. Рассмотрение дел в порядке надзора – в составе не менее трёх судей федерального суда общей юрисдикции (УПК РФ Ст. 30 – Состав суда).

Конституционный Суд РФ рассматривает дела только в коллегиальном составе. При этом решение Конституционного Суда обязательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после провозглашения (ст. 79 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»).

Впервые принцип осуществления правосудия только судом был закреплён в законодательном порядке в конце 50-х – начале 60-х гг. Поводом послужили выявление и широкая огласка проводимых репрессивных мер в 20–40-х и начале 50-х гг. в отношении невиновных граждан Советского Союза, когда «суд» вершили «особые совещания», «тройки», «двойки». И сегодня установление запрета на создание чрезвычайных судов (ч. 3 ст. 118 Конституции РФ, ч. 1 ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ») является одной из важнейших гарантий реального обеспечения прав человека и гражданина, предусмотренных Конституцией России (ст. 45–52).

4.3 Принцип обеспечения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении правосудия

В любом государстве, претендующем на то, чтобы его считали демократическим и правовым, данный принцип так же, как и законность, следует относить к числу универсальных. Жизнь и здоровье, честь и достоинство, права и свободы человека и гражданина – ценности, которые подлежат первоочередной защите во всех сферах государственной и общественной жизни, в том числе и при осуществлении правосудия. Правовой основой данного принципа является идея, провозглашённая в ст. 2 Конституции России: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Эта основополагающая идея развита и конкретизирована во многих предписаниях Конституции РФ и других нормативных правовых актах, которые имеют непосредственное отношение к правосудию.

Особого внимания требуют конституционные и иные законодательные положения, призванные гарантировать неприкосновенность личности человека и гражданина, их частной жизни и жилища. Соблюдение этих положений – важнейшее условие для осуществления правосудия

при разбирательстве уголовных, гражданских и дел об административных правонарушениях.

В ч. 1 ст. 20 Конституции РФ указано, что «каждый имеет право на жизнь». Для правосудия имеет принципиальное значение тот факт, что в этой же статье подчёркивается исключительный характер смертной казни и особые условия её применения, при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей.

Конституция России и другие законы категорически запрещают также любые действия, которые причиняли бы ущерб чьему-то здоровью, а равно умаляли бы достоинство личности. В её ст. 21 ч. 1 чётко сказано, что «достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления». Также категорически запрещено ч. 2 ст. 21 Конституции РФ применение в каких бы то ни было формах насилия и проведение медицинских, научных или иных опытов без добровольного согласия лиц, подвергаемых таким опытам: «Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам».

Неприкосновенность личности с конституционной точки зрения означает недопустимость произвольного ареста, заключения под стражу и содержания под стражей, а также применения иных мер процессуального принуждения. Арест, заключение под стражу или содержание под стражей возможны только в установленном законом порядке (ст. 91 по 118 УПК РФ Раздел IV «Меры социального принуждения»).

Неприкосновенность частной жизни гарантирована ст. 23 Конституции РФ. В ч. 1 данной статьи указано: «Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени».

В принципе данная сфера жизни любого человека неприкосновенна. Как и неприкосновенность жилища гарантирована ст. 25 Конституции РФ: «Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нём лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения».

При выявлении преступления и расследовании уголовного дела возникает необходимость вторжения в частную жизнь человека и гражданина (прослушивание телефонных переговоров, просмотр почтовой корреспонденции, проникновение в жилище без ведома на то проживающего), и «ограничение права на тайну переписки, почтовых, телеграфных и иных сообщений допускается только на основании судебного решения» — ч. 2 ст. 23 Конституции РФ, ст. 8 ФЗ «Об ОРД».

4.4 Принцип обеспечения законности, компетентности и беспристрастности суда

Суть данного принципа заключается в том, что суд, которому доверяется рассматривать и разрешать гражданские, уголовные и иные дела, способен вершить подлинное правосудие, если он законен, компетентен, независим и беспристрастен. Это положение вытекает из анализа предписаний Конституции РФ (ст. 18, 45, 47, 119, 121 и 123) и других российских законов и международных документов. Так, в Международном пакте о гражданских и политических правах в ч. 1 ст. 14 говорится, что «каждый имеет право при рассмотрении уголовного обвинения, предъявленного ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона»¹.

Обеспечение законности, компетентности и беспристрастности суда осуществляется многообразными средствами и установленными правилами:

– правила, регламентирующие порядок наделения судей, присяжных и арбитражных заседателей их полномочиями, включая те правила, которые устанавливают требования, предъявляемые к кандидатам на эти должности;

– правила определения суда, в каком суде и в каком составе должно рассматриваться конкретное дело (правила определения подсудности и подсудности);

– правила, соблюдение которых гарантирует объективность и беспристрастность судей, принимающих решения по существу вопросов, возникающих при отправлении правосудия по конкретным судебным делам.

На должность судьи в соответствии со ст. 119 Конституции РФ назначаются (избираются): «... граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации». Кроме того, обладающие достаточной квалификацией, профессиональным и житейским опытом, соответствующие высоким нравственным требованиям. Данные требования обеспечивают преимущественно компетентность суда, они заложены в ФКЗ и ФЗ о су-

¹ Международный пакт о гражданских и политических правах: [принят Генеральной Ассамблеей ООН резолюцией 2200 А (XXI) от 16 декабря 1966 г. Ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 г. и вступил в силу для СССР 23 марта 1976 г.] // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.

дебной власти, правосудии и судах. Так, в статье 8 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» заложены требования, предъявляемые к кандидату на должность судьи Конституционного Суда РФ: «Судьёй Конституционного Суда Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее сорока лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права».

Для обеспечения законности, компетентности и беспристрастности суда существенное значение имеет правильное определение состава суда, который должен рассматривать конкретное дело.

Во всех судах общей юрисдикции гражданские дела по первой инстанции рассматриваются, как правило, единолично. Но допускаются и исключения, так, в соответствии с ч. 1 ст. 7 и ч. 1 ст. 14 ГПК РФ коллегиальное (в составе трёх судей) рассмотрение гражданских дел в судах общей юрисдикции осуществляется, когда закон прямо предписывает образование такого состава по конкретному делу. Так, ч. 3 ст. 260 ГПК РФ предусматривает образование коллегиального суда при разбирательстве дела о расформировании избирательной комиссии или комиссии для проведения референдума.

Дела, подведомственные арбитражным судам, могут рассматриваться по первой инстанции в одном из трёх вариантов судов:

- как правило, судьёй единолично;
- тремя судьями (по делам о банкротстве, несостоятельности);
- судьёй и двумя арбитражными заседателями (при наличии письменного ходатайства (заявления) сторон до начала судебного разбирательства и перечня дел, в рассмотрении которых могут участвовать арбитражные заседатели, определяется председателем арбитражного суда).

В судах общей юрисдикции уголовные дела по первой инстанции рассматриваются:

- судьёй федерального суда единолично о всех преступлениях, за исключением уголовных дел, указанных в п. 2 – 4 ст. 30 УПК РФ;
- коллегиальным судом в составе трёх судей федерального суда по ходатайству обвиняемого, заявленного до начала судебного заседания в районных и военных гарнизонных судах уголовных дел о тяжких преступлениях, а равно при разбирательстве дел, в том числе об особо тяжких преступлениях, в федеральных судах общей юрисдикции среднего звена и Верховном Суде РФ (ст. 205, 206 ч. 2 – 4, 208 ч. 1, 212 ч. 1, 275, 276, 278, 279 и 281 УК РФ);

– судьёй федерального суда общей юрисдикции и коллегией из двенадцати присяжных заседателей – по ходатайству обвиняемого (в судах среднего звена и Верховного Суда РФ).

В надзорной инстанции разбирательство дел возможно только в коллегиальном составе. В судебных коллегиях судов общей юрисдикции среднего звена, а также в Апелляционной и судебных коллегиях Верховного Суда РФ в составе трёх судей, а в президиумах этих судов не менее чем половиной членов президиума.

Рассмотрение дел в апелляционном порядке осуществляется судьёй районного суда единолично. В апелляционной инстанции судов общей юрисдикции среднего звена и Верховного Суда РФ – коллегиально в составе трёх судей при рассмотрении гражданских и уголовных дел.

В апелляционной инстанции арбитражных судов – в составе трёх судей или иного нечётного количества.

4.5 Принцип самостоятельности судов, независимости судей и заседателей

Независимость судей – важнейший принцип правосудия. Особо необходимо отметить ч. 1 ст. 120 Конституции РФ, в которой выражена суть принципа независимости судей: «Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону».

И не случайно данный принцип получил отражение во многих ФКЗ и ФЗ о судебной власти, правосудии и судах:

- Ст. 5 ФКЗ «О судебной системе РФ»;
- Ст. 5, 13, 29 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»;
- Ст. 5 п. 4 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»;
- Ст. 6 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»;
- Ст. 5 ФКЗ «О военных судах РФ»;
- Ст. 1 ч. 4 Закона «О статусе судей в РФ»;
- Ст. 1 ФЗ «О мировых судьях в РФ»;
- Ст. 81 УПК РФ;
- Ст. 7 ГПК РФ;
- Ст. 5 АПК РФ;
- Ст. 6 КАС РФ.

Корректируя Закон «О статусе судей в РФ» в связи с принятием Конституции РФ, законодатель подчеркнул в ст. 1 п. 4 этого закона: «Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону. В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчётны».

Не менее категорично констатируют самостоятельность и независимость судебной власти ч. 2 ст. 1 ФКЗ «О судебной системе РФ», п. 4

ст. 5 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ», ст. 5 ФКЗ «О военных судах РФ». Значение данного принципа правосудия состоит в создании для судей таких условий осуществления их деятельности, при которых они могли бы рассматривать дела и принимать по ним решения на основе Конституции и других законов, руководствуясь исключительно своим внутренним убеждением.

Такая обстановка может быть обеспеченной, если суд ограждён от какого-либо воздействия, давления на него со стороны. Только в этом случае может быть реальной самостоятельностью судебной власти при осуществлении правосудия, на которую со всей определённой указывается ст. 10 Конституции РФ.

В ст. 5 п. 4 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» указано: «Суды общей юрисдикции осуществляют судебную власть независимо от законодательных и исполнительных органов государственной власти. В Российской Федерации не могут издаваться законодательные и иные нормативные правовые акты и осуществляться действия (бездействие), отменяющие или умаляющие независимость судов и судей».

Независимость судей является непременным условием отправления правосудия. Независимость — это исключение любого воздействия на судей со стороны других лиц и организаций при рассмотрении судом конкретных дел. При рассмотрении дел суд не связан с мнением участников процесса. В каждом случае, принимая решение, суд руководствуется законом, правосознанием, своим внутренним убеждением, основанным на рассмотрении всех обстоятельств дела в совокупности.

В числе средств обеспечения независимости судей Закон «О статусе судей в РФ» указывает:

- а) наличие особой процедуры осуществления правосудия;
- б) установление под угрозой ответственности запрета на вмешательство кого бы то ни было в деятельность по осуществлению правосудия;
- в) установление порядка приостановления и прекращения полномочий судьи;
- г) право судьи на отставку;
- д) неприкосновенность судьи;
- е) систему органов судейского сообщества;
- ж) предоставление судье за счёт государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу;
- з) наличие особой защиты государством не только судьи, но и членов его семьи, а также имущества.

К числу гарантий, помимо перечисленных, следовало бы отнести специальный порядок назначения судей и их несменяемость. Так,

в Конституции РФ в п. «е» ст. 83 указано: «Президент РФ: представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов», об этом же говорится в п. «ж» ст. 102: «К ведению Совета Федерации относятся: назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации»; в ч. 1 ст. 121 Конституции РФ провозглашено: «Судьи несменяемы»; о специальном порядке назначения и их несменяемости указано в ст. 5, 13, 15 ФКЗ «О судебной системе РФ»; ст. 6, 11, 12 Закона «О статусе судей в РФ».

Созданием условий, исключающих угрозу независимости извне, поставленная проблема не решается в полной мере. Конечно, существует проблема ограждения суда от влияния со стороны, от посторонних лиц. Но существует опасность влияния или давления на судей со стороны председательствующего или других судей, входящих в судебскую коллегию. Вот почему закон, в особенности при рассмотрении уголовных дел, призван процессуальными средствами решить эту двуединую проблему. В этих целях УПК РФ, в частности, предусматривает постановление приговора в специальном помещении — совещательной комнате. Во время совещания судей в совещательной комнате могут находиться лишь судьи, входящие в состав суда по данному делу; присутствие иных лиц не допускается — ч. 1 ст. 298 УПК РФ. В ходе совещания присяжных заседателей старшина голосует последним — ст. 342 УПК РФ. Ограждение суда от проникновения влияния извне ещё не решает, как было отмечено, проблемы обеспечения тайны совещания судей. Поэтому закон запрещает судьям разглашать суждения, имевшие место во время совещания — ч. 2 ст. 298 УПК РФ. Соблюдение этих требований обеспечивается тем, что нарушение тайны совещания судей признано обстоятельством, влекущим обязательную отмену приговора — ст. 381 УПК РФ.

Закрепление в законе принципа независимости судей служит обеспечению судами законности, объективному и беспристрастному выполнению задач правосудия.

4.6 Принцип осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом

Этот принцип правосудия закреплён во многих законодательных актах, в соответствии с ч. 1 ст. 19 Конституции РФ: «*Все равны перед законом и судом*».

В ч. 2 данной статьи приведённое положение раскрыто и конкретизировано. Его сущность состоит в том, что «государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы,

национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности».

В ч. 3 этой же статьи указано: «Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации».

В соответствии с ФКЗ «О судебной системе РФ» ч. 2 ст. 7: «Суды не отдают предпочтения каким-либо органам, лицам, участвующим в процессе сторонам по признакам их государственной, социальной, половой, расовой, национальной, языковой или политической принадлежности либо в зависимости от их происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а равно и по другим не предусмотренным федеральным законом основаниям».

Данный принцип конкретизирован в п. 3 ст. 5 ФКЗ «О судах общей юрисдикции»: «Все равны перед судом. Суды не отдают предпочтение каким-либо органам, лицам, участвующим в процессе сторонам по признаку их государственной, социальной, половой, расовой, национальной, языковой или политической принадлежности либо в зависимости от их происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а равно и по другим не предусмотренным федеральным законом основаниям».

В указанной интерпретации рассматриваемый общеправовой принцип в полной мере распространяется на правосудие и уголовное судопроизводство, действуя не только в судебном разбирательстве, но и в других стадиях уголовного процесса.

Следовательно, равенство граждан распространяется на отношения гражданина не только с судом, но и с лицом, производящим дознание, следователем, прокурором.

Процессуальное положение гражданина определяется не имущественными, социальными или иными факторами, а тем, субъектом каких прав, кем он является: гражданским истцом, потерпевшим, подозреваемым, обвиняемым, защитником, свидетелем и т.п. В границах установленных законом процессуальных прав и обязанностей каждый гражданин, вовлечённый в сферу уголовного судопроизводства, вступает в различные процессуальные отношения, реализуя принадлежащие ему субъективные права и выполняя субъективные обязанности.

Принцип равенства граждан перед законом и судом действует одновременно с положением о едином суде и единстве права. Положение о едином суде означает, что в государстве нет судов, предоставляющих привилегии определённым лицам либо основанных на дискриминации.

Установленная ч. 3 ст. 118 Конституции России и ст. 3 ФКЗ «О судебной системе РФ» судебная система является единой: для всех граждан имеются одни и те же суды. Положение о единстве права также представляет собой одно из требований подлинного демократизма. Оно означает единство законодательства, применение единой системы права в правосудии. Представляется вполне приемлемым понятие равенства перед законом, данное в учебной литературе, согласно которому равенство перед законом состоит в одинаковом применении положений, закреплённых в законодательстве, ко всем гражданам.

При этом имеется в виду наделение их не только соответствующими правами, но и обязанностями за последующим возложением (при наличии оснований) ответственности.

Установленное ст. 19 Конституции РФ положение о равенстве всех перед законом и судом базируется на рекомендациях, содержащихся в ст. 7 и 8 Всеобщей декларации прав человека¹. Ст. 8 названной Декларации оказала влияние на формулировку не только ст. 19, но и ст. 46 Конституции РФ, гарантирующей каждому судебную защиту своих прав и свобод.

Сопоставляя содержание ст. 19 и ст. 46 Конституции РФ, нетрудно заметить между ними связь, так как первая из этих статей провозглашает равенство, а вторая представляет собой важнейшее правовое средство обеспечения того, что устанавливает первая.

Надо признать, что в отступление от общих правил в действующем законодательстве установлен ряд положений, которыми предусмотрен особый порядок привлечения к уголовной ответственности депутатов, судей, прокурорских работников и некоторых других должностных лиц.

Он преследует цель не установления привилегий для тех или иных лиц, а создания гарантий для успешного осуществления их деятельности (депутатской, судейской и т.п.), ограждения от искусственного создания препятствий к исполнению ими служебных обязанностей.

В случае привлечения указанных лиц к ответственности они наделяются обычными процессуальными правами того или иного субъекта (обвиняемого, подсудимого и т.п.).

Установление особого порядка возбуждения дела и привлечения к ответственности некоторых категорий должностных лиц было объек-

¹ Всеобщая декларация прав человека: [принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.] // Российская газета. 1998. 10 декабря.

том критики в общей печати и даже предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ, который, в частности, отметил, что судебская неприкосновенность является исключением из принципа равенства перед законом и судом. Предъявляя к судье и его деятельности высокие требования, государство обязано обеспечить его дополнительными гарантиями.

Принцип осуществления правосудия на началах равенства перед законом и судом действует при осуществлении правосудия не только по уголовным, но и по гражданским делам, в общих и арбитражных судах.

Поэтому естественно, что он нашёл отражение в ст. 7 ФКЗ «О судебной системе РФ», в ст. 5 п. 3 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ», в ст. 5 ГПК РФ и др.

4.7 Принцип обеспечения каждому права на обращение в суд за защитой своих интересов

Гарантируя каждому судебную защиту прав и свобод, Конституция России (ст. 46) тем самым подтвердила на высшем законодательном уровне приверженность России общепризнанным международным стандартам прав человека и гражданина.

Развивая установленное ею общее положение о признании общепризнанных принципов и норм международного права (ч. 4 ст. 15), Конституция РФ формулирует чёткое правовое положение: «Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд» (ч. 2 ст. 46).

Это положение в определённой мере отражено в ГК, ГПК и КАС России. Реализация принципа обжалования в суд действий и решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц направлена на обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

Кроме того, в п. 2 ст. 5 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» указано: «Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде общей юрисдикции и тем судьёй, к подсудности которых оно отнесено настоящим Федеральным конституционным законом и федеральными законами».

Если гражданин считает, что в отношении него вынесено несправедливое решение или несправедливый приговор, то в соответствии с ч. 3 ст. 46 Конституции РФ «каждый вправе в соответствии с международными договорами РФ обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты».

В связи с вступлением Российской Федерации в Совет Европы круг международных органов, где российский гражданин вправе ставить вопрос о защите своих прав, стал несколько шире. С 5 мая 1998 г. каждый россиянин получил возможность обращаться за защитой своих прав и в Европейский суд по правам человека, который организован и действует на основании Конвенции о защите прав человека и основных свобод, положения которой признаны обязательными для РФ законом от 30 марта 1998 г.¹

4.8 Принцип презумпции невиновности

Принцип презумпции невиновности достаточно чётко и полно представлен в ч. 1 ст. 49 Конституции РФ, в соответствии с которой *«каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда»*.

В основе этого принципа лежит общая, широко признаваемая норма морали, согласно которой каждый человек должен предполагаться добропорядочным, пока иное не будет доказано. Опирается данный принцип на положения авторитетных международных документов в области прав человека. Например, в ч. 2 ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах сказано: «Каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право считаться невиновным, пока его виновность не будет доказана согласно закону»².

Нельзя сказать, что презумпция невиновности до 1993 г. не была присуща российскому правосудию и уголовному судопроизводству.

Она признавалась наукой, судебной практикой. Положения, вытекающие из презумпции невиновности, нашли воплощение во многих статьях действующего УПК России. В частности, в УПК РФ в ч. 1 ст. 14 установлено: «Обвиняемый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном настоящим Кодексом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда».

Установление в Конституции РФ формулы презумпции невиновности как объективного правового положения не только имеет важнейшее

¹ Протокол № 14 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, дополняющий контрольную систему Конвенции ЕТС № 194: [принят 13 мая 2004 г. Страсбург. Российская Федерация ратифицировала настоящий Протокол Федеральным законом от 04 февраля 2010 г. № 5-ФЗ, вступил в силу для России 01 июня 2010 г.] // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. 2005. № 3.

² Международный пакт о гражданских и политических правах: [принят Генеральной Ассамблеей ООН резолюцией 2200 А (XXI) от 16 декабря 1966 г. Ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 г. и вступил в силу для СССР 23 марта 1976 г.] // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.

значение для следственной и судебской практики, но и оказывает позитивное влияние на законотворческий процесс.

Принцип презумпции невиновности может стать реальным фактором правосудия, если уголовно-процессуальный закон предусматривает необходимые предпосылки действия принципа обеспечения обвиняемому (подозреваемому) права на защиту, а также соблюдения требований закона о полноте, объективности и всесторонности исследования доказательств на предварительном расследовании и в суде.

Даже факт предъявления следователем лицу обвинения и утверждения прокурором обвинительного заключения не означает признания обвиняемого преступником, хотя надо допустить, что следователь и прокурор, подписывая указанные документы, убеждены в виновности лица.

В противном случае они нарушают требования УПК РФ, в частности, ст. 14 и ряд других статей закона. Но субъективное убеждение следователя и прокурора не порождает и не может порождать тех негативных для обвиняемого последствий, которые влечёт признание подсудимого виновным от имени государства приговором суда с вступлением его в законную силу обретающим общеобязательную силу закона.

Лишь один орган в государстве наделён правом признать лицо виновным — суд, являющийся по Конституции РФ носителем судебной власти — ст. 10 и ст. 118. Презумпция невиновности опровержима: предположение о невиновности действует до тех пор, пока на основе достаточных, достоверных и объективных доказательств в предусмотренном законом порядке не будет установлена приговором суда виновность лица в совершении преступления.

Конституция РФ предусматривает два положения, вытекающих из презумпции невиновности:

а) «Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность» — ч. 2 ст. 49;

б) «Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого» — ч. 3 ст. 49.

Оба положения распространяются на предварительное расследование (следствие, дознание), на прокурора, суды первой и вышестоящих инстанций.

4.9 Принцип обеспечения подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту

Обеспечение обвиняемому и подозреваемому права на защиту как принцип правосудия и уголовного судопроизводства опирается на конституционные и уголовно-процессуальные нормы. При этом необходимо заметить, что действующая Конституция России не ограничивается

декларированием этого принципа, не довольствуется общим указанием: «Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом» — ст. 45, то есть право каждого гражданина защищать законными средствами свои права и свободы.

В ч. 1 ст. 48 Конституции РФ установлено: «Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно».

А в ч. 2 ст. 48 определяется момент вступления защитника в уголовный процесс: «Каждый задержанный, заключённый под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения».

Конституционная нормативная база для осуществления защиты по уголовному делу содержится во многих нормах Конституции России (ст. 45 — 51), которые или учтены в действующих нормах УПК РФ, или учитываются на практике при их применении.

Обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту складывается из процессуальных средств, которые реально предоставлены в ходе производства по делу указанным субъектам уголовного процесса для защиты своих интересов от подозрения или обвинения.

Право обвиняемого (подсудимого) на защиту представляет собой совокупность субъективных процессуальных средств, используя которые он может противостоять выдвинутому против него обвинению:

- знать, в чём он обвиняется;
- оспаривать участие в совершении преступления;
- опровергать обвинительные доказательства;
- настаивать на изменении обвинения;
- представлять доказательства смягчения его ответственности;
- защищать другие законные интересы.

Необходимо также отметить, что согласно ст. 48 Конституции РФ обвиняемому, подозреваемому и подсудимому гарантирована квалифицированная юридическая помощь.

Действующий УПК РФ обязывает лиц, ответственных за ведение дела, не только разъяснить процессуальные права участникам процесса, но и обеспечить возможность их осуществления. Но применительно к подозреваемому и обвиняемому законодатель этим не ограничился, а специально обязал обеспечить им ч. 1 ст. 16 УПК РФ «право на защиту, которое они могут осуществлять лично либо с помощью защитника и (или) законного представителя».

Одним из важнейших факторов обеспечения права на защиту названных субъектов уголовного процесса является допуск защитника с ранних этапов предварительного расследования:

– защитника обвиняемого – с момента вынесения постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого;

– защитника подозреваемого – с момента фактического задержания лица, подозреваемого в совершении преступления;

– защитника конкретного лица – с момента возбуждения уголовного дела в отношении него – ст. 49 УПК РФ.

Появление защитника на стороне подозреваемого означает не просто усиление средств защиты последнего. Оно также означает появление в ходе уголовного судопроизводства нового субъекта – защитника подозреваемого в совершении преступления.

В ст. 48 УПК РФ законодатель предусмотрел по уголовным делам, совершённым несовершеннолетними, случаи обязательного участия законного представителя несовершеннолетнего подозреваемого и обвиняемого.

Подозреваемый, обвиняемый, их защитники наделены широкими правами ст. 46, 47, 53 УПК РФ в целях обеспечения их права на защиту, но реализуются они неодинаково в разных стадиях уголовного процесса.

Положения о возложении на дознавателей, следователей, прокуроров и судей обязанности осуществлять действия, которые в конечном счёте должны способствовать подозреваемым, обвиняемым либо подсудимым в реализации их права на защиту. Защита подозреваемого, обвиняемого или подсудимого не считается их личным делом. Так, в соответствии со ст. 85–88 УПК РФ должностные лица правоохранительных органов, участвующие в производстве по уголовным делам, обязаны осуществлять доказывание таким образом, чтобы достигалась главная цель – установление всех обстоятельств, необходимых для законного, обоснованного и справедливого разрешения конкретного дела. К числу таких обстоятельств ст. 73 УПК РФ относит, в частности, обстоятельства как уличающие и отягчающие ответственность подозреваемого, обвиняемого или подсудимого, так и оправдывающие его либо смягчающие ответственность, а равно обстоятельства, которые могут послужить основанием для освобождения от уголовной ответственности. На названных должностных лиц также возложена обязанность разъяснения подозреваемым, обвиняемым или подсудимым их прав, в том числе прав, дающих возможность эффективно защищаться от предъявленного обвинения.

4.10 Принцип состязательности и равноправия сторон

Конституцией России ч. 3 ст. 123 провозглашён принцип состязательности и равноправия сторон при осуществлении правосудия: *«Судо-производство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон»*.

Сущность этого принципа состоит в том, что при осуществлении правосудия по уголовным делам судебное разбирательство построено таким образом, что функцию обвинения осуществляет одна сторона (прокурор, частный обвинитель, потерпевший), функцию защиты – другая сторона (защитник, подсудимый, законный представитель подсудимого).

В гражданском процессе противоборствующие стороны представляют соответственно гражданский истец, его представитель, а также гражданский ответчик, представитель гражданского ответчика.

Знаменательно, что стороны при состязательном порядке судопроизводства равноправны, то есть сторонам обеспечиваются равные юридические возможности по отстаиванию защищаемых ими прав и законных интересов. Функция же разрешения дела (уголовного, гражданского) принадлежит только суду, то есть суд (председательствующий судья) наделяются всеми необходимыми полномочиями по руководству заседаниями, в ходе которых вершится правосудие, и, естественно, по принятию решения по существу рассмотренного дела.

Другими словами, правосудие является состязательным, когда стороны (участники) рассмотрения судебного дела могут активно и на равных спорить, доказывать свою правоту, собирать и представлять доказательства, излагать свободно свои доводы, давать своё толкование фактов и событий, доказательств, связанных с рассматриваемым делом, соответствующих законов или иных правовых актов и тем самым помогать поиску истины, справедливости, обеспечению законности и обоснованности акта правосудия.

При этом суд выступает в роли органа, который должен участвовать в поиске истины, контролировать правомерность действий сторон, обеспечивать неуклонное соблюдение всех правил судебного разбирательства, установленных законом, отвечать за то, чтобы по итогам разбирательства дела была достигнута главная цель – был постановлен законный, обоснованный и справедливый акт правосудия (приговор по уголовному делу или решение по гражданскому делу).

Некоторые процессуалисты ошибочно считают, что ст. 123 Конституции России распространяет действие принципа состязательности не только на рассмотрение дел в судах, но и «... на всё производство, то есть и на стадию предварительного расследования». Во-первых, уголовный

процесс состоит не из двух стадий. Во-вторых, нельзя произвольно интерпретировать положения ч. 3 ст. 123 Конституции РФ безотносительно к тому, что содержится в ч. 1, 2 и 4 этой статьи (а в них речь идёт о судебном разбирательстве). В-третьих, при анализе ст. 123 Конституции РФ необходимо иметь в виду, что она помещена в главе 7, которая посвящена судебной власти и прокуратуре. С учётом сказанного можно сделать вывод, что ст. 123 Конституции РФ состязательность и равноправие сторон, как и само наличие сторон, предусматривает применительно к стадии судебного разбирательства.

Необходимо иметь в виду, что конституционное положение о равноправии сторон при осуществлении правосудия имеет чисто процессуальный аспект. Стороны не вообще равноправны, а имеют равные процессуальные права при отстаивании перед судом своих позиций. Они имеют одинаковую возможность использовать допустимые процессуальные средства обоснования своих позиций:

- по обвинению (уголовному преследованию) и защите;
- по поддержанию гражданского иска и возражению против него.

Суд при состязательном построении судебного разбирательства обязан обеспечить сторонам условия для реализации их процессуальных прав, он следит за законностью действий сторон, своими действиями способствует установлению истины по делу.

Идея состязательности и равноправия сторон чётко выражена в ст. 5 п. 7 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»: «Рассмотрение дел в судах общей юрисдикции осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон».

Этот принцип нашёл отражение в ст. 8 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» и в действующих ГПК РФ (ст. 14), УПК РФ (ст. 15) и КАС РФ (ст. 14). Уголовное судопроизводство осуществляется на основе состязательности сторон. Суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне обвинения или защиты. Суд создаёт необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления представленных им прав. Стороны обвинения и защиты равноправны перед судом.

4.11 Принцип гласности и открытого разбирательства дела в суде

Конституцией РФ ч. 1 ст. 123 установлено: *«Разбирательство дела во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом».*

Аналогичное положение содержит ст. 9 ФКЗ «О судебной системе РФ».

Заметим, что, во-первых, принцип гласности устанавливается для всех судов, причём при рассмотрении как уголовных, так и гражданских

дел. Во-вторых, принцип гласности Конституция рассматривает в качестве правила, а закрытое судебное разбирательство – как изъятие из этого правила, причём только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Базируясь на положениях Конституции России, Арбитражный процессуальный кодекс РФ¹ не ограничился провозглашением принципа гласности разбирательства дел, но и конкретизировал конституционные нормы применительно к арбитражному процессу, что разбирательство дел в арбитражном суде открытое.

Суть данного принципа состоит в стремлении дать возможность всем гражданам, не являющимся участниками процесса по тому или иному судебному делу, присутствовать при его разбирательстве. Это, по идее, должно способствовать демократизму правосудия: предоставляемая гражданам возможность находиться в помещении, где происходит разбирательство судебного дела, является своеобразной формой народного контроля за правосудием, дисциплинирует суд, вынуждает его более ответственно относиться к решению возникающих вопросов как по существу, так и по форме, проявлять заботу о том, чтобы всё происходящее в суде было максимально убедительным, обоснованным. Реализация такой идеи, совершенно очевидно, в конечном счёте, не может не сказаться положительно на поддержании социального престижа суда и правосудия на необходимом уровне.

В п. 5 ст. 5 ФКЗ «О судах общей юрисдикции» указано: «Разбирательство дел в судах общей юрисдикции открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается только в случаях, предусмотренных федеральным законом».

В соответствии со ст. 241 УПК РФ «закрытое судебное разбирательство допускается на основании определения или постановления суда в случаях, когда:

- 1) разбирательство уголовного дела в суде может привести к разглашению государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны;
- 2) рассматриваются уголовные дела о преступлениях, совершённых лицами, не достигшими возраста шестнадцати лет;
- 3) рассмотрение уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности и других преступлениях может привести к разглашению сведений об интимных сторонах жизни

¹ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ: [принят Государственной Думой 14 июня 2002 г.: одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 г.] // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012. В редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 27. Ст. 3986.

участников уголовного судопроизводства либо сведений, унижающих их честь и достоинство;

4) этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, их близких родственников или близких лиц».

Закрытые судебные заседания возможны при принятии судьями так называемых промежуточных решений, по некоторым конкретным вопросам, связанным с уголовными делами (дача согласия на обыск, прослушивание телефонных переговоров или выемка почтово-телеграфной корреспонденции, проверка законности или обоснованности заключения под стражу или продление срока и др.). Допускается по решению судьи (суда) проведение закрытых судебных заседаний и в иных случаях (для обеспечения тайны усыновления, в целях охраны тайны переписки граждан).

Слушание гражданских и уголовных дел в закрытых заседаниях ведётся с соблюдением всех установленных законом правил судопроизводства.

Принятые решения по гражданскому делу и приговоры по уголовному делу оглашаются в открытом судебном заседании.

В случае рассмотрения уголовного дела в закрытом судебном заседании или в случае рассмотрения уголовного дела о преступлениях в сфере экономической деятельности на основании определения или постановления суда могут оглашаться только вводная и резолютивная части приговора.

Гласность судебного разбирательства – один из показателей демократизма судопроизводства.

Такой порядок обеспечивает гражданам право присутствовать в зале судебного заседания, следить за ходом производства по делу, распространять сведения об увиденном и услышанном в судебном заседании в средствах массовой информации или другим доступным им способом.

Принцип гласности тесно связан с другими принципами правосудия и судопроизводства. С одной стороны, гласность является важнейшим средством реализации таких принципов правосудия, как состязательность и равноправие сторон, обеспечение обвиняемому (подсудимому) права на защиту. С другой стороны, гласность не может быть реализована вне действия таких принципов правосудия и судопроизводства, как устность, непосредственность, обеспечение пользования родным языком при осуществлении правосудия.

Осуществление принципа гласности обеспечивает воспитательное значение судопроизводства, повышение авторитета судебной власти и правосудия, соблюдение действующих законов. Гласность правосудия

имеет много общего с гласностью в обществе вообще. Но гласности судопроизводства присуща специфическая особенность — она представляет собой нормативное установление, несоблюдение которого является грубейшим нарушением закона.

4.12 Принцип языка судопроизводства и обеспечение пользования родным языком при осуществлении правосудия

В соответствии с ч. 2 ст. 26 Конституции РФ *«каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества»*. В этом конституционном положении конкретно проявляются особенности национально-государственного устройства Российской Федерации, основанного на уважении прав и свобод всех населяющих её народов. Язык, на котором ведётся судопроизводство, регулируется законодательством о судопроизводстве и судостроительстве (ст. 10 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 18 УПК РФ и др.).

Так, в ФКЗ «О судебной системе РФ» в ч. 1 ст. 10 указано: «Судопроизводство и делопроизводство в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ, арбитражных судах, военных судах ведутся на русском языке — государственном языке РФ. Судопроизводство и делопроизводство в других федеральных судах общей юрисдикции могут вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится суд».

В ч. 2 ст. 10 ФКЗ «О судебной системе РФ» также установлено: «Судопроизводство и делопроизводство у мировых судей и в других судах субъектов РФ ведутся на русском языке либо на государственном языке республики, на территории которой находится суд».

В соответствии с ч. 2 ст. 18 УПК РФ «Участникам уголовного судопроизводства, не владеющим или недостаточно владеющим языком, на котором ведётся производство по уголовному делу, должно быть разъяснено и обеспечено право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами уголовного дела, выступать в суде на родном языке или другом языке, которым они владеют, а также бесплатно пользоваться помощью переводчика в порядке, установленном настоящим Кодексом». Указанные положения действуют с учётом ч. 2 ст. 26 Конституции РФ, которая закрепила «право каждого на пользование родным языком и свободный выбор языка общения».

Правовому положению переводчика посвящена в УПК РФ специальная ст. 59: «Переводчик, лицо, привлекаемое к участию в уголовном судопроизводстве в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, свободно владеющим языком, знание которого необходимо для перево-

да». Услуги переводчика, оказываемые подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, потерпевшему, свидетелю, во всех случаях являются бесплатными. Копии следственных и судебных документов, которые в обязательном порядке должны вручаться подозреваемому, обвиняемому, либо подсудимому (например, копия обвинительного акта или обвинительного заключения, а также приговора), переводятся на понятный им язык.

Необеспечение обвиняемому (подсудимому), не владеющему языком, на котором ведётся судопроизводство, права пользоваться услугами переводчика Пленум Верховного Суда РФ отнёс к существенным нарушениям уголовно-процессуального закона, влекущим отмену приговора.

Не менее чётко Верховный Суд РФ определил свою позицию по поводу неблагоприятных процессуальных последствий в случае нарушения при осуществлении правосудия права лица на пользование родным языком. Принцип обеспечения каждому пользования родным языком при осуществлении правосудия выражает демократизм действующего законодательства и государства и определяет решение таких важных вопросов осуществления правосудия, как доступность суда для населения, обеспечение возможности осуществления прав участниками процесса. Если процесс ведётся на языке, непонятном населению, нарушается и затрудняется связь суда с населением, а также ослабляется или вообще не достигается воспитательное назначение судебного разбирательства, то участвующие в процессе лица не могут реализовать предоставленные им законом процессуальные права, активно способствовать осуществлению правосудия.

4.13 Принцип участия граждан в отправлении правосудия

Участие граждан в деятельности по осуществлению правосудия реализуется на практике в различных формах.

Предпочтительным представляется в первую группу выделить формы участия граждан (представителей народа) непосредственно в осуществлении правосудия. Ко второй группе следует отнести опосредованные формы участия граждан в деятельности по осуществлению правосудия (и судопроизводства).

Исходной правовой базой для непосредственного участия граждан в отправлении правосудия являются ч. 5 ст. 32 Конституции РФ, ст. 8 ФКЗ «О судебной системе РФ».

Конституция России в ч. 5 ст. 32 устанавливает: «Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия». ФКЗ «О судебной системе РФ», УПК РФ и ГПК РФ конкретизируют это общее положение. На основе указанных нормативных актов можно сде-

лать вывод о том, что такое участие осуществляется в судах общей юрисдикции (в том числе и военных судах) при осуществлении правосудия только по уголовным делам в случаях, предусмотренных УПК РФ. При этом граждане в роли присяжных заседателей участвуют по уголовным делам во всех судах общей юрисдикции среднего звена и в Верховном Суде РФ, в военных судах при рассмотрении дела Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ в соответствии с ФЗ «О присяжных заседателях судов общей юрисдикции»¹.

Институт присяжных заседателей был предусмотрен в российском законодательстве в 1864 г., но в 1917 г. его упразднили, и первое заседание с участием присяжных заседателей после реставрации этого суда произошло 15 декабря 1993 г. в Саратовском областном суде. В настоящее время фактический удельный вес уголовных дел, рассматриваемых российскими судами с участием присяжных заседателей, пока что незначителен.

Присяжных заседателей положено отбирать из числа граждан РФ, достигших 25-летнего возраста и отвечающих ряду других требований. Одним из основных правил, соблюдаемых при отборе, является использование таких приёмов, которые обеспечили бы случайность выбора лиц, включаемых в списки кандидатов в присяжные заседатели, а в дальнейшем — в состав коллегий присяжных по конкретным уголовным делам. Во время судебного заседания отбор присяжных заседателей в составе двенадцати комплектных присяжных заседателей и двух запасных (ст. 326, 328 УПК РФ) осуществляют судьи с участием сторон.

Присяжные заседатели не имеют равных и одинаковых прав с судьёй при отправлении правосудия. В суде присяжных полномочия в решении вопросов уголовного дела разделены между коллегией присяжных заседателей и профессиональным судьёй (председательствующим). Коллегия присяжных выносит вердикт, т.е. решение по поставленным перед ней вопросам, включая основной вопрос о виновности или невиновности подсудимого (ст. 343 УПК РФ). Присяжные могут вынести обвинительный или оправдательный вердикт. Вынося обвинительный вердикт, коллегия присяжных заседателей отвечает на вопрос о том, заслуживает ли подсудимый снисхождения или не заслуживает. Судья же в суде присяжных выносит приговор (обвинительный или оправдательный). При наличии обвинительного вердикта присяжных заседателей судья выносит обвинительный приговор с назначением или без назначения наказания. Не во всех случаях обвинительный вердикт влечёт обязательно вынесе-

¹ О присяжных заседателях судов общей юрисдикции: федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ: [принят Государственной Думой 31 июля 2004 г.; одобрен Советом Федерации 08 августа 2004 г.] // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3528. В редакции Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 217-ФЗ // СЗ РФ. 2013. № 30 (часть I). Ст. 4050.

ние обвинительного приговора. Однако в определении меры наказания осуждённому и решении ряда важных (преимущественно юридических) вопросов, которые могут возникнуть по конкретному делу, присяжные заседатели не участвуют, вопросы наказания судья решает единолично. Существенным моментом, характеризующим полномочия присяжных, является и то, что они не должны мотивировать своё решение.

В арбитражных судах принимают участие арбитражные заседатели, которые пользуются правами, равными с правами судей-профессионалов, что подтверждено в ч. 4 ст. 1 ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ»¹.

В соответствии с российским законодательством присяжные и арбитражные заседатели вместе с судьями-профессионалами являются носителями судебной власти. Об этом говорится в ст. 1 ФКЗ «О судебной системе РФ»: «Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия».

К опосредованным формам участия граждан в деятельности по осуществлению и обеспечению правосудия следует отнести все другие допущенные законом разновидности и способы их (граждан) участия (частный обвинитель, понятой, свидетель), кроме непосредственного отправления правосудия (в качестве присяжных и арбитражных заседателей).

4.14 Принцип обеспечения разумного срока судопроизводства и исполнения актов правосудия

Принцип разумности сроков судопроизводства означает, что судопроизводство осуществляется в разумный срок. Стремление к обеспечению своевременного рассмотрения и решения вопросов, возникающих при производстве по делам, подведомственным судам и другим правоохранительным органам, и к преодолению «извечной проблемы», называемой «судебная волокита», обусловило признание на законодательном уровне требования о разумном (обоснованном) сроке разбирательства дел и исполнения актов правосудия одним из таких положений, которые относятся к числу принципов судопроизводства.

¹ Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 11 апреля 2001 г.: одобрен Советом Федерации РФ 16 мая 2001 г.] // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2288. В редакции Федерального закона от 04 июня 2014 г. № 143-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 23. Ст. 2928.

Суть этого принципа определена предписаниями УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ и КАС РФ. В каждом из них имеется статья под одним и тем же номером – 61 (ст. 10 в КАС РФ), в которой содержатся основные и весьма похожие положения о разумном сроке судопроизводства и исполнения принимаемых итоговых решений по соответствующим делам. Так, ч. 3 ст. 61 УПК РФ предусматривает: «При определении разумного срока уголовного судопроизводства, который включает в себя период с момента начала осуществления уголовного преследования до момента прекращения уголовного преследования или вынесения обвинительного приговора, учитываются такие обстоятельства, как правовая и фактическая сложность уголовного дела, поведение участников уголовного судопроизводства, достаточность и эффективность действий суда, прокурора, руководителя следственного органа, следователя, начальника подразделения дознания, органа дознания, дознавателя, проводимых в целях своевременного осуществления уголовного преследования или рассмотрения уголовного дела, и общая продолжительность уголовного судопроизводства». Для реального обеспечения рассматриваемого принципа предпринимаются конкретные меры. Так, если суд длительное время не рассматривает уголовное дело и затягивает судебный процесс, то заинтересованные лица вправе обратиться к председателю суда с заявлением об ускорении рассмотрения дела. Данное заявление рассматривается председателем суда в срок не позднее 5 суток со дня поступления, и по результатам рассмотрения заявления председатель суда выносит мотивированное постановление, в котором может быть установлен срок проведения судебного заседания по делу и (или) могут быть приняты иные процессуальные действия для ускорения рассмотрения дела. Кроме того, для реального обеспечения данного принципа принят ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»¹. Данным законом предусмотрена возможность присуждения пострадавшему от волокиты гражданину «денежной компенсации за нарушение его права на судопроизводство в разумный срок или на исполнение судебных решений в такой срок».

4.15 Принцип охраны чести и достоинства личности

Впервые в нашей стране именно в Конституции РФ получила пол-

¹ О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок: федеральный закон от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 апреля 2010 г.: одобрен Советом Федерации 28 апреля 2010 г.] // СЗ РФ. 2010. № 18. Ст. 2144. В редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 27. Ст. 3981.

ное нормативное воплощение идея охраны чести и достоинства личности (ст. 21, 23, 24). Во-первых, Конституция установила, что достоинство личности охраняется государством и в ч. 2 ст. 21 специально подчеркнута: «Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому и унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию». Во-вторых, на конституционном уровне сформулировано соответствующее международным стандартам положение о праве каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей жизни и доброго имени. Конституция России не ограничилась констатацией права человека на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и телеграфных сообщений. Она подчеркнула, что ограничение этого права допускается только на основании судебного решения (ч. 2 ст. 23). В-третьих, Конституцией РФ установлено, что сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются (ч. 1 ст. 24).

Необходимо подчеркнуть, что перечисленные конституционные положения имеют отношение к судопроизводству и осуществлению правосудия по уголовным делам и гражданским делам, входят в предмет деятельности судебной власти. Но их значение выходит за пределы судопроизводства и деятельности суда.

Следует отметить, что в действующем законе и до принятия Конституции 1993 г. были некоторые нормы, направленные на защиту чести и достоинства личности.

Для предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц закон допускает проведение закрытых заседаний суда, а также считает допустимым ограничение гласности при проведении предварительного расследования. Действующий УПК РФ наделяет следователя правом при проведении следственных действий предупреждать участвующих в этом лиц о недопустимости без его согласия разглашения данных предварительного следствия. УПК РФ возлагает на следователя обязанность принимать меры, чтобы не получили оглашения выявленные при обыске и выемке обстоятельства интимной жизни лиц, в помещениях, принадлежащих которым, были проведены соответствующие действия.

Эти и другие положения в настоящее время подлежат применению в ходе производства по уголовным делам с учётом норм действующей Конституции РФ.

4.16 Принцип непосредственности и устности судебного разбирательства при осуществлении правосудия

С принципами состязательности и гласности судебного разбирательства связано действие принципов устности и непосредственности.

Хотя два последних принципа непосредственно не зафиксированы в Конституции РФ, было бы правомерным отнести их к числу конституционных принципов правосудия.

В литературе правильно было отмечено, что эти принципы могут быть выведены из Конституции, так как установление гласности судебного разбирательства предполагает устную форму судебного разбирательства и непосредственное восприятие судом доказательств. Заметим, что с того времени, когда об этом писалось, произошли существенные изменения в подходах к формированию конституционного законодательства. Как было отмечено ранее, в Конституции России зафиксирован принцип не только гласности, но также состязательности судебного разбирательства при равенстве прав сторон. Реализовать их вне условий устности и непосредственности практически невозможно. Устность и непосредственность судебного разбирательства — это элементарный инструментальный способ осуществления гласности и состязательности при осуществлении правосудия. Хорошо известно, что исследуемые по уголовному или гражданскому делам факты — всегда отражение событий прошлого. Эти факты могут быть исследованы путём непосредственного восприятия следователем лишь в строго определённых и предусмотренных законом случаях (при проведении осмотров места происшествия, следственных экспериментов, предъявлений для опознания лиц или предметов и др.).

Возможности судьи и суда в этой части ещё более ограничены. Большинство сведений о фактах, имеющих отношение к предмету доказывания, суд и участвующие в суде стороны могут получить из перечисленных в законе источников доказательств: показаний свидетеля, потерпевшего, обвиняемого и др. В силу принципа непосредственности выводы в приговоре суд обязан делать на основе доказательств, исследованных самим судом в судебном заседании (ст. 284 УПК РФ). Это означает, что лишь при наличии особых обстоятельств допускается замена допроса подсудимого, свидетеля или другого лица оглашением протоколов ранее данных ими показаний.

Устность судебного разбирательства состоит в том, что доказательства должны быть восприняты судом устно и устно обсуждаться участниками процесса. Устность при рассмотрении дел присуща судам всех инстанций. Для связи участников судебного разбирательства друг с другом и с судом характерна устная форма судебного производства, наряду с которой

письменное оформление отдельных процессуальных действий (путём составления протоколов, определений, вынесения приговоров) способствует их точной фиксации и позволяет вышестоящему суду проверить законность и обоснованность конечного вывода суда, а также ранее произведённых процессуальных действий.

Усиление в деятельности суда по осуществлению правосудия значения (реализации) принципов гласности, состязательности, обеспечения подсудимому права на защиту повышает роль устности и непосредственности как звеньев единой системы конституционных принципов правосудия и судопроизводства.

5 Исторический экскурс становления судопроизводства: этапы судебных реформ в России¹

Становление российских судов как учреждений, обособленных от других государственных органов (дореформенные суды)

История создания и становления судов неизбежно связана с историей развития государства. Необходимость в суде возникает лишь в определённый момент уже развивающихся в реальной действительности властеотношений.

На раннем этапе развития государства суд мог пользоваться полной самостоятельностью в своей деятельности. Это, видимо, было связано с тем, что центральная государственная власть сначала отсутствовала вообще, а появившись затем, была настолько слабой, что не в состоянии была подчинить своей власти суд и соответственно контролировать его деятельность с помощью своих учреждений².

Генезис принципов судопроизводства уголовной юстиции уходит в глубину веков. С конца X в. в Русском государстве возникает система новых преступлений и наказаний. Под воздействием византийского права на первый план выдвигается публичный вред, причинённый преступлением, как нарушение порядка общежития³. А поскольку вся дипломатическая деятельность Александра Невского была исключительно направлена на безопасное разумное сосуществование с Золотой Ордой, то он в судопроизводстве использовал нормы новгородской Русской Правды⁴. В условиях публичных правоотношений, как известно, госу-

¹ Гуськова А. П. Избранные труды. 2-е изд., доп. Оренбург: Издательский центр ОГАУ, 2008. С. 304–335.

² Трапезников А. А. Русские дипломаты. М.: РОСМЭН-ПРЕСС, 2004. С. 18.

³ Мизулина Е. Б. Уголовный процесс: концепция самоограничения государства. Тарту, 1991. С.118.

⁴ Чельцов-Бебутов М. А. Курс уголовно-процессуального права. СПб., 1995. С. 90.

дарство берёт на себя ответственность обеспечить, прежде всего, неприкосновенность и охрану личности, вовлечённой в орбиту уголовного судопроизводства. Поэтому на известных исторических судебных процессах XIX–XX вв. стали применяться доступные меры безопасности к обвиняемым и свидетелям.

На этапе развития древнерусского государства также появляются, хотя и в первозданном виде, но всем хорошо известные положения современных видов судопроизводства, такие, как равноправие сторон, соби́рание доказательств, состязательность. С появлением на Руси церковных судов учреждается инквизиционный процесс со всеми его негативными проявлениями. Судебные заседания проходили тайно, при закрытых дверях. На них не могли присутствовать не только посторонние лица, но и обвиняемый, потерпевший, свидетели. Дело рассматривалось судом на основании одних лишь письменных показаний, и устные показания не допускались. Система доказательств того времени сосредоточивалась в основном на показаниях лиц, привлечённых к уголовной ответственности, и прежде всего, на их собственных признаниях.

С начала XVIII в. с реформами Петра I на правовую систему России стали существенно влиять другие правовые системы – шведская, немецкая и французская. Дальнейшее развитие и совершенствование, например, апелляционного производства в России происходило уже в период царствования Петра I. 17 сентября 1720 г. был издан Указ о порядке подачи апелляционной жалобы. Было предписано, что подавать жалобу на низшие суды можно непосредственно в высшие суды, не минуя их. В апелляционной жалобе необходимо было излагать то, в чём именно состоит неправильность вынесенного судом первой инстанции решения, и назвать, каким указом оно противоречит. Позднее Указом от 08 февраля 1722 г. были утверждены инстанции судов и порядок подачи апелляционной жалобы. Первую инстанцию представляли Нижние Провинциальные Суды, вторую инстанцию – Надворные Суды. К третьей инстанции относились Коллегии, четвертой – Сенат. Жалобы на решения Нижних Провинциальных Судов надо было подавать в Надворные Суды, а жалобы на решения Надворных Судов – в Коллегии. Сенат рассматривал жалобы исключительно только на решения, вынесенные Коллегиями.

Как отмечал профессор Ришельевского лицея В. Линовский, отделение следствия от суда было сделано в период царствования императрицы Екатерины II. В Учреждениях о губерниях 1775 г. высказано суждение о том, что полицейские места не имеют права суда, и потому свои исследования они должны были направлять в судебные места, соответствен-

но следователи не должны были излагать по делу своего мнения или заключения, поскольку это составляло принадлежность судебных мест, и в обязанность следователя входило лишь приведение в ясность обстоятельств дела, подлежащих их исследованию¹.

Таким образом, с конца XVI – начала XVII в., практически со времени издания Судебников, исчисляет своё существование институт «ре-визии уголовных дел высшими местами и лицами», который позднее, в XVIII в., получил название апелляции.

Судебная система России по Своду Законов 1857 г. состояла из следующих судов: уездный суд (для дворян и государевых крестьян), городской магистрат (суд для мещан), надворный суд (для дворян и чиновников в столице) – суды первой степени; палаты уголовного и гражданского суда – суды второй степени; гражданский и уголовный департаменты Сената – суды третьей степени. Таким образом, в дореформенном процессе (до 1864 г.) существовала длинная лестница судебных инстанций, носивших сословный характер.

Судебная реформа 1864 г. и её основные итоги

Судебная реформа 1864 г., отражённая в известных законодательных актах, значительно изменила судебную систему, упорядочив её и установив наличие 2 инстанций. Это означало возможность рассмотрения дела по существу только в 2 инстанциях. Первой инстанцией были мировые и окружные суды, второй – апелляционные суды. Следствием проводимой судебной реформы 1864 г. было коренное изменение всего судебного строя России того времени. В результате судебной реформы 1864 г. впервые в истории русского права были провозглашены: публичность судебных процессов, устность, право обвиняемого на защиту по уголовным делам, а также разграничена деятельность полиции и судебного следователя, установлены судебные прения, определён порядок обжалования приговоров, признано допустимым и целесообразным введение суда присяжных².

20 ноября 2014 г. исполнилось 150 лет со дня проведения в жизнь судебной реформы 1864 г., которая была осуществлена при правлении царя Александра II. Доступность правосудия и юридической помощи, гарантии состязательности судебного процесса и равноправия сторон – это одно из приоритетных направлений судебной реформы 1864 г.

С конца XIX в. начались крупные кодификационные работы с целью обновления устаревшего законодательства. Проект нового Уголовно-

¹ Линовский В. Опыт исторических изысканий о следственном уголовном судопроизводстве в России. М., 2001. С. 154.

² Российское законодательство X–XX вв. Т. 8. Судебная реформа. М., 1991. С. 183.

го уложения был подготовлен и рассмотрен Государственным Советом 10 февраля 1903 г., и 22 марта 1903 г. он был утвержден Николаем II.

Революция 1905 г. ознаменовала новый шаг в развитии Российской империи, переход самодержавной монархии в буржуазную. В этом же году под влиянием Первой русской революции Минюстом России был подготовлен законопроект о сокращении сроков проведения следствия и судебного разбирательства дел о государственных преступлениях. Министр юстиции предлагал сократить сроки рассмотрения дел в судах до трёх дней. Предусматривался особый порядок рассмотрения уголовных дел, которые подлежали ранее разрешению окружных судов (без участия присяжных), мировых судей и земских начальников. Эта категория дел передавалась на рассмотрение окружных судов с сословными представителями¹.

19 августа 1906 г. Николай II утвердил Положение о военно-полевых судах, которое предусматривало фактическое изъятие дел революционеров из ведения обычных судебных инстанций и передачу их полевым судам, состоящим из офицеров и рассматривавшим дело не более чем за 48 часов. Рассмотрение дел обязательно проходило при закрытых дверях и закончиться должно было не позднее 48 часов. При этом не присутствовали ни защитник, ни обвинитель. Приговор излагался в упрощённой форме и должен приводиться в исполнение «безотлагательно и, во всяком случае, не позже суток по распоряжению военных начальников, на коих возложено учреждение военно-полевых судов»².

Военно-полевые суды первого десятилетия XX в. являлись экстраординарными органами, боровшимися против терроризма, различных боевых дружин, партий анархистского и максималистского толка. Но они не определили судебную систему России в целом. Тем более, что 19 апреля 1907 г. Положение о военно-полевых судах было отменено в связи с определённой стабилизацией в русском обществе и проведением реформ П. А. Столыпина.

В соответствии с Указом Николая II «О предначертаниях к усовершенствованию государственного порядка» было предписано для обеспечения равенства перед судом лиц всех состояний установить должное единство в устройстве судебной части империи. Фактически речь шла о проведении реформы местного суда и восстановлении в полном объёме института мировых судей, который был ликвидирован в 1889 г.

Уже к весне 1906 г. был разработан и представлен проект реформы местного суда, являвшийся составной частью столыпинских реформ.

¹ Ефремова Н. Н. Министерство юстиции Российской империи 1802 – 1917 гг. М., 1983. С. 129.

² Полянский Н. Н. Царские военные суды в борьбе с революцией 1905 – 1907 гг. М., 1983. С. 211.

Он предусматривал возрождение института мировых судей. Причём изменялся порядок их комплектования: если ранее по Судебной реформе 1864 г. судьи выбирались, то теперь, согласно проекту, они могли назначаться Министерством юстиции. Законом от 15 июня 1912 г. институт мировых судей был восстановлен, и их зависимость от Министерства юстиции возросла. Однако правительство не торопилось реализовать этот закон: до Первой мировой войны мировые судьи были введены лишь в 13, а к 1917 г. – в 20 губерниях, тогда как Россия насчитывала в то время 97 губерний и областей.

По мнению М. В. Немытиной, «самым ценным положением Закона от 15 июня 1912 г. следует считать восстановление в России мировой юстиции и уничтожение института земских участковых начальников»¹.

Начало XX в. отмечено процессом углубления судебных реформ. К 1907 г., проанализировав действие на практике Судебных уставов 1864 г. и приняв во внимание зарубежный опыт, российские юристы и реформаторы заговорили о необходимости нормативного закрепления гарантий прав и свобод человека: свободы слова, собраний, печати, союзов, неприкосновенности личности, жилища, тайны корреспонденции.

02 июня 1907 г. Комиссия Государственной Думы второго созыва представила законопроект «О неприкосновенности личности, жилища и тайне корреспонденции», в соответствии с которым при каждом варианте задержания лица без письменного постановления судебной власти следовало либо немедленное освобождение задержанного, либо доставление его к судье или к судебному следователю в течение последующих 24 часов. Контроль за соблюдением установленных законом правил задержания возлагался авторами закона на судью и прокурора.

Серьёзным испытанием для судебной системы была Первая мировая война. Правительственный аппарат перестраивался на военный лад, и это нашло отражение в воссоздании системы военно-полевых судов. Законом от 20 июля 1914 г. учреждались полковые и этапные, корпусные суды, военно-окружные и Главный военный суд. Был изменён Военно-судебный устав, в частности IV раздел, в котором говорилось о суде в военное время. В главе II «О судоустройстве» указывалось, что военно-судебная власть в районе театра военных действий принадлежит полковым, этапным, военно-окружным судам, Главному военному суду или кассационному присутствию.

Во фронтовых районах и местностях, объявленных на военном положении, учреждались военно-полевые суды, которые приступали к рас-

¹ Немытина М. В. Суд в России: вторая половина XIX – начало XX вв. Саратов, 1999. С. 238.

смотрению дела и оканчивали его не более чем в течение двух суток. Разбирательство производилось при закрытых дверях. Приговор вступал в законную силу немедленно (во всяком случае, не позднее суток) и приводился в исполнение по распоряжению начальника гарнизона или отряда, сформировавшего суд.

Российский суд в феврале—октябре 1917 г. представлял теперь уже несколько иную картину. Функции судебных палат несколько уменьшились — был упразднён суд с сословными представителями. В окружных судах стал широко применяться суд с присяжными заседателями, и вводился он даже на окраинах страны. Юрисдикция окружных судов заметно расширилась.

Серьёзные изменения коснулись и мировой юстиции. 04 мая 1917 г. было издано постановление Временного правительства, согласно которому закон от 15 июня 1912 г. о преобразовании местного суда был распространён ещё на 33 губернии. Закон расширил гражданскую (до 1000 рублей иска) и уголовную юрисдикцию мировых судей.

Законом от 30 мая 1917 г. вводился суд по административным делам. В каждый уезд назначался административный судья. В губернских и областных городах при окружных судах были созданы особые административные отделения, а в Сенате высшей инстанцией для административных судов стал I департамент. Административные судьи рассматривали конфликты между государственными органами, комиссарами правительства и общественными учреждениями (городского и земского самоуправления, военно-промышленными комитетами и т.п.). Законом от 07 сентября 1917 г. к ведению этих судов были отнесены земельные и продовольственные комитеты.

Таким образом, события начала XX в. — Первая русская революция, участие в Первой мировой войне — безусловно, повлияли на систему судостроительства и судопроизводства России. Хотя и не все правовые идеи того времени в силу объективных причин нашли свое законодательное оформление, однако уже само стремление провести их в жизнь со стороны учёных и политиков было существенным прорывом вперёд на пути построения правового государства.

*Становление и развитие судов в послеоктябрьский период:
от 1917 года до наших дней*

После Октября 1917 г. большевистское правительство полностью разрушило государственный аппарат, в том числе и судебную систему. Специальными актами советской власти вся старая судебная система была упразднена, исключение составила лишь просуществовавшая незначительное время мировая юстиция. Начался новый, советский этап истории российского суда.

Декретом о суде № 1 от 24 ноября 1917 г. впервые было предусмотрено обжалование приговоров и решений в уголовном судопроизводстве. И этому посвящалась единственная статья, которая указывала: «Приговоры и решения местных судов окончательны и обжалованию в апелляционном порядке не подлежат. По делам, по коим присуждено денежное взыскание свыше 100 рублей или лишение свободы свыше 7 дней, допускается просьба о кассации. Кассационной инстанцией является уездный, а в столицах — столичный съезд местных судей» (ст. 2). Из этого можно заключить, что законодатель первоначально не разграничивал с точки зрения обжалования судебные решения на вступившие и на не вступившие в законную силу, не устанавливал ни содержания, ни основных принципов кассации.

В начале 20-х гг. была проведена судебная реформа и, соответственно, кодификация процессуального законодательства. Ко времени проведения Судебной реформы 1922 г. систему трибуналов представляли: высший орган судебного надзора, суд первой инстанции, кассационный Верховный трибунал при ВЦИК, имевший отделения в республиках. Одновременно с ним в системе Наркомюста функционировал также Высший судебный контроль, осуществлявший функции надзора в отношении всех без исключения судов республики.

Реформирование судебной системы отличалось пестротой судебных органов и вследствие этого отсутствием единой судебной практики. Ко времени проведения реформы действовали: народный суд в составе постоянного народного судьи и двух очередных народных заседателей, народный суд в составе постоянного народного судьи и шести очередных народных заседателей, камера народного судьи при ЧК, дежурная камера народного суда, особые сессии народного суда, действовавшие под председательством члена президиума совета народных судей или уездного бюро юстиции и при участии народных заседателей для рассмотрения наиболее важных дел, подсудных народному суду, губернские Советы народных судей (кассационная инстанция для рассмотрения жалоб на приговоры и решения народного суда) и находящиеся при них особые сессии народного суда, губернские трибуналы, военные трибуналы, военно-транспортные трибуналы, единый Верховный трибунал при ВЦИК, Высший судебный контроль при Наркомате юстиции.

К концу 1922 г. таким образом сложились две системы судебных органов: общие суды, состоящие из народных судов, губернского совета народных судей и Высшего судебного контроля в лице Наркомата, и революционные трибуналы в крупных центрах, а также Верховный революционный трибунал при ВЦИК, являвшийся судом первой инстанции

по наиболее сложным делам и кассационной инстанцией для всех революционных трибуналов.

В итоге создана единая судебная система, установлено определённое единство в области пересмотра приговоров. Особенно чётко решался вопрос в Уголовно-процессуальном кодексе 1923 г. относительно надзорного производства. Согласно ему окончательное решение об отмене приговора принадлежало исключительно Верховному Суду республики, тогда как прежде оно подлежало проверке лишь прокурором.

В 1922 г. Н. В. Крыленко на III сессии ВЦИК IX созыва представил проект Уголовно-процессуального кодекса РСФСР, содержащий целый ряд прав и гарантий неприкосновенности личности. После принятия УПК РСФСР он действовал недолго, менее года. 15 февраля 1923 г. ВЦИК принял новый УПК РСФСР. Фактически это была новая редакция УПК, вызванная совершенствованием судебной системы. Приведённый в соответствии с Положением о судопроизводстве РСФСР от 11 ноября 1922 г. УПК РСФСР «системно регулировал все стадии уголовного процесса и установил определённые процессуальные гарантии неприкосновенности личности». Так, в течение 48 часов народный следователь или судья должны были принять постановление о заключении подозреваемого под стражу или освободить из-под стражи всех, неправоммерно лишённых свободы¹.

Важную роль в трёхзвенной системе судебных органов, созданной в 1922 г., играл губернский суд. Он действовал в качестве суда первой инстанции по наиболее важным уголовным и гражданским делам, кассационной инстанции для дел, решённых народными судами, а также считался органом судебного управления в отношении народных судов губернии. Губернский суд состоял из председателя, двух его заместителей, постоянных членов и народных заседателей, привлекавшихся к участию в судебных заседаниях по первой инстанции. В составе губернского суда имелись уголовный и гражданский отделы, возглавляемые заместителями председателя суда. Как орган судебного управления, губернский суд имел пленум, а с 1924 г. учреждены были также президиум и дисциплинарная коллегия по рассмотрению дел о служебных проступках судебных работников.

Судебная реформа 1922 г., таким образом, закрепила такие принципы организации советской судебной системы, как её единство, построение её с учётом государственного устройства и соответствия новому административно-территориальному делению.

1 Куцова Э.Ф. Советская кассация как гарантия законности в правосудии. М., 1957. С. 9.

В 1936 г. произошло важное событие в стране – была принята Конституция СССР, которая обозначила важные принципы судостроительства и судопроизводства, объединив при этом все суды в единую систему. Изданный в соответствии с Конституцией СССР Закон о судостроительстве Союза ССР, союзных и автономных республик 1938 г. установил два вида проверки законности и обоснованности приговоров: в кассационном порядке (ст. 15) и в порядке надзора (ст. 16)¹. Закон сократил как число лиц, правомочных опротестовывать вступившие в законную силу судебные решения, так и число судебно-надзорных инстанций. Закон сохранил такое право за Верховным Судом СССР и верховными судами союзных республик и только по протестам Прокурора СССР, Прокурора союзной республики, Председателя Верховного Суда СССР, Председателя Верховного суда союзной республики. Однако закон 1938 г. не освободил нижестоящих прокуроров от обязанности наблюдать за правильным и единообразным применением законов. Узнав из имеющихся у них данных и поступивших к ним сообщений о незаконности и необоснованности вынесенного приговора, вступившего в законную силу, они обязаны были проверить такие данные путём истребования дела. Обнаружив при ознакомлении с делом, что приговор неправоуеуден, они вправе были выйти с представлением к вышестоящему прокурору.

В связи с началом Великой Отечественной войны условия военного времени потребовали перестройку системы судебных органов. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении» и принятым в связи с этим «Положением о военных трибуналах в местностях, объявленных на военном положении, и в районах военных действий»² была расширена компетенция трибуналов и изменён порядок обжалования и пересмотра приговоров. Приговоры военных трибуналов обжалованию и пересмотру в кассационном порядке не подлежали, допускался лишь их пересмотр исключительно в порядке судебного надзора. Порядок проверки приговоров общих судов оставался прежним и изменению не подлежал.

25 декабря 1958 г. Верховным Советом СССР приняты были Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик³. Четкую регламентацию в Основах получили вопросы, связанные с опреде-

¹ О судостроительстве СССР, союзных и автономных республик: закон СССР от 16 августа 1938 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1938. № 17. Ст. 360.

² Положение о военных трибуналах в местностях, объявленных на военном положении, и в районах военных действий: указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1941. № 29. Ст. 203.

³ Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик: указ Президиума Верховного Совета СССР от 06 марта 1963 г. № 1237-VI. В редакции Закона СССР от 12 июня 1990 г. № 1556 – I // Свод законов СССР. 1990. Т. 10. С. 577.

лением оснований к отмене или изменению приговоров, с пределами и порядком пересмотра приговоров, определений и постановлений суда не только в кассационном порядке, но и в порядке судебного надзора, а также и по вновь открывшимся обстоятельствам. В итоге сложилась стройная система традиционного судебного надзора, которая стала намного проще, поскольку сократилось число судебно-надзорных инстанций, было ликвидировано размежевание между пересмотром приговоров, не обжалованных и обжалованных в кассационном порядке, достаточно чётко были определены основные процессуальные правила надзорного производства, закреплены права и обязанности уполномоченных должностных лиц, осуществляющих опротестование незаконных и необоснованных судебных решений, установлены пределы прав суда надзорной инстанции.

13 августа 1981 г. Президиум Верховного Совета СССР издает Указ «О внесении изменений и дополнений в Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик», на основе которого вводится ряд новшеств в институт судебного надзора. Указ установил, что пересмотр в порядке надзора обвинительного приговора, определения и постановления суда не допускается по истечении года с момента вступления их в законную силу не только в связи с необходимостью применения закона о более тяжком преступлении или за мягкостью наказания, но и по иным основаниям, влекущим ухудшение положения осуждённого. Новый указ расширил также перечень лиц, которые могли быть приглашены на заседания президиума, включив в него, помимо осуждённого, также оправданного, их защитников, законных представителей несовершеннолетних, гражданского истца и гражданского ответчика и их представителей¹.

Как можно отметить, в связи с перестроечными процессами со второй половины 80-х гг. XX в. в отечественной правовой системе обозначилось усиление демократических тенденций. Значительную роль в становлении правового государства призвана была сыграть Декларация прав и свобод человека, принятая 05 сентября 1991 г. Её принятие должно было способствовать приближению правового статуса личности в Советском Союзе к стандартам мирового сообщества, согласованию отечественного законодательства с международными обязательствами Советского Союза. В соответствии с её основными положениями 22 ноября 1991 г. в Российской Федерации принимается «Декларация прав

¹ О внесении изменений и дополнений в Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик: указ Президиума Верховного Совета СССР от 13 августа 1981 г. № 5447-Х // Ведомости Верховного Совета СССР. 1981. № 33. Ст. 966.

и свобод человека и гражданина»¹. И впервые в многовековой истории России основополагающие права человека признаются в качестве естественных, а не дарованных государством. Декларация имела прямое действие и обязательно подлежала исполнению всеми государственными органами, должностными лицами, общественными организациями, гражданами, а закреплённые в ней права и свободы подлежали судебной защите. В этом важнейшем политико-правовом документе перед отечественным законодательством была поставлена задача расширения круга вопросов, подведомственных судам, в частности, установления судебного контроля за правомерностью ареста и содержания под стражей и других действий исполнительных органов.

Идеи радикальных изменений судопроизводства в России, его принципов, форм в сторону демократизации и гуманизации нашли своё отражение в Концепции судебной реформы Российской Федерации, принятой постановлением Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 г.

Одними из важнейших направлений судебной реформы были названы: создание федеральной судебной системы; признание права каждого лица на разбирательство его дела судом присяжных в случаях, установленных законом; расширение возможности обжалования в суде неправомερных решений должностных лиц, усиление судебного контроля за законностью применения мер пресечения и других мер процессуального принуждения; организация судопроизводства на принципах состязательности, равноправия сторон, презумпции невиновности подсудимого².

Принятая 12 декабря 1993 г. Конституция РФ закрепила ряд важнейших принципов, определяющих деятельность по совершенствованию процессуального законодательства с целью обеспечения судебной защиты прав и свобод человека и гражданина. Судебная практика призвана была также способствовать реализации конституционного права граждан на судебную защиту, о чём свидетельствуют постановления Пленума Верховного Суда РФ и постановления Конституционного Суда РФ, принятые в 90-е годы. Существенную роль в обеспечении судебной защиты играет практика Конституционного Суда РФ, решения которого свидетельствуют о том, что данный механизм постепенно выводится из-под действия различных ограничений и распространяется на всё более широкий круг отношений. Наиболее сложные правоотношения, как

1 Декларация прав и свобод человека и гражданина: [принята Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. № 1920-1] // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

2 О концепции судебной реформы в РСФСР: постановление Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 г. № 1801-1 // Ведомости съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 44. Ст. 1435.

известно, связаны с осуществлением уголовного преследования, применением мер уголовно-процессуального принуждения, расследованием уголовных дел. Поэтому усиливается судебный контроль за проверкой законности и обоснованности решений следователя и прокурора.

Дальнейшее развитие судебного контроля в российском досудебном производстве происходит под воздействием механизма реализации общепринятых принципов и норм международного права. 28 февраля 1996 г. в Страсбурге состоялась церемония вступления России в Совет Европы. Российская Федерация, вступив в Совет Европы, приняла на себя обязательства о приведении всего своего законодательства и практики его применения в соответствие с европейскими стандартами. Федеральным законом от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», который вступил в силу 5 мая 1998 г., было официально объявлено о намерении России изменить законодательство в соответствии с европейскими правовыми стандартами.

Важно подчеркнуть, что процессуальные гарантии представляют основу Европейской конвенции, и это связано с тем, что Совет Европы рассматривает гарантии личной свободы и право на справедливое судебное разбирательство (ст. 5 и 6 Конвенции) как наиважнейшие. Достаточно отметить, что большинство решений Европейского суда по правам человека принято по жалобам на нарушение именно этих статей Конвенции. Отныне граждане России вправе обратиться в этот суд за защитой своих прав, а на российскую правовую систему распространяются прецеденты Европейского суда — несколько сотен вынесенных им решений¹.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод по уровню требовательности и механизмам реализации правовых норм, как явствует сегодня, стоит на порядок выше других международных актов по правам человека.

Подводя черту краткому историческому экскурсу этапов развития российского законодательства относительно судопроизводства, отметим, что последнее десятилетие XX в. было ознаменовано в России принятием новой Конституции Российской Федерации (1993 г.), что, по сути, явилось важным историческим событием. Россия продемонстрировала реальное стремление власти к созданию государства, основанного на общедемократических принципах и признающего человека, его права и свободы высшей ценностью.

¹ Нафиев С.Х., Васин А.Л. Европейские стандарты обеспечения конституционных прав личности при расследовании преступлений. Казань, 1998. С. 7.

Присоединившись к Международному Пакту о гражданских и политических правах, принятому Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1966 г., Россия взяла курс на обеспечение любому лицу, права и свободы которого были нарушены, эффективных средств правовой защиты его законных интересов.

Человек, его права и свободы признаны высшей ценностью (ст. 2 Конституции РФ). В связи с этим в основу Конституции заложена концепция правового статуса человека, согласно которой в центре всех общественных процессов находится человек, его права и свободы, гарантированные и юридически защищенные. «Конституция РФ как система ограничения государственного произвола предназначена для обеспечения свободы личности»¹. Вот почему обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина предполагает применение государством различных способов и методов. А поэтому сегодня особое место заслуженно отводится судебной защите прав и свобод человека и гражданина.

Необходимость гарантированности обеспечения доступа к правосудию граждан настоятельно обозначила вопрос о гуманизации, демократизации, упрощении и удешевлении судопроизводства. Поскольку верховенствующая роль в деле защиты прав и свобод человека и гражданина принадлежит судебной власти посредством осуществления правосудия, то, стало быть, напрашивается необходимость и далее совершенствовать механизм осуществления правосудия с тем, чтобы создать развитую систему гарантий, с помощью которой можно было бы решать стоящие задачи.

Контрольные вопросы по теме

1. Понятие и основные признаки судебной власти.
2. Суд как орган судебной власти.
3. Судебная система Российской Федерации.
4. Понятие правосудия и его признаки.
5. Понятие и система принципов правосудия
6. Становление российских судов как учреждений, обособленных от других государственных органов (дореформенные суды 1864 г.).
7. Судебная реформа 1864 г. и её основные итоги.
8. Становление и развитие судов в послеоктябрьский период: от 1917 года до наших дней.

¹ Андреева О. И. Соотношение прав и обязанностей государства и личности в правовом государстве и специфика его проявления в свете уголовного судопроизводства (теоретический аспект) / под ред. М. К. Свиридова. Томск: Изд-во ТомГУ, 2004. С. 12.

Тема 3 СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИИ: КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1 Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля. Законодательство о Конституционном Суде РФ, его полномочия, состав, основные принципы и гарантии деятельности

Конституция России, устанавливая судебную систему Российской Федерации, констатирует, что *«судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства»* (ч. 2 ст. 118).

Одним из высших федеральных органов судебной власти, как указано в ст. 1 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», является «Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства»¹. Судебный конституционный контроль – важный элемент системы разделения властей.

Конституционный контроль относится к одному из средств обеспечения верховенства конституционных предписаний, которое принято расценивать в качестве признака демократичности государства. Основным назначением конституционного контроля в широком смысле этих слов признаётся прежде всего выявление правовых актов и действий государственных органов или должностных лиц, противоречащих предписаниям такого рода, а также принятие мер по устранению выявленных отклонений².

Конституционный контроль может осуществляться: а) всеми судами общей юрисдикции (например, США, Канада, Аргентина, Дания, Япония); б) верховным судом, являющимся высшей судебной инстанцией (например, Австралия, Индия, Канада, Швейцария); в) специальными конституционными судами, для которых конституционный контроль – главная функция (РФ, Австрия, ФРГ, Италия); г) особым органом несудебного характера (например, Конституционный совет во Франции)³.

¹ О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 24 июня 1994 г.: одобрен Советом Федерации 12 июля 1994 г.] // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447. В редакции Федерального конституционного закона от 08 июня 2015 г. № 5-ФКЗ // СЗ РФ. 2015. № 24. Ст. 3362.

² Гуценко К. Ф. Правоохранительные органы: учебник. 2-е изд., испр. и перераб. М.: КНОРУС, 2013. С. 188.

³ Крылова Н. Е., Серебrenникова А. В. Уголовное право зарубежных стран (Англия, США, Франция, Германия): учеб. пособие. М.: Зерцало, 1998. С. 96.

Систему осуществления конституционного контроля всеми судами общей юрисдикции называют децентрализованной, или американской. В указанных странах вопрос о конституционности закона или иного нормативного акта, на основании которого возникло конкретное дело, может быть поставлен любым судом, но окончательное решение выносит высшая судебная инстанция. В США такой высшей инстанцией в отношении законов штатов являются верховные суды штатов, а в отношении федеральных законов – Верховный суд США. В настоящее время Верховный суд США состоит из девяти судей, которые назначаются президентом пожизненно «по совету и с согласия сената». Это означает, что предложенная президентом кандидатура должна быть одобрена двумя третями голосов присутствующих сенаторов. Конституция Японии (ст. 81) содержит следующее предписание: «Верховный суд является судом высшей инстанции, полномочным решать вопрос о конституционности любого закона, приказа, предписания или иного официального акта»¹.

Кроме децентрализованного, существует и централизованный (либо европейский) вид конституционного контроля, который применяется в тех странах, где для этой цели создаются специальные квазисудебные органы, которые не входят в систему судов общей юрисдикции. Для этих органов контрольная деятельность является единственной или главной функцией (ФРГ, Австрия, Италия, Франция). Органы централизованного конституционного контроля формируются различными способами. Так, например, члены федерального конституционного суда Австрии назначаются по предложению правительства президентом, члены конституционного суда Италии в равных долях назначаются президентом, парламентом и магистратурой, члены конституционного совета Франции назначаются в равных долях президентом, председателем национального собрания и председателем сената. Бывшие президенты Французской республики являются пожизненными членами конституционного совета².

Возможны и другие виды органов конституционного контроля, сочетающие в себе основные черты двух предыдущих. В Греции на основе конституции 1975 года правом конституционного контроля наделены все суды общей юрисдикции (децентрализованный вид), но кроме того, создан Верховный специальный суд (централизованная система)³.

¹ Мишин А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М.: Новое знание, 2003. С. 88.

² Клишас А. А. Конституционная юстиция в зарубежных странах. М.: Международные отношения, 2004. С. 123.

³ Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран: учебник. 3-е изд. М.: Юристъ, 2002. С. 63.

В СССР до конца 80-х гг. идея судебного конституционного контроля отвергалась. Конституционный контроль в определённой мере осуществлялся высшими представительными органами государственной власти. Так, по Конституции 1918 г. верховным органом власти являлся Всероссийский съезд Советов, который принимал, изменял и дополнял Конституцию, отменял акты, ей противоречащие. В период между съездами Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК) контролировал соблюдение Конституции, имел право отменять или приостанавливать постановления и решения правительства.

Аналогичные полномочия были представлены по Конституции СССР 1924 г. Центральному исполнительному комитету (ЦИК) СССР и его президиуму. Кроме того, определёнными функциями конституционного контроля был наделён и Верховный Суд СССР¹, который давал по требованию ЦИК СССР² заключения о законности актов союзных республик с точки зрения Конституции СССР. Верховный Суд имел право по собственной инициативе делать представления о приостановлении и отмене не соответствующих Конституции СССР постановлений и распоряжений центральных органов и союзных наркоматов.

Конституция СССР 1936 г. право принятия, изменения и дополнения Основного закона закрепила за Верховным Советом СССР, а конституционный контроль возложила на Президиум Верховного Совета СССР.

Эти полномочия указанных органов были сохранены и в Конституции СССР 1977 г. В декабре 1988 г. в Конституцию СССР были внесены изменения и дополнения, предусматривающие создание Комитета конституционного надзора СССР, избираемого Съездом народных депутатов СССР сроком на 10 лет. 23 декабря 1989 г. состоялось принятие Закона «О конституционном надзоре в СССР»³, и в 1990 г. в составе 27 человек Комитет конституционного надзора был избран. Согласно закону Комитет конституционного надзора имел право проверять на соответствие Конституции СССР проекты законов и действующие акты, принятые Съездом народных депутатов, Верховным Советом и его палатами, акты Генерального прокурора СССР и Главного государственного

¹ Положение о Верховном Суде СССР: [утверждено 2-й Сессией ЦИК Союза ССР II созыва 24 октября 1924 г. п. «б» Ст. 2 (А)] // СЗ СССР. 1924. № 19. Ст. 183. В редакции Постановления Президиума ЦИК СССР от 27 июля 1925 г. // СЗ СССР. 1926. № 8. Ст. 59.

² Наказ Верховному Суду Союза Советских Социалистических Республик: [утверждён ЦИК СССР 14 июля 1924 г. Ст. 26 и 27] // СЗ СССР. 1924. № 12. Ст. 25.

³ О конституционном надзоре в СССР: закон СССР от 23 декабря 1989 г. № 973-1 // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1989. № 29. Ст. 574.

арбитра СССР, акты других государственных органов и общественных организаций. Комитет обладал законодательной инициативой, имел особые права в связи с возбуждением вопроса о смещении с должности Президента СССР, рассматривал разногласия между Союзом ССР и союзными республиками, а также между республиками и национально-государственными образованиями. Он имел, однако, ограниченную компетенцию, был наделён правом лишь приостанавливать, а не отменять признанные им неконституционными правовые акты, за исключением актов, нарушающих основные права и свободы человека.

15 декабря 1990 г. в Конституцию РСФСР были включены положения о создании не комитета, а Конституционного Суда как специализированного органа судебного конституционного контроля.

Порядок его формирования и компетенция регламентировались Законом РСФСР «О Конституционном Суде РСФСР» от 12 июля 1991 г.¹, а 30 октября того же года Пятый (Внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР избрал 13 судей этого суда, был принят ряд решений, имевших большой в то время общественный резонанс. В частности, решения по вопросу о конституционности актов, касающихся деятельности КПСС, о конституционности правоприменительной практики, связанной с индексацией доходов и сбережений населения и др.

После громких событий в России 3–4 октября 1993 г. в период возникновения разногласий между Председателем Верховного Совета РСФСР Хасбулатовым Р.И. и Президентом РФ Ельциным Б.Н. активная деятельность Конституционного Суда РФ была практически приостановлена.

Так, в Указе Президента от 07 октября 1993 г. № 1612, подписанном Б.Н. Ельциным, было сказано: «Конституционный Суд РФ оказался в глубоком кризисном состоянии. Дважды в течение 1993 года Конституционный Суд РФ своими поспешными действиями и решениями ставил страну на грань гражданской войны. Но когда угроза гражданской войны становилась реальной, Конституционный Суд РФ бездействовал. Председатель Конституционного Суда РФ, проводя активную политическую деятельность, участвовал в политических акциях, всё более вовлекая в них Конституционный Суд РФ. Тем самым грубо нарушались требования Закона о Конституционном Суде РФ. Конституционный Суд РФ, приняв одностороннее политическое решение в отношении Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 1993 г. № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», не дав

¹ О Конституционном Суде РСФСР: закон РСФСР от 12 июля 1991 г. № 1599-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 30. Ст. 1017.

незамедлительной оценки антиконституционным насильственным действиям экстремистских сил, не рассмотрев вопрос о конституционности актов бывшего Верховного Совета РФ, Съезда народных депутатов РФ после прекращения их полномочий, сыграл негативную, в сущности пособническую роль в трагическом развитии событий 3–4 октября 1993 года в г. Москве. Ряд судей Конституционного Суда РФ заявили о своем отказе участвовать в совещаниях и заседаниях Конституционного Суда РФ впредь до начала работы Федерального Собрания РФ. Его решения в неполном составе не имеют юридической силы. Конституционный Суд РФ из органа конституционного правосудия превратился в орудие политической борьбы, представляющее исключительную опасность для государства. Принимая во внимание Заявление Конституционного Суда РФ от 05 октября 1993 г. о сложении Конституционным Судом РФ функции проверки конституционности нормативных актов и международных договоров РФ и в связи с необходимостью правовым путём обеспечить преемственность конституционного правосудия в РФ, постановляю: констатировать невозможность деятельности Конституционного Суда РФ в неполном составе и не созывать его заседания до принятия новой Конституции РФ»¹.

В связи с принятием Конституции РФ 1993 г., установившей в ст. 125 новые положения, регламентирующие организацию и основы полномочий Конституционного Суда, в июле 1994 г. был принят ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»².

Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда РФ определяются Конституцией России (ст. 125) и ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (ст. 3).

В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории РФ Конституционный Суд РФ:

1) разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся

¹ О Конституционном Суде Российской Федерации: указ Президента РФ от 07 октября 1993 г. № 1612 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 24 июня 1994 г.: одобрен Советом Федерации 12 июля 1994 г.] // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447. В редакции Федерального конституционного закона от 08 июня 2015 г. № 5-ФКЗ // СЗ РФ. 2015. № 24. Ст. 3362.

к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ;

в) договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ;

г) не вступивших в силу международных договоров РФ;

2) разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;

в) между высшими государственными органами субъектов РФ;

3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, применённого или подлежащего применению в конкретном деле;

3.1) по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле;

4) даёт толкование Конституции РФ;

5) даёт заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

5.1) проверяет на соответствие Конституции РФ вопрос, выносимый на референдум РФ в соответствии с федеральным конституционным законом, регулирующим проведение референдума РФ;

6) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;

7) осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией РФ, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключёнными в соответствии со ст. 11 Конституции РФ договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы права и при осуществлении конституционного судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

По вопросам своей внутренней деятельности Конституционный Суд РФ принимает Регламент Конституционного Суда РФ¹.

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ (ч. 1 ст. 125, ч. 1 ст. 128 Конституции РФ, ч. 1 ст. 4 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»), правомочен осуществлять свою деятельность при наличии двух третей от общего числа судей (ч. 2 ст. 4 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»).

Полномочия Конституционного Суда РФ не ограничены определённым сроком² (до 05 апреля 2005 г. действовало ограничение срока полномочий не более 15 лет).

Основными принципами деятельности Конституционного Суда РФ являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон.

Судьи Конституционного Суда РФ независимы и руководствуются при осуществлении своих полномочий только Конституцией РФ и ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

В своей деятельности судьи Конституционного Суда РФ выступают в личном качестве и не представляют каких бы то ни было государственных или общественных органов, политических партий и движений, государственных, общественных, иных предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц, государственных и территориальных образований, наций, социальных групп.

Решения и другие акты Конституционного Суда РФ выражают соответствующую Конституции РФ правовую позицию судей, свободную от политических пристрастий.

Судьи Конституционного Суда РФ принимают решения в условиях, исключающих постороннее воздействие на свободу их волеизъявления. Они не вправе запрашивать или получать от кого бы то ни было указания по вопросам, принятым к предварительному изучению либо рассматриваемым Конституционным Судом РФ.

Какое бы то ни было вмешательство в деятельность Конституционного Суда РФ не допускается и влечёт за собой предусмотренную законом ответственность.

¹ Регламент Конституционного Суда Российской Федерации: [принят Конституционным Судом Российской Федерации на пленарном заседании 24 января 2011 г.] // Вестник Конституционного Суда РФ. 2011. № 1. В редакции Конституционного Суда РФ от 02 июля 2015 г. // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ; [принят Государственной Думой РФ 24 июня 1994 г.: одобрен Советом Федерации РФ 12 июля 1994 г.] // СЗ РФ. –1994. № 13. Ст. 1447. В редакции Федерального конституционного закона от 05 апреля 2005 г. № 2-ФКЗ // СЗ РФ. 2005. № 15. Ст. 1273.

Рассмотрение дел и вопросов и принятие решений по ним производятся Конституционным Судом РФ коллегиально. Решение принимается только теми судьями, которые участвовали в рассмотрении дела в судебном заседании.

Конституционный Суд РФ правомочен принимать решения в заседаниях при наличии не менее двух третей от общего числа судей.

При определении кворума не принимаются в расчёт судьи, отстранённые от участия в рассмотрении дела, и судьи, полномочия которых приостановлены.

Рассмотрение дел, назначенных к слушанию в заседании Конституционного Суда РФ, является открытым. Проведение закрытых заседаний допускается лишь в случаях, предусмотренных ФКЗ «О Конституционном Суде РФ». Решения, принятые как в открытых, так и в закрытых заседаниях, провозглашаются публично. Разбирательство по делам, назначенным к слушанию в заседании Конституционного Суда РФ, происходит устно. В ходе устного разбирательства Конституционный Суд РФ заслушивает объяснения сторон, показания экспертов и свидетелей, оглашает имеющиеся документы.

В заседании Конституционного Суда РФ могут не оглашаться документы, которые были представлены для ознакомления судьям и сторонам либо содержание которых излагалось в заседании по данному делу.

Производство в Конституционном Суде РФ ведётся на русском языке. Участникам процесса, не владеющим русским языком, обеспечивается право давать объяснения на другом языке и пользоваться услугами переводчика.

Заседание Конституционного Суда РФ по каждому делу происходит непрерывно, за исключением времени, отведённого для отдыха или необходимого для подготовки участников процесса к дальнейшему разбирательству, а также для устранения обстоятельств, препятствующих нормальному ходу заседания.

Стороны пользуются равными правами и возможностями по отстаиванию своей позиции на основе состязательности в заседании Конституционного Суда РФ, а также в случае разрешения дел Конституционным Судом РФ в порядке, предусмотренном ст. 47.1 (разрешение дел без проведения слушания) ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

Решения Конституционного Суда РФ обязательны на всей территории РФ для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Конституционный Суд РФ независим в организационном, финансовом и материально-техническом отношениях от любых других органов. Финансирование Конституционного Суда РФ производится за счёт федерального бюджета и обеспечивает возможность независимого осуществления конституционного судопроизводства в полном объёме. В федеральном бюджете ежегодно предусматриваются отдельной статьёй необходимые для обеспечения деятельности Конституционного Суда РФ средства, которыми Конституционный Суд РФ распоряжается самостоятельно. Смета расходов Конституционного Суда РФ не может быть уменьшена по сравнению с предыдущим финансовым годом.

Конституционный Суд РФ самостоятельно и независимо осуществляет информационное и кадровое обеспечение своей деятельности.

Имущество, необходимое Конституционному Суду РФ для осуществления его деятельности и находящееся в его оперативном управлении, является федеральной собственностью. Конституционный Суд может наделять правом оперативного управления указанным имуществом структурные подразделения, входящие в состав его аппарата.

Какое бы то ни было ограничение правовых, организационных, финансовых, информационных, материально-технических, кадровых и других условий деятельности Конституционного Суда РФ, установленных ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», не допускается.

2 Статус судьи Конституционного Суда РФ

Статус судьи Конституционного Суда РФ регламентирован главой 2 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», а также Законом «О статусе судей в РФ»¹

Судья Конституционного Суда РФ может быть назначен гражданином РФ, достигший ко дню назначения возраста не менее сорока лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права (ст. 4 Закона «О статусе судей в РФ», ст. 8 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»).

Предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда РФ могут вноситься Президенту РФ членами (депутатами) Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, а также законодательными (представительными) органами субъектов РФ, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, всерос-

¹ О статусе судей в Российской Федерации: закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 30. Ст. 1792. В редакции Федерального закона от 06 апреля 2015 г. № 69-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 14. Ст. 2009.

сийскими юридическими сообществами, юридическими научными и учебными заведениями.

Совет Федерации рассматривает вопрос о назначении на должность судьи Конституционного Суда РФ в срок не позднее четырнадцати дней с момента получения представления Президента РФ.

Каждый судья Конституционного Суда РФ назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным на должность судьи Конституционного Суда РФ считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа членов (депутатов) Совета Федерации.

Если в случае выбытия судьи из состава Конституционного Суда Российской Федерации число судей окажется менее двух третей от общего числа судей, представление о назначении другого лица на вакантное место судьи вносится Президентом РФ в Совет Федерации не позднее месяца со дня открытия вакансии.

Председатель Совета Федерации в порядке, установленном Советом Федерации, приводит к присяге лицо, назначенное на должность судьи Конституционного Суда РФ, который приносит присягу следующего содержания: *«Клянусь честно и добросовестно исполнять обязанности судьи Конституционного Суда РФ, подчиняясь при этом только Конституции РФ, ничему и никому более».*

Судья Конституционного Суда РФ не может быть членом (депутатом) Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, иных представительных органов, занимать либо сохранять за собой другие государственные или общественные должности, иметь частную практику, заниматься предпринимательской, иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать выполнению обязанностей судьи Конституционного Суда РФ и не может служить уважительной причиной отсутствия на заседании, если на то не дано согласия Конституционного Суда РФ, а также не вправе осуществлять защиту или представительство, кроме законного представительства, в суде, арбитражном суде или иных органах, оказывать кому бы то ни было покровительство в получении прав и освобождении от обязанностей. Не может принадлежать к политическим партиям и движениям, материально их поддерживать, участвовать в политических акциях, вести политическую пропаганду или агитацию, участвовать в кампаниях по выборам в органы государственной власти и органы местного самоуправления, присутствовать на съездах и конференциях политических партий и движений, заниматься иной политической деятельностью. Он не может также

входить в руководящий состав каких-либо общественных объединений, даже если они и не преследуют политических целей. Кроме того, судья Конституционного Суда РФ не вправе, выступая в печати, иных средствах массовой информации и перед любой аудиторией, публично высказывать своё мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде РФ, а также который изучается или принят к рассмотрению Конституционным Судом РФ, до принятия решения по этому вопросу.

Полномочия судьи Конституционного Суда РФ не ограничены определённым сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда РФ – семьдесят лет¹. Судья Конституционного Суда РФ считается вступившим в должность с момента принятия им присяги. Его полномочия прекращаются в последний день месяца, в котором ему исполняется семьдесят лет. Судья Конституционного Суда РФ, достигший предельного возраста пребывания в должности судьи, продолжает исполнять обязанности судьи до принятия итогового решения по делу, начатому с его участием. Если в случае выбытия судьи из состава Конституционного Суда Российской Федерации число судей окажется менее двух третей от общего числа судей, он продолжает исполнять обязанности судьи до назначения на должность нового судьи.

На Председателя Конституционного Суда РФ установленный ст. 12 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», а также другими федеральными конституционными законами и федеральными законами предельный возраст пребывания в должности судьи не распространяется².

Независимость судьи Конституционного Суда РФ обеспечивается его несменяемостью, неприкосновенностью, равенством прав судей, установленными ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» порядком приостановления и прекращения полномочий судьи, правом на отставку, обязательностью установленной процедуры конституционного судопроизводства, запретом какого бы то ни было вмешательства в судебную деятельность, предоставлением судье материального и социального обеспечения, гарантий безопасности, соответствующих его высокому статусу.

¹ О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой РФ 24 июня 1994 г.: одобрен Советом Федерации РФ 12 июля 1994 г.] // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447. В редакции Федерального конституционного закона от 15 декабря 2001 г. № 4-ФКЗ // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4824.

² О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой РФ 24 июня 1994 г.: одобрен Советом Федерации РФ 12 июля 1994 г.] // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447. В редакции Федерального конституционного закона от 03 ноября 2010 г. № 7-ФКЗ // СЗ РФ. 2010. № 45. Ст. 5142.

Материальные гарантии независимости судьи Конституционного Суда РФ, связанные с оплатой его труда, предоставлением ежегодного отпуска, социальным обеспечением, обеспечением жильём, социально-бытовым обслуживанием, обязательным государственным страхованием жизни и здоровья судьи, а также принадлежащей ему и членам его семьи собственности, устанавливаются применительно к соответствующим гарантиям, предусмотренным законодательством РФ для судей иных высших федеральных судов¹. В случаях, если другими правовыми актами для судей Конституционного Суда РФ предусмотрены иные нормы, повышающие уровень их правовой защиты, материального и социального обеспечения, применяются положения этих актов.

По представлению Председателя Конституционного Суда РФ судье Конституционного Суда РФ в течение шести месяцев после его назначения на соответствующую должность Президентом РФ присваивается высший квалификационный класс судьи.

Судья Конституционного Суда РФ несменяем и неприкосновенен. Полномочия судьи Конституционного Суда РФ могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным ФКЗ «О Конституционном Суде РФ». Гарантии неприкосновенности судьи Конституционного Суда РФ устанавливаются ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» и Законом «О статусе судей в РФ». Не может быть привлечён к какой-либо ответственности, в том числе после прекращения его полномочий, за мнение, выраженное им при рассмотрении дела в Конституционном Суде РФ, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность данного судьи в преступном злоупотреблении своими полномочиями.

За совершение дисциплинарного проступка (нарушение норм ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», Закона «О статусе судей в РФ», а также положений Кодекса судейской этики², утверждаемого Всероссийским съездом судей) на судью Конституционного Суда РФ по решению Конституционного Суда РФ может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде:

- предупреждения;
- прекращения полномочий судьи.

¹ О мерах по обеспечению материальных гарантий независимости судей Конституционного Суда Российской Федерации: указ Президента РФ от 14 сентября 1995 г. № 941 // СЗ РФ. 1995. № 38. Ст. 3668. В редакции Указа Президента РФ от 19 марта 2013 г. № 216 // СЗ РФ. 2013. № 12. Ст. 1250.

² Кодекс судейской этики: [утверждён VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012] // Бюллетень актов по судебной системе. 2013. № 2.

Судьи Конституционного Суда РФ пользуются равными правами и имеют право решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым в заседаниях Конституционного Суда РФ.

Полномочия Председателя и заместителей Председателя Конституционного Суда РФ устанавливаются ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

Полномочия судьи Конституционного Суда РФ могут быть приостановлены в случаях, если:

- 1) в отношении судьи возбуждено уголовное дело либо он привлечён в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;
- 2) судья по состоянию здоровья временно не способен выполнять свои обязанности.

Приостановление полномочий судьи Конституционного Суда РФ осуществляется по решению Конституционного Суда РФ, принимаемому не позднее месяца со дня выявления основания к их приостановлению. Судья Конституционного Суда РФ, полномочия которого приостановлены, не вправе участвовать в заседаниях Конституционного Суда РФ, а также направлять официальные документы в государственные органы и организации, общественные объединения, должностным лицам и гражданам и истребовать от них какие-либо документы и иную информацию. Конституционный Суд РФ приостанавливает полномочия судьи до отпадения основания к их приостановлению. Восстановление полномочий судьи оформляется решением Конституционного Суда РФ. Приостановление полномочий судьи Конституционного Суда РФ не влечёт за собой приостановления выплаты этому судье ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения и не лишает его гарантий, установленных ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

Полномочия судьи Конституционного Суда РФ прекращаются ввиду:

- 1) нарушения порядка его назначения на должность судьи Конституционного Суда РФ, установленного Конституцией РФ и ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»;
- 2) достижения судьёй предельного возраста пребывания в должности судьи;
- 3) личного письменного заявления судьи об отставке до достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи;
- 4) утраты судьёй гражданства РФ;
- 5) вынесенного в отношении судьи обвинительного приговора, вступившего в законную силу;
- 6) совершения судьёй поступка, порочащего честь и достоинство судьи;

7) продолжения судьей, несмотря на предупреждение со стороны Конституционного Суда РФ, занятий или совершения действий, не совместимых с его должностью;

8) неучастия судьи в заседаниях Конституционного Суда РФ или уклонения его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин;

9) признания судьи недееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

10) признания судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;

11) объявления судьи умершим решением суда, вступившим в законную силу;

12) смерти судьи.

Кроме того, полномочия судьи Конституционного Суда РФ могут быть прекращены также ввиду его неспособности по состоянию здоровья или иным уважительным причинам в течение длительного времени (не менее десяти месяцев подряд) исполнять обязанности судьи.

Прекращение полномочий судьи Конституционного Суда РФ осуществляется по решению Конституционного Суда РФ, которое направляется Президенту РФ, в Совет Федерации и является официальным уведомлением об открытии вакансии.

Прекращение полномочий судьи Конституционного Суда РФ по основанию (нарушения порядка его назначения на должность судьи Конституционного Суда РФ, установленного Конституцией РФ и ФКЗ «О Конституционном Суде РФ») производится Советом Федерации по представлению Конституционного Суда РФ.

Прекращение полномочий судьи Конституционного Суда РФ по основанию (совершения судьей поступка, порочащего честь и достоинство судьи; продолжения судьей, несмотря на предупреждение со стороны Конституционного Суда РФ, занятий или совершения действий, не совместимых с его должностью; неучастия судьи в заседаниях Конституционного Суда РФ или уклонения его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин) производится Советом Федерации по представлению Конституционного Суда РФ, принятому большинством не менее двух третей голосов от числа действующих судей.

Пребывающему в отставке судье Конституционного Суда РФ, имеющему стаж работы в должности судьи не менее пятнадцати лет, независимо от возраста выплачивается по его выбору пенсия или не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание в размере восьмидесяти процентов денежного вознаграждения работающего судьи Конституци-

онного Суда РФ¹. При этом в стаж работы, дающий право на получение ежемесячного пожизненного содержания, засчитывается время предшествующей работы по юридической профессии. Порядок назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания устанавливается Правительством РФ по представлению Конституционного Суда РФ. Средства на обеспечение пребывающих в отставке судей Конституционного Суда РФ ежемесячным пожизненным содержанием выделяются из федерального бюджета.

На пребывающего в отставке судью Конституционного Суда РФ распространяются также иные положения статуса судьи, пребывающего в отставке, установленные законодательством РФ.

3 Структура и организация деятельности Конституционного Суда Российской Федерации

Структура и организация деятельности Конституционного Суда РФ регламентирована главой 3 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»

Конституционный Суд РФ рассматривает и разрешает дела в заседаниях Конституционного Суда РФ с проведением слушаний, а в случаях и порядке, установленных ст. 47.1 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», также без проведения слушаний.

Конституционный Суд РФ рассматривает в заседаниях все вопросы, относящиеся к полномочиям Конституционного Суда РФ, определённым ст. 125 Конституции РФ и ст. 3 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

Конституционный Суд РФ в заседаниях также:

- 1) принимает послания Конституционного Суда РФ;
- 2) принимает Регламент Конституционного Суда РФ и вносит в него изменения и дополнения;
- 3) принимает решения о представлении судьи Конституционного Суда РФ к награждению государственной наградой РФ, в том числе присвоению ему почетного звания РФ, а также об обращении к Президенту РФ с ходатайством о даче им согласия на принятие судьёй Конституционного Суда РФ награды или иного знака отличия иностранного государства;
- 4) принимает решения о приостановлении или прекращении полномочий судьи Конституционного Суда РФ, а также о наличии оснований

¹ Порядок назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судьям Конституционного Суда Российской Федерации, пребывающим в отставке, и ежемесячном денежном содержании и порядке его выплаты членам семьи умершего (погибшего) судьи, находящихся на его иждивении: [утверждён постановлением Правительства РФ от 27 апреля 1995 г. № 425] // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1685. В редакции постановления Правительства РФ от 04 августа 2015 г. № 790 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

для досрочного прекращения Советом Федерации по представлению Президента РФ полномочий Председателя или заместителей Председателя Конституционного Суда РФ;

5) осуществляет иные полномочия, предусмотренные ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

Председатель Конституционного Суда РФ назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ сроком на шесть лет из числа судей Конституционного Суда РФ.

Председатель Конституционного Суда РФ имеет двух заместителей, которые назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ сроком на шесть лет из числа судей Конституционного Суда РФ.

Председатель и заместители Председателя Конституционного Суда РФ по истечении срока их полномочий могут быть назначены на должность на новый срок, а также могут по личному письменному заявлению сложить с себя эти полномочия. Сложение полномочий констатируется решением Конституционного Суда РФ.

Полномочия Председателя или заместителей Председателя Конституционного Суда РФ могут быть досрочно прекращены Советом Федерации по представлению Президента РФ в случае, если решением Конституционного Суда РФ установлено, что Председатель или заместитель Председателя Конституционного Суда РФ не исполняет должностные обязанности или исполняет их ненадлежащим образом. Указанное решение Конституционного Суда РФ принимается большинством не менее двух третей голосов от общего числа судей Конституционного Суда РФ тайным голосованием в порядке, установленном Регламентом Конституционного Суда РФ.

В случае, если должность Председателя или заместителя Председателя Конституционного Суда РФ окажется вакантной, Председатель или заместитель Председателя Конституционного Суда РФ назначается на должность в порядке, установленном ст. 23 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (назначение на должность Председателя и заместителей Председателя Конституционного Суда РФ). По истечении срока полномочий Председатель или заместитель Председателя Конституционного Суда РФ продолжает исполнять свои обязанности до назначения на должность нового Председателя или заместителя Председателя Конституционного Суда РФ.

Председатель Конституционного Суда РФ:

1) руководит подготовкой заседаний Конституционного Суда РФ, созывает их и председательствует на них;

2) вносит на обсуждение Конституционного Суда РФ вопросы, подлежащие рассмотрению в его заседаниях;

3) представляет Конституционный Суд РФ в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Конституционного Суда РФ выступает с заявлениями от его имени;

4) осуществляет общее руководство аппаратом Конституционного Суда РФ, представляет на утверждение Конституционного Суда РФ кандидатуры руководителя аппарата и руководителя Секретариата Конституционного Суда РФ, а также Положение о Секретариате Конституционного Суда РФ и структуру аппарата;

5) осуществляет другие полномочия в соответствии с ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» и Регламентом Конституционного Суда РФ.

Председатель Конституционного Суда РФ издаёт приказы и распоряжения.

Во всех случаях, когда Председатель Конституционного Суда РФ не в состоянии исполнять свои обязанности, их временно исполняет один из заместителей Председателя Конституционного Суда РФ по уполномочию Председателя Конституционного Суда РФ.

В случае невозможности исполнения обязанностей Председателя одним из заместителей Председателя Конституционного Суда РФ временное исполнение этих обязанностей переходит последовательно к судье, имеющему наибольший стаж работы в должности судьи Конституционного Суда РФ, а при равном стаже – к старейшему по возрасту судье Конституционного Суда РФ.

Заместители Председателя Конституционного Суда РФ осуществляют по уполномочию Председателя Конституционного Суда РФ его отдельные полномочия, а также выполняют иные обязанности, возложенные на них Председателем Конституционного Суда РФ.

В Регламенте Конституционного Суда РФ на основе Конституции РФ и ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» устанавливаются порядок определения очерёдности рассмотрения дел в заседаниях, правила процедуры и этикета в заседаниях, особенности делопроизводства в Конституционном Суде РФ, требования к работникам аппарата Конституционного Суда РФ и иные вопросы внутренней деятельности Конституционного Суда РФ.

4 Обращение в Конституционный Суд РФ и предварительное рассмотрение обращений

*Обращение в Конституционный Суд РФ регламентировано главой 5
ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»*

Поводом к рассмотрению дела в Конституционном Суде РФ является обращение в Конституционный Суд РФ в форме запроса, ходатайства или жалобы, отвечающее требованиям ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

Основанием к рассмотрению дела является обнаружившаяся неопределённость в вопросе о том, соответствует ли Конституции РФ закон, иной нормативный акт, договор между органами государственной власти, не вступивший в силу международный договор или обнаружившееся противоречие в позициях сторон о принадлежности полномочия в спорах о компетенции, или обнаружившаяся неопределённость в понимании положений Конституции РФ, или выдвижение Государственной Думой обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Обращение направляется в Конституционный Суд РФ в письменной форме и подписывается уполномоченным лицом (уполномоченными лицами). Обращение может быть направлено в Конституционный Суд РФ в электронном виде посредством заполнения специальной формы на официальном сайте Конституционного Суда РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, определяемом Регламентом Конституционного Суда РФ, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. В этом случае переписка с заявителем может осуществляться также в электронном виде в порядке, определяемом Регламентом Конституционного Суда РФ.

В обращении должны быть указаны:

- 1) Конституционный Суд РФ в качестве органа, в который направляется обращение;
- 2) наименование заявителя (в жалобе гражданина – фамилия, имя, отчество); адрес и иные данные о заявителе;
- 3) необходимые данные о представителе заявителя и его полномочия, за исключением случаев, когда представительство осуществляется по должности;
- 4) наименование и адрес государственного органа, издавшего акт, который подлежит проверке, либо участвующего в споре о компетенции;
- 5) нормы Конституции РФ и ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», дающие право на обращение в Конституционный Суд РФ;

6) точное название, номер, дата принятия, источник опубликования и иные данные о подлежащем проверке акте, о положении Конституции РФ, подлежащем толкованию;

7) конкретные, указанные в настоящем Федеральном конституционном законе основания к рассмотрению обращения Конституционным Судом РФ;

8) позиция заявителя по поставленному им вопросу и ее правовое обоснование со ссылкой на соответствующие нормы Конституции РФ;

9) требование, обращенное в связи с запросом, ходатайством, жалобой к Конституционному Суду РФ;

10) перечень прилагаемых к обращению документов.

В соответствии со ст. 38 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» к направлению в Конституционный Суд РФ обращению прилагаются:

1) текст акта, подлежащего проверке, или положения Конституции РФ, подлежащего толкованию;

2) доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия представителя, за исключением случаев, когда представительство осуществляется по должности, а также копии документов, подтверждающих право лица выступать в Конституционном Суде РФ в качестве представителя;

3) документ об уплате государственной пошлины;

4) перевод на русский язык всех документов и иных материалов, изложенных на другом языке.

К обращению могут быть приложены списки свидетелей и экспертов, которых предлагается вызвать в заседание Конституционного Суда РФ, а также другие документы и материалы.

Обращение и прилагаемые к нему в соответствии с ч. 1 ст. 38 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» документы и иные материалы представляются в Конституционный Суд РФ с одной копией.

В случае направления обращения в электронном виде прилагаемые к нему документы и иные материалы также представляются в электронном виде, при этом приложения копий обращения, документов и иных материалов не требуется.

Основания и порядок уплаты государственной пошлины при обращении в Конституционный Суд РФ, возврата или зачёта государственной пошлины и предоставления льгот по уплате государственной пошлины устанавливаются в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах с учётом особенностей, предусмотренных ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

Конституционный Суд РФ своим решением может освободить гражданина, с учётом его материального положения, от уплаты государственной пошлины либо уменьшить её размер.

Запросы судов, запросы о толковании Конституции РФ, ходатайства Президента РФ по спорам о компетенции, когда он в этих спорах не является стороной, запросы о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления государственной пошлиной не оплачиваются. Государственная пошлина возвращается в случаях, если обращение не было принято к рассмотрению.

Предварительное рассмотрение обращений регламентировано главой 6 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»

Обращения, поступающие в Конституционный Суд РФ, подлежат обязательной регистрации.

В случаях, если обращение:

- 1) явно не подведомственно Конституционному Суду РФ;
- 2) по форме не отвечает требованиям ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»;
- 3) исходит от ненадлежащего органа или лица;
- 4) не оплачено государственной пошлиной, если иное не установлено ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»;
- 5) не может быть признано допустимым в связи с истечением на момент подачи индивидуальной или коллективной жалобы на нарушение законом конституционных прав и свобод предусмотренного ст. 97 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (допустимость жалобы) срока со дня завершения рассмотрения в суде конкретного дела, в котором применен оспариваемый закон.

Секретариат Конституционного Суда РФ уведомляет заявителя о несоответствии его обращения требованиям ФКЗ «О Конституционном Суде РФ». Заявитель вправе потребовать принятия Конституционным Судом РФ решения по этому вопросу¹.

Заявитель после устранения недостатков вправе вновь направить обращение в Конституционный Суд РФ.

В случае, если обращение явно не подведомственно Конституционному Суду РФ, Секретариат Конституционного Суда РФ может направить его в государственные органы или организации, компетентные решать поставленные в нём вопросы.

Председатель Конституционного Суда РФ в порядке, установленном Конституционным Судом РФ, поручает одному или нескольким судьям предварительное изучение обращения. Предварительное изучение об-

¹ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Титова Ю.И. на нарушение его конституционных прав ч. 4 Ст. 40 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»: определение Конституционного Суда РФ от 16 октября 2003 г. № 321-О // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

ращения судьёй (судьями) является обязательной стадией производства в Конституционном Суде РФ.

Заключение судьи (судей) Конституционного Суда РФ по результатам предварительного изучения обращения докладывается в заседании Конституционного Суда РФ.

Решение по вопросу о принятии обращения к рассмотрению принимается Конституционным Судом РФ в заседании не позднее трёх месяцев с момента регистрации обращения.

О принятом Конституционным Судом РФ решении уведомляются стороны.

В случаях, не терпящих отлагательства, Конституционный Суд РФ может обратиться к соответствующим органам и должностным лицам с предложением о приостановлении действия оспариваемого акта, процесса вступления в силу оспариваемого международного договора РФ до завершения рассмотрения дела Конституционным Судом РФ.

Конституционный Суд РФ принимает решение об отказе в принятии обращения к рассмотрению в случаях, если:

1) разрешение вопроса, поставленного в обращении, не подведомственно Конституционному Суду РФ;

2) обращение в соответствии с требованиями ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» не является допустимым;

3) по предмету обращения Конституционным Судом РФ ранее было вынесено постановление, сохраняющее свою силу, за исключением случаев, когда обращение направлено в соответствии с ч. 1 ст. 85 (допустимость запроса) или ч. 2 ст. 101 (обращение в Конституционный Суд РФ) ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» в связи с принятием решения межгосударственным органом по защите прав и свобод человека;

4) акт, конституционность которого оспаривается, был отменён или утратил силу, за исключением случаев, когда он продолжает применяться к правоотношениям, возникшим в период его действия.

Обращение в Конституционный Суд РФ может быть отозвано заявителем до начала рассмотрения дела в заседании Конституционного Суда РФ. В случае отзыва обращения производство по делу прекращается.

5 Общие процедурные правила рассмотрения дел и решения Конституционного Суда РФ

Общие процедурные правила рассмотрения дел и решения Конституционного Суда РФ регламентированы главой 7 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»

Заседания Конституционного Суда РФ созываются Председателем Конституционного Суда РФ.

Решение о назначении дел к слушанию в заседании Конституционного Суда РФ принимается Конституционным Судом РФ не позднее

чем через месяц после принятия обращений к рассмотрению. В решении указывается очерёдность слушания дел.

03 ноября 2010 г. ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» был дополнен ст. 47.1 – разрешение дел без проведения слушания¹. Конституционный Суд РФ может рассматривать и разрешать дела о соответствии Конституции РФ указанных в п. 1 ч. 1 ст. 3 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» нормативных правовых актов, проверять по жалобе на нарушение конституционных прав и свобод граждан конституционность закона, применённого в конкретном деле, или проверять по запросу суда конституционность закона, подлежащего применению в конкретном деле, без проведения слушания, если придёт к выводу о том, что вопрос о конституционности нормативного правового акта может быть разрешён на основании содержащихся в ранее принятых постановлениях Конституционного Суда РФ правовых позиций и проведение слушания не является необходимым для обеспечения прав заявителя – гражданина или объединения граждан.

Ходатайство с возражением против применения процедуры разрешения дела без проведения слушания вправе подать орган государственной власти в случае, когда предполагается разбирательство дела о соответствии Конституции РФ принятого соответствующим органом государственной власти нормативного правового акта, или заявитель.

Разрешение дела без проведения слушания осуществляется в заседании Конституционного Суда РФ. По итогам разрешения дела без проведения слушания выносится постановление.

При разрешении дела без проведения слушания применяются положения ст. 48 – 53 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», за исключением положений, применение которых возможно исключительно при устном разбирательстве с проведением слушаний.

В случае, если Конституционный Суд РФ предполагает разрешить дело о соответствии Конституции РФ указанных в п. 1 ч. 1 ст. 3 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» нормативных правовых актов, проверить по жалобе на нарушение конституционных прав и свобод граждан конституционность закона, применённого в конкретном деле, или проверить по запросу суда конституционность закона, подлежащего применению в конкретном деле, без проведения слушания, копии обращения заявителя и приложенных к нему документов и материалов направля-

¹ О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой РФ 24 июня 1994 г.; одобрен Советом Федерации РФ 12 июля 1994 г.] // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447. В редакции Федерального конституционного закона от 03 ноября 2010 г. № 7-ФКЗ // СЗ РФ. 2010. № 45. Ст. 5742.

ются судьёй-докладчиком в орган, издавший (должностному лицу, подписавшему) оспариваемый акт, для представления письменного отзыва в Конституционный Суд РФ. Отзыв, представленный в Конституционный Суд РФ, направляется заявителю для ознакомления и представления возражений на него.

Рассмотрение каждого дела образует предмет особого заседания. Конституционный Суд РФ может соединить в одном производстве дела по обращениям, касающимся одного и того же предмета.

Для подготовки дела к слушанию, составления проекта решения Конституционного Суда РФ, а также изложения материалов в заседании Конституционный Суд РФ назначает одного или нескольких судей-докладчиков.

При изучении обращения и подготовке дела к слушанию судья-докладчик в соответствии с полномочиями Конституционного Суда РФ истребует необходимые документы и иные материалы, поручает производство проверок, исследований, экспертиз, пользуется консультациями специалистов, направляет запросы. Судья-докладчик и председательствующий в заседании определяют круг лиц, подлежащих приглашению и вызову в заседание, дают распоряжения об оповещении о месте и времени заседания, а также о направлении участникам процесса необходимых материалов.

Требования Конституционного Суда РФ о предоставлении текстов нормативных и других правовых актов, документов и их копий, дел, сведений и других материалов; о заверении документов и текстов нормативных актов; о проведении проверок, исследований, экспертиз; об установлении определённых обстоятельств; о привлечении специалистов; о даче разъяснений, консультаций и об изложении профессиональных мнений по рассматриваемым делам обязательны для всех органов, организаций и лиц, которым они адресованы. Требования Конституционного Суда РФ должны быть рассмотрены, и ответ по результатам их рассмотрения должен быть направлен Конституционному Суду РФ в течение месяца со дня получения этих требований, если иной срок не указан Конституционным Судом РФ.

Расходы, связанные с выполнением государственными органами и организациями требований Конституционного Суда РФ, несут эти органы и организации. Расходы иных организаций и лиц возмещаются из средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством РФ.

Отказ или уклонение от рассмотрения либо исполнения, нарушение сроков рассмотрения либо исполнения, неисполнение или ненадлежащее исполнение требований Конституционного Суда РФ, а также умышленное введение его в заблуждение влекут установленную законодательством РФ ответственность.

Уведомление о заседании Конституционного Суда РФ, копии обращений и поступивших отзывов на них, копии проверяемых актов, а при необходимости и иные документы направляются судьям и участникам процесса не позднее чем за десять дней до начала заседания. При этом отзывы на обращения направляются в указанный срок лишь в случае, если они поступили не позднее чем за две недели до начала заседания.

Информация о дате и времени заседаний Конституционного Суда РФ размещается на официальном сайте Конституционного Суда РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в доступных для граждан местах занимаемого Конституционным Судом РФ здания, а также в средствах массовой информации.

Участниками процесса в Конституционном Суде РФ считаются стороны, их представители, свидетели, эксперты, переводчики.

Сторонами в конституционном судопроизводстве являются:

1) заявители — органы или лица, направившие в Конституционный Суд РФ обращение;

2) органы или должностные лица, издавшие либо подписавшие акт, конституционность которого подлежит проверке;

3) государственные органы, компетенция которых оспаривается.

Представителями сторон по должности могут выступать¹: руководитель органа, подписавший обращение в Конституционный Суд РФ, руководитель органа, издавшего оспариваемый акт или участвующего в споре о компетенции, должностное лицо, подписавшее оспариваемый акт, любой член (депутат) Совета Федерации или депутат Государственной Думы из числа обратившихся с запросом. Представителями сторон могут быть также адвокаты или лица, имеющие учёную степень по юридической специальности, полномочия которых подтверждаются соответствующими документами. Каждая из сторон может иметь не более трёх представителей².

Стороны обладают равными процессуальными правами. Стороны и их представители вправе знакомиться с материалами дела, излагать свою позицию по делу, задавать вопросы другим участникам процесса, заявлять ходатайства, в том числе об отводе судьи. Сторона может представлять на

¹ Об обеспечении деятельности полномочного представителя Президента Российской Федерации в Конституционном Суде РФ: указ Президента РФ от 31 декабря 1996 г. № 1791 // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 118. В редакции Указа Президента РФ от 21 июля 2014 г. № 529 // СЗ РФ. 2014. № 30 (часть II). Ст. 4286.

² Об утверждении Положения о полномочном представителе Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 333 // СЗ РФ. 2014. № 18 (часть IV). Ст. 2176. В редакции постановления Правительства РФ от 15 июля 2014 г. № 660 // СЗ РФ. 2014. № 29. Ст. 4161.

обращение письменные отзывы, подлежащие приобщению к материалам дела, знакомиться с отзывами другой стороны. Стороны или их представители обязаны явиться по вызову Конституционного Суда РФ, дать объяснения и ответить на вопросы. Неявка стороны или её представителя в заседание Конституционного Суда РФ не препятствует рассмотрению дела, за исключением случаев, когда сторона ходатайствует о рассмотрении дела с её участием и подтверждает уважительную причину своего отсутствия.

В соответствии со ст. 54 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» заседания Конституционного Суда РФ проходят открыто, за исключением случаев, предусмотренных ФКЗ «О Конституционном Суде РФ». Присутствующие имеют право фиксировать ход заседания с занимаемых ими мест. При этом кино- и фотосъемка, видеозапись, прямая радио- и телетрансляция заседания допускаются с разрешения Конституционного Суда РФ.

Трансляция заседания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» допускается по инициативе Конституционного Суда РФ или с разрешения Конституционного Суда РФ по ходатайству лиц, участвующих в деле, присутствующих на заседании. Порядок проведения трансляции устанавливается Регламентом Конституционного Суда РФ.

Председатель Конституционного Суда РФ с согласия Конституционного Суда РФ может распорядиться в целях обеспечения безопасности присутствующих на заседании Конституционного Суда РФ о проведении проверки лиц, желающих присутствовать на заседании, включая проверку документов, удостоверяющих личность, а также о досмотре проносимых в зал вещей и личном досмотре.

Присутствующие в зале заседания обязаны уважительно относиться к Конституционному Суду РФ и принятым в нём правилам и процедурам, подчиняться распоряжениям председательствующего о соблюдении порядка заседания.

Поддержание порядка в заседании Конституционного Суда РФ возлагается на судебных приставов¹, требования которых обязательны для всех присутствующих².

¹ Административный регламент исполнения государственной функции по обеспечению в соответствии с законодательством Российской Федерации установленного порядка деятельности судов: [утверждён приказом Минюста от 27 декабря 2006 г. № 384] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 2. В редакции приказа Минюста от 08 июля 2008 г. № 138 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 31.

² Инструкция о порядке исполнения судебными приставами распоряжений председателя суда, судьи или председательствующего в судебном заседании и взаимодействия судебных приставов с должностными лицами и гражданами при исполнении обязанностей по обеспечению установленного порядка деятельности судов и участия в исполнительной деятельности: [утверждена приказом Минюста РФ от 03 августа 1999 г. № 226] // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 1999. № 10. В редакции приказа Минюста РФ от 12 января 2004 г. № 3 // Российская газета. 2004. 28 января. № 13.

Лицо, нарушающее порядок в заседании или не подчиняющееся законным распоряжениям председательствующего, после предупреждения может быть удалено из зала. Председательствующий с согласия Конституционного Суда РФ может после предупреждения удалить публику в случае, если ею допущено нарушение порядка, мешающее нормальному ходу заседания.

Конституционный Суд РФ может подвергнуть лицо, нарушающее порядок в заседании или не подчиняющееся законным распоряжениям председательствующего, штрафу в размере до одной тысячи рублей.

В соответствии со ст. 55 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» Конституционный Суд РФ назначает закрытое заседание в случаях, когда это необходимо для сохранения охраняемой законом тайны, обеспечения безопасности граждан, защиты общественной нравственности.

На закрытом заседании присутствуют судьбы Конституционного Суда РФ, стороны и их представители. Возможность присутствия других участников процесса и сотрудников Секретариата Конституционного Суда РФ, непосредственно обеспечивающих нормальный ход заседания, определяется председательствующим по согласованию с судьями.

При проведении закрытого заседания не допускаются кино- и фотосъемка, видеозапись, прямая радио- и телетрансляция заседания, а также трансляция заседания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Дела в закрытых заседаниях рассматриваются с соблюдением общих правил конституционного судопроизводства.

Судья Конституционного Суда РФ отстраняется от участия в рассмотрении дела в случаях, если:

- 1) судья ранее в силу должностного положения участвовал в принятии акта, являющегося предметом рассмотрения;
- 2) объективность судьи в разрешении дела может быть поставлена под сомнение ввиду его родственных или супружеских связей с представителями сторон.

При наличии указанных обстоятельств Судья Конституционного Суда РФ обязан заявить самоотвод до начала слушания дела.

Отстранение судьи Конституционного Суда РФ от участия в деле производится мотивированным решением Конституционного Суда РФ, принимаемым большинством от числа присутствующих судей после заслушивания судьи, вопрос об отстранении которого должен быть решён.

В назначенное время председательствующий, удостоверившись в наличии кворума, открывает заседание Конституционного Суда РФ и сообщает, какое дело подлежит рассмотрению.

Председательствующий удостоверяется в явке участников процесса, проверяет полномочия представителей сторон. В случае неявки кого-либо из участников процесса или отсутствия у представителя стороны надлежащим образом оформленных полномочий председательствующий ставит вопрос о возможности рассмотрения дела. В случае, если Конституционный Суд РФ признает невозможность рассмотрения дела, оно откладывается.

Председательствующий разъясняет сторонам и их представителям их права и обязанности, а другим участникам процесса — их права, обязанности и ответственность.

Председательствующий в заседании Конституционного Суда РФ руководит заседанием, принимая необходимые меры к обеспечению установленного порядка разбирательства, его полноты и всесторонности, фиксации его хода и результатов; устраняет из разбирательства всё, что не имеет отношения к рассматриваемому делу; предоставляет слово судьям и участникам процесса; прерывает выступления участников процесса, если они касаются вопросов, не имеющих отношения к разбирательству, лишает их слова при самовольном нарушении ими последовательности выступлений, двукратном неисполнении требований председательствующего, использовании грубых или оскорбительных выражений, провокационных преследуемых по закону утверждений и призывов.

Возражения кого-либо из участников процесса против распоряжений и действий председательствующего заносятся в протокол заседания. Распоряжения и действия председательствующего могут быть по предложению стороны или любого из судей пересмотрены Конституционным Судом РФ в том же заседании.

В заседании Конституционного Суда РФ ведётся протокол, требования к которому устанавливаются Регламентом Конституционного Суда РФ.

Для обеспечения полноты и точности протокола может вестись стенограмма заседания.

Протокол заседания подписывается Председателем Конституционного Суда РФ или по его уполномочию одним из заместителей Председателя Конституционного Суда РФ.

Стороны имеют право знакомиться с протоколом и (или) стенограммой заседания Конституционного Суда РФ и приносить на них свои замечания. Иные участники процесса могут знакомиться с протоколом и стенограммой с разрешения Конституционного Суда РФ.

Замечания на протокол или стенограмму заседания рассматриваются совместно председательствующим в заседании и судьёй-докладчиком с участием в случае необходимости лиц, подавших замечания. Замеча-

ния на протокол и на стенограмму заседания, а также решение об удостоверении их правильности или об их отклонении приобщаются соответственно к протоколу и к стенограмме.

Исследование по существу рассматриваемого в заседании Конституционного Суда РФ дела начинается с сообщения судьи-докладчика о поводах и основаниях к его рассмотрению, существо вопроса, содержания имеющихся материалов и мерах, предпринятых по подготовке дела к рассмотрению. Судье-докладчику могут быть заданы вопросы другими судьями Конституционного Суда РФ.

По окончании выступления судьи-докладчика Конституционный Суд РФ заслушивает предложения сторон и принимает решение о порядке исследования вопросов дела.

Установленный решением Конституционного Суда РФ порядок может быть изменён только самим Конституционным Судом РФ. Заявленные в ходе рассмотрения дела предложения судей Конституционного Суда РФ по порядку исследования вопросов рассматриваются Конституционным Судом РФ безотлагательно.

Рассмотрение дела может быть отложено в случае, если Конституционный Суд РФ найдёт вопрос недостаточно подготовленным, нуждающимся в дополнительном изучении, которое невозможно произвести в том же заседании вследствие неявки стороны, свидетеля или эксперта, явка которых была признана обязательной, а также непредставления необходимых материалов. В этом случае Конституционный Суд РФ назначает дату, на которую переносится заседание. Заседание по делу, рассмотрение которого было отложено, начинается сначала или с момента, на котором оно было отложено.

В соответствии с порядком, установленным решением Конституционного Суда РФ, председательствующий в заседании предлагает сторонам дать пояснения по существу рассматриваемого вопроса и привести правовые аргументы в обоснование своей позиции. В случае, когда позиция стороны отстаивается несколькими её представителями, последовательность и объём их выступлений определяются данной стороной.

Стороны и их представители не вправе использовать свои выступления в Конституционном Суде РФ для политических заявлений и деклараций и не должны допускать оскорбительных высказываний в адрес государственных органов, общественных объединений, участников процесса, должностных лиц и граждан.

Объяснение стороны заслушивается Конституционным Судом РФ в полном объёме. После объяснения стороны ей могут быть заданы вопросы судьями Конституционного Суда РФ и другой стороной, а с разрешения Конституционного Суда РФ также экспертами.

В заседание Конституционного Суда РФ может быть вызвано в качестве эксперта лицо, обладающее специальными познаниями по вопросам, касающимся рассматриваемого дела. Вопросы, по которым экспертом должно быть дано заключение, определяются судьёй-докладчиком либо Конституционным Судом РФ. Эксперт перед выступлением приводится к присяге и предупреждается об ответственности за дачу заведомо ложных заключений и вправе с разрешения Конституционного Суда РФ знакомиться с материалами дела, задавать вопросы сторонам и свидетелям, а также заявлять ходатайства о предоставлении ему дополнительных материалов. После изложения заключения эксперт обязан ответить на дополнительные вопросы судей Конституционного Суда РФ и сторон.

При необходимости исследования фактических обстоятельств, установление которых отнесено к ведению Конституционного Суда РФ, в заседание могут быть вызваны в качестве свидетелей лица, располагающие сведениями или материалами о таких обстоятельствах.

Свидетель перед заслушиванием его показаний приводится к присяге и предупреждается об ответственности за дачу заведомо ложных показаний и обязан сообщить Конституционному Суду РФ обстоятельства, касающиеся существа рассматриваемого дела, которые известны ему лично, и ответить на дополнительные вопросы судей Конституционного Суда РФ и сторон. При необходимости он может пользоваться письменными заметками, а также документами и другими материалами.

В заседании Конституционного Суда РФ по инициативе судей или ходатайству сторон могут быть оглашены документы. Не подлежат оглашению документы, подлинность которых вызывает сомнение.

Документы, исследованные Конституционным Судом РФ, подлежат, по решению Конституционного Суда РФ, приобщению к материалам дела в подлинниках или в заверенных копиях.

По окончании судебного исследования заслушиваются заключительные выступления сторон. Конституционный Суд РФ может предоставить сторонам по их просьбе время для подготовки к заключительным выступлениям. Стороны в своих заключительных выступлениях не вправе ссылаться на документы и обстоятельства, не исследовавшиеся Конституционным Судом РФ.

Если после заключительных выступлений сторон Конституционный Суд РФ признает необходимым выяснить дополнительные обстоятельства, имеющие существенное значение для разрешения дела, или исследовать новые доказательства, он выносит решение о возобновлении рассмотрения вопроса.

По окончании дополнительного исследования стороны имеют право на повторные заключительные выступления, но лишь в связи с новыми обстоятельствами и доказательствами.

Конституционный Суд РФ прекращает производство по делу в случаях, если в ходе заседания будут выявлены основания к отказу в принятии обращения к рассмотрению или будет установлено, что вопрос, разрешаемый законом, иным нормативным актом, договором между органами государственной власти или не вступившим в силу международным договором РФ, конституционность которых предлагается проверить, не получил разрешения в Конституции РФ или по своему характеру и значению не относится к числу конституционных.

После признания Конституционным Судом РФ исследования вопросов дела завершённым председательствующий в заседании объявляет об окончании слушания дела.

Итоговое решение по рассматриваемому делу принимается Конституционным Судом РФ в закрытом совещании.

В совещании участвуют только судьи Конституционного Суда РФ, рассматривающие данное дело. В совещательной комнате могут присутствовать сотрудники Конституционного Суда РФ, обеспечивающие протоколирование и нормальный ход совещания.

В ходе совещания судья Конституционного Суда РФ вправе свободно излагать свою позицию по обсуждаемому вопросу и просить других судей уточнить их позиции. Число и продолжительность выступлений на совещании не могут быть ограничены.

В протоколе совещания в обязательном порядке фиксируются вопросы, ставившиеся на голосование, и результаты голосования. Протокол подписывается всеми присутствовавшими судьями и не подлежит оглашению.

Судьи и другие лица, присутствовавшие на закрытом совещании, не вправе разглашать содержание дискуссии и результаты голосования.

Решения Конституционного Суда РФ регламентированы главой 8 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»

Итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации по существу любого из вопросов, перечисленных в пунктах 1, 2, 3, 3.1, 4 и 5.1 ч. 1 ст. 3 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», именуется постановлением¹. Постановления выносятся именем Российской Федерации.

¹ По делу о проверке конституционности части II статьи 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» в связи с жалобой гражданки Г. Н. Куликовой: постановление Конституционного Суда РФ от 17 июля 2014 г. № 22-П // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Итоговое решение Конституционного Суда РФ по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления именуется заключением¹.

Все иные решения Конституционного Суда РФ, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, именуются определениями².

В заседаниях Конституционного Суда РФ принимаются также решения по вопросам организации его деятельности.

Решение Конституционного Суда РФ принимается открытым голосованием путём поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним. Решение Конституционного Суда РФ считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство участвовавших в голосовании судей, если иное не предусмотрено ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

В случае, если при принятии решения по делу о проверке конституционности нормативного акта, договора между органами государственной власти, не вступившего в силу международного договора РФ, голоса разделились поровну, решение считается принятым в пользу конституционности оспариваемого акта. Решение по спорам о компетенции во всех случаях принимается большинством голосов.

Решение о толковании Конституции РФ принимается большинством не менее двух третей от общего числа действующих судей.

Судья Конституционного Суда РФ не вправе воздержаться при голосовании или уклониться от голосования.

Решения Конституционного Суда РФ должны основываться на материалах, исследованных Конституционным Судом РФ.

Конституционный Суд РФ принимает решение по делу, оценивая как буквальный смысл рассматриваемого акта, так и смысл, придаваемый ему официальным и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из его места в системе правовых актов.

¹ О соответствии Конституции Российской Федерации действий и решений Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина, связанных с его Указом «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации от 21 сентября 1993 г. № 1400 и обращением к гражданам России 21 сентября 1993 г.»: заключение Конституционного Суда РФ от 21 сентября 1993 г. № 3-2 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Дохова М. Б. за нарушение его конституционных прав частью первой статьи 110 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации: определение Конституционного Суда РФ от 03 июля 2014 г. № 1485-О // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Конституционный Суд РФ принимает постановления и даёт заключения только по предмету, указанному в обращении, и лишь в отношении той части акта или компетенции органа, конституционность которых подвергается сомнению в обращении. Конституционный Суд РФ при принятии решения не связан основаниями и доводами, изложенными в обращении.

Постановления и заключения Конституционного Суда РФ излагаются в виде отдельных документов с обязательным указанием мотивов их принятия.

Определения Конституционного Суда РФ оглашаются в заседании и заносятся в протокол, если иное не установлено ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» или решением Конституционного Суда РФ.

В решении Конституционного Суда РФ, излагаемом в виде отдельного документа, в зависимости от характера рассматриваемого вопроса содержатся следующие сведения:

- 1) наименование решения, дата и место его принятия;
- 2) персональный состав Конституционного Суда РФ, принявший решение;
- 3) необходимые данные о сторонах;
- 4) формулировка рассматриваемого вопроса, поводы и основания к его рассмотрению;
- 5) нормы Конституции РФ и ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», согласно которым Конституционный Суд РФ вправе рассматривать данный вопрос;
- 6) требования, содержащиеся в обращении;
- 7) фактические и иные обстоятельства, установленные Конституционным Судом РФ;
- 8) нормы Конституции РФ и ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», которыми руководствовался Конституционный Суд РФ при принятии решения;
- 9) доводы в пользу принятого Конституционным Судом РФ решения, а при необходимости также доводы, опровергающие утверждения сторон;
- 10) формулировка решения;
- 10.1) указание на необходимость пересмотра дела в отношении заявителя в случае, если принимается итоговое решение в виде постановления в соответствии с п. 2 и 3 ч. 1 ст. 100 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (п. 2 – о признании закона либо отдельных его положений не соответствующими Конституции РФ; п. 3 – о признании оспариваемых заявителем положений нормативного правового акта аналогичными

нормам, ранее признанным не соответствующими Конституции РФ постановлением Конституционного Суда РФ, сохраняющим силу, и поэтому также не соответствующими Конституции РФ либо о констатации факта, что примененная в конкретном деле норма ранее признана неконституционной постановлением Конституционного Суда РФ, сохраняющим силу);

11) указание на окончательность и обязательность решения;

12) порядок вступления решения в силу, а также порядок, сроки и особенности его исполнения и опубликования.

Итоговое решение Конституционного Суда РФ подписывается всеми судьями, участвовавшими в голосовании.

Не согласный с решением Конституционного Суда РФ судья Конституционного Суда РФ вправе письменно изложить своё особое мнение. Особое мнение судьи приобщается к материалам дела и подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного Суда РФ» вместе с решением Конституционного Суда РФ.

Судья Конституционного Суда РФ, голосовавший за принятое постановление или заключение по существу рассматриваемого Конституционным Судом РФ вопроса, но оставшийся в меньшинстве при голосовании по какому-либо другому вопросу или по мотивировке принятого решения, вправе письменно изложить своё мнение о несогласии с большинством судей. В таком случае письменное несогласие судьи также приобщается к материалам дела и подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного Суда РФ».

Решение Конституционного Суда РФ, вынесенное по итогам рассмотрения дела, за исключением постановления, принятого в порядке, предусмотренном ст. 47.1 (разрешение дел без проведения слушания) ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», провозглашается в полном объёме в открытом заседании Конституционного Суда РФ немедленно после его подписания.

Постановления и заключения Конституционного Суда РФ не позднее чем в двухнедельный срок со дня их подписания направляются:

– судьям Конституционного Суда РФ;

– сторонам;

– Президенту РФ, Совету Федерации, Государственной Думе, Правительству РФ, Уполномоченному по правам человека;

– Верховному Суду РФ, Генеральному прокурору РФ, Председателю СК РФ, министру юстиции РФ.

Решения Конституционного Суда РФ могут быть также направлены другим государственным органам и организациям, общественным объединениям, должностным лицам и гражданам.

Постановления и заключения Конституционного Суда РФ подлежат незамедлительному опубликованию в официальных изданиях органов государственной власти РФ, субъектов РФ, которых касается принятое решение. Решения Конституционного Суда РФ публикуются также в «Вестнике Конституционного Суда РФ», а при необходимости и в иных изданиях.

В соответствии со ст. 79 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» решение Конституционного Суда РФ окончательно и не подлежит обжалованию. Решение Конституционного Суда РФ, вынесенное по итогам рассмотрения дела, назначенного к слушанию в заседании Конституционного Суда РФ, вступает в силу немедленно после его провозглашения.

Постановление Конституционного Суда РФ, принятое в порядке, предусмотренном статьей 47.1 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», вступает в силу со дня его опубликования в соответствии со ст. 78 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ». Иные решения Конституционного Суда РФ вступают в силу со дня их принятия.

Решение Конституционного Суда РФ действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами. Юридическая сила постановления Конституционного Суда РФ о признании акта неконституционным не может быть преодолена повторным принятием этого же акта.

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; признанные не соответствующими Конституции РФ, не вступившие в силу международные договоры РФ не подлежат введению в действие и применению. Решения судов и иных органов, основанные на актах или их отдельных положениях, признанных постановлением Конституционного Суда РФ неконституционными, не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены в установленных федеральным законом случаях.

В случае, если решением Конституционного Суда РФ нормативный акт признан не соответствующим Конституции РФ полностью или частично либо из решения Конституционного Суда РФ вытекает необходимость устранения пробела в правовом регулировании, государственный орган или должностное лицо, принявшие этот нормативный акт, рассматривают вопрос о принятии нового нормативного акта, который должен, в частности, содержать положения об отмене нормативного акта, признанного не соответствующим Конституции РФ полностью, либо о внесении необходимых изменений и (или) дополнений в нормативный акт, признанный неконституционным в отдельной его части. До принятия нового нормативного акта непосредственно применяется Конституция РФ.

Позиция Конституционного Суда РФ относительно того, соответствует ли Конституции РФ смысл нормативного правового акта или его отдельного положения, придаваемый им правоприменительной практикой, выраженная в постановлении Конституционного Суда РФ, в том числе в постановлении по делу о проверке по жалобе на нарушение конституционных прав и свобод граждан конституционности закона, примененного в конкретном деле, или о проверке по запросу суда конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле, подлежит учёту правоприменительными органами с момента вступления в силу соответствующего постановления Конституционного Суда РФ.

В случае, если решением Конституционного Суда РФ нормативный акт признан не соответствующим Конституции РФ полностью или частично, то из решения Конституционного Суда РФ вытекает необходимость устранения пробела в правовом регулировании.

Неисполнение, ненадлежащее исполнение либо воспрепятствование исполнению решения Конституционного Суда РФ влечёт ответственность, установленную федеральным законом.

Конституционный Суд РФ после провозглашения решения может исправить допущенные в нём неточности в наименованиях, обозначениях, описки и явные редакционные и технические погрешности, о чём выносит определение.

Решение Конституционного Суда РФ может быть официально разъяснено только самим Конституционным Судом РФ по ходатайству органов и лиц, имеющих право на обращение в Конституционный Суд РФ, других органов и лиц, которым оно направлено¹.

Вопрос о разъяснении решения Конституционного Суда РФ рассматривается в заседании Конституционного Суда РФ в таком же порядке, в каком это решение было принято. В случае, если вопрос о разъяснении решения Конституционного Суда РФ подлежит рассмотрению в заседании с проведением слушания, в это заседание приглашаются ходатайствующие о разъяснении решения орган или лицо, а также органы и лица, выступавшие в качестве сторон по рассмотренному делу.

О разъяснении решения Конституционного Суда РФ выносится определение, излагаемое в виде отдельного документа и подлежащее опубликованию в тех изданиях, где было опубликовано само решение.

¹ О разъяснении Постановления Конституционного Суда РФ от 05 февраля 2008 г. № 2-П по делу о проверке конституционности положений статей 16, 20, 112, 336, 376, 377, 380, 381, 382, 383, 387, 388 и 389 Гражданского процессуального кодекса РФ: определение Конституционного Суда РФ от 11 ноября 2008 г. № 556-О-Р // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

7 Особенности производства в Конституционном Суде РФ по отдельным категориям дел

Рассмотрение дел о соответствии Конституции РФ нормативных актов органов государственной власти и договоров между ними регламентировано главой 9 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»

Правом на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности указанных в ст. 125 ч. 2 Конституции РФ нормативных актов органов государственной власти и договоров между ними обладают Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, одна пятая членов (депутатов) Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительство РФ, Верховный Суд РФ, органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ.

Запрос в Конституционный Суд РФ о проверке конституционности нормативного акта органа государственной власти или договора между органами государственной власти либо отдельных их положений допустим, если заявитель считает их не подлежащими действию из-за неконституционности либо подлежащими действию вопреки официально принятому решению федеральных органов государственной власти, высших государственных органов субъектов РФ или их должностных лиц об отказе применять и исполнять их как не соответствующие Конституции РФ или вопреки официально принятому межгосударственным органом по защите прав и свобод человека решению, в котором констатируется нарушение в России прав и свобод человека при применении соответствующего нормативного акта или договора и необходимость внесения в них изменений, устраняющих отмеченные нарушения.

Запрос о проверке конституционности нормативного акта субъекта РФ допустим, если нормативный акт издан по вопросу, относящемуся к ведению органов государственной власти РФ или к совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ.

Конституционный Суд РФ устанавливает соответствие Конституции РФ нормативных актов органов государственной власти и договоров между ними:

- 1) по содержанию норм;
- 2) по форме нормативного акта или договора;
- 3) по порядку подписания, заключения, принятия, опубликования или введения в действие;
- 4) с точки зрения установленного Конституцией РФ разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;

5) с точки зрения установленного Конституцией РФ разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти;

6) с точки зрения разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, установленного Конституцией РФ, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Проверка конституционности нормативных актов органов государственной власти и договоров между ними, принятых до вступления в силу Конституции РФ, производится Конституционным Судом РФ только по содержанию норм.

По итогам рассмотрения дела о проверке конституционности нормативного акта органа государственной власти или договора между органами государственной власти Конституционный Суд РФ принимает одно из следующих постановлений:

1) о признании нормативного акта или договора либо отдельных их положений соответствующими Конституции РФ;

2) о признании нормативного акта или договора либо отдельных их положений не соответствующими Конституции РФ.

Признание не соответствующими Конституции РФ федерального закона, нормативного акта Президента РФ, нормативного акта Правительства РФ, договора или отдельных их положений является основанием для отмены в установленном порядке положений других нормативных актов либо договоров, основанных на признанных неконституционными полностью или частично нормативном акте либо договоре либо воспроизводящих их или содержащих такие же положения, какие были признаны неконституционными¹.

Признание не соответствующими Конституции РФ нормативного акта субъекта РФ, договора субъекта РФ или отдельных их положений является основанием для отмены в установленном порядке органами государственной власти других субъектов РФ положений принятых ими нормативных актов либо заключенных договоров, содержащих такие же положения, какие были признаны неконституционными.

Положения нормативных актов либо договоров, указанных в ч. 2 и 3 ст. 87 (итоговое решение по делу) ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»,

¹ По ходатайству полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе об официальном разъяснении определения Конституционного Суда РФ от 27 июня 2000 г. по запросу группы депутатов Государственной Думы о порядке соответствия Конституции Российской Федерации отдельных положений конституции Республики Адыгея, Республики Башкортостан, Республики Ингушетия, Республики Коми, Республики Северная Осетия-Алания и Республики Татарстан: определение Конституционного Суда РФ от 19 апреля 2001 г. № 65-О // СЗ РФ. 2001. № 20. Ст. 2059.

не могут применяться судами, другими органами и должностными лицами.

В случае, если в течение шести месяцев после опубликования решения Конституционного Суда РФ аналогичный признанному неконституционным нормативный акт не будет отменён или изменён, а действие договора, аналогичного признанному неконституционным, не будет прекращено полностью или частично, уполномоченные федеральным законом государственный орган или должностное лицо приносят протест либо обращаются в суд с требованием о признании такого нормативного акта либо договора недействующим.

Рассмотрение дел о соответствии Конституции РФ не вступивших в силу международных договоров РФ регламентировано главой 10 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»

Правом на обращение в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора РФ обладают Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, одна пятая членов (депутатов) Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительство РФ, Верховный Суд РФ, органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ.

Запрос о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора РФ допустим, если:

1) упоминаемый в запросе международный договор РФ подлежит согласно Конституции РФ и федеральному закону ратификации Государственной Думой или утверждению иным федеральным органом государственной власти;

2) заявитель считает не вступивший в силу международный договор РФ не подлежащим введению в действие и применению в РФ из-за его несоответствия Конституции РФ.

Пределы проверки Конституционным Судом РФ соответствия Конституции РФ не вступившего в силу международного договора РФ устанавливаются ст. 86 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

По итогам рассмотрения дела о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора РФ Конституционный Суд РФ принимает одно из следующих постановлений:

1) о признании не вступившего в силу международного договора РФ либо отдельных его положений соответствующими Конституции РФ;

2) о признании не вступившего в силу международного договора РФ либо отдельных его положений не соответствующими Конституции РФ.

С момента провозглашения постановления Конституционного Суда РФ о признании не соответствующими Конституции РФ не всту-

пившего в силу международного договора РФ либо отдельных его положений международный договор не подлежит введению в действие и применению, то есть не может быть ратифицирован, утверждён и не может вступить в силу для РФ иным образом.

Рассмотрение дел по спорам о компетенции регламентировано главой 11 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»

Правом на обращение в Конституционный Суд РФ с ходатайством о разрешении спора о компетенции обладает любой из участвующих в споре органов государственной власти, указанных в ст. 125 ч. 3 Конституции РФ, а Президент РФ также в случае, предусмотренном ст. 85 ч. 1 Конституции РФ.

Ходатайство органа (органов) государственной власти допустимо, если:

- 1) оспариваемая компетенция определяется Конституцией РФ;
- 2) спор не касается вопроса о подведомственности дела судам или о подсудности;
- 3) спор не был или не может быть разрешён иным способом;
- 4) заявитель считает издание акта или совершение действия правового характера либо уклонение от издания акта или совершения такого действия нарушением установленного Конституцией РФ разграничения компетенции между органами государственной власти;
- 5) заявитель ранее обращался к указанным в ст. 125 ч. 3 Конституции РФ органам государственной власти с письменным заявлением о нарушении ими определённой Конституцией РФ и договорами компетенции заявителя либо об уклонении этих органов от осуществления входящей в их компетенцию обязанности;
- 6) в течение месяца со дня получения письменного заявления, упомянутого в п. 5 ст. 93 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», не были устранены указанные в нём нарушения;
- 7) в случае обращения соответствующего органа государственной власти к Президенту РФ с просьбой об использовании согласительных процедур, предусмотренных ст. 85 Конституции РФ, Президент РФ в течение месяца со дня обращения не использовал эти согласительные процедуры либо такие процедуры не привели к разрешению спора.

Ходатайство Президента РФ, внесённое в порядке применения ст. 85 ч. 1 Конституции РФ, допустимо, если:

- 1) Президент РФ использовал согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти;
- 2) разногласия между органами государственной власти являются подведомственным Конституционному Суду РФ спором о компетенции.

Конституционный Суд РФ рассматривает споры о компетенции исключительно с точки зрения установленных Конституцией РФ разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную и разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти, а также с точки зрения разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, между высшими государственными органами субъектов РФ, установленного Конституцией РФ, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Рассмотрение дела о соответствии нормативного акта, являющегося предметом спора о компетенции, Конституции РФ по содержанию норм, форме, порядку его подписания, принятия, опубликования или введения в действие, возможно только на основании отдельного запроса и в соответствии с порядком рассмотрения дел о конституционности нормативных актов.

По итогам рассмотрения спора о компетенции Конституционный Суд РФ принимает одно из следующих постановлений:

1) подтверждающее полномочие соответствующего органа государственной власти издать акт или совершить действие правового характера, послужившие причиной спора о компетенции;

2) отрицающее полномочие соответствующего органа государственной власти издать акт или совершить действие правового характера, послужившие причиной спора о компетенции.

В случае, если Конституционный Суд РФ признаёт издание акта не входящим в компетенцию издавшего его органа государственной власти, акт утрачивает силу со дня, указанного в решении.

Рассмотрение дел о конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан регламентировано главой 12 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»

Правом на обращение в Конституционный Суд РФ с индивидуальной или коллективной жалобой на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, чьи права и свободы нарушаются законом, применённым в конкретном деле, и объединения граждан, а также иные органы и лица, указанные в федеральном законе¹.

К жалобе помимо документов, перечисленных в ст. 38 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», прилагается копия официального документа,

¹ По жалобе гражданки Моховой Р.А. на нарушение её конституционных прав статьями 96 и 97 Федерального конституционного закона: определение Конституционного Суда РФ от 21 декабря 1998 г. № 183-О // Вестник Конституционного Суда РФ. 1999. № 2.

подтверждающего применение обжалуемого закона при разрешении конкретного дела. Выдача заявителю копии такого документа производится по его требованию должностным лицом или органом, рассматривающим дело.

Жалоба на нарушение законом конституционных прав и свобод допустима, если:

- 1) закон затрагивает конституционные права и свободы граждан;
- 2) закон применён в конкретном деле, рассмотрение которого завершено в суде, при этом жалоба должна быть подана в срок не позднее одного года после рассмотрения дела в суде.

Конституционный Суд РФ, приняв к рассмотрению жалобу на нарушение законом конституционных прав и свобод граждан, уведомляет об этом суд, принявший последнее судебное постановление по делу заявителя, в котором применён обжалуемый закон, а по требованию заявителя – орган, осуществляющий в соответствии с федеральным законом исполнение данного судебного постановления, и суд, рассматривающий дело, для которого данное судебное постановление может иметь значение. Соответствующий суд может приостановить исполнение судебного постановления или производство по делу до принятия Конституционным Судом РФ постановления.

Пределы проверки Конституционным Судом РФ соответствия Конституции РФ закона, указанного в жалобе на нарушение конституционных прав и свобод граждан, устанавливаются ст. 86 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

По итогам рассмотрения жалобы на нарушение законом конституционных прав и свобод граждан Конституционный Суд РФ принимает одно из следующих постановлений:

- 1) о признании закона либо отдельных его положений соответствующими Конституции РФ;
- 2) о признании закона либо отдельных его положений не соответствующими Конституции РФ¹;
- 3) о признании оспариваемых заявителем положений нормативного правового акта аналогичными нормам, ранее признанным не соответствующими Конституции РФ постановлением Конституционного Суда РФ, сохраняющим силу, и поэтому также не соответствующими Конституции РФ, либо о констатации факта, что примененная в кон-

¹ По делу о проверке конституционности положения пункта 7 части 3 статьи 82 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с жалобами граждан А. М. Асельдерова, К. Г. Рабаданова, Г. К. Сулейманова и Е. В. Тарышкина: постановление Конституционного Суда РФ от 21 марта 2014 г. № 7-П // СЗ РФ. 2014. № 13. Ст. 1528.

кретном деле норма ранее признана неконституционной постановлением Конституционного Суда РФ, сохраняющим силу.

В случае, если Конституционный Суд РФ принял постановление, предусмотренное п. 2 или п. 3 ч. 1 ст. 100 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», данное дело, во всяком случае, подлежит пересмотру компетентным органом в обычном порядке.

В случае признания федерального закона или закона субъекта РФ либо отдельных положений указанных законов не соответствующими Конституции РФ, гражданам и (или) объединениям граждан, обратившимся в Конституционный Суд РФ, в соответствии со ст. 96 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» за счёт средств федерального бюджета или бюджета соответствующего субъекта РФ возмещаются в порядке и размерах, установленных Правительством РФ:

- 1) уплаченная государственная пошлина;
- 2) расходы на оплату услуг представителей;
- 3) расходы на проезд и проживание заявителей и их представителей, понесенные ими в связи с явкой в суд;
- 4) связанные с рассмотрением дела почтовые расходы;
- 5) компенсация за фактическую потерю времени.

Рассмотрение дел о конституционности законов по запросам судов регламентировано главой 13 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»

Суд при рассмотрении дела в любой инстанции, придя к выводу о несоответствии Конституции РФ закона, подлежащего применению им в указанном деле, обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности данного закона.

Суд при пересмотре в случаях, установленных процессуальным законодательством, дела в связи с принятием межгосударственным органом по защите прав и свобод человека решения, в котором констатируется нарушение в Российской Федерации прав и свобод человека при применении закона либо отдельных его положений, придя к выводу, что вопрос о возможности применения соответствующего закона может быть решён только после подтверждения его соответствия Конституции РФ, обращается с запросом в Конституционный Суд РФ о проверке конституционности этого закона¹.

¹ О проверке конституционности положений статей 125, 219, 227, 229, 236, 237, 239, 246, 254, 271, 378, 405 и 408, а также глав 35 и 39 Уголовно-процессуального кодекса РФ в связи с запросами судов общей юрисдикции и жалобами граждан г. Москва: постановление Конституционного Суда РФ от 08 декабря 2003 г. № 18-П // Российская газета. 2003. 23 сентября. № 3371.

Запрос суда допустим, если закон подлежит, по мнению суда, применению в рассматриваемом им конкретном деле.

В период с момента вынесения решения суда об обращении в Конституционный Суд РФ и до принятия постановления Конституционного Суда РФ производство по делу или исполнение вынесенного судом по делу решения приостанавливаются.

Пределы проверки Конституционным Судом РФ соответствия Конституции РФ закона, оспариваемого в запросе суда, и виды итоговых решений по данному делу устанавливаются ст. 86 и 100 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

Рассмотрение дел о толковании Конституции РФ регламентировано главой 14 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»

Правом на обращение в Конституционный Суд РФ с запросом о толковании Конституции РФ обладают Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, органы законодательной власти субъектов РФ.

Толкование Конституции РФ, данное Конституционным Судом РФ, является официальным и обязательным для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений¹.

Рассмотрение дела о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления регламентировано главой 15 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»

Обращение с запросом о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления направляется в Конституционный Суд РФ Советом Федерации.

Запрос в Конституционный Суд РФ о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления допустим, если обвинение выдвинуто Государственной Думой и имеется заключение Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков соответствующего преступления.

Запрос о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или

¹ По делу о толковании положений статьи 92 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации: постановление Конституционного Суда РФ от 06 июля 1999 г. № 10-П // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

совершении иного тяжкого преступления направляется в Конституционный Суд РФ не позднее месяца со дня принятия Государственной Думой решения о выдвижении обвинения. К запросу прилагаются текст решения Государственной Думы о выдвижении обвинения, протокол или стенограмма обсуждения этого вопроса на заседании Государственной Думы и тексты всех связанных с этим обсуждением документов, а также текст заключения Верховного Суда РФ.

Заключение должно быть дано Конституционным Судом РФ не позднее десяти дней после регистрации запроса¹.

По итогам рассмотрения дела Конституционный Суд РФ даёт одно из следующих заключений:

- 1) о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения;
- 2) о несоблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

В случае принятия Конституционным Судом РФ решения о несоблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления предусмотренное Конституцией РФ рассмотрение обвинения прекращается.

8 Аппарат Конституционного Суда РФ

Деятельность Конституционного Суда РФ обеспечивает аппарат, состоящий из Секретариата Конституционного Суда РФ и иных подразделений.

Секретариат Конституционного Суда РФ осуществляет организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение Конституционного Суда РФ, проводит приём посетителей; рассматривает обращения в адрес Конституционного Суда РФ в предварительном порядке и в случаях, когда они не затрагивают вопросов, требующих изучения судьями Конституционного Суда РФ; содействует судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению в заседаниях и на совещаниях; изучает и обобщает деятельность государственных органов по обеспечению исполнения решений Конституционного Суда РФ. Иные подразделения аппарата осуществляют материально-техническое и социально-бытовое обеспечение Конституционного Суда РФ.

В составе аппарата Конституционного Суда РФ функционирует судебный пристав с соответствующей службой. Согласно § 33 Регламен-

¹ О соответствии Конституции Российской Федерации действий и решений Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина, связанных с его обращением к гражданам России 20 марта 1993 года: заключение Конституционного Суда РФ от 23 марта 1993 г. № 3-1// СЗ РФ. 1993. № 13. Ст. 466.

та¹ судебный пристав Конституционного Суда РФ наделён рядом существенных полномочий:

1. Судебный пристав в заседании Конституционного Суда подчиняется председательствующему и оказывает ему содействие в поддержании установленного порядка в зале судебных заседаний.

2) В целях обеспечения нормальных условий для работы Конституционного Суда при рассмотрении дел пристав вправе делать замечания лицам, присутствующим в зале судебных заседаний, требовать от них соблюдения установленного порядка и принимать соответствующие меры к устранению нарушений. Требования пристава по поддержанию установленного порядка в зале судебных заседаний обязательны для присутствующих.

3) Судебный пристав перед началом заседания Конституционного Суда и во время перерывов информирует службу, осуществляющую пропуск граждан в здание Конституционного Суда, о наличии свободных мест в зале судебных заседаний.

4) При входе состава Конституционного Суда в зал судебных заседаний и при выходе его из зала пристав предлагает всем присутствующим встать.

Отказ от выполнения требований судебного пристава может повлечь применение Судом санкций, в том числе при определённых обстоятельствах – штрафа (в соответствии со ст. 54 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» до 1 тыс. рублей).

Конституционный Суд РФ в пределах своей сметы расходов устанавливает структуру аппарата; утверждает Положение о Секретариате Конституционного Суда РФ.

Права, обязанности, ответственность сотрудников аппарата Конституционного Суда РФ, а также условия прохождения ими службы определяются законами и иными нормативными актами о федеральной государственной службе, нормативными актами о правовом положении работников судов, а также законодательством РФ о труде.

В целом аппарат Конституционного Суда РФ укомплектован специалистами-правоведами высокой квалификации, хорошо зарекомендовавшими себя на научном и практическом поприще.

Официальным изданием Конституционного Суда РФ является «Вестник Конституционного Суда РФ», в котором публикуются прини-

¹ Административный регламент исполнения государственной функции по обеспечению в соответствии с законодательством Российской Федерации установленного порядка деятельности судов: [утверждён приказом Минюста от 27 декабря 2006 г. № 384] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 2. В редакции приказа Минюста от 08 июля 2008 г. № 138 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 31.

маемые Судом решения, особые мнения судей, высказанные при вынесении решений по конкретным делам, другие материалы¹.

Местом постоянного пребывания Конституционного Суда РФ является город Санкт-Петербург².

Заседания Конституционного Суда РФ проводятся в месте его постоянного пребывания. Конституционный Суд РФ может провести заседание в другом месте, когда он сочтёт это необходимым.

В целях обеспечения доступа граждан и их объединений к конституционному правосудию, постоянной связи Конституционного Суда РФ с иными органами государственной власти РФ, субъектами РФ в городе Москве, содействия в осуществлении Конституционным Судом РФ своих полномочий создано представительство Конституционного Суда РФ в городе Москве³.

9 Конституционный (уставный) суд субъекта РФ, его место в судебной системе РФ

Субъекты РФ совместно с Российской Федерацией в соответствии со ст. 72 Конституции России обязаны обеспечивать соответствие законодательства субъектов России Конституции РФ и федеральным законам.

Субъекты РФ соответственно своему государственно-правовому статусу вправе принимать конституции (республики) и уставы (область, край, автономная область, автономный округ, город федерального значения), которые являются основными законами субъектов РФ. Субъекты РФ вправе формировать и своё законодательство в соответствии с разделением предметов ведения с Российской Федерацией. В связи с этим не исключаются вопросы соответствия законодательства субъектов конституции или уставу. Преследуя цель обеспечения соответствия законодательства субъектов РФ конституциям и уставам, федеральным законодательством допускается создание в субъектах РФ конституционных или уставных судов, цели деятельности которых и полномочия сравнимы с соответствующими положениями ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

¹ Нормативные акты и иные материалы, имеющие отношение к Конституционному Суду РФ, а также его постановления и иные решения публикуются, кроме того, на интернет-сайте <http://www.ksrf.ru>.

² О месте постоянного пребывания Конституционного Суда Российской Федерации: указ Президента РФ от 23 декабря 2007 г. № 1740 // СЗ РФ. 2007. № 53. Ст. 6547.

³ О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой РФ 24 июня 1994 г.; одобрен Советом Федерации РФ 12 июля 1994 г.] // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447. В редакции Федерального конституционного закона от 05 февраля 2007 г. № 2-ФКЗ // СЗ РФ. 2007. № 7. Ст. 829.

ФКЗ «О судебной системе РФ» (п. 4 ст. 4) предусматривает возможность создания в субъектах России конституционных (уставных) судов. Таким образом, возможность осуществления конституционного судопроизводства имеется и в субъектах РФ, что наряду с деятельностью Конституционного Суда РФ выступает важным фактором установления законности в государстве и обществе.

Конституционные (уставные) суды субъектов РФ являются частью судебной системы России. Как и Конституционный Суд РФ, они не возглавляют какую-либо подсистему судов и решают вопросы только правового характера. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ не подчинены Конституционному Суду РФ ни организационно, ни в процессуальном, ни в каком-либо другом отношении. Однако это не означает полную изолированность их деятельности. Возможны и проводятся с участием судей Конституционного Суда РФ и судей конституционных (уставных) судов субъектов РФ совместные мероприятия методологического, научного характера.

Общие вопросы компетенции конституционных (уставных) судов субъектов РФ определены нормами ст. 27 ФКЗ «О судебной системе РФ», в которой указано:

1. Конституционный (уставный) суд субъекта РФ может создаваться субъектом РФ для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта РФ, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ конституции (уставу) субъекта РФ, а также для толкования конституции (устава) субъекта РФ.

2. Финансирование конституционного (уставного) суда субъекта РФ производится за счёт средств бюджета соответствующего субъекта РФ.

3. Конституционный (уставный) суд субъекта РФ рассматривает отнесённые к его компетенции вопросы в порядке, установленном законом субъекта РФ.

4. Решение конституционного (уставного) суда субъекта РФ, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом¹.

Следует отметить, что компетенция, порядок организации и деятельности, правовой статус, образующих конституционных (уставных) судов и другие вопросы регламентированы более предметно в конститу-

¹ О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 23 октября 1996 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 1996 г.] // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1. В редакции Федерального конституционного закона от 05 февраля 2014 г. № 4-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 551.

циях (уставах) субъектов РФ¹, а также в специальных законах субъектов, посвящённых региональным органам конституционной юстиции.

В соответствии с определением Конституционного Суда РФ от 06 марта 2003 г. № 103-О² часть 1 ст. 27 не препятствует закреплению в конституциях (уставах) субъектов РФ дополнительных, по сравнению с установленным перечнем, полномочий конституционных (уставных) судов, не вторгающихся в компетенцию Конституционного Суда РФ, других федеральных судов и соответствующих компетенции субъекта РФ. При этом из Конституции РФ и ФКЗ «О судебной системе РФ», других федеральных законов не вытекает требование установления конституциями (уставами) субъектов РФ единообразного перечня полномочий конституционными (уставными) судов субъектов РФ.

Ст. 27 ФКЗ «О судебной системе РФ» не является императивной, т.е. обязательной для всех субъектов РФ. По этой и ряду других причин конституционные (уставные) суды созданы далеко не во всех субъектах РФ. Практически формирование и функционирование рассматриваемых судов идёт крайне медленно. В 2002 г. был сформирован Уставный суд города Москвы³. Реально они функционируют в некоторых субъектах (например, в республиках Башкортостан, Кабардино-Балкария, Карелия, Коми, Северная Осетия-Алания, Татарстан, Якутия, а также в областях Свердловской, Тюменской). В Оренбургской области уставного суда нет. К настоящему времени положение дел в данной области не изменилось, а кое-где даже напротив, не успев сформироваться, уставные суды прекратили своё существование.

Контрольные вопросы по теме

1. Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля.
2. Законодательство о Конституционном Суде РФ.
3. Полномочия Конституционного Суда РФ.
4. Состав Конституционного Суда РФ.

¹ Устав (Основной Закон) Оренбургской области от 20 ноября 2000 г. № 724/213-ОЗ: [принят Законодательным собранием Оренбургской области от 25 октября 2000 г. № 724] // Бюллетень Законодательного собрания Оренбургской области. 2000. 25 октября. В редакции Устава (Основного закона) Оренбургской области от 08 мая 2015 г. № 3204/849-V-ОЗ // Оренбуржье. 2015. 14 мая. № 59.

² По запросам Государственного Собрания Республики Башкортостан и Государственного Совета Республики Татарстан о проверке конституционности части 1 статьи 27 федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»: определение Конституционного Суда РФ от 06 марта 2003 г. № 103-О // СЗ РФ. 2003. № 17. 1658.

³ Об Уставном суде города Москвы: закон города Москвы от 13 февраля 2002 г. № 10 // Ведомости городской Думы. 2002. № 3. Ст. 10.

5. Основные принципы и гарантии деятельности Конституционного Суда РФ.
6. Статус судьи Конституционного Суда РФ.
7. Структура и организация деятельности Конституционного Суда РФ.
8. Обращение в Конституционный Суд РФ и предварительное рассмотрение обращений.
9. Общие процедурные правила рассмотрения дел и решения Конституционного Суда РФ.
10. Решения Конституционного Суда РФ.
11. Порядок рассмотрения дел о соответствии Конституции РФ нормативных актов органов государственной власти и договоров между ними.
12. Порядок рассмотрения дел о соответствии Конституции РФ не вступивших в силу международных договоров РФ.
13. Порядок рассмотрения дел по спорам о компетенции.
14. Порядок рассмотрения дел о конституционности законов по запросам судов.
15. Рассмотрение дел о толковании Конституции РФ.
16. Порядок рассмотрения дела о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.
17. Аппарат Конституционного Суда РФ.
18. Конституционный (уставной) суд субъекта РФ, его место в судебной системе РФ.

Тема 4 СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИИ: ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1 Полномочия, состав и организация деятельности Верховного Суда Российской Федерации

В соответствии со ст. 2 ФКЗ «О Верховном Суде РФ»¹ *Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии со ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ» и федеральными законами.*

Верховный Суд РФ осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью

¹ О Верховном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 05 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ: [принят Государственной Думой 24 января 2014 г.: одобрен Советом Федерации 29 января 2014 г.] // СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 550. В редакции Федерального конституционного закона от 04 ноября 2014 г. № 16-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 45. Ст. 6130.

судов, образованных в соответствии с ФКЗ «О судебной системе РФ» и федеральными законами, рассматривая гражданские дела, дела по разрешению экономических споров, уголовные, административные и иные дела, подсудные указанным судам, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций.

Верховный Суд РФ рассматривает отнесённые к его подсудности дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Верховный Суд РФ рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела:

1) об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, Судебного департамента при Верховном Суде РФ, Центрального банка РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, государственных внебюджетных фондов, в том числе Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, а также государственных корпораций¹;

2) об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в РФ;

2.1) об оспаривании ненормативных правовых актов Министерства обороны РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;

3) об оспаривании решений Высшей квалификационной коллегии судей РФ и решений квалификационных коллегий судей субъектов РФ о приостановлении или прекращении полномочий судей либо о при-

¹ Постановлением Конституционного Суда РФ от 31 марта 2015 г. № 6-П положение п. 1 ч. 4 Ст. 2 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» признано не соответствующим Конституции РФ в той мере, в какой данное положение по смыслу, приданному ему судебным толкованием, в системе действующего правового регулирования не допускает разрешение судом административных дел об оспаривании таких актов Федеральной налоговой службы, которые не соответствуют формальным требованиям, предъявляемым к нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, по форме, субъекту и порядку принятия, регистрации и опубликования, но при этом содержат обязательное для всех налоговых органов разъяснение (нормативное толкование) налоговых законоположений, которое может противоречить их действительному смыслу и тем самым нарушать права налогоплательщиков.

остановлении или прекращении их отставки, а также других решений квалификационных коллегий судей, обжалование которых в Верховный Суд РФ предусмотрено федеральным законом;

4) об оспаривании решений и действий (бездействия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи по основаниям нарушения процедуры проведения квалификационного экзамена, об оспаривании ее решений об отказе в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи, а также об оспаривании действий (бездействия) указанной экзаменационной комиссии, в результате которых кандидат на должность судьи не был допущен к сдаче квалификационного экзамена;

5) о приостановлении деятельности политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

6) о прекращении деятельности средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения на территориях двух и более субъектов РФ;

7) об оспаривании решений (уклонения от принятия решений) Центральной избирательной комиссии РФ (независимо от уровня выборов, референдума), за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума;

8) об отмене регистрации кандидата на должность Президента РФ, об отмене регистрации федерального списка кандидатов, об отмене регистрации кандидата, включенного в зарегистрированный федеральный список кандидатов, а также об исключении региональной группы кандидатов из федерального списка кандидатов при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ;

9) о прекращении деятельности инициативной группы по проведению референдума РФ, инициативной агитационной группы;

10) о расформировании Центральной избирательной комиссии РФ;

11) по разрешению споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, между органами государственной власти субъектов РФ, переданных на рассмотрение в Верховный Суд РФ Президентом РФ в соответствии со ст. 85 Конституции РФ;

12) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в раз-

умный срок по делам, подсудным федеральным судам общей юрисдикции, за исключением районных судов и гарнизонных военных судов.

Кроме того, Верховный Суд РФ рассматривает в качестве суда первой инстанции дела по разрешению экономических споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, между высшими органами государственной власти субъектов РФ и осуществляет принадлежащее ему в соответствии с ч. 1 ст. 104 Конституции РФ¹ право законодательной инициативы по вопросам своего ведения, а также разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства РФ по вопросам своего ведения.

Верховный Суд Российской Федерации:

– в целях обеспечения единообразного применения законодательства РФ даёт судам разъяснения по вопросам судебной практики на основе её изучения и обобщения;

– обращается в Конституционный Суд РФ в соответствии с ч. 2 ст. 125 Конституции РФ с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров, а также на основании ч. 4 ст. 125 Конституции РФ с запросом о проверке конституционности закона, подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;

– выносит заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления при выдвижении Государственной Думой Федерального Собрания РФ обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

– принимает в соответствии с УПК РФ заключение о наличии в действиях Генерального прокурора РФ и (или) Председателя Следственного комитета РФ признаков преступления для принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении указанных лиц либо для принятия решения о привлечении их в качестве обвиняемых по уголовному делу, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления;

– разрешает в пределах своей компетенции вопросы, связанные с международными договорами РФ;

– осуществляет иные полномочия в соответствии с ФКЗ «О Верховном Суде РФ», другими федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Состав и организация деятельности Верховного Суда РФ регламентированы главой 2 ФКЗ «О Верховном Суде РФ».

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. 25 декабря. № 237. В редакции Федерального Конституционного закона от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

В Ст. 3 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» указано: Верховный Суд РФ состоит из ста семидесяти судей и в котором действуют:

- 1) Пленум Верховного Суда РФ;
- 2) Президиум Верховного Суда РФ;
- 3) Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ – в качестве судебной коллегии Верховного Суда РФ;
- 4) Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ;
- 5) Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ;
- 6) Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ;
- 7) Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ;
- 8) Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ;
- 9) Дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ – в качестве судебной коллегии Верховного Суда РФ.

Судьи Верховного Суда РФ в соответствии со ст. 128 Конституции РФ, п. 2 ст. 13 ФКЗ «О судебной системе РФ», п. 1 ст. 4 ФКЗ «О Верховном Суде РФ», п. 1 ст. 6 Законом «О статусе судей в РФ» назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ.

В состав Верховного Суда РФ входят: Председатель Верховного Суда РФ, первый заместитель Председателя Верховного Суда РФ, шесть заместителей Председателя Верховного Суда РФ, которые по должности являются председателями Судебных коллегий, председатель Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ и его заместитель, судьи Судебных коллегий.

Пленум Верховного Суда РФ в соответствии со ст. 5 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» действует в составе Председателя Верховного Суда РФ, первого заместителя, заместителей, председателей судебных коллегий Верховного Суда РФ и судей Верховного Суда РФ.

В заседаниях Пленума Верховного Суда РФ по приглашению Председателя Верховного Суда РФ вправе принимать участие Председатель Конституционного Суда РФ, Генеральный прокурор РФ, министр юстиции РФ, их заместители, судьи Конституционного Суда РФ, судьи иных судов и другие лица.

Пленум Верховного Суда РФ:

1) рассматривает материалы анализа и обобщения судебной практики и даёт судам разъяснения по вопросам судебной практики в целях обеспечения единообразного применения законодательства РФ;

2) решает вопросы, связанные с осуществлением в соответствии со ст. 104 Конституции РФ принадлежащего Верховному Суду РФ права законодательной инициативы по вопросам своего ведения;

3) обращается с запросами в Конституционный Суд РФ в соответствии с ч. 2 ст. 125 Конституции РФ;

4) избирает по представлению Председателя Верховного Суда РФ секретаря Пленума Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ на трёхлетний срок. Один и тот же судья может быть избран секретарём Пленума Верховного суда Российской Федерации неоднократно;

5) утверждает составы судебных коллегий и переводы судей из одной судебной коллегии Верховного Суда РФ в другую;

6) избирает по представлению Председателя Верховного Суда РФ судей Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ из числа судей судебных коллегий Верховного Суда РФ;

7) избирает по представлению Председателя Верховного Суда РФ судей Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ из числа судей судебных коллегий Верховного Суда РФ;

8) утверждает по представлению председателя соответствующего суда персональный состав президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта РФ, Суда по интеллектуальным правам;

9) заслушивает сообщения о работе Президиума Верховного Суда РФ, отчёты заместителей – председателей судебных коллегий Верховного Суда РФ о деятельности соответствующих судебных коллегий Верховного Суда РФ;

10) утверждает по представлению Председателя Верховного Суда РФ состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ и положение о нём;

11) ежегодно представляет по предложению Председателя Верховного Суда РФ на утверждение Высшей квалификационной коллегии судей РФ состав (составы) коллегии (коллегий) судей Верховного Суда РФ, принимающей (принимающих) решение (решения) по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи Конституционного Суда РФ, судьи Верховного Суда РФ, судьи верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта РФ, Суда по интеллектуальным правам, а также по другим вопросам, предусмотренным Законом «О статусе судей в РФ».

12) утверждает Регламент Верховного Суда РФ¹;

14) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Пленум Верховного Суда РФ правомочен при наличии не менее двух третей от числа действующих судей. Постановления Пленума принимаются большинством голосов от общего числа присутствующих и подписываются Председателем Верховного Суда РФ и секретарем Пленума Верховного Суда РФ. Порядок работы Пленума Верховного Суда РФ определяется Регламентом Верховного Суда РФ.

Президиум Верховного Суда РФ состоит из 13 судей, и в соответствии со ст. 6 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» в состав Президиума Верховного Суда РФ входят Председатель Верховного Суда РФ, его заместители и судьи.

Члены Президиума Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ утверждаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на предложении Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ в количественном составе, определяемом Регламентом Верховного Суда РФ.

Заседание Президиума Верховного Суда РФ проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц и считается правомочным, если на нем присутствует большинство членов Президиума Верховного Суда РФ. Постановления Президиума принимаются большинством голосов членов Президиума Верховного Суда РФ, участвующих в заседании, и подписываются председательствующим в заседании Президиума Верховного Суда РФ.

Президиум Верховного Суда Российской Федерации:

1) в соответствии с процессуальным законодательством РФ и в целях обеспечения единства судебной практики и законности проверяет в порядке надзора, в порядке возобновления производства по новым или вновь открывшимся обстоятельствам вступившие в силу судебные акты;

2) обращается в Конституционный Суд РФ на основании ч. 4 ст. 125 Конституции РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;

3) обеспечивает координацию деятельности судебных коллегий Верховного Суда РФ, судебных составов этих коллегий и аппарата Верховного Суда РФ;

4) утверждает порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного харак-

¹ Об утверждении Регламента Верховного Суда Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 07 августа 2014 г. № 2 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2014. № 10.

тера судей Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции, арбитражных судов и мировых судей, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в соответствии с п. 1.1, п. 2, п. 3 ст. 8.1 Закона РФ «О статусе судей в РФ»;

5) утверждает положение об аппарате Верховного Суда РФ, его структуру и штатное расписание;

6) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Порядок рассмотрения на заседании Президиума Верховного Суда РФ в порядке надзора дел по проверке вступивших в законную силу судебных актов определяется процессуальным законодательством РФ, а порядок рассмотрения на заседании Президиума Верховного Суда РФ вопросов, не связанных с рассмотрением судебных дел, определяется Регламентом Верховного Суда РФ.

В соответствии со ст. 8 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» апелляционная коллегия Верховного Суда РФ¹ действует в составе председателя, заместителя председателя и десяти членов Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ, избираемых Пленумом Верховного Суда РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ сроком на пять лет в порядке, установленном Регламентом Верховного Суда РФ.

Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ:

1) рассматривает в качестве суда второй (апелляционной) инстанции в соответствии с процессуальным законодательством РФ дела, поданные Верховному Суду РФ, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены судебными коллегиями Верховного Суда РФ;

2) рассматривает в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;

3) обращается в Конституционный Суд РФ на основании ч. 4 ст. 125 Конституции РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;

4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Деятельность Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ организует её председатель, который председательствует в судебных заседаниях, информирует Пленум Верховного Суда РФ и Президиум Верховного Суда РФ о деятельности Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

¹ Об избрании членов Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 07 августа 2014 г. № 6 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2014. № 10.

В соответствии со ст. 9 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» судебные коллегии Верховного Суда РФ формируются в составе заместителей Председателя Верховного Суда РФ – председателей судебных коллегий Верховного Суда РФ и судей этих коллегий.

В судебных коллегиях Верховного Суда РФ формируются судебные составы из числа судей, входящих в состав соответствующей судебной коллегии Верховного Суда РФ, судебные составы формируются Председателем Верховного Суда РФ сроком на три года и возглавляют их председатели, назначаемые на должность Председателем Верховного Суда РФ сроком на три года. Один и тот же судья может быть назначен на должность председателя судебного состава неоднократно.

Судебные коллегии Верховного Суда РФ:

1) рассматривают в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам дела, отнесённые к подсудности Верховного Суда РФ;

2) рассматривают в пределах своих полномочий в соответствии с процессуальным законодательством РФ дела в апелляционном и кассационном порядке;

3) обращаются в Конституционный Суд РФ на основании ч. 4 ст. 125 Конституции РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;

4) обобщают судебную практику;

5) осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

В соответствии со ст. 11 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ рассматривает дела:

1) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ и квалификационных коллегий судей субъектов РФ о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков и по обращениям Председателя Верховного Суда РФ о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков в случаях, если Высшей квалификационной коллегией судей РФ или квалификационными коллегиями судей субъектов РФ отказано в удовлетворении представлений председателей федеральных судов о прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков;

2) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ о наложении дисциплинарных взысканий на судей;

3) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ о результатах квалификационной аттестации судей.

Дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ действует в составе заместителя Председателя Верховного Суда РФ – председателя Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ и шести членов коллегии из числа судей Верховного Суда РФ, избираемых Пленумом Верховного Суда РФ сроком на три года по представлению Председателя Верховного Суда РФ тайным голосованием с использованием бюллетеней и при соблюдении конкурсного подхода. Председатель Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ председательствует в судебных заседаниях, информирует Пленум Верховного Суда РФ и Президиум Верховного Суда РФ о деятельности Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Организация деятельности Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ определяется положением о Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ, утверждаемым Пленумом Верховного Суда РФ¹.

2 Председатель Верховного Суда Российской Федерации

Председатель Верховного Суда РФ в соответствии со ст. 128 Конституции РФ, ст. 12 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» и п. 2, 4 ст. 6.1 Закона РФ «О статусе судей в РФ» назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Одно и то же лицо может быть назначено на должность Председателя Верховного Суда РФ неоднократно. На Председателя Верховного Суда РФ не распространяется установленный федеральными конституционными законами и федеральными законами предельный возраст пребывания в должности судьи.

Председатель Верховного Суда РФ наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда РФ и процессуальных полномочий, установленных для Председателя Верховного Суда РФ федеральными конституционными законами и федеральными законами, осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает решение относящихся к его компетенции вопросов организации деятельности Верховного Суда РФ, системы судов общей юрисдикции и системы арбитражных судов;

2) организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики;

3) созывает Пленум Верховного Суда РФ и председательствует в его заседаниях;

¹ Об утверждении Положения о Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 07 августа 2014 г. № 5 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2014. № 10.

4) представляет на утверждение Пленума Верховного Суда РФ кандидатуру секретаря Пленума Верховного Суда РФ и состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ;

5) осуществляет планирование работы Пленума Верховного Суда РФ и формирует повестку дня заседания;

6) созывает Президиум Верховного Суда РФ и председательствует в его заседаниях;

7) распределяет обязанности между заместителями и судьями Верховного Суда РФ;

8) представляет Президенту РФ кандидатов для представления в Совет Федерации Федерального Собрания РФ для назначения в установленном порядке на должность судьи Верховного Суда РФ, в том числе и заместителей Председателя Верховного Суда РФ;

9) представляет Президенту РФ кандидатуры судей Верховного Суда РФ для назначения в установленном порядке на должность члена Президиума Верховного Суда РФ;

10) формирует судебные составы судебных коллегий Верховного Суда РФ и назначает их председателей;

11) представляет Президенту РФ кандидатов для назначения в установленном порядке на должности судей федеральных судов, в том числе на должности председателей и заместителей председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, военных судов, председателей и заместителей председателей арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов РФ, Суда по интеллектуальным правам;

12) назначает на должность и освобождает от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ¹ с согласия Совета судей РФ;

13) осуществляет общее руководство деятельностью аппарата Верховного Суда РФ;

14) устанавливает правила внутреннего распорядка Верховного Суда РФ и осуществляет контроль за их соблюдением;

15) осуществляет иные полномочия по организации работы Верховного Суда РФ.

¹ О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации: федеральный закон от 08 января 1998 г. № 7-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 19 декабря 1997 г.: одобрен Советом Федерации РФ 24 декабря 1997 г.] // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 223. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015 г. № 44-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1414.

3 Заместители Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судьи

В соответствии со ст. 128 Конституции РФ, ст. 13 ФКЗ «О Верховном Суде РФ», п. 1 ст. 6, п. 3, 4 ст. 6.1 Закона РФ «О статусе судей в РФ» первый заместитель Председателя Верховного Суда РФ, заместители Председателя Верховного Суда РФ – председатели коллегий Верховного Суда РФ назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Одно и то же лицо может быть назначено на должность заместителя Председателя Верховного Суда РФ неоднократно.

Заместители Председателя Верховного Суда РФ наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда РФ осуществляют установленные процессуальным законодательством РФ полномочия заместителя Председателя Верховного Суда РФ и как председатель судебной коллегии Верховного Суда РФ осуществляет руководство деятельностью этой коллегии кроме того по поручению Председателя Верховного Суда РФ осуществляют отдельные полномочия, связанные с организацией деятельности Верховного Суда РФ.

В случае отсутствия Председателя Верховного Суда РФ его права и обязанности осуществляет один из заместителей Председателя Верховного Суда РФ.

В соответствии со ст. 128 Конституции РФ, п. 1 ст. 6 Закона РФ «О статусе судей в РФ» судьи Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, которое вносится с учётом мнения Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Судьи Верховного Суда РФ в соответствии со ст. 14 ФКЗ «О Верховном Суде РФ»:

1) участвуют в пределах и порядке, установленных процессуальным законодательством РФ, в рассмотрении подсудных Верховному Суду РФ дел судебными коллегиями Верховного Суда РФ, а в случае избрания судьи судебной коллегии Верховного Суда РФ в состав судей Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ или Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ – в рассмотрении подсудных Верховному Суду РФ дел этими коллегиями, а также осуществляют иные процессуальные полномочия;

2) обобщают судебную практику, знакомятся непосредственно в судах общей юрисдикции и арбитражных судах с практикой применения законодательства РФ;

3) вносят предложения по вопросам, обсуждаемым на заседании Пленума Верховного Суда РФ, участвуют в подготовке и обсуждении проектов его постановлений и по поручению Председателя Верховного Суда РФ докладывают их на заседании Пленума Верховного Суда РФ;

4) осуществляют иные полномочия, предусмотренные Регламентом Верховного Суда РФ.

4 Обеспечение деятельности Верховного Суда Российской Федерации

Финансовое обеспечение деятельности Верховного Суда РФ в соответствии со ст. 15 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» осуществляется за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета в порядке, установленном ФКЗ «О Верховном Суде РФ», другими федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ. Финансовое обеспечение деятельности Верховного Суда РФ осуществляется аппаратом Верховного Суда РФ.

Материально-техническое обеспечение деятельности Верховного Суда РФ осуществляется за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере, обеспечивающем полное и независимое правосудие, аппаратом Верховного Суда РФ.

В целях организационного, информационного, документационного, финансового и материально-технического обеспечения деятельности Верховного Суда РФ в соответствии со ст. 17 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» формируется аппарат Верховного Суда РФ.

Численность работников аппарата Верховного Суда РФ устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Штатное расписание аппарата Верховного Суда РФ утверждается Президиумом Верховного Суда РФ¹. Общее руководство деятельностью аппарата Верховного Суда РФ осуществляет Председатель Верховного Суда РФ.

Социально-бытовое, медицинское и санаторно-курортное обслуживание судей, гражданских служащих аппарата Верховного Суда РФ и членов их семей возложено на Управление делами Президента РФ. В отношении Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей (первого и председателей судебных коллегий) и членов их семей оно осуществляется в том же порядке и на тех же условиях, что и для Председателя

¹ Положение об аппарате Верховного Суда РФ: [утверждено постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 04 марта 2015 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Правительства РФ, его заместителей и членов их семей соответственно; судей Верховного Суда РФ и членов их семей – как для депутатов Госдумы и членов их семей; гражданских служащих аппарата Верховного Суда РФ и членов их семей – как для гражданских служащих Аппарата Правительства РФ и членов их семей¹.

В соответствии со ст. 18 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» в Верховном Суде РФ действуют органы судейского сообщества: общее собрание судей Верховного Суда РФ и Совет судей Верховного Суда РФ, полномочия, порядок формирования и деятельности которых регулируются положением, принимаемым общим собранием судей Верховного Суда РФ.

Для подготовки научно обоснованных рекомендаций по принципиальным вопросам судебной практики при Верховном Суде РФ действует Научно-консультативный совет, состав которого утверждается Пленумом Верховного Суда РФ².

Печатным органом Верховного Суда РФ является «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации».

Местом постоянного пребывания Верховного Суда РФ является город Санкт-Петербург³. В целях обеспечения постоянной связи Верховного Суда РФ с иными органами государственной власти РФ в городе Москве, содействия в осуществлении Верховным Судом РФ своих полномочий создаётся представительство Верховного Суда РФ в городе Москве.

Судебные заседания Верховного Суда РФ проводятся в месте его постоянного пребывания. Верховный Суд РФ может проводить заседания и в других местах, если он сочтёт это необходимым.

Контрольные вопросы по теме

1. Компетенция Верховного Суда РФ.
2. Состав и структура Верховного Суда РФ.
3. Пленум Верховного Суда РФ.
4. Президиум Верховного Суда РФ.
5. Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ – в качестве судебной коллегии Верховного Суда РФ.

¹ Об обеспечении деятельности Верховного Суда Российской Федерации: указ Президента РФ от 18 августа 2014 г. № 572 // СЗ РФ. 2014. № 34. Ст. 4652.

² Об утверждении Положения о Научно-консультативном совете при Верховном Суде Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 07 августа 2014 г. № 8 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2014. № 10.

³ О межведомственной рабочей группе, по обеспечению переезда Верховного Суда РФ в г. Санкт-Петербург: распоряжение Президента РФ от 01 декабря 2012 г. № 540-рп // СЗ РФ. 2012. № 50. Ст. 7047. В редакции распоряжения Президента РФ от 25 июля 2014 г. № 242-рп // СЗ РФ. 2014. № 30 (часть II). Ст. 4298.

6. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ.
7. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ.
8. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ.
9. Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ.
10. Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ.
11. Дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ – в качестве судебной коллегии Верховного Суда РФ.
12. Председатель Верховного Суда РФ.
13. Заместители и судьи Верховного Суда РФ.
14. Организационное, финансовое, кадровое и материально-техническое обеспечение деятельности Верховного Суда РФ.
15. Аппарат Верховного Суда РФ.

Тема 5 СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

1 Система, законодательство, осуществление правосудия и принципы деятельности судов общей юрисдикции

В соответствии со ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ» и ст. 1 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»¹ систему судов общей юрисдикции в РФ составляют федеральные суды общей юрисдикции и суды общей юрисдикции субъектов РФ.

К федеральным судам общей юрисдикции относятся:

- 1) верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов;
- 2) районные суды, городские суды, межрайонные суды (районные суды);
- 3) военные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом;
- 4) специализированные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом.

К судам общей юрисдикции субъектов РФ относятся мировые судьи.

Полномочия, порядок образования и деятельности федеральных судов общей юрисдикции устанавливаются Конституцией РФ, ФКЗ от

¹ О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации 02 февраля 2011 г.] // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 898. В редакции Федерального конституционного закона от 21 июля 2014 г. № 13-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 30 (часть I). Ст. 4204.

31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе РФ», ФКЗ от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах РФ»¹ и от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ».

Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются ФКЗ «О судебной системе РФ», ФЗ «О статусе судей в РФ» и ФЗ «О мировых судьях в РФ»², порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов РФ – закон Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области»³.

Порядок создания и упразднения судов общей юрисдикции определен в ст. 3 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ».

Федеральные суды общей юрисдикции создаются и упраздняются только федеральным законом. Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов РФ. Никакой суд не может быть упразднен, если отнесённые к его ведению вопросы осуществления правосудия не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда.

Общая численность судей федеральных судов общей юрисдикции устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Общая численность мировых судей и количество судебных участков субъекта РФ определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта РФ, согласованной с Верховным Судом РФ, или по инициативе Верховного Суда РФ, согласованной с соответствующим субъектом РФ.

Суды общей юрисдикции осуществляют правосудие, разрешая споры и рассматривая дела, отнесённые к их компетенции, посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Суды общей юрисдикции рассматривают:

1) все гражданские и административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов, за ис-

¹ О военных судах Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 20 мая 1999 г.; одобрен Советом Федерации 09 июня 1999 г.] // СЗ РФ. –1999. № 26. Ст. 3170. В редакции Федерального конституционного закона от 08 марта 2015 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1390.

² О мировых судьях в Российской Федерации: федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ: [принят Государственной Думой 11 ноября 1998 г.; одобрен Советом Федерации 02 декабря 1998 г.] // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219. В редакции Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 276-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 30 (часть I). Ст. 4277.

³ О мировых судьях в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 02 сентября 1999 г. № 345/74-ОЗ: [принят решением Законодательного собрания Оренбургской области от 18 августа 1999 г. № 345] // Южный Урал. 1999. 14 сентября. № 172. В редакции Закона Оренбургской области от 31 октября 2014 г. № 2585/743-V-ОЗ // Оренбуржье. 2014. 13 ноября. № 175.

ключением дел, которые в соответствии с законодательством РФ рассматриваются другими судами;

2) все уголовные дела;

3) иные дела, отнесённые Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами к их ведению.

Территориальная подсудность и иные правила распределения дел по подсудности между судами общей юрисдикции устанавливаются федеральными законами.

Принципы деятельности судов общей юрисдикции регламентированы ст. 5 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ».

Правосудие в РФ осуществляется только судом. Никто не может быть лишён права на рассмотрение его дела в том суде общей юрисдикции и тем судьёй, к подсудности которых оно отнесено ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» и федеральными законами.

Все равны перед судом. Суды не отдают предпочтение каким-либо органам, лицам, участвующим в процессе сторонам по признаку их государственной, социальной, половой, расовой, национальной, языковой или политической принадлежности либо в зависимости от их происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а равно и по другим не предусмотренным федеральным законом основаниям.

Суды общей юрисдикции осуществляют судебную власть независимо от законодательных и исполнительных органов государственной власти. В России не могут издаваться законодательные и иные нормативные правовые акты и осуществляться действия (бездействие), отменяющие или умаляющие независимость судов и судей.

Разбирательство дел в судах общей юрисдикции открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Рассмотрение дел в судах общей юрисдикции очное. Заочное производство допускается только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Рассмотрение дел в судах общей юрисдикции осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

Вступившие в силу судебные акты судов общей юрисдикции, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и иные обращения являются обязательными для всех федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных

служащих, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ.

В соответствии со ст. 6 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» финансовое обеспечение деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей осуществляется за счёт бюджетных ассигнований соответственно федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ в порядке, установленном ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ», другими федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Финансовое обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, районных судов, военных и специализированных судов осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ¹.

Финансовое обеспечение деятельности мировых судей (за исключением обеспечения оплаты труда мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, и обеспечения нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями, которые осуществляются через органы Судебного департамента при Верховном Суде РФ) осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта РФ.

Материально-техническое обеспечение деятельности федеральных судов общей юрисдикции в соответствии со ст. 7 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» осуществляется за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере, обеспечивающем полное и независимое правосудие и осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ. Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляется за счёт бюджетных ассигнований бюджета соответствующего субъекта РФ в порядке, установленном законом этого субъекта РФ.

¹ О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации: федеральный закон от 08 января 1998 г. № 7-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 19 декабря 1997 г.: одобрен Советом Федерации РФ 24 декабря 1997 г.] // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 223. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015 г. № 44-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1414.

2 Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов: состав, компетенция, деятельность председателя, заместителей и председателей судебных коллегий

Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа являются федеральными судами общей юрисдикции, действующими в пределах территории соответствующего субъекта РФ, и непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта РФ, являются судами среднего звена и действуют в соответствии со ст. 24 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» в составе:

- 1) президиума суда;
- 2) судебной коллегии по гражданским делам;
- 3) судебной коллегии по административным делам;
- 4) судебной коллегии по уголовным делам.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом в составе верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда. Постоянное судебное присутствие верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия.

Компетенция верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа регламентирована ст. 25 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ».

1. Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривают дела в качестве суда первой, апелляционной, кассационной инстанций по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

2. В порядке, установленном федеральным законом, верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения,

суд автономной области, суд автономного округа в соответствии с ч. 4 ст. 125 Конституции РФ обращаются в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

В соответствии с ч. 2 ст. 128 Конституции РФ и ст. 4 Закона «О статусе судей в РФ» судьи субъектов РФ назначаются Президентом РФ в порядке, установленном федеральным законом.

Судьей субъекта РФ может быть гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 7 лет, достигший возраста 30 лет.

Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа образуется в составе председателя, заместителя председателя суда, входящих в состав президиума суда по должности, и других судей соответствующего суда в количестве, определяемом Президентом РФ.

Состав президиума суда утверждается Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей.

В соответствии со ст. 26 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» президиум суда:

1) рассматривает дела по кассационным жалобам на вступившие в законную силу решения районных судов и мировых судей, апелляционные определения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;

2) утверждает по представлению председателя соответствующего суда судебные составы судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда;

3) ежегодно представляет по предложению председателя верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа на утверждение Высшей квалификационной коллегии судей РФ состав (составы) судебной коллегии (судебных коллегий) судей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принимающей (принимающих) решение (решения) по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи районного суда, а также по другим вопросам, предусмотренным законом РФ о статусе судей в РФ;

4) рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики;

5) заслушивает отчёты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий, рассматривает вопросы работы аппарата суда;

6) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Заседания президиума суда проводятся не реже двух раз в месяц. Заседание президиума суда считается правомочным, если на нём присутствует более половины членов президиума суда. Постановления президиума суда принимаются открытым голосованием большинством голосов членов президиума суда, участвующих в голосовании, и подписываются председательствующим в заседании президиума суда.

Судебная коллегия по гражданским делам, судебная коллегия по административным делам и судебная коллегия по уголовным делам верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в соответствии со ст. 28 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» формируются из числа судей соответствующего суда в составе его председателя и членов соответствующей судебной коллегии. Составы указанных судебных коллегий утверждаются президиумом суда.

Председатель соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

Судебные коллегии верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа рассматривают:

1) в качестве суда первой инстанции дела, отнесённые федеральными законами к подсудности верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа;

2) в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на решения районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в силу, а также на промежуточные судебные решения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции;

3) в качестве суда кассационной инстанции дела по жалобам, представлениям на промежуточные судебные решения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции;

4) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией.

Председатель верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в соответствии со ст. 28 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» назначается на должность Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. По истечении срока полномочий председатель верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа может быть назначен на должность председателя этого же суда на новый срок.

Председатель верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа наряду с осуществлением полномочий судьи соответствующего суда, а также иных процессуальных полномочий в соответствии с федеральными законами осуществляет следующие функции:

1) организует работу суда и руководит организацией работы судебных коллегий соответствующего суда;

2) устанавливает правила внутреннего распорядка суда на основе утверждаемых Советом судей РФ типовых правил внутреннего распорядка судов и осуществляет контроль за их выполнением;

3) созывает президиум суда и председательствует в его заседаниях;

4) распределяет обязанности между своими заместителями, судьями;

5) организует работу по повышению квалификации судей и работников аппарата суда;

6) организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики;

7) вносит в квалификационную коллегия судей субъекта РФ представления о квалификационной аттестации судей соответствующего верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, председателей, заместителей председателей и судей районных судов,

мировых судей, а также о приостановлении или прекращении их полномочий;

8) обращается при наличии оснований в квалификационную коллегию судей субъекта РФ с представлением о привлечении судей соответствующего верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, председателей, заместителей председателей и судей районных судов, мировых судей к дисциплинарной ответственности;

9) организует работу суда по приёму граждан и рассмотрению их предложений, заявлений и жалоб;

10) организует проверку заявлений и жалоб граждан на работу нижестоящих судов и судей;

11) осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда;

12) регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и о деятельности суда;

13) осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

В случае приостановления или прекращения полномочий председателя суда его полномочия осуществляет по решению Председателя Верховного Суда РФ один из заместителей председателя суда, а при отсутствии у председателя суда заместителей – по решению Председателя Верховного Суда РФ один из судей этого суда.

Заместители председателя верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в соответствии со ст. 30 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» назначаются на должность Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Одно и то же лицо может быть назначено на должность заместителя председателя одного и того же верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа неоднократно, но не более двух раз подряд.

Заместители председателя верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа наряду с осуществлением полномочий судей соответствующего суда:

— осуществляют в соответствии с распределением обязанностей руководство работой соответствующих судебных коллегий и аппарата суда;

— могут председательствовать в судебных заседаниях соответствующих судебных коллегий суда;

— в случае отсутствия председателей судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам и судебной коллегии по уголовным делам осуществляют их полномочия, предусмотренные пунктами 3—5 ст. 31 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ».

В случае отсутствия председателя соответствующего суда его полномочия осуществляет по поручению председателя этого суда один из его заместителей.

Председатели судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам и судебной коллегии по уголовным делам верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в соответствии со ст. 31 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» наряду с осуществлением полномочий судей соответствующего суда:

— председательствуют на заседаниях соответствующих судебных коллегий или назначают председательствующих из числа членов судебных коллегий;

— осуществляют руководство работой соответствующих судебных коллегий;

— формируют судебные составы суда для рассмотрения судебных дел на заседаниях соответствующих судебных коллегий;

— представляют в президиум суда отчёты о деятельности соответствующих судебных коллегий;

— вправе истребовать из районных судов судебные дела для изучения и обобщения судебной практики.

3 Районный суд: состав, компетенция, деятельность председателя и заместителя

В системе федеральных судов общей юрисдикции районный суд является основным звеном судебной системы Российской Федерации, так как из общего количества рассматриваемых судами уголовных и гражданских дел, дел об административных правонарушениях на долю районных судов приходится основная.

В соответствии со ст. 119 Конституции РФ, ст. 4 Закона «О статусе судей РФ» судьёй районного суда может быть гражданин РФ, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, не совершивший порочащих

его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ.

Районный суд в соответствии со ст. 33 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»¹ формируется в составе председателя районного суда, его заместителя (заместителей) и судей районного суда, назначаемых на должность в количестве, достаточном для обеспечения права граждан, проживающих на территории судебного района, на доступность правосудия и определяемом Судебным департаментом при Верховном Суде РФ по согласованию с председателем верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в пределах общей численности судей всех федеральных судов общей юрисдикции, установленной федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом в составе районного суда может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда. Постоянное судебное присутствие районного суда является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия.

Компетенция районного суда регламентирована ст. 34 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»:

1. Районный суд рассматривает все уголовные, гражданские и административные дела в качестве суда первой инстанции, за исключением дел, отнесённых федеральными законами к подсудности других судов.

2. В случаях, установленных федеральным законом, районный суд рассматривает дела об административных правонарушениях.

3. Районный суд вправе обратиться на основании ч. 4 ст. 125 Конституции РФ в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

4. Районный суд рассматривает апелляционные жалобы, представления на решения мировых судей, действующих на территории соответствующего судебного района.

5. Районный суд в соответствии с федеральным законом рассматривает дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

¹ О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации 02 февраля 2011 г.] // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 898. В редакции Федерального конституционного закона от 21 июля 2014 г. № 13-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 30 (часть I). Ст. 4204.

В соответствии со ст. 35 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» председатель районного суда и его заместитель (заместители) назначаются на должность Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ и при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ. Одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же районного суда неоднократно, но не более двух раз подряд.

Председатель районного суда наряду с осуществлением полномочий судьи и иных процессуальных полномочий в соответствии с федеральными законами осуществляет следующие функции:

- организует работу суда;
- устанавливает правила внутреннего распорядка суда на основе утверждаемых Советом судей РФ типовых правил внутреннего распорядка судов и осуществляет контроль за их выполнением;
- распределяет обязанности между своими заместителями, судьями;
- организует работу по повышению квалификации судей;
- осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда;
- регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и деятельности суда;
- осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

Заместитель (заместители) председателя районного суда наряду с осуществлением полномочий судьи осуществляет полномочия по организации работы суда в соответствии с распределением обязанностей, установленным председателем районного суда.

В случае отсутствия председателя районного суда его полномочия осуществляет по поручению председателя районного суда один из его заместителей, а при отсутствии у председателя районного суда заместителей — по поручению председателя районного суда один из судей этого суда.

В случае приостановления или прекращения полномочий председателя районного суда его полномочия осуществляет по решению Председателя Верховного Суда РФ один из заместителей председателя районного суда, а при отсутствии у председателя районного суда заместителей — по решению Председателя Верховного Суда РФ один из судей этого суда.

В случае, если временно отсутствует судья районного суда и невозможно его заменить судьёй этого же суда, исполнение его обязанностей возлагается председателем вышестоящего суда на судью ближайшего районного суда.

Организационное обеспечение деятельности районных судов осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

Правильная организация районного суда имеет большое значение для обеспечения его успешной деятельности. Обязанности по разрешению дел распределяются между судьями по следующим принципам:

- территориальному (зональному), при котором каждый судья рассматривает все дела, возникающие на закреплённой территории;
- предметному (функциональному), когда один судья рассматривает уголовные дела, другой – гражданские, третий специализируется только на делах о преступлениях несовершеннолетних и т.п.;
- предметно-зональному, где каждый судья рассматривает или уголовные, или гражданские дела в пределах закреплённой за ним территории;
- беззональному, когда судьи рассматривают уголовные дела по поручению председателя суда, а гражданские – лишь в тех случаях, если иски заявлены поступили к данному судье во время приёма им населения.

4 Военные суды: задачи, компетенция и система

Военные суды РФ входят в судебную систему РФ, являются федеральными судами общей юрисдикции и в соответствии со ст. 22 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 1 ФКЗ «О военных судах РФ» осуществляют судебную власть в Вооружённых силах РФ, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба¹.

Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооружённых сил РФ, других войск, воинских формирований и органов и располагаются в открытых для свободного доступа местах. Военные суды создаются и упраздняются федеральным законом. Никакой военный суд не может быть упразднён, если отнесённые к его ведению вопросы не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда. Численность судей военных судов устанавливается Верховным Судом РФ в пределах общей численности судей федеральных судов общей юрисдикции, установленной

¹ О воинской обязанности и военной службе: федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 06 марта 1998 г.: одобрен Советом Федерации РФ 12 марта 1998 г.] // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4356.

федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов устанавливаются Конституцией РФ, ФКЗ «О судебной системе РФ», ФКЗ «О военных судах РФ», Законом «О статусе судей в РФ», иными федеральными конституционными законами и федеральными законами

Основными задачами военных судов при рассмотрении дел в соответствии со ст. 4 ФКЗ «О военных судах РФ»¹ являются обеспечение и защита:

– нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;

– нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов местного самоуправления;

– нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов РФ, субъектов РФ, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ.

В соответствии со ст. 7 ФКЗ «О военных судах РФ» военным судам подсудны:

1) гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооружённых сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;

2) дела о преступлениях, в совершении которых обвиняются военнослужащие, граждане, проходящие военные сборы, а также граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, при условии, что преступления совершены ими в период прохождения военной службы, военных сборов;

3) дела об административных правонарушениях, совершённых военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы;

4) дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным военным судам.

Граждане, уволенные с военной службы или прошедшие военные сборы, вправе обжаловать в военный суд действия (бездействие) орга-

¹ О военных судах Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 20 мая 1999 г.: одобрен Советом Федерации 09 июня 1999 г.] // СЗ РФ. –1999. № 26. Ст. 3170. В редакции Федерального конституционного закона от 08 марта 2015 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1390.

нов военного управления, воинских должностных лиц и принятые ими решения, нарушение права, свободы и охраняемые законом интересы указанных граждан в период прохождения ими военной службы, военных сборов¹.

Если дела о преступлениях, совершённых группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом, подсудны военному суду в отношении хотя бы одного из соучастников, а выделение уголовного дела в отношении остальных лиц невозможно, указанные дела в отношении всех лиц рассматриваются соответствующим военным судом.

Военные суды в случаях и порядке, которые установлены федеральным законом, рассматривают материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

Военным судам, дислоцирующимся за пределами территории РФ, подсудны все гражданские, административные и уголовные дела, подлежащие рассмотрению федеральными судами общей юрисдикции, если иное не установлено международным договором РФ.

Военные суды рассматривают жалобы на применение лицом, производящим дознание, следователем заключения под стражу в качестве меры пресечения, продление указанными лицами сроков содержания под стражей в отношении военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, а также действия (бездействие) военных прокуроров и принятые ими решения по расследуемым в отношении военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, делам.

Подсудность дел военным судам, а также порядок осуществления ими правосудия в период мобилизации и в военное время определяются соответствующими федеральными конституционными законами.

В систему военных судов входят:

- Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ;
- окружные (флотские) военные суды;
- гарнизонные военные суды.

Полномочия Верховного Суда РФ по рассмотрению дел, подсудных военным судам, регламентированы ст. 9 ФКЗ «О военных судах РФ».

1. Президиум Верховного Суда РФ рассматривает дела по надзорным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу решения

¹ О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 06 марта 1998 г.: одобрен Советом Федерации РФ 12 марта 1998 г.] // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4356.

и определения Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ и окружных (флотских) военных судов, если указанные судебные решения были предметом рассмотрения Верховного Суда РФ в апелляционном или кассационном порядке.

2. Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ рассматривает дела по жалобам и представлениям на решения, определения и постановления Судебной коллегии по делам военнослужащих, принятые ею в первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ рассматривает в первой инстанции:

1) дела об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, Министерства обороны РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;

2) дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным окружным (флотским) военным судам.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ рассматривает в апелляционной инстанции дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу и в кассационной инстанции дела по жалобам и представлениям:

— на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения, постановления гарнизонных военных судов и на определения окружных (флотских) военных судов, если они обжаловались в кассационном порядке в президиумы окружных (флотских) военных судов;

— на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, если они не были предметом рассмотрения Верховного Суда РФ в апелляционном порядке, и на постановления президиумов окружных (флотских) военных судов.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ рассматривает дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений окружных (флотских) военных судов.

Судебная коллегия по делам военнослужащих в соответствии со ст. 10 ФКЗ «О военных судах РФ» действует в составе Верховного Суда РФ, является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к окружным (флотским) военным судам и формируется в составе заместителя Председателя Верховного Суда РФ – председателя Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ и судей этой коллегии.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ рассматривает дела, подсудные военным судам, в следующем составе:

1) в первой инстанции административные дела в соответствии с федеральным законом рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из трёх судей;

2) дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу, рассматривает коллегия, состоящая из трёх судей, или в случаях, предусмотренных федеральным законом, судья единолично;

3) дела по представлениям на решения, приговоры, определения и постановления военных судов, вступившие в законную силу, рассматривает коллегия, состоящая из трёх судей.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ издает «Информационный бюллетень военных судов», в котором публикуются решения военных судов по гражданским, административным и уголовным делам, обзоры судебной практики, аналитические материалы и статистические данные о работе военных судов, а также другие материалы.

Заместитель Председателя Верховного Суда РФ – председатель Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ, при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Окружной (флотский) военный суд действует на территории одного или нескольких субъектов РФ, на которой дислоцируются воинские части и учреждения Вооружённых Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Окружной (флотский) военный суд образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей.

В окружном (флотском) военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам.

Подсудность дел окружному (флотскому) военному суду регламентирована ст. 14 ФКЗ «О военных судах РФ»:

1. Окружной (флотский) военный суд рассматривает в первой инстанции гражданские и административные дела, связанные с государственной тайной, уголовные дела, отнесённые к компетенции данного военного суда УПК РФ, и дела по административным исковым заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным гарнизонным военным судам.

2. Окружной (флотский) военный суд в пределах, установленных ФКЗ «О военных судах РФ», рассматривает дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу.

3. Окружной (флотский) военный суд в пределах, установленных ФКЗ «О военных судах РФ», рассматривает дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в законную силу, а также на решения, приговоры, определения и постановления, принятые окружным (флотским) военным судом в апелляционной инстанции.

4. Окружной (флотский) военный суд рассматривает дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений гарнизонных военных судов.

Состав окружного (флотского) военного суда при осуществлении правосудия определён ст. 15 ФКЗ «О военных судах РФ» и в соответствии с которой рассматривает в первой инстанции дела, отнесённые федеральным конституционным законом и (или) федеральным законом к его подсудности, в следующем составе:

1) гражданские и административные дела в соответствии с федеральным законом рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из трёх судей;

2) уголовные дела в соответствии с федеральным законом рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из трёх судей, либо суд с участием присяжных заседателей.

Окружной (флотский) военный суд рассматривает:

— дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также жалобы и представления на решения гарнизонных военных судов, принятые

ими в ходе подготовки к рассмотрению дела коллегией, состоящей из трёх судей;

– жалобы и представления на не вступившие в законную силу определения и постановления гарнизонных военных судов по делам об административных правонарушениях, а также по результатам рассмотрения материалов о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест, рассматривает судья окружного (флотского) военного суда единолично;

– на заседаниях президиума дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в законную силу, а также на решения, приговоры, определения и постановления, принятые окружным (флотским) военным судом в апелляционной инстанции.

Президиум окружного (флотского) военного суда в соответствии со ст. 16 ФКЗ «О военных судах РФ» образуется в составе председателя, заместителя председателя, входящих в состав президиума по должности, и других судей соответствующего окружного (флотского) военного суда в количестве, определяемом Президентом РФ. Персональный состав президиума окружного (флотского) военного суда утверждается Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя окружного (флотского) военного суда.

Президиум окружного (флотского) военного суда:

1) рассматривает гражданские, административные и уголовные дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в законную силу, на решения, приговоры, определения, постановления, принятые окружным (флотским) военным судом в апелляционной инстанции, а также по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении приговоров, определений и постановлений, принятых гарнизонными военными судами по уголовным делам и вступивших в законную силу;

2) утверждает по представлению председателя соответствующего окружного (флотского) военного суда составы судебной коллегии по административным делам, судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда;

3) рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики;

4) заслушивает отчёты председателей судебных коллегий окружных (флотских) военных судов о деятельности коллегий, рассматривает вопросы работы аппарата военного суда, утверждает по представлению

председателя окружного (флотского) военного суда структуру и штатное расписание аппарата суда, численность его работников и положение об аппарате военного суда;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством РФ.

Заседания президиума окружного (флотского) военного суда проводятся не реже одного раза в месяц по инициативе председателя суда. Постановления президиума окружного (флотского) военного суда принимаются большинством голосов от числа членов, присутствующих на его заседании.

Судебные коллегии и судебные составы окружного (флотского) военного суда в соответствии со ст. 18 ФКЗ «О военных судах РФ» рассматривают:

– в первой инстанции дела, отнесённые федеральным конституционным законом и (или) федеральным законом к подсудности окружного (флотского) военного суда;

– дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу;

– дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, определений и постановлений по гражданским и административным делам, принятых соответствующими судебной коллегией, судебным составом и вступивших в законную силу.

В соответствии со ст. 19 ФКЗ «О военных судах РФ» председатель окружного (флотского) военного суда назначается на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ. По истечении срока полномочий председатель окружного (флотского) военного суда может быть назначен на должность председателя этого же суда на новый срок.

Председатель окружного (флотского) военного суда:

1) вправе участвовать в рассмотрении дел окружным (флотским) военным судом и председательствовать в судебных заседаниях;

2) организует деятельность суда;

3) созывает заседания президиума суда и вносит на его рассмотрение вопросы, требующие решения, председательствует на заседаниях президиума;

4) распределяет обязанности между заместителями председателя суда;

5) решает в необходимых случаях вопросы о передаче дел из одной судебной коллегии или судебного состава в другую судебную коллегию

или судебный состав, а также решает вопросы о привлечении судей одной судебной коллегии или судебного состава для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии или судебного состава;

6) контролирует работу администратора и аппарата суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, не состоящих на военной службе;

7) представляет суд в государственных органах, общественных объединениях и органах местного самоуправления;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным законом.

Заместитель председателя окружного (флотского) военного суда осуществляет полномочия председателя окружного (флотского) военного суда во время его отсутствия и исполняет по его поручению иные обязанности.

Гарнизонный военный суд в соответствии со ст. 21 ФКЗ «О военных судах РФ» действует на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов, и образуется в составе председателя, его заместителей и других судей.

В соответствии со ст. 22 ФКЗ «О военных судах РФ» гарнизонный военный суд:

– в пределах, установленных ФКЗ «О военных судах РФ», рассматривает в первой инстанции не отнесённые федеральным конституционным законом и (или) федеральным законом к подсудности Судебной коллегии по делам военнослужащих или окружного (флотского) военного суда гражданские, административные и уголовные дела, а также материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест;

– рассматривает дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, определений и постановлений по гражданским и административным делам, принятых им и вступивших в законную силу;

– принимает решения, предусмотренные ч. 2 и 3 УПК РФ, по делам, отнесённым к его подсудности.

Гарнизонный военный суд рассматривает дела в первой инстанции в следующем составе:

– гражданские и административные дела рассматривает судья единолично либо в случаях, предусмотренных федеральным конституционным законом и (или) федеральным законом, коллегия, состоящая из трёх судей;

– уголовные дела рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из трёх судей.

Судья гарнизонного военного суда единолично принимает решения, предусмотренные ч. 2 и 3 УПК РФ, по делам, отнесённым к его подсудности, и единолично рассматривает судья в порядке, установленном федеральным законом, материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

Председатель гарнизонного военного суда назначается на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Председатель гарнизонного военного суда:

1) вправе участвовать в рассмотрении дел гарнизонным военным судом и председательствовать в судебных заседаниях;

2) организует деятельность суда;

3) распределяет обязанности между судьями;

4) контролирует работу администратора и аппарата суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, утверждает положение об аппарате суда;

5) представляет суд в государственных органах, общественных объединениях и органах местного самоуправления.

Заместитель председателя гарнизонного военного суда наряду с исполнением обязанностей судьи замещает председателя гарнизонного военного суда во время его отсутствия и исполняет по его поручению иные обязанности.

Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи военного суда (ст. 27 ФКЗ «О военных судах РФ»):

– судьей военного суда может быть гражданин РФ, отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи Законом РФ «О статусе судей в РФ», и получивший положительное заключение Высшей квалификационной коллегии судей РФ;

– преимущественным правом на назначение на должность судьи военного суда обладает военнослужащий, имеющий воинское звание офицера, а также гражданин, имеющий воинское звание офицера, пребывающий в запасе или находящийся в отставке.

5 Мировые судьи: компетенция, требования, предъявляемые к кандидату в судьи, порядок назначения (избрания) на должность мирового судьи и особенности прекращения или приостановления полномочий

Мировые судьи в Российской Федерации в соответствии со ст. 1 ФЗ «О мировых судьях в РФ»¹ являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему Российской Федерации. Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией РФ, ФКЗ «О судебной системе РФ», иными федеральными конституционными законами, ФЗ «О мировых судьях в РФ» и другими федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов РФ².

Мировые судьи осуществляют правосудие именем Российской Федерации. Порядок осуществления правосудия мировыми судьями устанавливается федеральным законом.

Вступившие в силу постановления мировых судей, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ.

На мировых судей и членов их семей распространяются гарантии независимости судей, их неприкосновенности, а также материального обеспечения и социальной защиты, установленные Законом РФ «О статусе судей в РФ» и иными федеральными законами.

Компетенция мирового судьи регламентирована ст. 3 ФЗ «О мировых судьях в РФ».

Мировой судья единолично рассматривает в первой инстанции:

1) уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трёх лет лишения свободы, подсудные ему в соответствии с ч. 1 ст. 31 УПК РФ;

¹ О мировых судьях в Российской Федерации: федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ: [принят Государственной Думой 11 ноября 1998 г.: одобрен Советом Федерации 02 декабря 1998 г.] // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219. В редакции Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 276-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 30 (часть I). Ст. 4277.

² О мировых судьях в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 02 сентября 1999 г. № 345/74-ОЗ: [принят решением Законодательного собрания Оренбургской области от 18 августа 1999 г. № 345] // Южный Урал. 1999. 14 сентября. № 172. В редакции Закона Оренбургской области от 31 октября 2014 г. № 2585/743-V-ОЗ // Оренбуржье. 2014. 13 ноября. № 175.

- 2) дела о выдаче судебного приказа;
- 3) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;
- 4) дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;
- 5) иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребёнка, других дел по спорам о детях и дел о признании брака недействительным;
- 6) дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;
- 7) дела об определении порядка пользования имуществом;
- 8) дела об административных правонарушениях, отнесённые к компетенции мирового судьи Кодексом РФ об административных правонарушениях и законами субъектов РФ¹.

Кроме того, мировой судья рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу.

Деятельность мировых судей осуществляется в пределах судебного района на судебных участках. Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта РФ определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта РФ, согласованной с Верховным Судом РФ, или по инициативе Верховного Суда РФ, согласованной с соответствующим субъектом РФ. Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов РФ.

Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок. В соответствии с ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъек-

¹ Об административных правонарушениях в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 01 октября 2003 г. № 489//55-III-ОЗ: [принят постановлением Законодательного собрания Оренбургской области от 17 сентября 2003 г. № 489]. В редакции Закона Оренбургской области от 08 мая 2015 г. № 3217/859-V-ОЗ//Оренбуржье. 2015. 14 мая. № 59.

тах РФ»¹ на территории городов и районов Оренбургской области созданы 112 должностей мировых судей и судебных участков.

Судебный участок или должность мирового судьи не могут быть упразднены, если отнесённые к компетенции этого мирового судьи дела не были одновременно переданы в юрисдикцию другого судьи или суда. Председатель районного суда в целях обеспечения равномерности нагрузки на мировых судей в случае, если нагрузка на мирового судью превышает среднюю нагрузку на мирового судью по судебному району, вправе мотивированным распоряжением передать часть уголовных, гражданских дел, дел об административных правонарушениях и исковых заявлений, поступивших к мировому судье одного судебного участка, мировому судье другого судебного участка того же судебного района.

К мировым судьям и кандидатам на должности мировых судей предъявляются требования, которые в соответствии с Законом РФ «О статусе судей в РФ» предъявляются к судьям и кандидатам на должность судей, с учётом положений ФЗ «О мировых судьях в РФ».

Так, в соответствии со ст. 6 Закона Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области»: мировым судьей может быть гражданин РФ, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет, не совершивший порочащих его поступков, имеющий возможность по состоянию здоровья осуществлять правосудие, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей Оренбургской области.

От сдачи квалификационного экзамена и представления рекомендации квалификационной коллегии судей Оренбургской области освобождаются лица, имеющие стаж работы в должности судьи федерального суда не менее пяти лет.

Мировой судья не вправе быть депутатом представительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности мирового судьи с другой оплачиваемой работой, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ либо избираются на должность населением соответствующего судеб-

¹ Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах РФ: федеральный закон от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ: [принят Государственной Думой 24 ноября 1999 г.] // СЗ РФ. 2000. № 1. Ст. 1. В редакции Федерального закона от 08 июня 2015 г. № 149-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 24. Ст. 3376.

ного участка в порядке, установленном законом субъекта РФ, на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не более чем на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта РФ, но не менее чем на пять лет.

Мировые судьи в Оренбургской области назначаются на должность решением Законодательного собрания Оренбургской области по представлению председателя Оренбургского областного суда, согласованным с губернатором Оренбургской области. Решением Законодательного собрания Оренбургской области кандидату на должность мирового судьи может быть отказано в назначении на должность в случае его несоответствия установленным законом требованиям и ограничениям, подтверждённым конкретными доказательствами. Срок полномочий мирового судьи при назначении на должность составляет три года. По истечении этого срока при повторном и последующих назначениях на должность мировой судья назначается на десять лет в порядке, установленном для первоначального назначения, за исключением сдачи квалификационного экзамена. В случае, если в течение указанного срока мировой судья достигнет предельного возраста пребывания в должности судьи, он назначается на должность мирового судьи на срок до достижения им предельного возраста пребывания в должности мирового судьи – 70 лет.

Полномочия мирового судьи прекращаются в случаях и порядке, которые установлены Законом РФ «О статусе судей в РФ», с учётом требований ст. 8 ФЗ «О мировых судьях в РФ».

Полномочия мирового судьи в Оренбургской области могут быть приостановлены решением квалификационной коллегии судей Оренбургской области в случаях и порядке, которые установлены Законом РФ «О статусе судей в РФ».

При прекращении или приостановлении полномочий мирового судьи, а также в случае временного отсутствия мирового судьи (болезнь, отпуск и иные уважительные причины) исполнение его обязанностей возлагается на мирового судью другого судебного участка того же судебного района постановлением председателя соответствующего районного суда. Если в данном судебном районе создана одна должность мирового судьи, то при прекращении или приостановлении полномочий мирового судьи, а также в случае временного отсутствия мирового судьи (болезнь, отпуск и иные уважительные причины) исполнение его обязанностей

постановлением председателя вышестоящего суда или его заместителя возлагается на мирового судью, осуществляющего свою деятельность в ближайшем судебном районе.

Обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения мировых судей, других выплат, осуществляемых за счет средств фонда оплаты труда, социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, а также обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями является расходным обязательством РФ и осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

Аппарат мирового судьи обеспечивает его работу. Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта РФ. Работники аппарата мирового судьи являются государственными служащими соответствующего субъекта РФ.

Аппарат мирового судьи Оренбургской области предназначен для непосредственного обеспечения деятельности мирового судьи и состоит из главного специалиста (помощника мирового судьи), ведущего специалиста (секретаря мирового судьи), специалиста первой категории (секретаря судебного заседания).

В целях технического обеспечения деятельности мирового судьи в штатное расписание могут включаться должности, не относящиеся к государственным должностям. Структура и предельная штатная численность аппарата мирового судьи утверждается губернатором Оренбургской области.

Штатное расписание и должностные инструкции аппарата мирового судьи утверждаются приказом председателя комитета по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области. Мировой судья по отношению к работникам аппарата наделён полномочиями руководителя, за исключением права приёма на государственную службу и увольнения с неё.

Материально-техническое обеспечение, обеспечение транспортными средствами, а также организация строительства зданий, ремонт и техническое оснащение зданий и помещений мировых судей осуществляет комитет по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области.

Подбор и расстановку кадров аппарата мирового судьи, непосредственно обеспечивающих судебную деятельность, приём их на государственную службу осуществляет комитет по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области на конкурсной основе, если иное не предусмотрено федеральным законом, из числа кандидатур, представляемых мировым судьям.

Комитет по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области создаётся указом губернатора Оренбургской области и действует на основании утверждённого им положения¹. Структура и предельная штатная численность данного комитета утверждаются губернатором Оренбургской области.

Финансирование расходов по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей, расходов по содержанию аппарата мирового судьи и комитета по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области предусматривается ежегодно отдельной строкой в областном бюджете Оренбургской области.

6 Аппарат суда общей юрисдикции и его функции

В соответствии со ст. 38 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»² организационное обеспечение деятельности федерального суда общей юрисдикции по осуществлению правосудия осуществляет аппарат этого суда.

Руководство деятельностью аппарата федерального суда общей юрисдикции осуществляется председателем соответствующего суда.

Общая численность работников аппаратов федеральных судов общей юрисдикции (без персонала по охране и обслуживанию зданий, транспортного хозяйства) устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Структура, численность работников и штатное расписание аппарата федерального суда общей юрисдикции определяются председателем соответствующего суда по согласованию с Судебным департаментом при Верховном Суде РФ в пределах общей численности работников аппаратов федеральных судов общей юрисдикции и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом на соответствующий финансовый год и плановый период.

Работники аппарата федерального суда общей юрисдикции являются федеральными государственными гражданскими служащими и замещают должности федеральной государственной гражданской службы. Работники аппарата федерального суда общей юрисдикции также могут замещать должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы.

¹ Об утверждении положения о комитете по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области: указ губернатора Оренбургской области от 03 июля 2015 г. № 523-ук // Оренбуржье. 2015. 09 июля.

² О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 28 января 2011 г.; одобрен Советом Федерации 02 февраля 2011 г.] // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 898. В редакции Федерального конституционного закона от 21 июля 2014 г. № 13-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 30 (часть I). Ст. 4204.

Права и обязанности работников аппарата федерального суда общей юрисдикции, являющихся федеральными государственными гражданскими служащими, и порядок прохождения ими федеральной государственной гражданской службы устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами о федеральной государственной службе¹. Им присваиваются классные чины государственной гражданской службы РФ².

Права и обязанности работников аппарата федерального суда общей юрисдикции, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, устанавливаются трудовым законодательством³.

Деятельность мирового судьи обеспечивается его аппаратом. Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта РФ. Работники аппарата мирового судьи являются государственными гражданскими служащими соответствующего субъекта РФ.

Функции аппарата суда общей юрисдикции определены в ст. 39 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ».

Аппарат суда общей юрисдикции:

- принимает и выдаёт документы;
- удостоверяет копии судебных документов;
- производит вручение документов, уведомлений и вызовов;
- контролирует уплату пошлин и сборов;
- осуществляет организационно-подготовительные действия в связи с назначением дел к слушанию;
- оказывает помощь судьям в привлечении присяжных заседателей к осуществлению правосудия;

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ: [принят Государственной Думой 07 июля 2004 г.: одобрен Советом Федерации от 15 июля 2004 г.] // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 262-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4388.

² Инструкция об организации работы по присвоению классных чинов юстиции и классных чинов государственной гражданской службы РФ в аппаратах федеральных судов общей юрисдикции и системе Судебного департамента при Верховном Суде РФ: [утверждена приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 01 ноября 2013 г. № 211] // Бюллетень актов по судебной системе. 2014. № 4. В редакции приказа Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 20 августа 2014 г. № 195 // Бюллетень актов по судебной системе. 2014. № 9.

³ Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] // СЗ РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 3. В редакции Федерального закона от 15 июля 2015 г. № 242-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4368.

- обеспечивает ведение протоколов судебных заседаний;
- ведёт учёт движения дел и сроков их прохождения в суде;
- обеспечивает обращение к исполнению судебных решений;
- осуществляет хранение дел и документов¹;
- участвует в обобщении данных судебной практики, ведёт судебную статистику, информационно-справочную работу по законодательству РФ и иную работу;
- осуществляет приём граждан.

Положение об аппарате федерального суда общей юрисдикции утверждается Судебным департаментом при Верховном Суде РФ². Положение об аппарате мирового судьи утверждается в порядке, установленном законом соответствующего субъекта РФ.

Контрольные вопросы по теме

1. Компетенция верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.
2. Состав и структура верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.
3. Компетенция районного суда.
4. Состав районного суда.
5. Председатель районного суда.
6. Аппарат районного суда.
7. Полномочия администратора районного суда.
8. Основные задачи военных судов.
9. Подсудность дел военным судам.
10. Система военных судов.
11. Полномочия мирового судьи.
12. Порядок назначения (избрания) на должность мирового судьи.
13. Аппарат суда общей юрисдикции.
14. Функции аппарата суда общей юрисдикции.

¹ Об утверждении инструкции по делопроизводству в военных судах: приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 09 октября 2014 г. № 219 // Бюллетень по судебной системе. 2014. № 11.

² Об утверждении Положения об аппарате федерального суда общей юрисдикции: приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 21 декабря 2012 г. № 238 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Тема 6 СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ

1 Становление арбитражных судов РФ.

Законодательство и система арбитражных судов в РФ

Арбитражные суды РФ возникли и успешно развиваются из существовавшей в Советском Союзе с мая 1931 г. по октябрь 1991 г. системы Государственного арбитража.

Согласно ст. 163 Конституции СССР споры между предприятиями, учреждениями и организациями разрешались органом, не входившим в судебную систему, но осуществлявшим широкие юрисдикционные функции по отношению к правам и интересам социалистических юридических лиц.

Арбитраж не только рассматривал споры, но и разнообразными методами должен был содействовать оптимальному функционированию народного хозяйства.

Природа этого органа носила, таким образом, двойственный характер: правоохранительный и управленческий одновременно.

Процедура рассмотрения дел регулировалась особыми правилами, главным из которых было включение представителей сторон в состав самого юрисдикционного органа.

Споры между организациями одной подчинённости рассматривали арбитражи соответствующих ведомств, а споры между организациями разного подчинения, разных республик были отнесены к компетенции Государственного арбитража.

Государственные арбитражи были специальными органами, призванными в пределах предоставленной им достаточно широкой компетенции защищать права и охраняемые законом интересы социалистических юридических лиц при разрешении хозяйственных споров, а также способствовать оптимальному действию экономической системы в целом и организации надлежащего правового регулирования взаимоотношений, возникающих в хозяйственном обороте в различных отраслях.

Ведомственный арбитраж имел те же задачи, но в пределах, ограниченных определённой отраслью.

До 1971 г. не было единой системы органов государственного арбитража, так как нижестоящие государственные арбитражи подчинялись не своим вышестоящим органам, а тем исполнительным органам, при которых состояли; не было соподчинения и у государственных и ведомственных арбитражей.

Лишь в 1974 г. Госарбитраж СССР был преобразован в союзно-республиканский орган, а после принятия Конституции СССР 1977 г. стал органом конституционным, с задачами и функциями, рассчитанными на условия жестко регулируемой государством экономики.

Ныне арбитражные суды в Российской Федерации являются федеральными судами и входят в судебную систему РФ.

Эта ветвь судебной власти осуществляет правосудие путём разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесённых к компетенции арбитражных судов (ст. 24–25 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 4 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ», ст. 1 Арбитражного процессуального кодекса РФ (АПК РФ)).

Отказ от государственного арбитража, выполнявшего наряду с разрешением хозяйственных споров самые различные функции – нормотворческие, контрольные, – был связан с коренным изменением системы управления государством, со стремлением перейти от административно-командной экономики к экономике рыночной.

Органы государственного арбитража имели многочисленные полномочия, позволявшие им вмешиваться в деятельность предприятий и организаций:

- возбуждать по своей инициативе дела;
- взыскивать санкции в пользу второй стороны, даже если она и не заявляла подобных требований, или в доход бюджета;
- изменять основание или предмет заявленного иска;
- осуществлять контроль на предприятиях за ведением договорной работы;
- давать руководителям различные предписания.

В связи с постепенным внедрением в экономику частноправовых регуляторов и стимулов, естественно, возникла необходимость в перестройке органов, осуществляющих юрисдикцию в этой области.

Создание системы арбитражных судов означало полное изменение самой сути и задач, компетенции и полномочий правоохранительных органов, деятельность которых касалась интересов юридических лиц.

Создавая систему арбитражных судов, стремились создать гарантии полной хозяйственной самостоятельности юридических лиц, невозможности вмешательства органов государства в их деятельность, а также содействовать развитию предпринимательства и охране интересов предпринимателей независимо от их организационно-правовой формы.

Арбитражный суд был создан на основании Закона «Об арбитражном суде», принятого Верховным Советом РСФСР 4 июля 1991 г.¹

¹ Об арбитражном суде: закон РСФСР: [принят Верховным Советом РСФСР 04 июля 1991 г. № 1543-1]. В ред. Верховного Совета РСФСР от 07 июля 1993 г. № 5334-1 // Ведомости съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. № 30. Ст. 1013.

Порядок деятельности и компетенции арбитражного суда определялись также Арбитражно-процессуальным кодексом РФ, принятым Верховным Советом РФ 05 марта 1992 г. и введённым в действие с 15 апреля 1992 г.

Этот нормативный акт подробно и весьма близко к правилам общих гражданских судов урегулировал порядок рассмотрения и разрешения арбитражными судами дел по экономическим спорам и спорам в сфере управления.

В частности, впервые в этом акте получили право на жизнь принципы правосудия применительно к спорам, в которых не участвовали граждане, а именно: выборность, независимость арбитражного суда и его судей, гласность, возможность отвода судей, прокурора, эксперта, переводчика.

Вместе с тем практика применения АПК РФ 1992 г.¹ очень скоро выявила несовершенство данного акта. Потребовалось переосмыслить слабые стороны, использовать для совершенствования АПК РФ опыт дореволюционной России, других государств, так как в экономическом обороте страны и в арбитражном процессе появились и иностранные организации — инвесторы.

Всё это свидетельствовало о том, что арбитражно-процессуальная форма разрешения именно экономических споров может и должна совершенствоваться дальше. К этому подталкивало и появление новой Конституции, принятой в декабре 1993 г., а затем первой части ГК РФ, вступившей в действие с 01 января 1995 г.² Было уделено большое внимание выработке концепции изменения норм об организации и порядке деятельности арбитражных судов.

Так, в апреле 1995 г. появились, а с 1 июля этого же года вступили в силу новый ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»³ и новый Арбитражный процессуальный кодекс РФ⁴.

¹ Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 05 марта 1992 г. № 2447-1 // Ведомости съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 16. Ст. 836.

² Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: [принят Государственной думой 21 октября 1994 г.] // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 268-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4394.

³ Об арбитражных судах в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 05 апреля 1995 г.; одобрен Советом Федерации 12 апреля 1995 г.] // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1589. В редакции Федерального конституционного закона от 22 декабря 2014 г. № 18-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 52 (часть I). Ст. 7530.

⁴ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ: [принят Государственной Думой 14 июня 2002 г.; одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 г.] // СЗ РФ. 2002.— № 30.— Ст. 3012. В редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 27. Ст. 3986.

Изменение структуры и многих положений АПК РФ 1992 г. при подготовке проекта АПК РФ 1995 г. имело целью при сохранении оправдавших себя на практике норм закрепить новые институты и правила разбирательства и разрешения споров для дальнейшего усиления гарантий судебной защиты прав граждан – предпринимателей и юридических лиц, для приближения системы арбитражных судов к уровню мировых стандартов в этой области. Этот процесс продолжается и в настоящее время.

В 2002 и 2003 гг. были предприняты дальнейшие шаги по реформированию системы органов, призванных рассматривать споры хозяйствующих субъектов: 24 июля 2002 г. принят в существенно обновлённом виде АПК РФ, введение в действие которого произошло 1 сентября 2002 г. В тот же день был одобрен закон о третейских судах¹, а 4 июля 2003 г. ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» был дополнен новым звеном – апелляционными судами².

Арбитражные суды в РФ являются федеральными судами и входят в судебную систему РФ (ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 1 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»).

В соответствии с Конституцией РФ законодательство об арбитражных судах находится в ведении РФ.

Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов в РФ устанавливаются ФКЗ «О судебной системе РФ», ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ», Арбитражным процессуальным кодексом РФ и другими федеральными законами.

Систему арбитражных судов в РФ составляют (ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 3 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»):

- арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- арбитражные апелляционные суды;
- арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (далее – арбитражные суды субъектов РФ);
- специализированные арбитражные суды.

Арбитражные суды в РФ «осуществляют правосудие путём разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесённых к их

¹ О третейских судах в Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 июня 2002 г.: одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 г.] // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3019. В редакции Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 327-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6728.

² Об арбитражных судах в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой РФ 05 апреля 1995 г.: одобрен Советом Федерации РФ 12 апреля 1995 г.] // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1589. В редакции Федерального конституционного закона от 04 июля 2003 г. № 4-ФКЗ // СЗ РФ. 2003. № 27 (часть 1). Ст. 2365.

компетенции, ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ», АПК РФ и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами».

В соответствии со ст. 5 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» основными задачами арбитражных судов в РФ при рассмотрении подведомственных им споров являются:

– защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

– содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Деятельность арбитражных судов в РФ строится на основе принципов «законности, независимости судей, равенства организаций и граждан перед законом и судом, состязательности и равноправия сторон, гласности разбирательства дел».

Вступившие в законную силу судебные акты – решения, определения, постановления арбитражных судов – обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории РФ.

Председатели, заместители председателей, судьи арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов и арбитражных судов субъектов РФ назначаются на должность в порядке, установленном ФКЗ «О судебной системе РФ» и Законом РФ «О статусе судей в РФ». Ни одно лицо не может быть представлено к назначению на должность судьи без согласия соответствующей квалификационной коллегии судей.

Прекращение полномочий судьи допускается только по решению соответствующей квалификационной коллегии судей, которое может быть обжаловано в Дисциплинарную коллегию Верховного Суда РФ в случае прекращения полномочий судьи за совершение им дисциплинарного проступка.

2 Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов округов

Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов округов регламентированы главой III ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ».

Арбитражные суды округов в соответствии со ст. 24 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» являются судами по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов РФ и арбитражных апелляционных судов, а в случаях, установленных федеральными законами, – судебных актов,

принятых судами кассационной инстанции, если иное не предусмотрено ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ».

Арбитражные суды округов являются также судами первой инстанции по рассмотрению заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами.

В РФ действуют 10 арбитражных судов округов (9-й арбитражный суд Уральского округа осуществляет проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Башкортостан, Курганской области, Оренбургской области, Пермского края, Свердловской области, Удмуртской Республики, Челябинской области, и судебных актов арбитражных апелляционных судов, образованных в данном судебном округе).

В соответствии со ст. 25 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» арбитражный суд округа действует в составе:

- президиума арбитражного суда округа;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Арбитражный суд округа в соответствии со ст. 26 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»:

- проверяет в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ и арбитражными апелляционными судами, а в случаях, установленных федеральными законами, – судебных актов, принятых судами кассационной инстанции, если иное не предусмотрено ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»;
- пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
- обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле;
- изучает и обобщает судебную практику;
- подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- анализирует судебную статистику;
- рассматривает в качестве суда первой инстанции заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами.

Президиум арбитражного суда округа действует в составе председателя арбитражного суда округа, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Судьи арбитражного суда округа, входящие в состав президиума арбитражного суда округа, утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя арбитражного суда округа.

В соответствии со ст. 29 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» президиум арбитражного суда округа:

1) утверждает по представлению председателя арбитражного суда округа членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;

2) рассматривает другие вопросы организации работы суда;

3) рассматривает вопросы судебной практики.

Президиум арбитражного суда округа созывается председателем этого суда по мере необходимости и правомочен решать вопросы при наличии большинства членов президиума. Постановления президиума арбитражного суда округа принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем арбитражного суда округа. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

В арбитражном суде округа создаются судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Судебные коллегии возглавляют председатели – заместители председателя суда. Председатель суда в случае необходимости вправе своим распоряжением привлечь судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

Судебные коллегии арбитражного суда округа проверяют в кассационной инстанции законность судебных актов, вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ и арбитражными апелляционными судами, если иное не предусмотрено ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ», изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику.

В соответствии со ст. 31 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» в судебных коллегиях арбитражного суда округа могут быть образованы судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию. Судебные составы формируются председателем арбитражного суда округа и возглавляются председателем, утверждаемым президиумом арбитражного суда округа сроком на три года. Один и тот же судья может быть утверждён на должность председателя судебного состава неоднократно.

Председатель арбитражного суда округа является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ.

Председатель федерального арбитражного суда округа в соответствии со ст. 32 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»:

- 1) организует деятельность арбитражного суда округа;
- 2) распределяет обязанности между заместителями председателя арбитражного суда округа;
- 3) формирует из числа судей арбитражного суда округа судебные составы;
- 4) созывает президиум арбитражного суда округа и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесённые ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» к ведению президиума;
- 5) осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного суда округа, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда;
- 6) представляет арбитражный суд округа в отношениях с государственными, общественными и иными органами;
- 7) осуществляет другие полномочия, установленные ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ».

Заместители председателя арбитражного суда округа являются судьями и осуществляют процессуальные полномочия, установленные АПК РФ, и в соответствии с распределением обязанностей возглавляют судебные коллегии, организуют деятельность структурных подразделений аппарата суда. В случае отсутствия председателя арбитражного суда округа его полномочия по поручению председателя осуществляет один из заместителей председателя.

3 Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных апелляционных судов

Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных апелляционных судов регламентированы главой III.1 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ». Арбитражные апелляционные суды в соответствии со ст. 33.1 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой инстанции.

В РФ действует 21 арбитражный апелляционный суд¹, в Уральском судебном округе 18-й арбитражный апелляционный суд, осуществляю-

¹ О дне начала деятельности федеральных судов на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя: постановление Верховного Суда РФ от 23 декабря 2014 г. № 21 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 2.

щий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Башкортостан, Курганской, Оренбургской и Челябинской областей.

Федеральным законом может быть изменён состав судебных округов.

В соответствии со ст. 33.2 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» арбитражный апелляционный суд действует в составе:

- президиума арбитражного апелляционного суда;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

В составе арбитражного апелляционного суда федеральным законом могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного апелляционного суда.

Арбитражный апелляционный суд в соответствии со своими полномочиями, которые указаны в ст. 33.3 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»:

1) проверяет в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов, не вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ в первой инстанции, повторно рассматривая дело;

2) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

3) обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, применённого или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в апелляционной инстанции;

4) изучает и обобщает судебную практику;

5) подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

6) анализирует судебную статистику.

Президиум арбитражного апелляционного суда действует в составе председателя арбитражного апелляционного суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей.

Судьи арбитражного апелляционного суда, входящие в состав президиума арбитражного апелляционного суда, утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя арбитражного апелляционного суда.

Президиум арбитражного апелляционного суда:

- утверждает по представлению председателя арбитражного апелляционного суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;

- рассматривает другие вопросы организации работы суда;
- рассматривает вопросы судебной практики;
- созывается председателем этого суда по мере необходимости и правомочен решать вопросы при наличии большинства членов президиума.

Постановления президиума арбитражного апелляционного суда принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем арбитражного апелляционного суда. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

В арбитражном апелляционном суде могут создаваться судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда, которые возглавляют председатели – заместители председателя суда.

Председатель суда в случае необходимости вправе своим распоряжением привлечь судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

Судебные коллегии арбитражного апелляционного суда проверяют в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ в первой инстанции, повторно рассматривая дело, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику.

Судебные составы арбитражного апелляционного суда в соответствии со ст. 33.8 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегия, а при отсутствии судебных коллегий – из числа судей этого суда формируются председателем арбитражного апелляционного суда. Возглавляет судебный состав председатель, утверждаемый президиумом арбитражного апелляционного суда сроком на три года. Один и тот же судья может быть утвержден на должность председателя судебного состава неоднократно.

Председатель арбитражного апелляционного суда является судьей, осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ и в соответствии со ст. 33.9 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»:

- 1) организует деятельность арбитражного апелляционного суда;
- 2) распределяет обязанности между заместителями председателя арбитражного апелляционного суда;
- 3) формирует из числа судей арбитражного апелляционного суда судебные составы;
- 4) созывает президиум арбитражного апелляционного суда и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение пре-

зидиума вопросы, отнесённые ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» к ведению президиума;

5) осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного апелляционного суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда;

6) представляет арбитражный апелляционный суд в отношениях с государственными, общественными и иными органами;

7) осуществляет другие полномочия, установленные ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ».

Заместители председателя арбитражного апелляционного суда являются судьями, осуществляют процессуальные полномочия, установленные АПК РФ, и в соответствии с распределением обязанностей возглавляют судебные коллегии, постоянные судебные присутствия вне места постоянного пребывания арбитражного апелляционного суда, организуют деятельность структурных подразделений аппарата арбитражного апелляционного суда. В случае отсутствия председателя арбитражного апелляционного суда его полномочия по поручению председателя осуществляет один из заместителей председателя.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдалённых местностях, а также с учётом количества дел, рассматриваемых арбитражными апелляционными судами в отдельных местностях, в составе арбитражных апелляционных судов федеральным законом могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов, которые являются обособленным подразделением соответствующего арбитражного апелляционного суда вне места постоянного пребывания этого суда, и осуществляют его полномочия.

4 Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов субъектов РФ

Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов субъектов РФ регламентированы главой IV ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ».

В субъектах РФ действуют арбитражные суды республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.

На территориях нескольких субъектов РФ судебную власть может осуществлять один арбитражный суд. Судебную власть на территории одного субъекта РФ могут осуществлять несколько арбитражных судов.

Арбитражные суды в РФ создаются федеральным законом.

Состав арбитражного суда субъекта РФ установлен ст. 35 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ».

В арбитражном суде субъекта РФ действует президиум и могут быть образованы судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

В составе арбитражного суда субъекта РФ федеральным законом могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного суда субъекта РФ.

В соответствии со ст. 36 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» арбитражный суд субъекта РФ наделён следующими полномочиями:

1) рассматривает в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в РФ, за исключением дел, отнесённых к компетенции Верховного Суда РФ, арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов;

2) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

3) обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, применённого или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;

4) изучает и обобщает судебную практику;

5) подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

6) анализирует судебную статистику.

Президиум арбитражного суда субъекта РФ действует в составе председателя этого суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей.

Судьи арбитражного суда субъекта РФ, входящие в состав президиума арбитражного суда субъекта РФ, утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя арбитражного суда субъекта РФ.

Президиум арбитражного суда субъекта РФ в соответствии со ст. 38 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»:

– утверждает по представлению председателя суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;

– рассматривает другие вопросы организации работы суда;

– рассматривает вопросы судебной практики.

Президиум арбитражного суда субъекта РФ созывается председателем этого суда по мере необходимости и правомочен решать вопросы при наличии большинства членов президиума.

Постановления президиума арбитражного суда субъекта РФ принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем арбитражного суда субъекта РФ. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

В арбитражном суде субъекта РФ могут создаваться судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Судебные коллегии возглавляют председатели – заместители председателя суда.

Председатель суда в случае необходимости вправе своим распоряжением привлечь судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

Судебные коллегии арбитражного суда субъекта РФ рассматривают в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в РФ, за исключением дел, отнесённых к компетенции Верховного Суда РФ, арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику.

В арбитражном суде субъекта РФ образуются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегия, а при отсутствии судебных коллегий – из числа судей этого суда. Судебные составы формируются председателем арбитражного суда субъекта РФ. Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом арбитражного суда субъекта РФ сроком на три года. Один и тот же судья может быть утверждён на должность председателя судебного состава неоднократно.

По первой инстанции дела в арбитражных судах рассматриваются обычно единолично. Однако дела о признании недействительными актов государственных органов и дела о несостоятельности (банкротстве) рассматриваются коллегиально судьями-профессионалами. По решению председателя суда коллегиально может быть рассмотрено любое другое дело. Допускается также рассмотрение дел по первой инстанции судом в составе судьи-профессионала и двух арбитражных заседателей¹. Рассмотрение дел с участием арбитражных заседателей допускается при наличии письменного ходатайства (заявления) сторон, заявленного до

¹ Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 11 апреля 2001 г.; одобрен Советом Федерации РФ 16 мая 2001 г.] // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2288. В редакции Федерального закона от 04 июня 2014 г. № 143-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 23. Ст. 2928.

начала судебного разбирательства. Стороны вправе предложить кандидатуры арбитражных заседателей для рассмотрения дела из списка арбитражных заседателей. Окончательно персональный состав определяется председателем арбитражного суда.

Председатель арбитражного суда субъекта РФ является судьёй, осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ, и в соответствии со ст. 42 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»:

- 1) организует деятельность арбитражного суда субъекта РФ;
- 2) распределяет обязанности между своими заместителями;
- 3) формирует судебные составы;
- 4) созывает президиум арбитражного суда субъекта РФ и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесённые ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» к ведению президиума;
- 5) осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного суда субъекта РФ, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда;
- 6) представляет арбитражный суд субъекта РФ в отношениях с государственными, общественными и иными органами;
- 7) осуществляет другие полномочия, установленные ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ», издаёт приказы и распоряжения, вправе принимать участие в заседаниях органов государственной власти соответствующего субъекта РФ.

Заместители председателя арбитражного суда субъекта РФ являются судьями и осуществляют процессуальные полномочия, установленные АПК РФ, кроме того, в соответствии с распределением обязанностей возглавляют судебные коллегии, организуют деятельность структурных подразделений аппарата арбитражного суда. В случае отсутствия председателя арбитражного суда субъекта РФ его полномочия по поручению председателя осуществляет один из заместителей председателя.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдельных местах, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными судами субъектов РФ в отдельных местностях, в составе арбитражных судов субъектов РФ федеральным законом могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов.

Постоянное судебное присутствие арбитражного суда субъекта РФ является обособленным подразделением соответствующего арбитражного суда субъекта РФ вне места постоянного пребывания этого суда и осуществляет его полномочия.

4 Полномочия, порядок образования и деятельности Суда по интеллектуальным правам

Полномочия, порядок образования и деятельности Суда по интеллектуальным правам регламентированы главой IV.1 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»¹. В соответствии со ст. 43.2 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» Суд по интеллектуальным правам является специализированным арбитражным судом, рассматривающим в пределах своей компетенции в качестве суда первой и кассационной инстанций дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав.

Суд по интеллектуальным правам действует в составе судей, судебных составов и президиума, и рассмотрение дел в первой инстанции осуществляется коллегиальным составом судей.

Рассмотрение дел в кассационном порядке Судом по интеллектуальным правам осуществляется:

1) президиумом – при пересмотре дел, рассмотренных Судом по интеллектуальным правам по первой инстанции;

2) коллегиальным составом судей – при пересмотре дел, рассмотренных арбитражными судами субъектов РФ, арбитражными апелляционными судами.

Суд по интеллектуальным правам в качестве суда первой инстанции рассматривает в соответствии со ст. 43.4 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»:

1) дела об оспаривании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, в сфере патентных прав и прав на селекционные достижения, права на топологии интегральных микросхем, права на секреты производства (ноу-хау), права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, права использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии;

2) дела по спорам о предоставлении или прекращении правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий (за исключением объектов авторских и смежных прав, топологий интегральных микросхем), в том числе:

¹ О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» в связи с созданием в системе арбитражных судов Суда по интеллектуальным правам: федеральный конституционный закон от 06 декабря 2011 г. № 4-ФКЗ: [одобрен Государственной Думой 23 ноября 2011 г.: одобрен Советом Федерации 29 ноября 2011 г.] // СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7334. В редакции Федерального конституционного закона от 04 июня 2014 г. № 8-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 23. Ст. 2921.

– об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) федерального органа исполнительной власти по интеллектуальной собственности, федерального органа исполнительной власти по селекционным достижениям и их должностных лиц, а также органов, уполномоченных Правительством РФ рассматривать заявки на выдачу патента на секретные изобретения;

– об оспаривании решения федерального антимонопольного органа о признании недобросовестной конкуренцией действий, связанных с приобретением исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, товаров, работ, услуг и предприятий;

– об установлении патентообладателя;

– о признании недействительными патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец или селекционное достижение, решения о предоставлении правовой охраны товарному знаку, наименованию места происхождения товара и о предоставлении исключительного права на такое наименование, если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их признания недействительными;

– о досрочном прекращении правовой охраны товарного знака вследствие его неиспользования.

Указанные в п. 1 ст. 43.4 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» дела рассматриваются Судом по интеллектуальным правам независимо от того, являются ли участниками правоотношений, из которых возник спор, организации, индивидуальные предприниматели или граждане.

Суд по интеллектуальным правам в качестве суда кассационной инстанции рассматривает:

– дела, рассмотренные им по первой инстанции;

– дела о защите интеллектуальных прав, рассмотренные арбитражными судами субъектов РФ по первой инстанции, арбитражными апелляционными судами.

Пересматривает по новым и вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты.

Кроме того, Суд по интеллектуальным правам:

1) обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле;

2) изучает и обобщает судебную практику;

3) подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

4) анализирует судебную статистику.

Президиум Суда по интеллектуальным правам в соответствии со ст. 43.5 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» действует в составе председателя Суда по интеллектуальным правам, его заместителей, председателей судебных составов и судей, входящих в состав президиума Суда по интеллектуальным правам в соответствии с п. 2 ст. 43.4 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ».

Судьи Суда по интеллектуальным правам, входящие в состав президиума Суда по интеллектуальным правам, утверждаются Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по представлению председателя Суда по интеллектуальным правам.

Президиум Суда по интеллектуальным правам осуществляет в кассационном порядке проверку законности вступивших в законную силу судебных актов Суда по интеллектуальным правам, принятых им по первой инстанции, кроме того:

- утверждает по представлению председателя Суда по интеллектуальным правам председателей судебных составов Суда по интеллектуальным правам;
- рассматривает другие вопросы организации работы Суда по интеллектуальным правам;
- рассматривает вопросы судебной практики.

Президиум Суда по интеллектуальным правам созывается председателем этого суда по мере необходимости и правомочен решать вопросы при наличии большинства членов президиума. Постановления принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем Суда по интеллектуальным правам. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

Порядок работы президиума Суда по интеллектуальным правам по рассмотрению в кассационном порядке законности вступивших в законную силу судебных актов Суда по интеллектуальным правам определяется положениями АПК РФ о производстве в арбитражном суде в качестве суда кассационной инстанции. Постановление принимается большинством голосов судей. При равенстве голосов судей кассационная жалоба оставляется без удовлетворения, а судебный акт – без изменения.

В Суде по интеллектуальным правам в соответствии со ст. 43.8 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» по решению Пленума Верховного Суда Российской Федерации могут быть созданы судебные коллегии. Состав судебных коллегий утверждается президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя Суда по интеллектуальным правам. Судебные коллегии возглавляют председатели – заместители председателя Суда по интеллектуальным правам.

В Суде по интеллектуальным правам председателем Суда по интеллектуальным правам образуются судебные составы из числа судей Суда по интеллектуальным правам с учётом специализации судей, которые возглавляет председатель, утверждаемый президиумом Суда по интеллектуальным правам сроком на три года. Один и тот же судья может быть утвержден на должность председателя судебного состава неоднократно.

Председатель Суда по интеллектуальным правам является судьёй, осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ и в соответствии со ст. 43.10:

- 1) организует деятельность Суда по интеллектуальным правам;
- 2) распределяет обязанности между заместителями председателя Суда по интеллектуальным правам;
- 3) формирует из числа судей Суда по интеллектуальным правам судебные составы;
- 4) созывает президиум Суда по интеллектуальным правам и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесённые ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» к ведению президиума Суда по интеллектуальным правам;
- 5) осуществляет общее руководство аппаратом Суда по интеллектуальным правам, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Суда по интеллектуальным правам;
- 6) представляет Суд по интеллектуальным правам в отношениях с государственными, общественными и иными органами;
- 7) осуществляет другие полномочия, установленные ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ».

Заместители председателя Суда по интеллектуальным правам являются судьями, осуществляют процессуальные полномочия, установленные АПК РФ, и в соответствии с распределением обязанностей организуют деятельность структурных подразделений аппарата суда, а в случае образования судебных коллегий возглавляют судебные коллегии. В случае отсутствия председателя Суда по интеллектуальным правам его полномочия по поручению председателя осуществляет один из заместителей председателя.

5. Аппарат арбитражного суда

Организационное обеспечение деятельности арбитражного суда по осуществлению правосудия осуществляет аппарат этого суда и руководство деятельностью аппарата арбитражного суда осуществляет председатель соответствующего суда.

Аппарат арбитражного суда в соответствии со ст. 45 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»:

- 1) организует предварительный досудебный приём лиц, участвующих в деле;

2) принимает и выдаёт документы, удостоверяет копии документов арбитражного суда, производит рассылку и вручение документов, проверяет уплату государственной пошлины, судебных расходов, подлежащих внесению на депозитный счёт арбитражного суда, а также арбитражных штрафов;

3) содействует судьям в подготовке дел к рассмотрению в судебных заседаниях;

4) ведёт учёт движения дел и сроков их прохождения в арбитражном суде, осуществляет хранение дел и документов;

5) изучает и обобщает судебную практику;

6) подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, проводит информационно-справочную работу;

7) ведёт статистический учёт в сфере деятельности арбитражного суда;

8) осуществляет материально-техническое обеспечение арбитражного суда, социально-бытовое обслуживание судей и работников аппарата арбитражного суда;

9) организует работу по обращению к исполнению судебных актов арбитражного суда.

Положение об аппарате арбитражного суда утверждается Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

Для целей изучения специальных вопросов, возникающих при рассмотрении конкретных дел, относящихся к компетенции специализированного арбитражного суда, в его аппарате формируется группа советников, обладающих квалификацией, соответствующей специализации данного суда.

Общая численность работников аппаратов арбитражных судов (без учёта персонала по охране и обслуживанию зданий, транспортного хозяйства) устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Структура, численность работников и штатное расписание аппарата арбитражного суда определяются председателем соответствующего суда по согласованию с Судебным департаментом при Верховном Суде РФ в пределах общей численности работников аппаратов арбитражных судов и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Работники аппарата арбитражного суда являются федеральными государственными гражданскими служащими и замещают должности федеральной государственной гражданской службы. Работники аппарата

арбитражного суда могут замещать должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы.

Права и обязанности работников аппарата арбитражного суда, являющихся федеральными государственными гражданскими служащими, и порядок прохождения ими федеральной государственной гражданской службы устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами о федеральной государственной службе. Указанным работникам аппарата арбитражного суда присваиваются классные чины государственной гражданской службы РФ¹.

Права и обязанности работников аппарата арбитражного суда, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, устанавливаются трудовым законодательством РФ.

Финансирование арбитражных судов производится за счёт средств федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом. Размер расходов на содержание арбитражных судов округов, специализированных арбитражных судов, арбитражных апелляционных судов и арбитражных судов субъектов РФ устанавливается Верховным Судом РФ с учётом мнения Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

Численность судей и работников аппаратов арбитражных судов округов, специализированных арбитражных судов, арбитражных апелляционных судов и арбитражных судов субъектов РФ устанавливается Верховным Судом РФ в пределах общей численности судей и работников аппаратов арбитражных судов в РФ.

6 Иные арбитражные органы

После принятия 04 июля 1991 г. Закона РСФСР «Об арбитражном суде», содержащего ст. 7 «Право на обращение в третейский суд и к посреднику», началось возрождение в России третейского разбирательства споров из внутреннего торгового оборота. Экономический спор, подведомственный арбитражному суду, как и большинство иных имущественных споров, подведомственных судам общей юрисдикции, по соглашению сторон может быть передан на разрешение третейского суда.

¹ Положение о порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы РФ федеральным государственным служащим: [утверждено Указом Президента РФ от 01 февраля 2005 г. № 113]. В редакции Указа Президента РФ от 30 сентября 2013 г. № 744 // СЗ РФ. 2013. № 40 (часть III). Ст. 5045.

В 1992–1993 гг. были приняты два новых нормативных акта о третейском суде: *Временное положение о третейском суде для разрешения экономических споров (от 24 июня 1992 г.)* и *Закон РФ от 07 июля 1993 г. «О международном коммерческом арбитраже»*¹.

Это означало окончание продолжавшегося с начала 30-х гг. XX в. периода, когда третейский суд практически не использовался как для рассмотрения «внутренних» споров между гражданами, так и между организациями, а функции внешнеторгового арбитража выполняли лишь два постоянно действующих третейских суда: созданная в 1930 г. *Морская арбитражная комиссия (МАК)* и образованная в 1932 г. *Внешнеторговая арбитражная комиссия (ВТАК)*, в настоящее время — *Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате СССР (сегодня — РФ)*.

После принятия в 1993 г. Закона РФ «О международном коммерческом арбитраже», в основу которого положен разработанный Комиссией ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) и одобренный в Резолюции № 40/72 Генеральной Ассамблеей ООН Типовой закон «О международном коммерческом арбитраже», стало возможным выполнение функций международного коммерческого арбитража как третейскими судьями, избранными для рассмотрения конкретного спора (*ad hoc*), так и вновь создаваемыми постоянно действующими третейскими судами.

Допускается создание третейских судов для рассмотрения конкретных споров, а также постоянно действующих судов. Постоянно действующие третейские суды образуются торговыми палатами, биржами, общественными объединениями предпринимателей и потребителей, иными организациями. Например, к ним относятся *Международный коммерческий арбитражный суд* и *Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате РФ*.

Морская арбитражная комиссия была создана при Всесоюзной торговой палате СССР в качестве специализированного третейского суда для рассмотрения споров из торгового мореплавания. Сразу же после своего создания МАК стала разрешать многие известные морские дела. МАК первоначально создавалась для рассмотрения лишь тех споров, которые возникали в связи со спасением судов и грузов на море. Сегодня наряду с традиционными спорами из договоров перевозки грузов, фрахтования судов, морского страхования, спасания, столкновения

¹ О международном коммерческом арбитраже: закон Российской Федерации от 07 июля 1993 г. № 5338 – 1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 32. Ст. 1240. В редакции Федерального закона от 03 декабря 2008 г. № 250-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 49. Ст. 5748.

между судами, рыболовецких операций, предметом разбирательства Комиссии могут быть споры, вытекающие из брокерских и агентских соглашений, ремонта судов, судового менеджмента, осуществления промыслов и многообразных иных отношений, которые возникают в сфере торгового мореплавания.

Согласно «Положению о Морской арбитражной комиссии при ТПП РФ»¹, МАК разрешает споры, вытекающие из договорных и других гражданско-правовых отношений, возникающих из торгового мореплавания (перевозка, страхование, спасание и т.д.), независимо от того, являются сторонами таких отношений субъекты российского и иностранного либо только российского или только иностранного права².

Правила образования третейских судов и порядок разбирательства ими соответствующих споров установлены законом о третейских судах от 24 июля 2002 г.³

Действующее российское процессуальное законодательство закрепляет общее правило, согласно которому в третейский суд по соглашению сторон, заключенному в виде «арбитражной оговорки» или путём составления отдельного документа, могут передаваться только подведомственные государственным судам общей юрисдикции и государственным арбитражным судам гражданско-правовые споры (ст. 27 ГПК РФ и ст. 23 АПК РФ). Не могут быть предметом третейского разбирательства споры, которые в соответствии с нормами процессуального или материального законодательства составляют исключительную компетенцию государственных судов, иных органов. Например, в третейский суд не могут передаваться патентные споры, рассмотрение которых возложено на Высшую патентную палату. Не допускается рассмотрение третейским судом споров между гражданами, вытекающих из семейных и трудовых правоотношений.

Особым видом постоянно действующего третейского суда может быть Экономический суд Содружества Независимых Государств, соз-

¹ Положение о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации: [утверждено Законом РФ «О международном коммерческом арбитраже» от 07 июля 1993 г. № 5338-1] // ВВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1240. В редакции Федерального закона от 03 декабря 2008 г. № 250-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 49. Ст. 5748.

² О регламенте Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации: приказ Торгово-промышленной палаты РФ от 21 декабря 2006 г. № 93. В редакции приказа Торгово-промышленной палаты от 27 декабря 2011 г. № 132 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

³ О третейских судах в Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 июня 2002 г.: одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 г.] // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3019. В редакции Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 327-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6728.

данный на основании Соглашения Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 06 июля 1992 г. и подписанный представителями десяти этих государств¹.

7 Организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов: Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации

Под организационным обеспечением деятельности судов в РФ понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

Организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов в РФ осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ обязаны оказывать содействие в организационном обеспечении деятельности судов в РФ.

В соответствии со ст. 1 ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ»² Судебный департамент при Верховном Суде РФ (далее – Судебный департамент) является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов (далее также – арбитражные суды субъектов РФ), районных, городских и межрайонных судов (далее также – районные суды), окружных (флотских) военных судов, гарнизонных военных судов, специализированных федеральных судов (далее также – федеральные суды), органов судейского сообщества, финансирование мировых судей и формирование единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей.

В систему Судебного департамента входят: Судебный департамент, а также управления Судебного департамента в субъектах РФ и создаваемые им учреждения образуют систему Судебного департамента;

¹ Положение об Экономическом суде Содружества Независимых Государств: [утверждено Соглашением о статусе Экономического суда Содружества Независимых Государств от 06 июля 1992 г.] // Бюллетень международных договоров. 1994. № 9.

² О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации: федеральный закон от 08 января 1998 г. № 7-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 19 декабря 1997 г.; одобрен Советом Федерации РФ 24 декабря 1997 г.] // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 223. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015 г. № 44-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1414.

Судебный департамент, органы и учреждения Судебного департамента призваны способствовать укреплению самостоятельности судов, независимости судей и не вправе вмешиваться в осуществление правосудия.

Финансирование федеральных судов, мировых судей и органов судейского сообщества осуществляется Судебным департаментом за счёт средств федерального бюджета.

Генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде РФ в установленный Правительством РФ срок представляет в Правительство РФ предложения о финансировании федеральных судов, мировых судей и органов судейского сообщества на очередной финансовый год, согласованные с Советом судей РФ¹. Финансирование Судебного департамента осуществляется за счёт средств федерального бюджета и указывается в нём отдельной строкой.

Полномочия Судебного департамента регламентированы ст. 6 ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ»:

– организационно обеспечивает деятельность федеральных судов, органов и учреждений Судебного департамента, а также Всероссийского съезда судей и образуемых им органов судейского сообщества;

– управляет органами и учреждениями Судебного департамента²;

– определяет потребность судов в кадрах; обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей; взаимодействует с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку и повышение квалификации судей и работников аппаратов судов;

– обеспечивает отбор и организует работу по профессиональной подготовке и повышению квалификации работников аппарата Судебного департамента и работников органов и учреждений Судебного департамента;

– ведёт судебную статистику, организует делопроизводство и работу архивов судов; взаимодействует с органами юстиции при составлении сводного статистического отчета;

– принимает во взаимодействии с судами, органами судейского сообщества и правоохранительными органами меры по обеспечению неза-

¹ Порядок подготовки обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период: [утверждён приказом Судебного Департамента при Верховном Суде РФ от 28 июня 2013 г. № 129] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² Положение о Комиссии по вопросам реализации Судебным департаментом функций и полномочий учредителя в отношении ФГБУ «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие»»: [утверждено приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29 июня 2012 г. № 130] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

висимости, неприкосновенности и безопасности судей, а также безопасности членов их семей;

– организует материальное и социальное обеспечение судей, в том числе пребывающих в отставке, работников аппаратов судов, аппарата Судебного департамента и его органов, а также принимает меры по обеспечению их благоустроенными жилыми помещениями; организует медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение судей, в том числе пребывающих в отставке, членов их семей и работников аппаратов судов, аппарата Судебного департамента и его органов в соответствии с федеральным законодательством¹;

– взаимодействует с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам надлежащего обеспечения деятельности судов;

– осуществляет иные меры по обеспечению деятельности судов, органов судейского сообщества, а также органов и учреждений Судебного департамента.

Судебный департамент в пределах своей компетенции вправе:

– запрашивать в установленном порядке у государственных и иных органов, учреждений, организаций, должностных лиц и получать от них необходимые документы и материалы;

– контролировать расходование бюджетных средств судами, а также органами и учреждениями Судебного департамента; проводить ревизии их финансово-хозяйственной деятельности;

– привлекать в установленном порядке для выполнения законопроектных, экспертных, исследовательских работ и дачи консультаций научные организации, работников государственных и иных органов, учреждений и организаций, специалистов и экспертов;

– вносить в Верховный Суд РФ и Правительство РФ предложения об улучшении условий труда, материального и социального обеспечения судей, работников аппаратов судов и аппарата Судебного департамента, а также работников органов и учреждений Судебного департамента.

Структура Судебного департамента и перечень его подразделений утверждаются решением коллегии Судебного департамента по согласованию с Советом судей РФ.

¹ Положение о деятельности комиссии по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента единовременной субсидии на приобретение жилого помещения: [утверждено приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29 ноября 2010 г. № 256] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Судебный департамент в соответствии со ст. 7 ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ» состоит из следующих подразделений:

- главное управление организационно-правового обеспечения деятельности судов;
- главное управление обеспечения деятельности военных судов;
- главное финансово-экономическое управление;
- управление государственной службы и кадрового обеспечения;
- контрольно-ревизионное управление;
- управление делами;
- управление капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений;
- отдел учебных и образовательных учреждений;
- отдел международно-правового сотрудничества;
- аппарат Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Судебный департамент возглавляет Генеральный директор Судебного департамента, который назначается на должность и освобождается от должности Председателем Верховного Суда РФ с согласия Совета судей РФ. Генеральный директор Судебного департамента не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ. Генеральный директор Судебного департамента не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счёт средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ.

Генеральный директор Судебного департамента имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Председателем Верховного Суда РФ по представлению Генерального директора Судебного департамента.

Генеральный директор Судебного департамента несёт персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на Судебный департамент.

В Судебном департаменте образуется коллегия в составе Генерального директора Судебного департамента (председатель коллегии), его

заместителей, входящих в состав коллегии по должности, и других работников Судебного департамента¹.

Работники аппарата Судебного департамента и работники органов Судебного департамента являются федеральными государственными гражданскими служащими. Права, обязанности указанных работников, а также порядок прохождения ими федеральной государственной гражданской службы устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами о федеральной государственной гражданской службе².

Управление Судебного департамента в субъекте РФ осуществляет организационное обеспечение деятельности районных судов, гарнизонных военных судов, органов судейского сообщества субъекта РФ, а также финансирование мировых судей.

Начальник Управления Судебного департамента в субъекте РФ назначается на должность и освобождается от должности Генеральным директором Судебного департамента по согласованию с председателем верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа, советом судей субъекта РФ и несёт персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на управление Судебного департамента.

Деятельность верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта РФ, гарнизонного военного суда, специализированного федерального суда или районного суда организационно обеспечивает администратор соответствующего суда в соответствии со ст. 17 ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ».

Администратор суда осуществляет свои полномочия под контролем соответствующих подразделений Судебного департамента и во взаимодействии с ними, а администратор районного суда – под контролем управления Судебного департамента и во взаимодействии с ним.

¹ Регламент Коллегии Судебного департамента при Верховном Суде РФ: [утверждён приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 27 декабря 2007 г. № 165] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ: [принят Государственной Думой 07 июля 2004 г.: одобрен Советом Федерации от 15 июля 2004 г.] // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 262-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4388.

Администратор суда назначается начальником управления Судебного департамента по представлению председателя соответствующего суда.

Полномочия администратора суда регламентированы ст. 19 ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ»:

1) принимает меры по организационному обеспечению деятельности суда, подготовке и проведению судебных заседаний;

2) взаимодействует с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам обеспечения деятельности суда;

3) принимает меры по обеспечению надлежащих материальных и бытовых условий для судей и работников аппарата суда, а также их медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения;

4) обеспечивает судей и работников аппарата суда нормативными правовыми актами, юридической литературой, пособиями и справочно-информационными материалами;

5) осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности суда; организует ведение судебной статистики, делопроизводства и работу архива¹;

6) организует охрану здания, помещений и другого имущества суда в нерабочее время; обеспечивает бесперебойную работу транспорта суда и средств связи, работу хозяйственной службы;

7) организует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений суда;

8) разрабатывает проект сметы расходов суда, утверждаемый председателем суда, и представляет его в соответствующее подразделение Судебного департамента или управление Судебного департамента;

9) осуществляет иные меры по обеспечению деятельности суда.

Контрольные вопросы по теме

1. Становление арбитражных судов России.
2. Законодательство арбитражных судов.
2. Система арбитражных судов в РФ.
4. Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов округов.
5. Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных апелляционных судов.

¹ Положение об информационно-правовом обеспечении деятельности судов: [утверждено приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 19 декабря 2013 г. № 249]. В редакции приказа Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 28 апреля 2014 г. № 105 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

6. Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов субъектов РФ.
7. Аппарат арбитражного суда.
8. Иные арбитражные органы.
9. Понятие организационного обеспечения деятельности судов.
10. Правовая основа деятельности Судебного департамента при Верховном Суде РФ.
11. Полномочия Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

Тема 7 ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1 Исторический очерк организации и развития прокуратуры в России

12 (по старому стилю 23) января 1722 г. Пётр I издал Указ об учреждении должности генерал-прокурора Российской империи: *«Быть при Сенате Генерал-прокурору и Обер-прокурору, также во всякой коллегии по прокурору, который должен рапортовать Генерал-прокурору»*, т.е. с этой даты российская прокуратура ведёт своё летоисчисление. Вскоре началась разработка нормативных актов, определяющих статус нового государственного института. Пётр I, создавая прокуратуру, поставил задачу *«уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония»*.

В соответствии с Указом от 18 (29) января 1722 г. *«Об установлении должности прокуроров в надворных судах и о пределах компетенции надворных судов в делах и по доносам фискальским и прочих людей»* прокуратура была поставлена над фискальными органами, и данный законодательный акт оставался основным о прокуратуре на протяжении всего XVIII века.

Первым генерал-прокурором Сената император назначил Павла Ивановича Ягужинского. Представляя сенаторам генерал-прокурора, Пётр произнёс: *«Вот око моё, коим я буду всё видеть»*¹. Эту же мысль он повторил и в Указе от 27 апреля (8 мая) 1722 г. *«О должности генерал-прокурора»*: *«И понеже сей чин — яко око наше и стряпчий о делах государственных»*. Указ устанавливал основные обязанности и полномочия генерал-прокурора по надзору за Сенатом и руководству подчинёнными органами прокуратуры.

Основная функция прокуроров на начальном этапе становления прокурорской системы заключалась в надзоре за деятельностью тех учреждений, при которых они состояли.

¹ Иванов В. И. Опыт биографий генерал-прокуроров и министров юстиции. СПб, 1863. С. 12.

Генерал-прокурор надзирал за Сенатом, обер-прокурор Синода (учреждения, управлявшего делами духовенства) надзирал за деятельностью Синода. За коллегиями надзирали прокуроры этих ведомств.

Правовые средства надзора были довольно скромными и сводились к принесению протеста, напоминанию о необходимости выполнения должностными лицами законов и своих служебных обязанностей, а также к донесениям о бездеятельности и беззаконии. Тем не менее, прокурорский надзор стал играть заметную роль в соответствии с предназначениями Петра I в последние годы его царствования¹.

После смерти Петра I значение надзора и престиж прокуроров заметно падают. В 1725 г. должность генерал-прокурора фактически была упразднена, как и упразднены должности прокуроров надзорных судов, а наибольшими полномочиями в этой сфере стал обладать Верховный Тайный Совет. Возрождение прокуратуры происходит при императрице Анне Иоанновне, в марте 1730 г., после упразднения Верховного Тайного Совета императрицей, Сенат вновь был восстановлен.

Её указом в октябре 1730 г. восстанавливаются должность генерал-прокурора, должности прокуроров коллегий и надзорных судов. Причины этого решения были разъяснены в самом Указе: «...в государственных делах слабое чинится управление и челобитчики по делам своим справедливого и скорого решения так, как указы повелевают, получить не могут и бедные от сильных утесняемы, обиды и разорения претерпевают». Прокурорам вменялось в обязанность следить за тем, «чтобы челобитчики правым и нелицемерным судом удовлетворены, а в государственных делах рассмотрение и решение чинимы были со всякой ревностью и добрым порядком». По-видимому, сыграло роль и стремление Анны Иоанновны при вступлении на трон показать себя преемницей Петра I в его делах.

Прокурорская власть в этот период заметно усилилась. В 1733 г. был принят законодательный акт «Должности губернского прокурора». Губернские прокуроры получили право приносить протесты на незаконные действия местных властей и судов с одновременным уведомлением генерал-прокурора.

Однако период активизации прокурорского надзора был недолог, так как всесильная Тайная канцелярия не нуждалась в прокурорском надзоре.

В декабре 1741 г., вскоре после вступления на престол, императрица Елизавета Петровна издала «Указ об упразднении Кабинета и о восстановлении Правительствующего Сената», прокуратура была восстановлена

¹ Ерошкин Н. П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1968. С. 23.

в прежних прерогативах. Вместе с тем какого-либо развития прокурорская система в этот период не получила.

И только реформа при Екатерине II привела к существенным изменениям в правовом регулировании организации и деятельности прокуратуры¹.

После восшествия на престол в 1762 г. Екатерина II существенно реформировала Сенат: теперь в круг обязанностей генерал-прокурора стало входить заведование юстицией, финансами, государственным казначейством и, как и прежде, государственным надзором за органами власти.

Сенат был разделён на шесть департаментов, соответственно увеличилось и количество обер-прокуроров. За первым департаментом, выполнявшим функции правительства, надзирал непосредственно генерал-прокурор. В остальные департаменты, ставшие вскоре судебными органами, были назначены обер-прокуроры.

Важным этапом в развитии прокурорской системы явилась губернская реформа 1775 г. Задачи и полномочия местных прокуроров получили нормативное закрепление в Законе *«Учреждения в губерниях»* (1775 г.). Этим законом было предусмотрено создание прокурорских должностей при судах.

С 1802 года институт прокуратуры стал составной частью вновь образованного Министерства юстиции, а министр юстиции по должности стал Генерал-прокурором.

Прокурорская система, сформировавшаяся при Екатерине II, практически в неизменном виде функционировала до середины XIX столетия.

Новый этап в развитии прокурорской системы наступил во второй половине XIX в. Он тесно связан с реформами уголовного судостроительства и судопроизводства. Но его начало хронологически опережало принятие судебных уставов.

29 сентября 1862 г. император Александр II утвердил *«Основные положения преобразования судебной части в России»*, которым была осуществлена реорганизация прокурорских органов.

«Основные положения» предусматривали учреждение при каждом суде прокурора и при необходимости его товарищей (т.е. помощников). Статья 48 предусматривала, что прокуроры окружных судов и их товарищи утверждаются министром юстиции (он же генерал-прокурор) по представлению прокурора судебной палаты, а обер-прокуроры Сената, прокуроры судебных палат и их товарищи назначаются высочайшей властью по представлению министра юстиции. Прокуратуре предписано

¹ Казанцев С. М. История царской прокуратуры. СПб., 1993. С. 87.

было наблюдать за единообразным и точным соблюдением закона, преследовать всякие нарушения законного порядка и требовать его восстановления; формулировать предложения суду в случаях, предусмотренных законодательством о гражданском и уголовном судопроизводстве. На прокуроров возлагалось также обеспечение постоянного надзора за производством следствия и поддержание обвинения в судах. В связи с этим они наделялись правом принесения протеста на решения судов первой инстанции. За прокурорами сохранялся надзор за местами лишения свободы. От осуществления общего надзора прокуратура была освобождена¹.

*Судебные уставы 1864 г.*² ограничивали прокурорский надзор исполнением законов судебной властью, возложением на прокуроров функции поддержания государственного обвинения по уголовным делам в судах. Кроме того, прокуроры наделялись обширными полномочиями при осуществлении надзора за дознанием и предварительным следствием.

В связи с изменением функций прокуратуры предусматривалось изменение её организации: губернские прокуратуры постепенно заменялись прокуратурами, создаваемыми в судебных округах.

Поскольку этот процесс растянулся на несколько десятилетий, во многих губерниях, где ещё не были образованы общие суды, сохранялись губернские прокуратуры. В 1866 г. было принято новое Положение о губернской прокуратуре, имевшее силу закона. Этим актом губернские прокуроры наделялись правами и обязанностями, близкими к тем, которые были определены прокурорам судебными уставами, но функции обвинительной власти губернские прокуратуры не имели. За губернскими прокуратурами сохранялась, хотя и в значительно меньшем объёме, функция общего надзора. В 1896 г. губернские прокуроры получили право осуществлять надзор за дознанием и следствием. На них также была возложена обязанность поддержания в судах обвинения по уголовным делам³.

Несмотря на то, что в течение длительного времени сосуществовали две прокурорские системы — прокуратуры судов и губернские прокуратуры, принципы их действия были едины: единство и централизация органов прокуратуры; независимость прокуроров от влияния местной администрации при принятии решений.

¹ Градовский А.Д. Высшая администрация России XVIII ст. и генерал-прокуроры. СПб., 1863. С. 102.

² Шувалова В.А. О сущности судебной реформы 1864 г. в России // Советское государство и право. 1964. № 10. С. 121.

³ Чистяков О. И., Новицкая Т. Е. Реформы Александра II. М.: Юридическая литература, 1998. С. 141.

Эти принципы были восприняты и при создании или, точнее, воссоздании прокуратуры в РСФСР после того, как она была ликвидирована после Октябрьских событий 1917 г. На протяжении практически пяти лет российское социалистическое государство обходилось без прокуратуры. Только 28 мая 1922 г. Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК) принял постановление об утверждении Положения о прокурорском надзоре, первого в истории российской прокуратуры нормативного акта, специально посвящённого регламентированию организации и деятельности органов прокуратуры.

Надо, однако, признать, что в содержании этого нормативного акта легко просматривается влияние дореволюционного законодательства о прокурорском надзоре. Государственная прокуратура послеоктябрьской России была учреждена не в качестве самостоятельного органа, а в составе Народного комиссариата юстиции как его структурное подразделение. Народный комиссар юстиции одновременно являлся прокурором республики (как и министр юстиции царского правительства). Губернские прокуроры, их помощники, военные прокуроры назначались и увольнялись прокурором республики.

На прокуратуру были возложены следующие функции¹:

а) осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных организаций и частных лиц путём возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений;

б) непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов Государственного политического управления;

в) поддержание обвинения в суде;

г) наблюдение за правильностью содержания заключённых под стражей.

Существенной особенностью функций прокуратуры являлось включение в них общего надзора в полном его объёме.

С образованием Союза ССР наряду с другими общесоюзными государственными органами были учреждены Верховный Суд СССР и Прокуратура Верховного Суда СССР.

Заметной вехой в дальнейшем законодательном регулировании организационного построения и деятельности органов прокуратуры явилось постановление ЦИК и СНК СССР от 20 июня 1933 г. *об учреждении Прокуратуры СССР*.

¹ Положение о прокурорском надзоре: [утверждено Постановление ВЦИК от 28 мая 1922 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 17 декабря 1933 г. было утверждено Положение о Прокуратуре Союза ССР, упразднена Прокуратура Верховного Суда Союза ССР. Положение конкретизировало функции Прокуратуры СССР, определило взаимоотношения и формы руководства прокурора СССР деятельностью прокуратуры РСФСР и прокуратур других союзных республик.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 20 июля 1936 г. «Об образовании Народного комиссариата юстиции Союза ССР» органы прокуратуры были окончательно выделены из системы народных комиссариатов юстиции союзных и автономных республик и полностью подчинены непосредственно прокурору СССР.

Следует иметь в виду, что в советский период история развития прокуратуры России (РСФСР) представляла собой часть истории советской прокуратуры.

Вслед за конституциями СССР (1936 г. и 1977 г.) принимались и конституции РСФСР, воспроизводившие соответствующие положения общесоюзных законов, касающиеся организации и деятельности органов прокуратуры.

Вместе с тем другие нормативные акты общесоюзного уровня, регулировавшие прокурорский надзор, были рассчитаны на применение всеми органами прокуратуры, а потому и не дублировались российским законодателем. Имеется в виду, прежде всего, Положение о прокурорском надзоре в СССР, утверждённое Указом Президиума Верховного Совета СССР от 24 мая 1955 г.¹

Значение этого нормативного акта состоит в том, что в нём получили правовое определение задачи, принципы прокурорского надзора и его содержание, дан перечень его основных направлений, полномочий прокуроров в сфере общего надзора, надзора за соблюдением законов органами дознания и предварительного следствия, надзора за законностью и обоснованностью приговоров, решений, определений и постановлений судебных органов, надзора за законностью исполнения приговоров, надзора за соблюдением законности содержания в местах лишения свободы.

Конституция РСФСР 1978 г. устанавливала, что высший надзор осуществляется прокурором республики и подчинёнными ему прокурорами в пределах их компетенции.

Наименование прокурорского надзора высшим можно объяснить стремлением подчеркнуть его место в иерархии контрольно-надзорной деятельности, которая осуществлялась в тот период несколькими де-

¹ Об утверждении Положения о прокурорском надзоре в СССР: указ Президиума Верховного Совета СССР от 24 мая 1955 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1955. № 9.

сятками государственных органов и учреждений. Прокурорский надзор распространялся и на них.

Закон о прокуратуре СССР (1979 г.) расширил сферу действия принципа коллегиальности, предусмотрел создание коллегий в Главной военной прокуратуре, прокуратурах автономных республик, краев, областей, городов (на правах прокуратур областей)¹. 16 июня 1987 г. данный Закон «О прокуратуре СССР» был дополнен нормами, предусмотревшими право прокуроров использовать в качестве средств реагирования на нарушение законов предписания и предостережения.

Современный этап развития российской прокуратуры знаменуется принятием 17 января 1992 г. Верховным Советом Российской Федерации Закона РФ «О прокуратуре РФ»², внесшим существенные коррективы в правовое регламентирование содержания надзора, определение его направлений, полномочий прокуроров. Прокурорский надзор был распространён на оперативно-розыскную деятельность. Впервые на уровне закона получили решение вопросы, относящиеся к регулированию порядка привлечения к уголовной и административной ответственности прокуроров и следователей. Закон 1992 г. содержал специальный раздел об особенностях организации и обеспечения деятельности военной прокуратуры как составной части прокурорской системы.

В связи с разработкой проекта Конституции РФ рядом авторов в печати была высказана идея ограничения функций прокуратуры уголовным преследованием, надзором за дознанием и предварительным следствием, а также поддержанием обвинения в судах. Высказывались и предложения о ликвидации прокуратуры как самостоятельной системы надзорных органов. Эта позиция не нашла поддержки у законодателя.

Конституция РФ (ч. 1 ст. 129) установила: «*Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры РФ определяются федеральным законом*»³. Однако принцип независимости прокуроров от местных властей был несколько ограничен, поскольку Конституция установила (ч. 3 ст. 129), что прокуроры субъектов РФ назначаются на должность Прези-

¹ О прокуратуре СССР: закон СССР [принят Президиумом Верховного Совета СССР от 30 ноября 1979 г. № 1162-X] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 8. Ст. 336. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015. № 23-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1393.

³ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. 25 декабря. № 237. В редакции Федерального конституционного закона от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

дентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектами РФ.

Государственная Дума 08 октября 1995 г. приняла *Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О прокуратуре РФ»*¹.

В соответствии со ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ» «прокуратура РФ – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ. Прокуратура РФ выполняет и иные функции, установленные федеральными законами».

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

– надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

– надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

– надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

– надзор за исполнением законов судебными приставами;

– надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом

¹ О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»: федеральный закон от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 47. 4472.

меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу;

– уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ;

– координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

– возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

Прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством РФ участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

Прокуратура РФ принимает участие в правотворческой деятельности.

Генеральная прокуратура РФ выпускает специальные издания¹, в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств² и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью³, участвует в разработке международных договоров РФ. Организация и порядок деятельности прокуратуры РФ и полномочия прокуроров определяются Конституцией РФ, ФЗ «О прокуратуре РФ» и другими федеральными законами, международными договорами РФ.

Прокуратура РФ составляет единую федеральную централизованную систему органов и организаций и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

В соответствии со ст. 4 ФЗ «О прокуратуре РФ» органы прокуратуры:

– осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ,

¹ Журналы Генеральной прокуратуры Российской Федерации: «Законность», «Бюллетень Генеральной прокуратуры», «Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации», «Прокурор», «Информационный бюллетень Главной военной прокуратуры» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² Соглашение о правовой помощи и сотрудничестве между органами прокуратуры Республик Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Российской Федерации: [г. Алма-Ата, 8 октября 1992 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

³ Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека [Астана, 3 декабря 2009 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории РФ законами;

– действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод граждан, а также законодательства РФ о государственной и иной специально охраняемой законом тайне;

– информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

Органы прокуратуры в связи с осуществлением ими в соответствии с ФЗ «О прокуратуре РФ» вправе получать в установленных законодательством РФ случаях доступ к необходимой им для осуществления прокурорского надзора информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, в том числе осуществлять обработку персональных данных¹.

Прокуроры не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и организациях прокуратуры не допускаются. Прокуроры в своей служебной деятельности не связаны с решениями общественных объединений и не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой. При этом педагогическая, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счёт средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ. Прокурорские работники не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ.

Воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, ор-

¹ Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке обработки в органах прокуратуры Российской Федерации персональных данных в связи с осуществлением прокурорского надзора: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 22 ноября 2013 г. № 506 // Законность. 2013. № 12.

ганов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечёт за собой установленную законом ответственность.

Прокурор не обязан давать каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления, иначе как в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законодательством. Никто не вправе без разрешения прокурора разглашать материалы проверок, проводимых органами прокуратуры, до их завершения. Ознакомление гражданина с материалами проверки осуществляется по решению прокурора, в производстве которого находятся соответствующие материалы, либо вышестоящего прокурора, принятому по результатам рассмотрения обращения гражданина, если материалы непосредственно затрагивают его права и свободы.

Не могут быть предоставлены гражданину для ознакомления документы, имеющиеся в материалах проверки и содержащие сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну.

Решение об ознакомлении гражданина с материалами проверки либо мотивированное решение об отказе в ознакомлении с материалами проверки принимается в десятидневный срок со дня подачи обращения гражданина. В случае принятия решения об отказе в ознакомлении с материалами проверки гражданину разъясняется право обжаловать принятое решение вышестоящему прокурору и (или) в суд.

Статистическая и иная информация, справки, документы и их копии, необходимые при осуществлении возложенных на органы прокуратуры функций, представляются по требованию прокурора безвозмездно. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, а также уклонение от явки по его вызову влекут за собой установленную законом ответственность.

Генеральный прокурор РФ, его заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания РФ, их комитетов и комиссий, Правительства РФ, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Прокурор субъекта РФ, города, района, приравненные к ним прокуроры, их заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления соответствующего и нижестоящего уровней. Прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рас-

смотреии внесённых ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

В соответствии со ст. 8 ФЗ «О прокуратуре РФ» Генеральный прокурор РФ и подчинённые ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов таможенной службы и других правоохранительных органов¹. В целях обеспечения координации деятельности органов прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию, осуществляет иные полномочия в соответствии с Положением о координации деятельности по борьбе с преступностью, утверждённым Президентом РФ².

При установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов прокурор вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов³.

В соответствии со ст. 9.1 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокурор в ходе осуществления своих полномочий в установленном Генеральной прокуратурой РФ порядке и согласно методике, определённой Правительством РФ, проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц⁴.

¹ Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 16 января 2012 г. № 7 // Законность. 2012. № 3.

² Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: [утверждено Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567] // СЗ РФ — 1996. № 17. Ст. 1958. В редакции Указа Президента РФ от 25 июля 2014 г. № 529 // СЗ РФ. 2014. № 30 (часть II). Ст. 4286.

³ Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 02 октября 2007 г. № 155. В редакции приказа Генеральной прокуратуры РФ от 29 октября 2012 г. № 379 // Законность. 2012. № 12.

⁴ Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 декабря 2009 г. № 400 // Законность. 2010. № 4.

При выявлении в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов прокурор вносит в орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт, требование об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ. Требование об изменении нормативного правового акта может быть отозвано прокурором до его рассмотрения соответствующими органом, организацией или должностным лицом.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа.

О результатах рассмотрения требования об изменении нормативного правового акта незамедлительно сообщается прокурору, внесшему требование. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке.

В органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов. Решение, принятое прокурором, не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд. Решение по жалобе на приговор, решение, определение и постановление суда могут быть обжалованы только вышестоящему прокурору. Поступающие в органы прокуратуры заявления и жалобы, иные обращения рассматриваются в порядке и сроки, которые установлены федеральным законодательством. Ответ на заявление, жалобу и иное обращение должен быть мотивированным¹. Если в удовлетворении заявления или жалобы отказано, заявителю должны быть разъяснены порядок обжалования принятого решения, а также право обращения в суд, если таковое предусмотрено законом.

¹ Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах Прокуратуры Российской Федерации: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 30 января 2013 г. № 45 // Законность. 2013. № 3. В редакции приказа Генеральной прокуратуры РФ от 11 ноября 2014 г. № 612 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Прокурор в установленном законом порядке принимает меры по привлечению к ответственности лиц, совершивших правонарушения¹. Запрещается пересылка жалобы в орган или должностному лицу, решения либо действия которых обжалуются.

2 Система и организация прокуратуры РФ

Система и организация прокуратуры РФ регламентирована разделом II главой 1 (общие положения) ФЗ «О прокуратуре РФ», и в соответствии со ст. 11 системе прокуратуры РФ составляют Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним прокуратуры, научные и образовательные организации имеют в оперативном управлении объекты социально-бытового и хозяйственного назначения.

Образование, реорганизация и ликвидация органов и организаций прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором РФ².

В соответствии со ст. 12 ФЗ «О прокуратуре РФ» Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ.

На должность Генерального прокурора РФ назначается гражданин РФ не моложе 35 лет, отвечающий требованиям, установленным абз. 1 п. 1 и п. 2 ст. 40.1 ФЗ «О прокуратуре РФ».

Если предложенная Президентом РФ кандидатура на должность Генерального прокурора РФ не получит требуемого количества голосов членов Совета Федерации, то Президент РФ в течение 30 дней представляет Совету Федерации новую кандидатуру.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ в порядке, установленном Советом Федерации, приводит к присяге лицо, назначенное на должность Генерального прокурора РФ.

¹ О порядке учёта и рассмотрения в органах прокуратуры РФ сообщений о преступлениях: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27 декабря 2007 г. № 212 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² О разграничении компетенции транспортных прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов органами внутренних дел на транспорте: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 07 февраля 2011 г. № 25 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Генеральный прокурор РФ приносит следующую присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий Генерального прокурора РФ свято соблюдать Конституцию РФ и законы РФ, защищать права и свободы человека и гражданина, охраняемые законом интересы общества и государства».

В отсутствие Генерального прокурора РФ или в случае невозможности исполнения им своих обязанностей его обязанности исполняет первый заместитель, а в случае отсутствия Генерального прокурора РФ и его первого заместителя или невозможности исполнения ими своих обязанностей — один из заместителей Генерального прокурора РФ в соответствии с установленным распределением обязанностей между заместителями¹.

Срок полномочий Генерального прокурора Российской Федерации пять лет.

Одно и то же лицо может быть назначено на должность Генерального прокурора Российской Федерации неоднократно. На Генерального прокурора РФ не распространяется установленный ФЗ «О прокуратуре РФ» предельный возраст нахождения на службе.

Сообщение о назначении Генерального прокурора РФ на должность и об освобождении его от должности публикуется в печати.

Генеральный прокурор РФ ежегодно представляет палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ доклад о состоянии законности и правопорядка в РФ и о проделанной работе по их укреплению. Совету Федерации Федерального Собрания РФ указанный доклад Генеральный прокурор РФ представляет лично на заседании палаты.

В соответствии со ст. 12.1 ФЗ «О прокуратуре РФ» Генеральный прокурор РФ вносит Президенту РФ представления о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей Генерального прокурора РФ.

Заместители Генерального прокурора РФ назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ.

На должность заместителя Генерального прокурора РФ назначается гражданин РФ не моложе 35 лет, отвечающий требованиям, установленным абз. 1 п. 1 и п. 2 ст. 40.1 ФЗ «О прокуратуре РФ», и имеющий стаж службы (работы) не менее 10 лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов.

Если предложенная Президентом РФ кандидатура на должность заместителя Генерального прокурора РФ не получит требуемого количе-

¹ О распределении обязанностей между руководителями Генеральной прокуратуры Российской Федерации: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27 марта 2013 г. № 127 // Законность. 2013. № 5.

ства голосов членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ, то Президент РФ в течение 30 дней представляет Совету Федерации Федерального Собрания РФ новую кандидатуру.

Сообщения о назначении заместителей Генерального прокурора РФ на должность и об освобождении их от должности публикуются в печати.

Генеральную прокуратуру РФ¹ возглавляет Генеральный прокурор РФ и имеет первого заместителя и заместителей.

В Генеральной прокуратуре РФ образуется коллегия в составе Генерального прокурора РФ (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором РФ.

Структуру Генеральной прокуратуры РФ составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений — помощниками Генерального прокурора РФ.

В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров.

Генеральный прокурор РФ имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений; помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений. Первый заместитель и заместители Генерального прокурора РФ имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

В Генеральной прокуратуре РФ образуется на правах структурного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора РФ — Главным военным прокурором.

В Генеральной прокуратуре РФ действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры. Положение о научно-консультативном совете утверждается Генеральным прокурором РФ².

В соответствии со ст. 15 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и иные специализированные

¹ Регламент Генеральной прокуратуры РФ: [утверждён приказом Генеральной прокуратуры РФ от 03 июня 2013 г. № 230] // Законность. 2013. № 8.

² Положение о Научно-консультативном совете при Генеральной прокуратуре РФ: [утверждено приказом Генеральной прокуратуры РФ от 03 января 1996 г. № 1] // Сборник основных приказов и указаний Генерального прокурора РФ. 1999. № 1.

прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют первых заместителей и заместителей.

В соответствии со ст. 15.1 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокурор субъекта РФ назначается на должность Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектом РФ и в порядке, установленном субъектом РФ.

Прокурор субъекта РФ освобождается от должности Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ.

Иные прокуроры – военные и другие специализированные прокуроры, приравненные к прокурорам субъектов РФ, – назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ.

На должность прокурора субъекта РФ или прокурора, приравненного к прокурору субъекта РФ, назначается гражданин РФ не моложе 30 лет, отвечающий требованиям, установленным абз. 1 п. 1 и п. 2 ст. 40.1 ФЗ «О прокуратуре РФ», и имеющий стаж службы (работы) не менее семи лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов.

Срок полномочий прокуроров субъектов РФ и прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов РФ, – пять лет, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ «О прокуратуре РФ».

Генеральный прокурор РФ на основании результатов аттестации прокуроров субъектов РФ и прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов РФ, вправе обратиться к Президенту РФ с представлением о продлении их полномочий на срок до пяти лет.

Назначение исполняющим обязанности по вакантной должности прокурора субъекта РФ или прокурора, приравненного к прокурору субъекта РФ, осуществляется Генеральным прокурором РФ с согласия Президента РФ на срок не более шести месяцев. Освобождение от исполнения обязанностей по указанной должности осуществляется Генеральным прокурором РФ.

Сообщения о назначении прокуроров субъектов РФ и прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов РФ, на должность и об освобождении их от должности публикуются в печати.

В соответствии со ст. 16 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокуратуры городов и районов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры. В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров.

По решению Генерального прокурора РФ в прокуратурах городов и районов и приравненных к ним прокуратурах могут быть образованы отделы.

Прокуроры городов и районов, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуроры в соответствии со ст. 16.1 ФЗ «О прокуратуре РФ» назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ¹.

На должность прокурора города, района или приравненного к нему прокурора назначается гражданин РФ не моложе 27 лет, отвечающий требованиям, установленным абз.1 п. 1 и п. 2 ст. 40.1 ФЗ «О прокуратуре РФ», и имеющий стаж службы (работы) не менее пяти лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классовых чинов.

На должность прокурора города, района или приравненного к нему прокурора в порядке исключения может быть назначен гражданин РФ, отвечающий требованиям, установленным абз.1 п. 1 и п. 2 ст. 40.1 ФЗ «О прокуратуре РФ», моложе 27 лет либо имеющий стаж службы (работы) менее пяти лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классовых чинов, или стаж службы (работы) не менее пяти лет в органах государственной власти на должностях, требующих высшего юридического образования.

Срок полномочий прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров — пять лет, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ «О прокуратуре РФ».

Генеральный прокурор РФ на основании результатов аттестации прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров вправе продлить их полномочия на срок до пяти лет.

В соответствии со ст. 17 ФЗ «О прокуратуре РФ» Генеральный прокурор РФ руководит системой прокуратуры РФ, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и организаций прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры РФ² и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников, в пределах выделенной штатной численности

¹ Квалификационная характеристика должности (квалификационные требования к должности) прокурора города, района и приравненного к ним прокурора: [утверждена приказом Генеральной прокуратуры РФ от 12 августа 2010 г. № 316] // Законность. 2010. № 11.

² О порядке официального опубликования организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры РФ, носящих нормативно-правовой характер: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 20 марта 2002 г. № 10 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

и фонда оплаты труда устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры РФ, определяет полномочия структурных подразделений, устанавливает штатную численность и структуру подчинённых органов и организаций прокуратуры¹ и назначает на должность и освобождает от должности директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры РФ и их заместителей.

Прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним прокуроры руководят деятельностью прокуратур городов и районов, иных приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории РФ, и нормативных актов Генерального прокурора РФ, издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчинёнными работниками, могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчинённых прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором РФ.

Прокуроры городов с районным делением руководят деятельностью районных и приравненных к ним прокуратур, вносят вышестоящим прокурорам предложения об изменении штатной численности своих аппаратов и подчинённых прокуратур, о кадровых изменениях.

В органах прокуратуры создаются коллегии, которые являются совещательными органами. На основании решений коллегий соответствующие прокуроры издают приказы.

3 Прокурорский надзор

В соответствии со ст. 21 главы 1 (надзор за исполнением законов) раздела III (прокурорский надзор) ФЗ «О прокуратуре РФ» предметом надзора являются:

– соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории РФ, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного

¹ Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей федеральными государственными гражданскими служащими органов прокуратуры РФ: [утверждены приказом Генеральной прокуратуры РФ от 10 декабря 2012 г. № 443] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций¹;

– соответствие законам правовых актов, издаваемых органами² и должностными лицами³, указанными выше.

При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы. Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.

В соответствии со ст. 22 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:

– по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, указанных в п. 1 ст. 21 ФЗ «О прокуратуре РФ», иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;

– требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

– вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов⁴.

Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным зако-

¹ Постановлением Конституционного Суда РФ от 18 июля 2003 г. № 13-П норма, содержащаяся во взаимосвязанных пункте 2 статьи 1, пункте 1 статьи 21 и пункте 3 статьи 22 ФЗ «О прокуратуре РФ», пункте 2 части первой статьи 26, части первой статьи 251 ГПК РФ, наделяющая прокурора правом обращаться в суд общей юрисдикции с заявлением о признании положений конституций и уставов субъектов РФ противоречащими федеральному закону, признана не соответствующей Конституции РФ // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 02 октября 2007 г. № 155 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

³ Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 22 октября 2009 г. № 39 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

⁴ О порядке исполнения постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 17.02.2015 № 2-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 мая 2015 г. № 265 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

ном, возбуждает производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона и в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в п. 1 ст. 21 ФЗ «О прокуратуре РФ»:

– освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;

– опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными¹;

– вносит представление об устранении нарушений закона.

Прокурор или его заместитель в соответствии со ст. 23 ФЗ «О прокуратуре РФ» приносит *протест* на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта РФ или органа местного самоуправления – на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращённый срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме².

При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест. Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его лицом.

Представление об устранении нарушений закона в соответствии со ст. 24 ФЗ «О прокуратуре РФ» вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

¹ Постановлением Конституционного Суда РФ от 11 апреля 2000 г. № 6-П положение абзаца третьего пункта 3 статьи 22 ФЗ «О прокуратуре РФ» в части, наделяющей суды общей юрисдикции полномочием признавать закон субъекта РФ, противоречащий федеральному закону, недействительным и утрачивающим юридическую силу, признано не соответствующим Конституции Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² На постановление по делу об административном правонарушении в отношении главы МО Преображенский с/с Бузулукского района Фролова А.П.: протест Прокуратуры Оренбургской области от 11 марта 2014 г. № 7/3 – 1-2014 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания. В случае несоответствия постановлений Правительства РФ Конституции РФ и законам РФ Генеральный прокурор РФ информирует об этом Президента РФ.

В соответствии со ст. 25 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное *постановление* о возбуждении производства об административном правонарушении¹. Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях в соответствии со ст. 25.1 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона. В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

В соответствии со ст. 26 главы 2 (надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина) раздела III ФЗ «О прокуратуре РФ» предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека

¹ Об устранении нарушений закона от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» в связи с обращением начальника полиции отдела № 3 УМВД России по г. Оренбургу к директору с ограниченной ответственностью об оказании спонсорской помощи для проведения капитального ремонта служебного автомобиля: представление прокурора г. Оренбурга Оренбургской области от 06 февраля 2013 г. в адрес начальника УМВД России по Оренбургской области // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций¹.

Органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций².

При осуществлении возложенных на него функций прокурор в соответствии со ст. 27 ФЗ «О прокуратуре РФ»:

- рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;
- разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;
- принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причинённого ущерба;
- использует полномочия, предусмотренные ст. 22 ФЗ «О прокуратуре РФ».

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом, и когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших.

¹ Соглашение Генеральной прокуратуры РФ и Уполномоченного по правам человека в РФ от 24 июля 1998 г. о формах взаимодействия Генеральной прокуратуры РФ и Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 07 декабря 2007 г. № 195 // Законность. 2008. № 3.

Прокурор или его заместитель приносит протест на акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ.

Представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенное нарушение.

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, регламентирован главой 3 раздела III ФЗ «О прокуратуре РФ», и в соответствии со Ст. 29 предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершённых и готовящихся преступлениях¹, выполнения оперативно-розыскных мероприятий² и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание³ и предварительное следствие⁴.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность⁵, до-

¹ Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приёме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 05 сентября 2011 г. № 277// Официальный интернет-портал правовой информации — <http://www.pravo.gov.ru>.

² Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 февраля 2011 г. № 33. В редакции приказа Генеральной прокуратуры РФ от 28 января 2014 г. № 30 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

³ Об организации прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью подразделений Главного управления собственной безопасности Министерства внутренних дел РФ: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 января 2014 г. № 29 // Законность. 2014. № 3.

⁴ Прокуратурой г. Оренбурга Оренбургской области 11 января 2013 г. изучено и признано законным постановление о возбуждении уголовного дела, вынесенное следователем СО УФСКН России по Оренбургской области по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 228 УК РФ в отношении сотрудника ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

⁵ Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 февраля 2011 г. № 33 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

знание¹ и предварительное следствие², устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами.

Указания Генерального прокурора РФ по вопросам дознания, не требующим законодательного регулирования, являются обязательными для исполнения³.

Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу, об этом указано в главе 4 раздела III ФЗ «О прокуратуре РФ», и в соответствии со ст. 32 предметом надзора являются:

– законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом⁴;

– соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей задержанных, заключённых под стражу, осуждённых и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания⁵;

– законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

При осуществлении надзора за исполнением законов прокурор вправе:

– посещать в любое время органы и учреждения, указанные в ст. 32 ФЗ «О прокуратуре РФ»;

¹ Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 06 сентября 2007 г. № 137// Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 02 июня 2011 г. № 162 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

³ Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при производстве дознания в сокращённой форме: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 11 июля 2013 г. № 262 // Законность. 2013. № 9.

⁴ Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований уголовно-процессуального законодательства о задержании, заключении под стражу и продлении срока содержания под стражей: указание Генеральной прокуратуры РФ от 09 ноября 2011 г. № 392/49 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

⁵ Об организации прокурорского надзора за соблюдением законодательства при содержании подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, пограничных органов ФСБ России, на гауптвахтах, в конвойных помещениях судов (военных судов): приказ Генеральной прокуратуры РФ от 08 августа 2011 г. № 237 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

– опрашивать задержанных, заключённых под стражу, осуждённых и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;

– знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами;

– требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключённых под стражу, осуждённых и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять соответствие законодательству РФ приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений, указанных в ст. 32 ФЗ «О прокуратуре РФ», требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать производства об административных правонарушениях. До рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается;

– отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключённых под стражу, осуждённых, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.

Прокурор или его заместитель обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещённого в судебно-психиатрическое учреждение.

Постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, заключённых под стражу, осуждённых, лиц, подвергнутых мерам принудительного характера либо помещённых в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осуждённых к наказанию, не связанному с лишением свободы.

В соответствии со ст. 35 ФЗ «О прокуратуре РФ», ст. 37 УПК РФ прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных федеральными законами¹. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя (ст. 246 УПК РФ).

¹ Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 25 декабря 2012 г. № 465 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Прокурор в соответствии с процессуальным законодательством РФ вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса¹, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства². Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством РФ (ст. 37 УПК РФ).

Генеральный прокурор РФ в соответствии с законодательством РФ принимает участие в заседаниях Верховного Суда РФ, вправе обращаться в Конституционный Суд РФ по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, применённым или подлежащим применению в конкретном деле.

В соответствии со ст. 36 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции приносит в вышестоящий суд кассационный или частный протест либо протест в порядке надзора, а в арбитражный суд — апелляционную или кассационную жалобу либо протест в порядке надзора на незаконное или необоснованное решение, приговор, определение или постановление суда. Помощник прокурора, прокурор управления, прокурор отдела могут приносить протест только по делу, в рассмотрении которого они участвовали. В соответствии с действующим законодательством прокурор лишён полномочий на принесение протеста в порядке надзора на судебное решение³. О полномочиях прокурора по пересмотру судебного решения в порядке надзора указано в ст. 402 УПК РФ, ст. 376 ГПК РФ, ст. 292 АПК РФ.

Прокурор или его заместитель независимо от участия в судебном разбирательстве вправе в пределах своей компетенции истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым решение, приговор,

¹ Об организации взаимодействия территориальных и транспортных прокуроров при реализации полномочий в гражданском и арбитражном процессе: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 12 октября 2007 г. № 167 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26 апреля 2012 г. № 181 // Законность. 2012. № 7.

³ Постановлением Конституционного Суда РФ от 17 июля 2002 г. признаны не соответствующими Конституции РФ положения пунктов 1 и 2 статьи 36 ФЗ «О прокуратуре РФ» в части, допускающей пересмотр и отмену в порядке надзора по протесту прокурора вступившего в законную силу оправдательного приговора ввиду односторонности или неполноты расследования или судебного следствия, а также несоответствия выводов суда фактическим обстоятельствам дела в случаях, когда в предшествующем разбирательстве не были допущены нарушения, которые отвечали бы критериям, предусмотренным пунктом 2 статьи 4 Протокола № 7 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

определение или постановление вступили в законную силу. Усмотрев, что решение, приговор, определение или постановление суда являются незаконными или необоснованными, прокурор приносит протест в порядке надзора или обращается с представлением к вышестоящему прокурору.

Протест на решение судьи по делу об административном правонарушении может быть принесён прокурором города, района, вышестоящим прокурором и их заместителями. Протест на решение, приговор, определение или постановление суда до начала его рассмотрения судом может быть отозван прокурором, принесшим протест.

Принесение Генеральным прокурором РФ или его заместителем протеста на приговор, которым в качестве меры наказания назначена смертная казнь, приостанавливает его исполнение.

Генеральный прокурор РФ вправе обращаться в Пленум Верховного Суда РФ с представлениями о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по гражданским, арбитражным, уголовным, административным и иным делам.

4 Служба в органах и организациях прокуратуры.

Кадры органов и организаций прокуратуры

В ст. 40 раздела V ФЗ «О прокуратуре РФ» указано, что служба в органах и организациях прокуратуры является видом федеральной государственной службы.

Прокурорские работники являются федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности по должности федеральной государственной службы с учётом требований ФЗ «О прокуратуре РФ».

Правовое положение и условия службы прокурорских работников определяются ФЗ «О прокуратуре РФ».

Трудовые отношения работников органов и организаций прокуратуры регулируются законодательством РФ о труде¹ и законодательством РФ о государственной службе² с учётом особенностей, предусмотренных ФЗ «О прокуратуре РФ».

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] // СЗ РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 3. В редакции Федерального закона от 15 июля 2015 г. № 242-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4368.

² О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ: [принят Государственной Думой 07 июля 2004 г.: одобрен Советом Федерации от 15 июля 2004 г.] // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 262-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4388.

Порядок прохождения службы военными прокурорами регулируется ФЗ «О прокуратуре РФ», ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»¹ и ФЗ «О статусе военнослужащих»².

Работники вправе обжаловать вышестоящему руководителю и (или) в суд решения руководителей органов и организаций прокуратуры по вопросам прохождения службы.

В соответствии со ст. 40.1 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокурорами могут быть граждане РФ, получившие высшее юридическое образование по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности»³.

Лицо не может быть принято на службу в органы и организации прокуратуры и находится на указанной службе, если оно:

- имеет гражданство иностранного государства;
- признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определённого срока;
- имело или имеет судимость;
- имеет заболевание, препятствующее поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника. Порядок медицинского освидетельствования лица на предмет наличия (отсутствия) заболевания, препятствующего поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника, перечень заболеваний, препятствующих поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника, и форма медицинского заключения о наличии (отсутствии) заболевания, препятствующего поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника, утверждаются Правительством РФ;

¹ О воинской обязанности и военной службе: федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 06 марта 1998 г.: одобрен Советом Федерации РФ 12 марта 1998 г.] // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4356.

² О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 06 марта 1998 г.: одобрен Советом Федерации РФ 12 марта 1998 г.] // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4356.

³ Об основных направлениях работы с кадрами в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 23 февраля 2013 г. № 80 // Законность. 2013. № 5.

– состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сёстры, дети, а также братья, сёстры, родители, дети супругов и супруги детей) с работником органа или организации прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчинённостью или подконтрольностью одного из них другому;

– отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

Лица принимаются на службу в органы и организации прокуратуры на условиях трудового договора, заключаемого на неопределённый срок или на срок не более пяти лет.

На лиц, занимающих должности, указанные в абз. 2 п. 1 ст. 40 ФЗ «О прокуратуре РФ», распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные ФЗ «О противодействии коррупции»¹ и ст. 17, 18 и 20 ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» для государственных служащих. В соответствии с Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 558 граждане, претендующие на замещение государственных должностей РФ, сводный перечень наименований которых утверждён Указом Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32, и лица, замещающие государственные должности РФ, представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей².

Лицам, впервые принимаемым на службу в органы прокуратуры, за исключением лиц, впервые принимаемых на службу в органы прокуратуры в течение одного года со дня окончания образовательной организации, в целях проверки их соответствия занимаемой должности может устанавливаться испытание на срок до шести месяцев. Продолжительность испытания определяется руководителем соответствующего органа прокуратуры, в компетенцию которого входит назначение на соответствующую должность, по соглашению с лицом, принимаемым на службу. Срок испытания в процессе прохождения службы может быть сокращён или продлён

¹ О противодействии коррупции: федеральный закон от 25 декабря 2008 г. 280-ФЗ: [принят Государственной Думой 19 декабря 2008 г.: одобрен Советом Федерации 22 декабря 2008 г.] // СЗ РФ. 2008. № 52 (часть I). Ст. 6235. В редакции Федерального закона от 12 марта 2014 г. № 27-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 11. Ст. 1092.

² Об утверждении перечня должностей в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие, иные работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 18 марта 2014 г. № 134 // Законность. 2014. № 5.

в пределах шести месяцев по соглашению сторон. В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда испытуемый отсутствовал на службе по уважительным причинам. Срок испытания засчитывается в стаж службы в органах прокуратуры.

Лица зачисляются на соответствующую должность без присвоения классного чина и в период испытания исполняют возложенные на них служебные обязанности. При неудовлетворительном результате испытания работник может быть уволен из органов прокуратуры или по согласованию с ним переведён на другую должность. Если срок испытания истёк, а работник продолжает исполнять возложенные на него служебные обязанности, он считается выдержавшим испытание, и дополнительные решения о его назначении на должность не принимаются.

Лицо, впервые назначаемое на должность прокурора, принимает Присягу прокурора следующего содержания:

«Посвящая себя служению Закону, торжественно клянусь:

– свято соблюдать Конституцию РФ, законы и международные обязательства РФ, не допуская малейшего от них отступления;

– непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совершил, добиваться высокой эффективности прокурорского надзора;

– активно защищать интересы личности, общества и государства;

– чутко и внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судеб людей;

– строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну;

– постоянно совершенствовать своё мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры.

Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры».

Порядок принятия Присяги прокурора устанавливается Генеральным прокурором РФ.

Генеральный прокурор РФ назначает на должность и освобождает от должности – начальников главных управлений, управлений и отделов и их заместителей, советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, помощников и помощников по особым поручениям Генерального прокурора РФ, помощников по особым поручениям первого заместителя и заместителей Генерального прокурора РФ, старших прокуроров и прокуроров главных управлений, управлений и отделов и их помощников.

Назначение работников на иные должности может производиться заместителями Генерального прокурора РФ;

- заместителей прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокуроров;
- прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров;
- директоров (ректоров) научных и образовательных организаций системы прокуратуры РФ и их заместителей.

Прокурор субъекта РФ, приравненные к нему прокуроры назначают на должность и освобождают от должности:

- а) работников аппарата соответствующей прокуратуры, за исключением своих заместителей;
- б) заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров и их помощников нижестоящих прокуратур.

Прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности работников, не занимающих должности прокуроров¹.

Ректоры (директора) научных и образовательных организаций прокуратуры, директора их филиалов назначают на должность и освобождают от должности подчинённых им научных и педагогических работников научных и образовательных организаций прокуратуры, их филиалов, иных работников указанных организаций, их филиалов, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Генеральным прокурором РФ.

Аттестация прокурорских работников проводится для определения их соответствия занимаемой должности, укрепления служебной дисциплины.

Аттестации подлежат прокурорские работники, имеющие классные чины либо занимающие должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов. Порядок и сроки проведения аттестации устанавливаются Генеральным прокурором РФ².

Научные и педагогические работники подлежат аттестации в порядке, определяемом Генеральным прокурором РФ, с учётом особенностей научной и педагогической деятельности.

Прокурорам, научным и педагогическим работникам в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы пожизненно при-

¹ Об утверждении форм трудового договора и соглашений об изменении условий трудового договора и Положения о порядке исчисления выслуги лет работникам, осуществляющим профессиональную деятельность по профессиям рабочих в органах прокуратуры: приказ Генерального прокурора РФ от 26 ноября 2008 г. № 242 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 20 июня 2012 г. № 242 // Законность. 2012. № 9.

сваиваются классные чины. Генеральным прокурором РФ могут быть присвоены классные чины и другим работникам. Порядок присвоения классных чинов определяется Положением о классных чинах прокурорских работников, утверждаемым Президентом РФ¹. Прокурорским работникам выдается служебное удостоверение установленного Генеральным прокурором РФ образца. Служебное удостоверение является документом, подтверждающим личность прокурорского работника, его классный чин и должность. Служебные удостоверения прокуроров подтверждают их право на ношение и хранение боевого ручного стрелкового оружия и специальных средств, иные права и полномочия, предоставленные прокурорам ФЗ «О прокуратуре РФ».

Личное дело прокурорского работника содержит сведения об указанном работнике, о прохождении им службы в органах и организациях прокуратуры, получении дополнительного профессионального образования. Прокурорский работник имеет право на ознакомление со всеми материалами, находящимися в его личном деле, приобщение к личному делу своих объяснений в письменной форме.

Порядок ведения личных дел прокурорских работников устанавливается Генеральным прокурором РФ.

Обработка персональных данных, включённых в состав личного дела прокурорского работника, реализация прав прокурорских работников как субъектов персональных данных осуществляются в соответствии с положениями законодательства РФ в области персональных данных.

Запрещается обработка, в том числе включение в состав личного дела прокурорского работника, персональных данных прокурорского работника, отнесённых в соответствии с законодательством РФ в области персональных данных к специальным категориям персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ «О прокуратуре РФ» и другими федеральными законами.

Прокурорские работники обеспечиваются форменным обмундированием в порядке и по нормам, которые устанавливаются Правительством РФ. В случае участия прокурорского работника в рассмотрении уголовных, гражданских, административных и арбитражных дел в суде, а также в других случаях официального представительства органов прокуратуры ношение форменного обмундирования обязательно. Лица,

¹ О классных чинах прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации (вместе с «Положением о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации»): указ Президента РФ от 21 ноября 2012 г. № 1563 // СЗ РФ. 2012. № 48. Ст. 6662. В редакции Указа Президента РФ от 01 июля 2014 г. № 483 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

уволенные из органов и организациях прокуратуры, имеющие стаж работы в органах и учреждениях прокуратуры не менее 20 лет, за исключением лиц, уволенных за совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника¹, или лишённых классного чина по приговору суда, имеют право носить форменное обмундирование².

Прокурорам, научным и педагогическим работникам предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 календарных дней без учёта времени следования к месту отдыха и обратно с оплатой стоимости проезда в пределах территории РФ³. Прокурорам, работающим в местностях с тяжёлыми и неблагоприятными климатическими условиями, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по нормам, устанавливаемым Правительством РФ, но не менее 45 календарных дней. Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за стаж службы в качестве прокурора, научного или педагогического работника предоставляется:

- после 10 лет — 5 календарных дней;
- после 15 лет — 10 календарных дней;
- после 20 лет — 15 календарных дней.

В стаж службы, дающий право на предоставление дополнительно отпуска, засчитываются также периоды службы в качестве стажёров в органах и организациях прокуратуры. В указанный стаж в календарном исчислении засчитываются служба в других правоохранительных органах, военная служба, а также работа в должности судьи. По просьбе прокуроров, научных и педагогических работников допускается с согласия администрации разделение отпуска на две части. При этом оплата стоимости проезда к месту отдыха и обратно и предоставление времени для проезда к месту отдыха и обратно производятся только один раз. В отдельных случаях работнику по его заявлению с разрешения руководителя соответствующего органа или организации прокуратуры ежегодный оплачиваемый отпуск может быть предоставлен в следующем году.

Работникам, увольняемым из органов прокуратуры в связи с ликвидацией органа или организации прокуратуры, сокращением численности или штата работников, болезнью, выходом в отставку, на пенсию,

¹ Кодекс этики прокурорского работника РФ: [утверждён приказом Генеральной прокуратуры РФ от 17 марта 2010 г. № 114] // Законность. 2010. № 6.

² О классных чинах и форменном обмундировании прокурорских работников: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 10 декабря 2007 г. № 198 // Законность. 2008. № 3.

³ Инструкция о порядке возмещения прокурорам, научным и педагогическим работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации расходов на проезд к месту проведения ежегодного оплачиваемого отпуска и обратно: [утверждена приказом Генеральной прокуратуры РФ от 14 декабря 2010 г. № 442] // Законность. 2011. № 2.

по их желанию предоставляется очередной ежегодный оплачиваемый отпуск. За неиспользованный в год увольнения очередной ежегодный отпуск выплачивается денежная компенсация пропорционально проработанному времени.

Перевод прокурорского работника в интересах службы в другую местность допускается только с его согласия, а при переводе в местности с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями — также при наличии медицинского заключения об отсутствии противопоказаний для прохождения службы в указанных местностях с учётом состояния здоровья прокурорского работника по форме, утверждаемой Правительством РФ. Перевод прокурорского работника на службу в другую местность по его инициативе допускается лишь по согласованию с руководителями соответствующих органов прокуратуры. Прокурорским работникам, переведённым на постоянную службу в другую местность, расходы на их проезд и переезд членов их семей возмещаются в полном объёме за счёт средств федерального бюджета¹.

За примерное исполнение работниками своих служебных обязанностей, продолжительную и безупречную службу в органах и организациях прокуратуры, выполнение заданий особой важности и сложности приносятся следующие поощрения:

- объявление благодарности;
- награждение Почётной грамотой;
- занесение на Доску почёта, в Книгу почёта;
- выдача денежной премии;
- награждение подарком;
- награждение ценным подарком;
- награждение именованным оружием;
- досрочное присвоение классного чина или присвоение классного чина на ступень выше очередного;
- награждение нагрудным знаком «За безупречную службу в прокуратуре РФ»;
- награждение нагрудным знаком «Почётный работник прокуратуры РФ» с одновременным вручением грамоты Генерального прокурора РФ.

Особо отличившиеся работники могут быть представлены к присвоению почётного звания «Заслуженный юрист РФ» и награждению государственными наградами РФ. Положения о нагрудных знаках «По-

¹ Инструкция о порядке оплаты проезда и перевозок личного имущества работникам органов прокуратуры и членам их семей, переведённых на постоянную службу в другую местность: [утверждена приказом Генеральной прокуратуры РФ от 27 января 1998 г. № 88к] // Сборник основных организационно-распорядительных документов. 2004. Т. 2.

чётный работник прокуратуры РФ» и «За безупречную службу в прокуратуре РФ» утверждаются Генеральным прокурором РФ. Для награждения работников используются средства наградного и подарочного фондов¹.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, руководители органов и организаций прокуратуры имеют право налагать на них следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- понижение в классном чине;
- лишение нагрудного знака «За безупречную службу в прокуратуре РФ»;
- лишение нагрудного знака «Почётный работник прокуратуры РФ»;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- увольнение из органов прокуратуры.

Генеральный прокурор РФ имеет право налагать на прокурорских работников дисциплинарные взыскания, предусмотренные п. 1 ст. 41.7 (Дисциплинарная ответственность), однако не вправе налагать дисциплинарные взыскания:

- в виде понижения в классном чине — на прокурорских работников, которым классный чин присвоен Президентом РФ;
- в виде увольнения из органов прокуратуры — на заместителей Генерального прокурора РФ, а также на прокурорских работников, назначенных на должность Президентом РФ.

Генеральный прокурор РФ определяет полномочия соответствующих руководителей по привлечению к дисциплинарной ответственности работников, назначаемых на должность Генеральным прокурором РФ.

Генеральный прокурор РФ обязан проинформировать Президента РФ о наложении дисциплинарного взыскания на заместителя Генерального прокурора РФ или прокурорского работника, назначенного на должность Президентом РФ.

Прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним прокуроры и директора (ректоры) научных и образовательных организаций прокуратуры имеют право налагать дисциплинарные взыскания на работников, назначаемых ими на должность, за исключением лишения нагрудного знака «Почётный работник прокуратуры РФ». Прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры имеют право налагать дисципли-

¹ О наградах прокуратуры Российской Федерации: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 25 ноября 2011 г. № 415 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

нарные взыскания в виде замечания, выговора, строгого выговора, а также увольнения работников, назначаемых ими на должность.

Наложение дисциплинарного взыскания в виде увольнения из органов прокуратуры работников, награждённых нагрудным знаком «Почётный работник прокуратуры РФ», может быть применено только с согласия Генерального прокурора РФ. Дисциплинарное взыскание налагается непосредственно после обнаружения проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске, не может быть наложено во время болезни работника либо в период его пребывания в отпуске, а также не может быть наложено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности — двух лет со дня его совершения.

Работник, совершивший проступок, может быть временно (но не более чем на один месяц) до решения вопроса о наложении дисциплинарного взыскания отстранён от должности с сохранением денежного содержания. Отстранение от должности производится по распоряжению руководителя органа или организации прокуратуры, имеющего право назначать работника на соответствующую должность. За время отстранения от должности работнику выплачивается денежное содержание в размере должностного оклада, доплат за классный чин и выслугу лет.

Работник в порядке, установленном законодательством РФ, регламентирующим вопросы прохождения службы в органах прокуратуры, подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

- неприятия работником мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;
- непредставления работником сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
- участия работника на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- осуществления работником предпринимательской деятельности;
- вхождения работника в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ;

– нарушения работником, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»¹, запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Руководитель органа или организации прокуратуры, которому стало известно о возникновении у подчинённого ему работника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия также в случае непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчинённый ему работник, в порядке, установленном законодательством РФ, регламентирующим вопросы прохождения службы в органах прокуратуры.

В соответствии со ст. 42 (порядок привлечения прокуроров к уголовной и административной ответственности) ФЗ «О прокуратуре РФ» проверка сообщения о факте правонарушения, совершённого прокурором, является исключительной компетенцией органов прокуратуры².

Проверка сообщения о преступлении, совершённом прокурором, возбуждение в отношении прокурора уголовного дела (за исключением случаев, когда прокурор застигнут при совершении преступления) и его предварительное расследование производятся Следственным комитетом РФ в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством РФ.

На период расследования возбужденного в отношении прокурора уголовного дела он отстраняется от должности. За время отстранения от должности прокурору выплачивается денежное содержание (денежное довольствие) в размере должностного оклада, доплаты за классный чин (оклада по воинскому званию) и доплаты (надбавки) за выслугу лет.

¹ О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Федеральный закон от 07 мая 2013 г. № 79-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 24 апреля 2013 г.: одобрен Советом Федерации РФ 27 апреля 2013 г.] // Российская газета. 2013. 14 мая.

² О проведении проверок (служебных расследований) в отношении прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры РФ: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 18 апреля 2008 г. № 70 // Законность. 2010. № 4. В редакции приказа Генеральной прокуратуры РФ от 15 января 2010 г. № 8 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Не допускаются задержание, привод, личный досмотр прокурора, досмотр его вещей и используемого им транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц и задержания при совершении преступления.

Служба в органах и организациях прокуратуры прекращается при увольнении прокурорского работника.

Помимо оснований, предусмотренных законодательством РФ о труде, прокурорский работник может быть уволен в связи с выходом в отставку и по инициативе руководителя органа или организации прокуратуры в случаях:

а) достижения прокурорским работником предельного возраста пребывания на службе в органах и организациях прокуратуры;

б) прекращения гражданства РФ;

в) нарушения Присяги прокурора, а также совершения проступков, порочащих честь прокурорского работника;

г) несоблюдения ограничений и неисполнения обязанностей, связанных со службой, а также возникновения других обстоятельств, предусмотренных ст. 16 и 17 ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»;

д) разглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;

е) утраты доверия в соответствии со ст. 41.9 ФЗ «О прокуратуре РФ».

Наличие заболевания, препятствующего исполнению служебных обязанностей прокурорского работника, является основанием для прекращения службы в органах и организациях прокуратуры и увольнения прокурорского работника.

Предельный возраст нахождения прокурорских работников (за исключением научных и педагогических работников) на службе в органах и организациях прокуратуры — 65 лет. Предельный возраст нахождения на службе прокурорских работников, назначаемых Президентом РФ или по его представлению, — 70 лет.

Решением руководителя соответствующего органа или организации прокуратуры допускается продление срока нахождения на службе работников, достигших предельного возраста и занимающих должности, указанные в ст. 14, 15 и 16 ФЗ «О прокуратуре РФ». Однократное продление срока нахождения на службе в органах и организациях прокуратуры допускается не более чем на год.

Продление срока нахождения на службе работника при наличии у него заболевания, препятствующего исполнению служебных обязанностей прокурорского работника, а также работника, достигшего возраста 70 лет, не допускается. После достижения указанного возраста ра-

ботник может продолжить работу в органах и организациях прокуратуры на условиях срочного трудового договора с сохранением полного денежного содержания.

Прокуроры имеют право на выход в отставку. Основаниями отставки являются:

а) выход на пенсию;

б) несогласие с решениями или действиями государственного органа или вышестоящего руководителя.

Отставка Генерального прокурора РФ, его первого заместителя и заместителей признаётся принятой после принятия решения об этом Советом Федерации Федерального Собрания РФ.

Отставка прокуроров субъектов РФ, прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров признаётся принятой после принятия решения об этом Генеральным прокурором РФ.

Отставка других прокуроров признаётся принятой после принятия решения об этом руководителем, имеющим право назначать их на эти должности. В трудовой книжке прокурорского работника производится запись о его последней должности с указанием «в отставке».

Работник, избранный депутатом либо выборным должностным лицом органов государственной власти или органов местного самоуправления, на период осуществления соответствующих полномочий приостанавливает службу в органах и организациях прокуратуры. После прекращения указанных полномочий работнику по его желанию предоставляется ранее занимаемая должность, а при её отсутствии – другая равноценная должность по прежнему либо с его согласия иному месту службы. Указанный период засчитывается работнику в общий трудовой стаж и выслугу лет, дающую право на присвоение очередного классного чина, доплату за выслугу лет, дополнительный отпуск и назначение пенсии за выслугу лет.

Погибшие (умершие) работники, а также работники, признанные в установленном порядке безвестно отсутствующими, исключаются из списков работников органов и организаций прокуратуры в порядке, установленном законодательством РФ.

Работники, признанные в установленном порядке незаконно уволенными, незаконно переведёнными на другие должности или лишёнными классного чина, подлежат восстановлению в прежней должности и классном чине либо с их согласия назначению на равнозначную должность. Работникам, восстановленным на службе в органах и организациях прокуратуры, время вынужденного прогула засчитывается в общий трудовой стаж и выслугу лет, дающую право на присвоение очередного

классного чина, доплату за выслугу лет, дополнительный отпуск и назначение пенсии за выслугу лет.

Дополнительное профессиональное образование прокурорских работников осуществляется не реже одного раза в пять лет с сохранением на период обучения денежного содержания. Результаты полученного дополнительного профессионального образования прокурорского работника учитываются при решении вопросов о соответствии его занимаемой должности, его поощрении и продвижении по службе¹.

Прокуроры имеют право на дополнительную жилую площадь. Обеспечение прокуроров жилыми помещениями осуществляется в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ, за счёт средств федерального бюджета, выделенных на эти цели прокуратуре РФ, путём предоставления прокурору служебного жилого помещения или жилого помещения в собственность по решению Генерального прокурора РФ.

Нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются прокуроры, не обеспеченные жилой площадью в соответствии с требованиями и нормами, установленными жилищным законодательством РФ и жилищным законодательством субъектов РФ.

Прокуроры имеют право на компенсацию расходов, связанных с наймом (поднаймом) жилых помещений, до предоставления им в установленном порядке жилого помещения для постоянного проживания.

В жилых помещениях, занимаемых прокурорами, во внеочередном порядке установка телефона осуществляется по действующим тарифам. В таком же порядке предоставляются места в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, имеющих интернат, летних оздоровительных учреждениях детям прокуроров.

В соответствии со ст. 45 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокуроры, являясь представителями государственной власти, находятся под особой защитой государства. Под такой же защитой находятся их близкие родственники, а в исключительных случаях также иные лица, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности прокуроров либо принудить их к изменению её характера, либо из мести за указанную деятельность. Под такой же защитой находится имущество указанных лиц.

Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров определяются ФЗ *«О государственной защите судей, должностных*

¹ Положение о проведении всероссийского конкурса «Лучший государственный обвинитель»: [утверждено приказом Генеральной прокуратуры РФ от 22 декабря 2011 г. № 443] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

лиц правоохранительных и контролирующих органов»¹, а также иными нормативными правовыми актами РФ. Прокуратура РФ имеет службу обеспечения собственной безопасности и физической защиты работников.

Погребение прокуроров, погибших (умерших) в связи с исполнением служебных обязанностей, а также уволенных со службы прокуроров, умерших вследствие причинения им телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с исполнением служебных обязанностей, осуществляется за счёт средств, выделяемых на финансирование органов прокуратуры.

5 Особенности организации и обеспечения деятельности органов военной прокуратуры

В соответствии со ст. 46 ФЗ «О прокуратуре РФ» систему органов военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура, военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов РФ, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.

В военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов и районов, по решению Главного военного прокурора могут создаваться прокурорские участки. В местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют иные органы прокуратуры РФ, а также за пределами РФ, где в соответствии с международными договорами находятся войска РФ, осуществление функций прокуратуры может быть возложено Генеральным прокурором РФ на органы военной прокуратуры².

Образование, реорганизация и ликвидация органов военной прокуратуры, определение их статуса, компетенции, структуры и штатов осуществляются Генеральным прокурором РФ, приказы которого по этим вопросам реализуются в соответствии с директивами Генерального штаба Вооружённых сил РФ, командования других войск, воинских форми-

¹ О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ; [принят Государственной Думой РФ 22 марта 1995 г.] // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1455. В редакции Федерального закона от 03 февраля 2014 г. № 7-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 558.

² В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета РФ» от 04 июня 2014 г. № 145-ФЗ с 01 января 2017 г. предусмотрено прохождение военной службы в органах военной прокуратуры. В настоящее время военнослужащие и гражданский персонал органов военной прокуратуры числятся в составе Вооружённых сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. С 01 января 2017 г. их переведут в штат органов прокуратуры.

рований и органов. Иные организационно-штатные вопросы решаются Главным военным прокурором совместно с Генеральным штабом Вооружённых сил РФ, командованием других войск, воинских формирований и органов в пределах установленной штатной численности.

Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ – Главный военный прокурор, который руководит деятельностью органов военной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров, издаёт приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами.

Свои полномочия органы военной прокуратуры осуществляют в Вооружённых силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Главный военный прокурор в соответствии со ст. 46.1 ФЗ «О прокуратуре РФ» имеет первого заместителя и заместителей, старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений, и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Структуру Главной военной прокуратуры составляют управления, отделы (самостоятельные и в составе управлений), канцелярия и приёмная. Начальники управлений и самостоятельных отделов являются старшими помощниками, а их заместители, начальники отделов в составе управлений, канцелярии и приёмной – помощниками Главного военного прокурора. Положения о структурных подразделениях Главной военной прокуратуры утверждаются Главным военным прокурором. В управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров.

В Главной военной прокуратуре образуется коллегия в составе Главного военного прокурора (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Главным военным прокурором. Персональный состав коллегии утверждается Генеральным прокурором РФ по представлению Главного военного прокурора.

Главный военный прокурор и подчинённые ему прокуроры обладают в пределах своей компетенции полномочиями, определёнными ФЗ «О прокуратуре РФ», и осуществляют их независимо от командования и органов военного управления в соответствии с законодательством РФ.

Военные прокуроры в соответствии со ст. 47 ФЗ «О прокуратуре РФ» также обладают полномочиями:

– участвовать в заседаниях коллегий, военных советов, служебных совещаниях органов военного управления;

– назначать вневедомственные ревизии и проверки, затраты на проведение которых возмещаются по постановлению прокурора органами военного управления, где состоят на довольствии проверяемые воинские части и учреждения;

– по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения воинских частей, предприятий, учреждений, организаций и штабов независимо от установленного в них режима, иметь доступ к их документам и материалам;

– проверять законность содержания осуждённых, арестованных и задержанных военнослужащих на гауптвахтах, в дисциплинарных частях и других местах их содержания, немедленно освобождать незаконно содержащихся там лиц;

– требовать обеспечения охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся на войсковых и гарнизонных гауптвахтах, в иных местах содержания задержанных и заключённых под стражу, соответственно воинскими частями, военными комендантами, органами и учреждениями внутренних дел РФ.

В соответствии со ст. 48 ФЗ «О прокуратуре РФ» военными прокурорами назначаются граждане РФ, годные по состоянию здоровья к военной службе, поступившие на военную службу, имеющие офицерское звание и отвечающие требованиям ст. 40.1 ФЗ «О прокуратуре РФ». По решению Генерального прокурора РФ или с его согласия на должности военных прокуроров могут быть назначены гражданские лица¹.

Заместитель Генерального прокурора РФ – Главный военный прокурор назначается на должность и освобождается от должности в порядке, установленном ст. 12.1 ФЗ «О прокуратуре РФ». Главный военный прокурор подчинен и подотчетен Генеральному прокурору РФ.

Военные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ, подчинены и подотчётны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ.

Заместители Главного военного прокурора, начальники управлений и отделов Главной военной прокуратуры и их заместители, а также заместители прокуроров военных округов, флотов, приравненных к ним прокуроров назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ.

Иные прокуроры Главной военной прокуратуры назначаются на должность и освобождаются от должности Главным военным прокурором.

¹ Об оплате труда гражданских лиц, назначаемых на должности прокурорских работников органов военной прокуратуры: постановление Правительства РФ от 18 июля 2002 г. № 538 // СЗ РФ. 2002. № 29. Ст. 2976.

Прокуроры военных округов, флотов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности военных прокуроров в своих аппаратах и нижестоящих прокуратурах.

Офицеры органов военной прокуратуры имеют статус военнослужащих, проходят службу в Вооружённых силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах в соответствии с ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и обладают правами и социальными гарантиями, установленными ФЗ «О статусе военнослужащих» и ФЗ «О прокуратуре РФ».

Поступление граждан на военную службу в органы военной прокуратуры, их увольнение в запас и отставку производятся по представлению Главного военного прокурора. Определение офицеров на военную службу в органы военной прокуратуры и увольнение в запас (отставку) производятся по представлению Генерального прокурора РФ или Главного военного прокурора. Увольнение в запас (отставку) лиц высшего офицерского состава производится Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ.

Должности военных прокуроров и соответствующие им воинские звания включаются в перечни воинских должностей. Присвоение воинских званий военным прокурорам производится по представлению соответствующего военного прокурора. Воинские звания высшего офицерского состава присваиваются Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ. Воинские звания офицеров органов военной прокуратуры соответствуют классным чинам прокурорских работников территориальных органов прокуратуры.

При увольнении офицеров органов военной прокуратуры (до полковника включительно) с военной службы и поступлении на службу в территориальные или специализированные органы прокуратуры им присваиваются соответствующие их воинским званиям классные чины, а при определении на военную службу прокуроров, имеющих классные чины (до старшего советника юстиции включительно), им присваиваются соответствующие воинские звания.

Аттестация военных прокуроров производится в порядке, устанавливаемом Генеральным прокурором РФ для всех прокурорских работников, с учётом особенностей прохождения военной службы. Военным прокурорам с учётом профессионального опыта и квалификации присваиваются квалификационные классы в порядке, устанавливаемом Генеральным прокурором РФ.

Военные прокуроры поощряются и несут дисциплинарную ответственность в соответствии с ФЗ «О прокуратуре РФ» и Дисциплинарным

уставом Вооружённых сил РФ¹. Право поощрения и наложения дисциплинарного взыскания имеют только вышестоящие военные прокуроры и Генеральный прокурор РФ. Численность военнослужащих и лиц гражданского персонала органам военной прокуратуры выделяется за счёт и пропорционально численности соответственно Вооружённых сил РФ, других войск и воинских формирований. Численность личного состава органов военной прокуратуры включается в штатную численность Вооружённых сил РФ, других войск и воинских формирований.

В соответствии со ст. 49 ФЗ «О прокуратуре РФ» на военнослужащих органов военной прокуратуры распространяется законодательство РФ, устанавливающее правовые и социальные гарантии, пенсионное обеспечение (за исключением положений части второй ст. 43 Закона РФ от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях уголовно-исполнительной системы, и их семей»²), медицинское и другие виды обеспечения военнослужащих с учётом особенностей, установленных ФЗ «О прокуратуре РФ».

Денежное довольствие военных прокуроров состоит из оклада по должности; оклада по воинскому званию; надбавки за особый характер службы (в размере 50 процентов оклада по должности); надбавки за сложность, напряжённость и специальный режим службы (в размере до 50 процентов оклада по должности); процентной надбавки за выслугу лет; процентных надбавок за учёную степень, почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации», а также иных надбавок и дополнительных денежных выплат, предусмотренных для военнослужащих. Военным прокурорам, имеющим право на пенсию за выслугу лет, выплачивается ежемесячная надбавка к денежному содержанию в размере 50 процентов пенсии, которая могла быть им назначена.

¹ Об утверждении общевоинских уставов Вооружённых сил Российской Федерации (вместе с «Уставом Вооружённых сил РФ», «Дисциплинарным уставом Вооружённых сил РФ», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооружённых сил РФ»): указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 // СЗ РФ. 2007. № 47 (часть I). Ст. 5749. В редакции Указа Президента РФ от 25 марта 2015 г. № 161 // СЗ РФ. 2015. № 13. Ст. 1909.

² О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: федеральный закон РФ от 12 февраля 1993 года № 4468-1 // Ведомости съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 9. Ст. 328. В редакции Федерального закона от 01 декабря 2014 г. № 397-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 49 (часть VI). Ст. 6906.

При увольнении с военной службы военнослужащих органов военной прокуратуры, имеющих право на пенсию за выслугу лет, а также при увольнении по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями им выплачивается выходное пособие за полные годы выслуги.

Правовое положение и материальное обеспечение гражданского персонала органов военной прокуратуры определяются по правилам, предусмотренным для работников территориальных органов прокуратуры.

Финансовое обеспечение деятельности органов военной прокуратуры осуществляется в соответствии со ст. 50 ФЗ «О прокуратуре РФ» соответственно Министерством обороны РФ, иными федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, в соответствии с бюджетным законодательством РФ. Материально-техническое обеспечение органов военной прокуратуры, выделение им служебных помещений, транспорта, средств связи и других видов обеспечения и довольствия осуществляются соответственно Министерством обороны РФ, иными федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, по установленным нормам.

Охрана служебных помещений органов военной прокуратуры осуществляется воинскими частями или военной полицией Вооружённых сил РФ¹.

Иные вопросы организации и деятельности органов прокуратуры указаны в разделе VII ФЗ «О прокуратуре РФ».

Генеральная прокуратура РФ ведёт государственный единый статистический учёт² заявлений и сообщений о преступлениях, состояния преступности, раскрываемости преступлений, состояния и результатов следственной работы и прокурорского надзора, а также устанавливает единый порядок формирования и представления отчётности в органах прокуратуры³. Приказы Генерального прокурора РФ по вопросам указанного статистического учёта обязательны для органов государственной власти.

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности военной полиции Вооружённых сил Российской Федерации: федеральный закон от 03 февраля 2014 г. № 7-ФЗ: [принят Государственной Думой 24 января 2014 г.; одобрен Советом Федерации 29 января 2014 г.] // Красная звезда. 2014. 7 февраля.

² Инструкция по ведению ведомственного статистического учёта в органах прокуратуры Российской Федерации: [утверждена приказом Генеральной прокуратуры РФ от 16 января 2012 г. № 8] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

³ Инструкция по организации проверок оперативного учёта и статистики в органах прокуратуры РФ: [утверждена приказом Генеральной прокуратуры РФ от 21 января 2010 г. № 13] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Контрольные вопросы по теме

1. Исторический очерк организации и развития прокуратуры в России.
2. Какими нормативно-правовыми актами регламентируется деятельность органов прокуратуры, в том числе и военной?
3. Какие виды прокуратур составляют систему органов прокуратуры РФ?
4. Какие принципы лежат в основе организации и деятельности органов и организаций прокуратуры?
5. Какова структура Генеральной прокуратуры РФ?
6. Каковы основные полномочия Генерального прокурора РФ и нижестоящих прокуроров?
7. Какие требования предъявляются к кандидатам на должности прокурорских работников?
8. Какие ограничения, препятствующие занятию должностей прокуроров прокуратур, содержатся в федеральном законодательстве?
9. Каков порядок назначения на должность Генерального прокурора РФ?
10. Какие основания для прекращения и приостановления полномочий прокурора предусмотрены федеральным законодательством?
11. Какие основные направления прокурорского надзора предусмотрены ФЗ «О прокуратуре РФ»?
12. Какие задачи стоят перед органами прокуратуры РФ?
13. Каковы основные функции органов прокуратуры?
14. Служба в органах и организациях прокуратуры.
15. Кадры органов и организаций прокуратуры.
16. Особенности организации и обеспечения деятельности органов военной прокуратуры.

Тема 8 ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОПЕРАТИВНО- РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

1 Функции, полномочия и организация Министерства юстиции Российской Федерации

Правоохранительные органы и их ядро – органы уголовной юстиции (суд, прокуратура, органы предварительного расследования, органы обеспечивающие безопасность и охрану общественного порядка) – важнейшая составная часть всей государственной системы воздействия на преступность. Каждый из них выполняет самостоятельные, только ему свойственные функции. Органы расследования обязаны полно и своевременно раскрывать и расследовать преступления, прокуратура – осу-

ществлять постоянный надзор за исполнением законов, действующих на территории РФ, суд — законно и обоснованно рассматривать и разрешать судебные дела, федеральная служба безопасности обеспечивает государственную, экономическую, экологическую и военную безопасность, полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, для охраны общественного порядка. И, тем не менее, несмотря на существенные различия в компетенции, их связывает общая функция — борьба с преступностью. Для этих органов главным в их правоохранительной деятельности является участие в специальной профилактике, в пресечении преступлений, применении правовых мер к правонарушителям.

Однако в системе правоохранительных органов имеются такие, которые непосредственно в деятельности по охране правопорядка не участвуют, не расследуют преступления, не рассматривают и не разрешают уголовные и гражданские дела. На них возложены иные функции — *функции, связанные с осуществлением управления в сфере юстиции*, а также координации деятельности в этой сфере иных правоохранительных органов.

Таковыми органами являются органы юстиции, возглавляемые Министерством юстиции РФ (Минюстом России).

В целях повышения роли юстиции в осуществлении проводимой в стране реформы в последние годы Минюст России и его территориальные органы были подвергнуты серьезному реформированию. Начало ему было положено Указом Президента РФ от 02 мая 1996 г. «*О мерах по развитию органов юстиции РФ*»¹. Перспективы их развития определены в Концепции реформирования органов и учреждений юстиции РФ, которая 07 октября 1996 г. была утверждена специальным постановлением Правительства РФ².

Все это позволило значительно повысить роль Минюста России в реализации государственной политики в сфере юстиции. В частности, расширена компетенция Минюста России и его органов в сфере нормотворческой деятельности как на федеральном уровне, так и в субъектах РФ.

В октябре 1996 г. в системе органов Минюста России создана федеральная *служба судебных приставов* по обеспечению установленного порядка в судах и исполнению судебных актов, предусмотренных законом об исполнительном производстве.

¹ О мерах по развитию органов юстиции Российской Федерации: указ Президента РФ от 02 мая 1996 г. № 642 // СЗ РФ. 1996. № 19. Ст. 2259.

² Об утверждении Концепции реформирования органов и учреждений юстиции Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 07 октября 1996 г. № 1177 // СЗ РФ. 1996. № 42. Ст. 4806.

С 01 сентября 1998 г. в ведение Министерства юстиции РФ передана вся уголовно-исполнительная система МВД России с входящими в её состав центральными и территориальными органами, учреждениями (в том числе и исправительными учреждениями: исправительными колониями, воспитательными колониями, тюрьмами, лечебными исправительными учреждениями), иными предприятиями и организациями¹. С этого времени уголовно-исполнительная система Минюста России считается правопреемником уголовно-исполнительной системы МВД.

В соответствии с Указом Президента РФ от 09 марта 2004 г. № 314 была образована Федеральная служба исполнения наказаний², и ей передаются функции Министерства юстиции РФ.

Указом Президента РФ было утверждено Положение о Федеральной службе исполнения наказаний³, в соответствии с которым Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осуждённых, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осуждённых и осуждённых, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.

ФСИН России возглавляет директор Федеральной службы исполнения наказаний, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Указом Президента РФ в 2004 г. было утверждено Положение о Федеральной службе судебных приставов⁴, в соответствии с которым Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) является федеральным

¹ О передаче уголовно-исполнительной системы МВД РФ в ведение Министерства юстиции РФ: указ Президента РФ от 28 июля 1998 г. № 904 // СЗ РФ. 1998 . № 31. Ст. 3841.

² О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 09 марта 2004 г. № 314 // СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 945. В редакции Указа Президента РФ от 22 июня 2010 г. № 773 // СЗ РФ. 2010. № 26. Ст. 3331.

³ Положение о Федеральной службе исполнения наказаний: [утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314] // СЗ РФ. 2004. № 42. Ст. 4109. В редакции Указа Президента РФ от 20 января 2015 г. № 26 // СЗ РФ. 2015. № 4 Ст. 641.

⁴ Положение о Федеральной службе судебных приставов: [утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316] // СЗ РФ. 2004. № 42. Ст. 4111. В редакции Указа Президента РФ от 20 января 2015 г. № 26 // СЗ РФ. 2015. № 4. Ст. 641.

органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности. ФССП России подведомственна Минюсту России.

ФССП России возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ.

В соответствии с Указом Президента РФ от 14 июля 2008 г.¹ № 1079 на Министерство юстиции РФ возложено осуществление контроля и надзора «за соблюдением законодательства РФ адвокатами, адвокатскими образованиями и адвокатскими палатами».

Достаточно широкими полномочиями наделён Минюст, его территориальные органы и во взаимоотношениях с нотариатом (государственным и частным).

Минюст России в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, а также Положением о Министерстве юстиции РФ², утверждённым Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г., в соответствии с которым Министерство юстиции РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, а также правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные

¹ О внесении изменений и дополнений в Положение о Министерстве юстиции: указ Президента РФ от 14 июля 2008 г. № 1079 // СЗ РФ. 2008. № 29 (часть I). Ст. 3473.

² Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313] // СЗ РФ. 2004. № 42. Ст. 4108. В редакции Указа Президента РФ от 07 мая 2015 г. № 234 // СЗ РФ 2015. № 29. Ст. 3520.

объединения и религиозные организации, по федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций, по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.

Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент РФ.

Минюст России возглавляет министр юстиции РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Министр несёт персональную ответственность за выполнение возложенных на Минюст России задач и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Заместители министра назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Количество заместителей министра устанавливается Президентом РФ.

Система Минюста России состоит из трёх подсистем (групп) органов и учреждений:

— одна из них — органы и учреждения юстиции, структурными подразделениями Минюста России являются *департаменты* по основным направлениям деятельности, в состав которых могут входить отделы;

— другая — *Федеральная служба исполнения наказания*;

— третья — *Федеральная служба судебных приставов*.

В Минюсте России образуется коллегия в составе министра (председатель коллегии) и его заместителей, руководителей подведомственных Минюсту России федеральных служб, входящих в неё по должности, а также других лиц.

Состав коллегии Минюста России (кроме лиц, входящих в неё по должности) утверждается Президентом РФ. Коллегия является совещательным органом, рассматривающим наиболее важные вопросы, связанные с деятельностью органов юстиции. Решения коллегии реализуются приказом и распоряжением министра.

Минюст России осуществляет *координацию и контроль деятельности* подведомственных ему ФСИН России и ФССП России.

При Министерстве юстиции состоят *Российский федеральный центр судебной экспертизы*¹, а также Научный центр правовой информации².

¹ Положение об Управлении судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации: [утверждено приказом Министерства юстиции РФ от 06 июня 2002 г. № 151] // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 2002. № 7.

² Об утверждении Устава федерального бюджетного учреждения «Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации»: приказ Министерства юстиции РФ от 22 августа 2014 г. № 176 // Российская газета. 2014. 01 октября. № 223.

Центральным научным и учебным учреждением Министерства юстиции РФ является Российская правовая академия.

Основными задачами Минюста России являются:

- 1) разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;
- 2) нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;
- 3) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) обеспечение деятельности Уполномоченного РФ при Европейском суде по правам человека – заместителя министра юстиции РФ;
- 5) организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;
- 6) осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Минюст России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через зарубежный аппарат, и (или) через свои территориальные органы¹, а также руководит деятельностью федеральных государственных учреждений и организаций, созданных в установленном законодательством РФ порядке для реализации задач в установленной сфере деятельности.

Минюст России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Минюст России осуществляет следующие полномочия:

– вносит Президенту РФ и в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, другие документы, по которым требуется решение Президента РФ или Правительства РФ, по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и подведомственных ему федеральных служб, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Минюста России и подведомственных ему федеральных служб;

¹ Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов: приказ Министерства юстиции РФ от 21 мая 2013 г. № 42 // Российская газета. 2014. 28 марта. № 71.

– обеспечивает исполнение Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, актов Президента РФ и Правительства РФ, а также международных договоров РФ по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

– обобщает практику применения законодательства РФ и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, разрабатывает на этой основе меры по совершенствованию своей деятельности;

– участвует в организации работы по систематизации законодательства РФ и подготовке Свода законов РФ;

– проводит правовую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ;

– проводит антикоррупционную экспертизу проектов федеральных законов, проектов указов Президента РФ и проектов постановлений Правительства РФ, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, при проведении их правовой экспертизы;

– осуществляет в порядке, установленном Минюстом России, аккредитацию экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также определяет условия их аккредитации¹;

– осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также актов иных органов в случаях, предусмотренных законодательством РФ;

– осуществляет государственный учёт нормативных правовых актов субъектов РФ;

– организует государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы;

– ведёт государственный реестр муниципальных образований РФ;

– координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти по взаимодействию РФ с Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обра-

¹ Об утверждении Порядка организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных актов, проектов нормативных правовых актов и иных документов структурными подразделениями Министерства юстиции РФ: приказ Минюста РФ от 10 октября 2013 г. № 187 // Российская газета. 2013. 18 октября. № 235. В редакции приказа Министерства юстиции РФ от 07 мая 2014 г. № 94 // Российская газета. 2014. 21 мая. № 112.

ния или наказания, включая организацию и проведение визитов делегаций Комитета в РФ, а также подготовку ответов на доклады Комитета по итогам этих визитов;

– взаимодействует в установленном законодательством РФ порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России, осуществляет обмен правовой информацией с иностранными государствами;

– определяет порядок ведения реестров адвокатов субъектов РФ, а также реестра адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории РФ;

– принимает в порядке, установленном законодательством РФ, решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий, торгово-промышленных палат, религиозных организаций, иных юридических лиц, о внесении казачьих обществ в государственный реестр казачьих обществ в РФ, а также о регистрации представительств иностранных религиозных организаций, внесении сведений о филиалах и представительствах международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций¹;

– осуществляет федеральный государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий, религиозных организаций и структурных подразделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций;

– устанавливает порядок проведения государственной религиозно-этической экспертизы;

– осуществляет на территории РФ функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства РФ адвокатами, адвокатскими образованиями и адвокатскими палатами;

¹ Административный регламент предоставления Минюстом России государственной услуги по принятию решения о регистрации представительств иностранных религиозных организаций и внесении сведений о филиалах и представительствах международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций: [утверждён приказом Минюста России от 28 июня 2012 г. № 122] // Российская газета. 2012. 31 августа. № 200. В редакции приказа Минюста России от 11 декабря 2013 г. № 224 // Российская газета. 2013. 27 декабря. № 294.

- открывает и упраздняет государственные нотариальные конторы в субъектах РФ;
- организует выдачу лицензий на право нотариальной деятельности;
- в соответствии с законодательством РФ осуществляет контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей;
- в качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти осуществляет следующие правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния: координирует деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществляет её методическое обеспечение¹;
- составляет протоколы об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством РФ²;
- ведёт ведомственный реестр зарегистрированных некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций; реестр национально-культурных автономий; реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций; реестр представительств иностранных религиозных организаций, открытых в РФ; государственный реестр казачьих обществ в РФ; реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой; реестр адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории РФ³;
- ведёт и публикует федеральный список экстремистских материалов, перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете

¹ Положение о Методическом совете по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния при Министерстве юстиции РФ: [утверждён приказом Минюста РФ от 12 апреля 2010 г. № 83. В редакции приказа Минюста РФ от 14 ноября 2011 г. № 381] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² Перечень должностных лиц Минюста РФ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях: [утверждён приказом Минюста РФ от 31 августа 2012 г. № 173 // Российская газета. 2012. 21 сентября. № 218. В редакции приказа Минюста РФ от 28 февраля 2013 г. № 23 // Российская газета. 2013. 22 марта. № 62.

³ Административный регламент Минюста РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче физическим и юридическим лицам информации, содержащейся в реестре государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой: [утверждён приказом Минюста РФ от 25 июля 2012 г. № 143] // Российская газета. 2012. 17 августа. № 189.

деятельности по основаниям, предусмотренным законодательством РФ, а также перечень общественных объединений и религиозных организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности;

– предоставляет в установленном порядке физическим и юридическим лицам информацию о зарегистрированных организациях¹.

В качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью осуществляет следующие функции:

– разрабатывает предложения по вопросам формирования и реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи, а также по вопросам правового информирования и правового просвещения населения;

– принимает меры по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи, координирует деятельность участников этой системы и их взаимодействие;

– утверждает форму отчёта адвокатов об оказании бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи направляемому в адвокатскую палату субъекту РФ и устанавливает сроки его представления;

– оказывает гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России, в порядке, установленном законодательством РФ для рассмотрения обращений граждан;

– осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью судебно-экспертных учреждений Минюста России;

– принимает в пределах своей компетенции решения о нежелательности пребывания на территории РФ иностранных граждан и лиц без гражданства;

– осуществляет контроль за соответствием решений подведомственных Минюсту России федеральных служб законодательству РФ²;

¹ Административный регламент предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по предоставлению информации физическим и юридическим лицам о зарегистрированных организациях: [утверждён приказом Минюста РФ от 14 ноября 2011 г. № 380] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 4. В редакции приказа Минюста РФ от 27 ноября 2013 г. № 213 // Российская газета. 2013. 18 декабря. № 285.

² Инструкция об организации и проведении плановых проверок деятельности подведомственных Министерству юстиции Российской Федерации федеральных служб: [утверждена приказом Минюста РФ от 27 октября 2009 г. № 36] // Российская газета. 2009. 27 ноября. № 226.

- организует и проводит проверки деятельности территориальных органов и федеральных государственных учреждений Минюста России;
- организует и осуществляет кадровое обеспечение центрального и зарубежного аппаратов Минюста России и его территориальных органов, в том числе подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации кадров; принимает участие в кадровом обеспечении подведомственных ему федеральных служб¹.

Устанавливает совместно с Министерством образования и науки РФ:

- порядок организации получения начального общего, основного общего и среднего общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы;
- согласовывает создание органами исполнительной власти субъектов РФ общеобразовательных организаций при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы;
- обеспечивает проведение единой технической политики и развитие систем связи и автоматизированного управления в территориальных органах и федеральных государственных учреждениях и организациях Минюста России;
- организует приём граждан, обеспечивает своевременное и в полном объёме рассмотрение их устных и письменных обращений с уведомлением граждан о принятии решений в установленный законодательством РФ срок;
- осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены ФКЗ, ФЗ, актами Президента РФ или Правительства РФ.

Минюст России в целях реализации своих полномочий имеет право:

- 1) взаимодействовать в установленном порядке с палатами Федерального Собрания РФ по вопросам законопроектной деятельности;
- 2) создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном законодательством РФ порядке территориальные органы и федеральные государственные учреждения и организации Минюста России;
- 3) заключать с федеральными органами государственной власти, общественными объединениями и организациями соглашения о взаимодействии²;

¹ Инструкция по учёту кадров уголовно-исполнительной системы: [утверждена приказом Минюста РФ от 19 мая 2008 г. № 109] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 9. В редакции приказа Минюста РФ от 28 февраля 2011 г. № 60 // Российская газета. 2011. 15 апреля. № 81.

² Порядок подготовки, подписания и внесения изменений в соглашения между Министерством юстиции РФ и органами исполнительной власти субъектов РФ о взаимодействии в сфере юстиции: [утверждён приказом Минюста РФ от 30 мая 2007 г. № 109] // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 2007. № 7. В редакции приказа Минюста РФ от 09 декабря 2008 г. № 287 // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 2009. № 1.

4) заключать в соответствии с законодательством РФ международные договоры РФ межведомственного характера по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

5) обеспечивать реализацию программ правовой информатизации в территориальных органах и федеральных государственных учреждениях и организациях Минюста России, а также в подведомственных ему федеральных службах;

6) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты (приказы, распоряжения и другие акты), обязательные для исполнения государственными и муниципальными органами, организациями, должностными лицами и гражданами;

7) учредить в установленном порядке печатные средства массовой информации для опубликования нормативных правовых актов Минюста России и подведомственных ему федеральных служб, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и подведомственных ему федеральных служб;

8) в случае выявления несоответствия действующего нормативного правового акта либо акта, содержащего правовые нормы и не прошедшего государственную регистрацию, Конституции РФ и законодательству РФ представлять в Правительство РФ предложение об отмене или о приостановлении действия такого акта вместе с обоснованием и проектом соответствующего распоряжения Правительства РФ.

Минюст России по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности Минюста России и подведомственных ему федеральных служб, не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, предусмотренных указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ.

Установленные ограничения полномочий Минюста России не распространяются на полномочия министра юстиции РФ по управлению имуществом, закреплённым за Минюстом России на праве оперативного управления, решению кадровых вопросов и вопросов организации деятельности Минюста России, его территориальных органов и федеральных государственных учреждений.

При осуществлении правового регулирования в установленной сфере деятельности Минюст России не вправе устанавливать не предусмотренные ФКЗ, ФЗ, актами Президента РФ и Правительства РФ функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправле-

ния, а также не вправе устанавливать ограничения на осуществление прав и свобод человека и гражданина, прав негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти предусмотрена Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ и издаваемыми на основании и во исполнение Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, актами Президента РФ и Правительства РФ.

Финансирование расходов на содержание Минюста России осуществляется за счёт средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

2 Понятие нотариата и законодательство о нём. Организация нотариата и основные правила нотариальных действий

*В соответствии со ст. 1 Основ законодательства РФ «О нотариате»¹ нотариат в РФ призван обеспечивать в соответствии с Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ, Основами законодательства РФ «О нотариате» (далее – *Основами*) защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путём совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени РФ.*

Нотариальные действия в РФ в соответствии с Основами совершают нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

Реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, ведёт федеральный орган исполнительной власти в области юстиции в порядке, им установленном. Сведения, содержащиеся в реестре нотариусов, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами, носят открытый характер и размещаются на официальном сайте федерального органа юстиции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В течение двух рабочих дней после дня обращения лица, внесённого в реестр нотариусов, по просьбе этого лица территориальный орган федерального органа юстиции выдаёт ему выписку из реестра нотариусов, содержащую сведения о сдаче им квалификационного экзамена и (или) о назначении его на должность нотариуса.

В случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населённом пункте нет нотариуса, право совершать нотари-

¹ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате: [утверждены постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. № 4463 – 1] // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 10. Ст. 357. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 259-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4385.

альные действия, предусмотренные ст. 37 Основ, имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района.

Нотариальные действия от имени РФ на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений РФ, уполномоченные на совершение этих действий.

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

На должность нотариуса в РФ в соответствии со ст. 2 Основ назначается в порядке, установленном Основами, гражданин РФ, получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования; имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет; достигший возраста двадцати пяти лет, но не старше семидесяти пяти лет; сдавший квалификационный экзамен.

Нотариусом в РФ не может быть лицо:

1) имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

2) признанное недееспособным или ограниченное в дееспособности решением суда, вступившим в законную силу;

3) состоящее на учёте в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

4) осуждённое к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости за умышленное преступление;

5) представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса;

6) ранее освобожденное от полномочий нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным настоящими Основами, в том числе в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением законодательства (за исключением случаев сложения нотариусом полномочий в связи с невозможностью исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья).

При совершении нотариальных действий нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах и занимающиеся частной практикой, обладают равными правами и несут одинаковые обязанности. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты субъекта РФ, на территории которого он осуществляет нотариальную деятельность.

Нотариальной деятельностью в соответствии с Основами вправе заниматься гражданин РФ, сдавший квалификационный экзамен. Данное требование не распространяется на главу местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или главу местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района, также должностные лица консульских учреждений РФ, уполномоченные на совершение этих действий.

Решение о допуске к квалификационному экзамену лиц, желающих сдать квалификационный экзамен, принимается в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой, квалификационной комиссией.

К квалификационному экзамену допускаются лица, прошедшие стажировку в соответствии с требованиями ст. 19 Основ.

Квалификационный экзамен проводится с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов, обеспечивающей автоматизированную проверку результатов сдачи квалификационного экзамена.

Сведения о лицах, сдавших квалификационный экзамен, вносятся в реестр нотариусов в течение десяти рабочих дней со дня сдачи квалификационного экзамена. Соответствующая запись в реестре нотариусов является подтверждением сдачи квалификационного экзамена.

Лицо, сдавшее квалификационный экзамен, но не приступившее к работе в должности помощника нотариуса, или к замещению временно отсутствующего нотариуса, или не назначенное на должность нотариуса в течение трех лет с момента сдачи экзамена либо имеющее перерыв свыше пяти лет в работе в должности нотариуса (после сложения полномочий), помощника нотариуса или в замещении временно отсутствующего нотариуса, допускается к конкурсу на должность нотариуса, к работе в должности помощника нотариуса или к замещению временно отсутствующего нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена.

В соответствии со ст. 4 Основ для организации квалификационного экзамена при территориальном органе юстиции образуется квалификационная комиссия. В состав квалификационной комиссии входят представители территориального органа юстиции, представители научного сообщества, кандидатуры которых представлены Федеральной нотариальной палатой, и нотариусы, имеющие стаж работы по юридической специальности не менее чем десять лет. Представители федерального органа юстиции вправе принимать участие в работе квалификационной комиссии.

Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в месячный срок со дня вручения его копии заинтересованному лицу в апелляционную комиссию. Апелляционная комиссия образуется при федеральном органе юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах. Апелляционная комиссия при рассмотрении жалоб истребует из квалификационной комиссии все необходимые материалы. Решение апелляционной комиссии может быть обжаловано в суд в месячный срок со дня его вынесения.

Положения о квалификационной и апелляционной комиссиях утверждаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Лица, не выдержавшие квалификационного экзамена, допускаются к повторной его сдаче не ранее чем через год после принятия решения квалификационной комиссией.

Законодательством субъектов Российской Федерации могут устанавливаться иные сроки повторной сдачи квалификационного экзамена.

Гарантии нотариальной деятельности регламентированы ст. 5 Основ: нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности и руководствуется Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ, Основами, иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами.

Нотариусу при исполнении служебных обязанностей, лицу, замещающему временно отсутствующего нотариуса, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после сложения полномочий или увольнения, за исключением случаев, предусмотренных Основами.

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия, если иное не установлено настоящей статьей.

Сведения о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами, а также по требованию судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися в их производстве материалами по исполнению исполнительных документов и нотариусов в связи с совершаемыми нотариальными действиями. Справки о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения направляются в налоговый орган в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством РФ о налогах и сборах. Справки о завещании выдаются только после смерти завещателя.

В соответствии с Налоговым кодексом РФ нотариусы обязаны сообщать о нотариальном удостоверении права на наследство и договоров дарения в налоговые органы по месту своего нахождения не позднее пяти дней со дня соответствующего нотариального удостоверения

При совершении нотариальных действий согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных для совершения нотариальных действий не требуется.

В соответствии со ст. 6 Основ нотариус не вправе:

— заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности;

— оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

Кодекс профессиональной этики нотариусов в РФ устанавливает требования к профессиональной этике нотариуса и лица, его замещающего, а также основания возникновения дисциплинарной ответственности нотариуса, порядок привлечения его к дисциплинарной ответственности и меры дисциплинарной ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, и лица, его замещающего.

Решение о привлечении нотариуса, занимающегося частной практикой, и лица, его замещающего, к дисциплинарной ответственности принимается нотариальной палатой субъекта РФ и может быть обжаловано в суд.

Государственные нотариальные конторы в соответствии со ст. 7 Основ открываются и упраздняются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальным органом.

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе

валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством РФ и субъектов РФ.

Нотариальное делопроизводство в соответствии со ст. 9 Основ осуществляется нотариусами в соответствии с правилами, утверждаемыми федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляется территориальными органами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, а в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой, — в порядке, определяемом Министерством юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Нотариальное делопроизводство ведется на языке, предусмотренном законодательством РФ, республик в составе РФ, автономной области и автономных округов. Если обратившееся за совершением нотариального действия лицо не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, тексты оформленных документов должны быть переведены ему нотариусом или переводчиком.

Для совершения нотариальных действий с электронными документами и передачи сведений в единую информационную систему нотариата нотариус использует усиленную квалифицированную электронную подпись, созданную в соответствии с Федеральным законом от 06 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»¹.

В соответствии со ст. 11.1 Основ нотариусы, занимающиеся частной практикой, и нотариальные палаты имеют право на заключение договоров аренды, а равно и иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях осуществления нотариальной деятельности (в том числе для хранения архива нотариальных документов) или размещения нотариальной палаты, без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

¹ Об электронной подписи: федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 23 марта 2011 г.: одобрен Советом Федерации РФ 30 марта 2011 г.] // СЗ РФ. 2011. № 15. Ст. 2036. В редакции Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 184-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3390.

При возмездном отчуждении из государственной или муниципальной собственности помещения нотариус или нотариальная палата имеет преимущественное право на приобретение такого имущества в целях осуществления нотариальной деятельности (в том числе для хранения архива нотариально оформленных документов) либо размещения нотариальной палаты по цене, равной его рыночной стоимости и определенной в порядке, установленном Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»¹, без проведения конкурса или аукциона.

В нотариальных округах, расположенных в малонаселенных и труднодоступных местностях, экономическое развитие которых не позволяет нотариусу осуществлять нотариальную деятельность самостоятельно и независимо, материальная поддержка нотариуса осуществляется по его ходатайству за счет средств нотариальной палаты или при недостаточности средств нотариальной палаты по ходатайству нотариальной палаты и (или) нотариуса за счет средств Федеральной нотариальной палаты.

Порядок и методика расчета размера материальной поддержки, оказываемой нотариусам в малонаселенных и труднодоступных местностях, определяются Федеральной нотариальной палатой.

Порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса регламентированы главой II Основ. В соответствии со ст. 12 Основ должность нотариуса учреждается и ликвидируется в порядке, определяемом федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется в порядке, утверждаемом федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, сдавших квалификационный экзамен. Порядок проведения конкурса определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с законодательством РФ о труде.

¹ Об оценочной деятельности в Российской Федерации: федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 16 июля 1998 г.: одобрен Советом Федерации РФ 17 июля 1998 г.] // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3813. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4343.

Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях:

1) осуждения его за совершение умышленного преступления – после вступления приговора в законную силу;

2) ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;

3) по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами РФ.

Порядок передачи документов, хранящихся у нотариуса, полномочия которого прекращаются, другому нотариусу определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Сложение полномочий нотариуса по достижении им семидесятипятилетнего возраста осуществляется без решения суда. Порядок и сроки сложения полномочий нотариуса, проведения конкурса для назначения на освободившуюся в этом случае должность определяются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Нотариальный округ (территория деятельности нотариуса) в соответствии со ст. 13 Основ устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением РФ. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города.

Нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность.

Совершение нотариусом нотариального действия за пределами своего нотариального округа не влечет за собой признания недействительности этого действия.

Нотариус вправе выехать в другой нотариальный округ для удостоверения завещания в случае тяжелой болезни завещателя при отсутствии в нотариальном округе в это время нотариуса.

Нотариус, впервые назначенный на должность, приносит присягу следующего содержания: *«Торжественно присягаю, что обязанности нотариуса буду исполнять в соответствии с законом и совестью, хранить профессиональную тайну, в своем поведении руководствоваться принципами гуманности и уважения к человеку».*

Полномочия нотариуса приостанавливаются в случае:

1) отсутствия у нотариуса договора страхования гражданской ответственности или несоответствия заключенного договора требованиям настоящих Основ до дня заключения такого договора;

2) избрания меры пресечения в виде заключения нотариуса под стражу или его домашнего ареста до дня отмены или истечения срока применения указанной меры пресечения;

3) временного отстранения от исполнения обязанностей в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством до дня отмены или истечения срока применения указанной меры принуждения.

Приостановление полномочий нотариуса производится судом по представлению нотариальной палаты. Копия определения суда направляется нотариусу, полномочия которого приостанавливаются, в нотариальную палату и территориальный орган юстиции.

Полномочия нотариуса возобновляются автоматически со дня заключения договора страхования гражданской ответственности, соответствующего требованиям Основ. Нотариус, заключивший такой договор, обязан направить его копию в нотариальную палату в течение одного рабочего дня со дня заключения такого договора.

Права, обязанности и ответственность нотариуса регламентированы главой III Основ.

В соответствии со ст. 15 Основ нотариус имеет право:

– совершать предусмотренные Основами нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством РФ или международными договорами;

– составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготовлять копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;

– истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы (в том числе содержащие персональные данные), необходимые для совершения нотариальных действий;

– предоставлять в установленных федеральным законом случаях и порядке заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные необходимые документы в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним¹, и получать свидетельства о государственной регистрации прав и иные документы, выдаваемые этим органом.

Законодательством субъектов РФ нотариусу могут быть предоставлены и иные права.

¹ О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ: [принят Государственной Думой 17 июня 1997 г.; одобрен Советом Федерации 03 июля 1997 г.] // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3594. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 259-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4385.

В соответствии со ст. 16 *Основ нотариус* обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

Нотариус выполняет свои обязанности в соответствии с Основами, законодательством субъектов РФ и присягой. Нотариус обязан хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности. Суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия.

Нотариус обязан отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству РФ или международным договорам.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несёт полную имущественную ответственность за вред, причинённый по его вине имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия с нарушением закона, если иное не установлено настоящей статьёй.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несёт полную имущественную ответственность за реальный ущерб, причинённый неправомерным отказом в совершении нотариального действия, а также разглашением сведений о совершённых нотариальных действиях.

Вред, причинённый имуществу гражданина или юридического лица в случаях, указанных в ч. 1 и 2 ст. 17 Основ, возмещается за счёт страхового возмещения по договору страхования гражданской ответственности нотариуса, в случае недостаточности этого страхового возмещения — за счёт страхового возмещения по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариуса, заключённого нотариальной палатой, в случае недостаточности последнего страхового возмещения — за счёт личного имущества нотариуса, в случае недостаточности его имущества — за счёт средств компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несёт полную имущественную ответственность также за вред, виновно причинённый его работниками или лицом, временно замещающим нотариуса, при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением нотариальной деятельности. Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе предъявить лицу, временно его замещавшему, регрессный иск в размере вреда, причинённого по вине такого лица и возмещённого за счёт личного имущества нотариуса.

Государство, органы государственной власти не несут ответственность за вред, причинённый действиями (бездействием) нотариуса, занимающегося частной практикой.

Государство несёт ответственность за вред, причинённый действиями (бездействием) нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, в соответствии со ст. 1069 Гражданского кодекса РФ¹.

При определении размера причинённого действиями (бездействием) нотариуса вреда, связанного с применением последствий недействительности сделки, предмет которой подлежал оценке, общий размер ответственности нотариуса в связи с признанием сделки недействительной не может превышать итоговую величину стоимости предмета оценки, данному ему её участниками (сторонами).

Нотариус несёт дисциплинарную ответственность за нарушения, предусмотренные Кодексом профессиональной этики нотариусов в РФ.

В соответствии со ст. 18 Основ нотариус, занимающийся частной практикой, обязан заключить договор или договоры страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности со страховой организацией, аккредитованной Федеральной нотариальной палатой. Объектом страхования по договору страхования гражданской ответственности являются имущественные интересы, связанные с риском ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, по обязательствам, возникающим вследствие причинения имущественного вреда гражданину или юридическому лицу, обратившимся за совершением нотариального действия, и (или) третьим лицам при осуществлении нотариальной деятельности.

Страховым случаем по договору страхования гражданской ответственности нотариуса является установленный вступившим в законную силу решением суда или признанный страховщиком факт причинения имущественного вреда гражданину или юридическому лицу действиями (бездействием) нотариуса, занимающегося частной практикой, в результате совершения нотариального действия, противоречащего законодательству РФ, либо неправомерного отказа в совершении нотариального действия, подтверждённого постановлением нотариуса, а также разглашения сведений о совершённом нотариальном действии.

Договор страхования гражданской ответственности нотариуса заключается на срок не менее чем один год с условием возмещения имущественного вреда, причинённого в период действия данного до-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая: федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 декабря 1995 г.] // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410. В редакции Федерального закона от 06 апреля 2015 г. № 82-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 14. Ст. 2022.

говора, в течение срока исковой давности, установленного законодательством РФ для договоров имущественного страхования. Договор также может предусматривать более продолжительные сроки и иные не противоречащие закону условия возмещения такого вреда. Договор вступает в силу с момента уплаты страхователем первого страхового взноса, если законодательством РФ не предусмотрено иное.

Страховые тарифы по договору страхования гражданской ответственности нотариуса определяются страховщиком с учётом обстоятельств, влияющих на степень риска возникновения ответственности нотариуса, в том числе опыта работы нотариуса по совершению нотариальных действий и случаев возникновения обязанности нотариуса по возмещению имущественного вреда, причинённого третьим лицам.

Страховое возмещение осуществляется в размере реально понесённого ущерба, но в пределах страховой суммы.

Формирование компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты за счёт отчислений нотариальных палат начинается с 01 января 2016 г.

Федеральная нотариальная палата начинает производить компенсационные выплаты из компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты с 01 января 2018 г.

Для осуществления компенсационных выплат в связи с возмещением вреда, причинённого нотариусами при осуществлении ими нотариальной деятельности, нотариальные палаты обязаны участвовать в формировании компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты. Компенсационным фондом является обособленное имущество, принадлежащее Федеральной нотариальной палате на праве собственности и формируемое за счёт отчислений от членских взносов нотариальных палат. Не допускается освобождение нотариальной палаты от обязанности внесения членского взноса в компенсационный фонд, в том числе путём зачета требований к Федеральной нотариальной палате.

В соответствии со ст. 19 *Основ стажёром нотариуса* может быть гражданин РФ, получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования.

Стажировка проводится в целях подготовки данного гражданина к сдаче квалификационного экзамена. Порядок прохождения стажировки утверждается федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. Количество стажёров ежегодно определяется нотариальной палатой по согласованию с территориальным органом юстиции.

Стажировка проводится в течение одного года у нотариуса, занимающегося частной практикой и имеющего стаж нотариальной деятельности не менее чем три года. Срок стажировки может быть сокращён в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой, но не может быть менее чем шесть месяцев.

Помощником нотариуса в соответствии со ст. 19.1 Основ может быть гражданин РФ, сдавший квалификационный экзамен и соответствующий требованиям ч. 1 и 2 ст. 2 Основ (за исключением требований о достижении возраста двадцати пяти лет и наличии стажа работы по юридической специальности).

Права и обязанности помощника нотариуса определяются *Основами, трудовым законодательством и трудовым договором между нотариусом и помощником нотариуса.*

Помощник нотариуса по поручению и под ответственность нотариуса вправе участвовать в подготовке совершения нотариальных действий, составлять проекты нотариально оформляемых документов, давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий, а также совершать иные предусмотренные законом действия. В случаях и в порядке, которые установлены Основами, помощник нотариуса замещает временно отсутствующего нотариуса.

Назначение на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе осуществляется в порядке, установленном федеральным органом юстиции.

Назначение на должность помощника нотариуса, занимающегося частной практикой, осуществляется нотариусом с согласия нотариальной палаты. Нотариальная палата должна рассмотреть обращение нотариуса и направить ответ в течение пяти рабочих дней со дня получения обращения. В назначении на должность помощника нотариуса может быть отказано только в случае, если кандидатура помощника нотариуса не соответствует требованиям ч. 1 и 2 ст. 2 Основ (за исключением требований о достижении возраста двадцати пяти лет и наличии стажа работы по юридической специальности).

Прекращение трудового договора с помощником нотариуса осуществляется по основаниям, предусмотренным трудовым законодательством, а также по основаниям прекращения полномочий нотариуса в соответствии с Основами.

В соответствии со ст. 19.2 Основ нотариус для обеспечения своей деятельности имеет право нанимать работников, в отношении которых он осуществляет права и несёт обязанности работодателя.

Правовой статус работников, которые обеспечивают деятельность нотариуса, устанавливается Основами, трудовым законодательством и трудовым договором с нотариусом.

Нотариус самостоятельно определяет количество работников, необходимых для обеспечения его деятельности.

Работник, с которым заключён трудовой договор, по поручению нотариуса вправе осуществлять сбор необходимой информации, документов, сведений, передачу документов в рамках процедур государственной регистрации прав, получать свидетельства и иные документы, составлять проекты документов, производить записи в реестрах и иных документах нотариуса, участвовать в формировании нотариального архива, осуществлять другую подготовительную работу и иную необходимую для совершения нотариального действия работу. Указанные работы не могут выполняться по гражданско-правовому договору.

Замещение временно отсутствующего нотариуса представляет собой передачу его полномочий по осуществлению нотариальной деятельности в случае временного отсутствия нотариуса или временной невозможности исполнения им своих обязанностей по уважительной причине. Перечень причин, признаваемых уважительными, устанавливается Федеральной нотариальной палатой. Период замещения временно отсутствующего нотариуса исчисляется в днях или часах. Порядок замещения временно отсутствующего нотариуса определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Временно отсутствующего нотариуса замещает, как правило, помощник нотариуса. При наличии у нотариуса нескольких помощников нотариус должен определить порядок замещения ими в своё временное отсутствие.

При невозможности замещения нотариуса его помощником или при отсутствии у нотариуса помощника замещение временно отсутствующего нотариуса может осуществляться иным соответствующим требованиям ч. 1 и 2 ст. 2 Основ лицом. Наделение такого лица полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса осуществляется территориальным органом юстиции совместно с нотариальной палатой в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан извещать нотариальную палату о своём отсутствии и (или) о прекращении приёма граждан на срок более чем пять рабочих дней.

Финансовое обеспечение деятельности нотариусов регламентировано главой V Основ. За совершение нотариальных действий, для которых за-

конодательством РФ в соответствии со ст. 22 Основ предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, должностные лица, указанные в ч. 4 ст. 1 Основ, взимают государственную пошлину по ставкам, установленным законодательством РФ о налогах и сборах.

За совершение действий нотариус, занимающийся частной практикой, взимает нотариальный тариф в размере, соответствующем размеру государственной пошлины, предусмотренной за совершение аналогичных действий в государственной нотариальной конторе и с учётом особенностей, установленных законодательством РФ о налогах и сборах.

За совершение действий, для которых законодательством РФ не предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, а также нотариус, занимающийся частной практикой, должностные лица, указанные в ч. 4 ст. 1 Основ, взимают нотариальные тарифы в размере, установленном в соответствии с требованиями ст. 22.1 Основ.

Льготы по уплате государственной пошлины для физических и юридических лиц, предусмотренные законодательством РФ о налогах и сборах, распространяются на этих лиц при совершении нотариальных действий как нотариусом, работающим в государственной нотариальной конторе, так и нотариусом, занимающимся частной практикой.

При выезде нотариуса для совершения нотариального действия вне места своей работы заинтересованные физические и юридические лица возмещают ему фактические транспортные расходы.

Отношения, связанные с оплатой нотариальных действий и других услуг, оказываемых при осуществлении нотариальной деятельности, не являются предметом регулирования антимонопольного законодательства. ст. 22.1. *Основ определены размеры нотариального тарифа.* За нотариальные действия, совершаемые вне помещений нотариальной конторы, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, нотариальный тариф взимается в размере, увеличенном в полтора раза.

При удостоверении сделок, предметом которых является отчуждение или залог недвижимого имущества, имеющего кадастровую стоимость, если оценка, данная этому недвижимому имуществу участниками (сторонами) сделки, ниже его кадастровой стоимости, для исчисления тарифа используется кадастровая стоимость этого недвижимого имущества.

Источником финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, являются денежные средства, полученные им за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера, другие финансовые поступления, не противоречащие законодательству РФ.

Денежные средства, полученные нотариусом, занимающимся частной практикой, после уплаты налогов, других обязательных платежей поступают в собственность нотариуса. Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе открыть расчётный и другие счета, в том числе валютный, в любом банке. Денежные средства и ценные бумаги, внесённые в депозит нотариуса, занимающегося частной практикой, не являются доходом нотариуса и не поступают в его собственность. Обращение взыскания на них по долгам нотариуса не допускается.

Деятельность нотариальной палаты регламентирована ст. 24 Основ. Членами нотариальной палаты могут быть также лица, сдавшие квалификационный экзамен, но не являющиеся нотариусами.

Нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою работу на принципах самоуправления. Деятельность нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством РФ, субъектов РФ и своим уставом.

Нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения её уставных задач. Имущество нотариальной палаты не облагается налогом на имущество предприятий. Устав нотариальной палаты принимается собранием членов нотариальной палаты и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений.

Полномочия нотариальной палаты определяются Основами, а также её уставом. Нотариальная палата представляет и защищает интересы нотариусов, оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности; организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки нотариусов; возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов; организует страхование нотариальной деятельности.

Законодательством субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены дополнительные полномочия нотариальной палаты.

Органами нотариальной палаты являются:

- 1) общее собрание членов нотариальной палаты;
- 2) президент нотариальной палаты;
- 3) правление нотариальной палаты;
- 4) ревизионная комиссия нотариальной палаты;
- 5) иные органы, создание которых предусмотрено уставом нотариальной палаты.

Компетенция органов нотариальной палаты регламентируется гражданским законодательством, Основами и уставом нотариальной палаты.

Президент, правление и ревизионная комиссия нотариальной палаты избираются общим собранием членов нотариальной палаты. Выборы президента и правления нотариальной палаты осуществляются тайным голосованием.

Избранным в органы нотариальной палаты, указанные в п. 2–4 ч. 1 ст. 25 Основ, может быть любой нотариус, занимающийся частной практикой и являющийся членом этой нотариальной палаты. Право такого нотариуса быть избранным в органы нотариальной палаты не может быть ограничено ее уставом. Одно и то же лицо не может занимать должность президента нотариальной палаты более двух сроков подряд.

С утратой лицом статуса нотариуса прекращаются его полномочия в соответствующих органах нотариальной палаты.

В случае признания выборов президента нотариальной палаты несостоявшимися или в случае досрочного прекращения полномочий президента нотариальной палаты выборы президента нотариальной палаты назначаются не позднее чем через три месяца со дня признания данных выборов несостоявшимися или прекращения полномочий президента нотариальной палаты.

В случае, если в результате голосования по выборам президента нотариальной палаты при числе кандидатов в президенты более двух ни одно лицо не набрало большинство голосов, в тот же день проводится второй тур голосования, в котором участвуют два кандидата, набравшие наибольшее число голосов.

При голосовании на общем собрании членов нотариальной палаты члены нотариальной палаты, являющиеся нотариусами, занимающимися частной практикой, имеют право решающего голоса, а другие члены нотариальной палаты – право совещательного голоса. Решения общего собрания членов нотариальной палаты принимаются простым большинством голосов (более 50 процентов голосов) участвующих в его заседании лиц с правом решающего голоса.

Решения иных органов нотариальной палаты принимаются простым большинством голосов (более 50 процентов голосов) участвующих в заседании соответствующего органа лиц, если иное не предусмотрено уставом нотариальной палаты.

Нотариальная палата может истребовать от нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса) представления сведений о совершенных нотариальных действиях, иных документов, касающихся его финансово-хозяйственной деятельности, а в необходимых случаях – личных объяснений в нотариальной палате, в том числе и по вопросам несоблюдения требований профессиональной этики.

Нотариальная палата вправе передать полученную информацию учреждениям, осуществляющим страхование деятельности нотариуса.

Должностные лица нотариальной палаты обязаны сохранять тайну совершения нотариальных действий. За разглашение тайны и причинение нотариусу, занимающемуся частной практикой, ущерба виновные несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральная нотариальная палата в соответствии со ст. 29 Основ является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, основанное на их обязательном членстве.

Федеральная нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою деятельность на принципах самоуправления. Деятельность Федеральной нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством РФ и уставом.

Федеральная нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач.

Имущество Федеральной нотариальной палаты не облагается налогом на имущество предприятий. Устав Федеральной нотариальной палаты принимается собранием представителей нотариальных палат и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений.

Полномочия Федеральной нотариальной палаты определяются ст. 30 Основ, а также её уставом:

- осуществляет координацию деятельности нотариальных палат;
- представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях;
- обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;
- участвует в проведении экспертиз проектов законов РФ по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;
- обеспечивает повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;
- организует страхование нотариальной деятельности;
- представляет интересы нотариальных палат в международных организациях;
- обеспечивает создание и функционирование единой информационной системы нотариата;

– размещает в информационно-телекоммуникационных сетях для свободного доступа неограниченного круга лиц в случаях, предусмотренных Основами, сведения, содержащиеся в единой информационной системе нотариата;

– обеспечивает электронное взаимодействие нотариусов и государственных и муниципальных информационных систем с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие таких информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

– осуществляет формирование компенсационного фонда и управление им;

– осуществляет в установленном порядке компенсационные выплаты из компенсационного фонда.

Федеральная нотариальная палата создает фонд социальной поддержки Федеральной нотариальной палаты и ежегодно формирует программу социальной поддержки.

Органами Федеральной нотариальной палаты являются:

- 1) собрание представителей нотариальных палат;
- 2) президент Федеральной нотариальной палаты;
- 3) правление Федеральной нотариальной палаты;
- 4) ревизионная комиссия Федеральной нотариальной палаты;
- 5) иные органы, создание которых предусмотрено уставом Федеральной нотариальной палаты.

Компетенция органов Федеральной нотариальной палаты регламентируется гражданским законодательством, Основами и уставом Федеральной нотариальной палаты.

Контроль за деятельностью нотариусов регламентирован главой VII Основ. Отказ в совершении нотариального действия или неправильное совершение нотариального действия обжалуются в судебном порядке.

Территориальный орган юстиции в соответствии со ст. 33.1. Основ на основании информации о наличии нарушения законодательства РФ о нотариальной деятельности в действиях (бездействии) лиц, указанных в ч. 4 ст. 1 Основ, проводит проверку в порядке, установленном федеральным органом юстиции.

Предметом проверки является:

- 1) соблюдение органами местного самоуправления требований Основ при наделении должностных лиц местного самоуправления правом совершать нотариальные действия;
- 2) организация работы по совершению нотариальных действий;

- 3) исполнение уполномоченными должностными лицами местного самоуправления правил нотариального делопроизводства;
- 4) соблюдение уполномоченными должностными лицами местного самоуправления законодательства РФ при совершении нотариальных действий.

По результатам проведенной проверки территориальный орган юстиции вправе:

- 1) вынести должностному лицу местного самоуправления, уполномоченному на совершение нотариальных действий, предписание об устранении выявленного нарушения законодательства РФ;
- 2) внести представление главе муниципального образования о прекращении полномочий должностного лица местного самоуправления по совершению нотариальных действий;
- 3) направить должностному лицу местного самоуправления, уполномоченному на совершение нотариальных действий, рекомендации по улучшению деятельности по совершению нотариальных действий.

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере нотариата, и его территориальные органы, а нотариусами, занимающимися частной практикой, — нотариальные палаты. Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляют налоговые органы в порядке и сроки, предусмотренные законодательством РФ.

Проверка организации работы нотариуса проводится один раз в четыре года. Первая проверка организации работы нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности, должна быть проведена через год после наделения его полномочиями нотариуса.

Единая информационная система нотариата регламентирована главой VII.1. Основ. Единой информационной системой нотариата признается автоматизированная информационная система, принадлежащая на праве собственности Федеральной нотариальной палате и предназначенная для комплексной автоматизации процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия (обмена). Оператором единой информационной системы нотариата является Федеральная нотариальная палата. В единую информационную систему нотариата подлежат включению сведения, в том числе в форме электронных документов, о совершении нотариальных действий, а также иные предусмотренные Основами сведения. Состав таких сведений определяется в соответствии с Основами.

Оператор единой информационной системы нотариата:

1) обеспечивает бесперебойное ежедневное и круглосуточное функционирование единой информационной системы нотариата в соответствии с требованиями Основ;

2) принимает меры по обеспечению доступа к предусмотренным Основами реестрам единой информационной системы нотариата в случаях, предусмотренных Основами;

3) обеспечивает изготовление резервных копий предусмотренных Основами реестров единой информационной системы нотариата;

4) обеспечивает предоставление федеральному органу юстиции резервных копий предусмотренных Основами реестров единой информационной системы нотариата, отчетности о функционировании этих реестров ежеквартально, а также по запросу указанного органа не позднее чем в течение семи рабочих дней со дня поступления такого запроса.

Передача нотариусами в единую информационную систему нотариата сведений, предусмотренных Основами, не является разглашением тайны совершения нотариальных действий.

Единая информационная система нотариата включает в себя ведущиеся в электронной форме реестры:

1) нотариальных действий;

2) наследственных дел;

3) уведомлений о залоге имущества, не относящегося к недвижимым вещам.

Федеральная нотариальная палата обеспечивает с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежедневно и круглосуточно свободный и прямой доступ неограниченного круга лиц без взимания платы к следующим сведениям, содержащимся в единой информационной системе нотариата:

1) сведения об отмене доверенности, в том числе сведения о лице, удостоверившем доверенность, дата удостоверения доверенности, её регистрационный номер в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата, дата и время внесения сведений об отмене доверенности в этот реестр нотариальных действий;

2) сведения реестра уведомлений о залоге движимого имущества:

а) регистрационный номер уведомления о залоге движимого имущества;

б) наименование, дата заключения и номер договора залога или иной сделки, на основании которой или вследствие совершения которой возникает залог (при наличии в реестре таких сведений);

в) описание предмета залога, в том числе цифровое, буквенное обозначения предмета залога или их комбинация (при наличии в реестре таких сведений);

г) информация о залогодателе и залогодержателе:

– для физического лица – фамилия, имя и (если имеется) отчество буквами русского алфавита и (при наличии в реестре таких сведений) буквами латинского алфавита, а также дата рождения, субъект РФ, в котором проживает лицо (для лица, проживающего на территории РФ), серия и номер паспорта или данные иного документа, удостоверяющего личность;

– для юридического лица – полное наименование буквами русского алфавита и (при наличии в реестре таких сведений) буквами латинского алфавита, идентификационный номер налогоплательщика, а также для юридического лица, зарегистрированного в соответствии с законодательством РФ, государственный регистрационный номер в едином государственном реестре юридических лиц, для иного юридического лица – страна регистрации (за исключением международных организаций, имеющих права юридических лиц) и (при наличии) регистрационный номер.

Нотариальные действия, совершаемые нотариусами и уполномоченными должностными лицами регламентированы главой VIII Основ.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, совершают следующие нотариальные действия в соответствии со ст. 35 Основ:

- 1) удостоверяют сделки;
- 2) выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- 3) налагают и снимают запрещения отчуждения имущества;
- 4) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- 6) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- 7) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- 8) удостоверяют факт нахождения гражданина в определённом месте;
- 9) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображённым на фотографии;
- 10) удостоверяют время предъявления документов;
- 11) передают заявления и (или) иные документы физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
- 12) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;
- 13) совершают исполнительные надписи;

- 14) совершают протесты векселей;
- 15) предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков;
- 16) принимают на хранение документы;
- 17) совершают морские протесты;
- 18) обеспечивают доказательства;
- 20) регистрируют уведомления о залоге движимого имущества;
- 21) выдают выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества;

22) выдают дубликаты нотариальных свидетельств, исполнительных надписей и дубликаты документов, выражающих содержание нотариально удостоверенных сделок;

23) удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;

24) удостоверяют равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу;

25) представляют документы на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

26) удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;

28) принимают меры по охране наследственного имущества;

В случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населённом пункте нет нотариуса, соответственно *глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района имеют право совершать следующие нотариальные действия:*

- 1) удостоверить завещания;
- 2) удостоверить доверенности;
- 3) принимать меры по охране наследственного имущества и в случае необходимости управлению им;

4) свидетельствовать верность копий документов и выписок из них;

5) свидетельствовать подлинность подписи на документах;

6) удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством РФ;

7) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;

7.1) удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению, проживающего на территории соответствующего поселения или муниципального района, с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;

- 8) удостоверяют факт нахождения гражданина в определённом месте;
- 9) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображённым на фотографии;
- 10) удостоверяют время предъявления документов;
- 11) удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;
- 12) удостоверяют равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу.

Законодательными актами РФ главам местных администраций поселений и специально уполномоченным должностным лицам местного самоуправления поселений, главам местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченным должностным лицам местного самоуправления муниципальных районов может быть предоставлено право на совершение иных нотариальных действий.

Должностные лица консульских учреждений РФ совершают следующие нотариальные действия:

- 1) удостоверяют сделки, кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории РФ;
- 2) принимают меры к охране наследственного имущества;
- 5) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- 6) свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- 7) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- 8) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- 9) удостоверяют факт нахождения гражданина в определённом месте;
- 10) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображённым на фотографии;
- 11) удостоверяют время предъявления документов;
- 16) совершают морские протесты;
- 17) удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством РФ;
- 18) удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи.

Законодательными актами РФ могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия, совершаемые должностными лицами консульских учреждений РФ.

Основные правила совершения нотариальных действий и выдача дубликатов документов регламентирована главой IX Основ.

Нотариальные действия совершаются любым нотариусом, за исключением случаев, предусмотренных ст. 47, 56, 62–64, 69, 70, 74, 75, 87,

96 и 109 Основ, и других случаев, когда согласно законодательству РФ и субъектов РФ нотариальное действие должно быть совершено определённым нотариусом.

При совершении нотариального действия нотариус устанавливает личность обратившихся за совершением нотариального действия гражданина, его представителя или представителя юридического лица.

Установление личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица, обратившихся за совершением нотариального действия, должно производиться на основании паспорта или других документов, исключающих любые сомнения относительно личности указанных гражданина, его представителя или представителя юридического лица, за исключением случая, предусмотренного ч. 7 ст. 42 Основ.

При удостоверении сделок осуществляется проверка дееспособности граждан и правоспособности юридических лиц, обратившихся за совершением нотариального действия.

В случае, если за совершением нотариального действия обратился представитель лица, обратившегося за совершением нотариального действия, проверяются его полномочия. В случае, если согласие на совершение сделки не полностью дееспособным лицом даёт его родитель, усыновитель или попечитель, проверяются их полномочия.

Содержание нотариально удостоверяемой сделки, а также заявления и иных документов должно быть зачитано вслух участникам. Документы, оформляемые в нотариальном порядке, подписываются в присутствии нотариуса.

Если гражданин вследствие физических недостатков, болезни или по каким-либо иным причинам не может лично расписаться, по его поручению, в его присутствии и в присутствии нотариуса сделку, заявление или иной документ может подписать другой гражданин с указанием причин, в силу которых документ не мог быть подписан собственноручно гражданином, обратившимся за совершением нотариального действия.

Данные правила не применяются при регистрации уведомления о залоге движимого имущества, направленного нотариусу в электронной форме.

Нотариально удостоверяемые договоры выдаются участникам договора в количестве экземпляров, соответствующем числу его участников. Нотариально удостоверенные односторонние сделки, а также нотариальные свидетельства выдаются в одном экземпляре.

Нотариусы при совершении нотариального действия оставляют в делах нотариальной конторы один экземпляр нотариально удостоверенных завещаний, договоров, нотариальных свидетельств и исполнитель-

ных надписей. По усмотрению нотариуса может быть оставлен в делах нотариальной конторы один экземпляр других нотариально удостоверяемых сделок.

В случаях, установленных федеральным законом, нотариальное действие может быть совершено на основании электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью лица, обратившегося за совершением нотариального действия. Особенности совершения нотариального действия на основании электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, устанавливаются Основами.

Не допускается удостоверение сделки, в том числе доверенности, на основании электронного документа в отсутствие лица, совершающего сделку, или его представителя.

Текст нотариально оформляемого документа на бумажном носителе (свидетельство, удостоверяемая сделка, протокол и другие), а также удостоверительная надпись, исполнительная надпись должны быть изготовлены с помощью технических средств или написаны от руки и легко читаемыми. Использование карандаша или легко удаляемых с бумажного носителя красителей, а также наличие подчисток или приписок, зачеркнутых слов и иных неоговорённых исправлений не допускается. В нотариально оформляемом документе на бумажном носителе, состоящем из нескольких листов, листы должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью нотариуса, если законодательством не установлен иной способ обеспечения целостности такого документа.

Удостоверительные надписи совершаются при удостоверении сделок, свидетельствовании верности копий документов и выписок из них, подлинности подписи на документах, верности перевода документов с одного языка на другой, при удостоверении времени предъявления документов на соответствующих документах.

В подтверждение права наследования, права собственности, удостоверения фактов нахождения гражданина в живых и в определённом месте, тождественности гражданина с лицом, изображённым на фотографии, принятия на хранение документов выдаются соответствующие свидетельства.

Нотариус не вправе совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников (родителей, детей, внуков).

Нотариус отказывает в совершении нотариального действия, если:

- совершение такого действия противоречит закону;
- действие подлежит совершению другим нотариусом;

– с просьбой о совершении нотариального действия обратился недееспособный гражданин либо представитель, не имеющий необходимых полномочий;

– сделка, совершаемая от имени юридического лица, противоречит целям, указанным в его уставе или положении;

– сделка не соответствует требованиям закона;

– документы, представленные для совершения нотариального действия, не соответствуют требованиям законодательства;

– факты, изложенные в документах, представленных для совершения нотариального действия, не подтверждены в установленном законодательством РФ порядке при условии, что подтверждение требуется в соответствии с законодательством РФ.

Заинтересованное лицо в соответствии со ст. 49 Основ, считающее неправильным совершенное нотариальное действие или отказ в совершении нотариального действия, вправе подать об этом жалобу в районный суд по месту нахождения государственной нотариальной конторы (нотариуса, занимающегося частной практикой).

Возникший между заинтересованными лицами спор о праве, основанный на совершенном нотариальном действии, рассматривается судом или арбитражным судом в порядке искового производства.

Все нотариальные действия, совершаемые нотариусом, регистрируются в реестре.

В соответствии со ст. 53 *Основ нотариус удостоверяет сделки, для которых законодательством РФ установлена обязательная нотариальная форма*. По желанию сторон нотариус может удостоверять и другие сделки. Нотариус обязан разъяснить сторонам смысл и значение представленного ими проекта сделки и проверить, соответствует ли его содержание действительным намерениям сторон и не противоречит ли требованиям закона.

При удостоверении сделок, направленных на отчуждение или залог имущества, права на которое подлежат государственной регистрации (ст. 8.1 ГК РФ), нотариус проверяет принадлежность данного имущества лицу, его отчуждающему или закладывающему, за исключением случаев, если в соответствии со сделкой на момент её совершения данное имущество ещё не принадлежит этому лицу.

Договор о возведении жилого дома на предоставленном земельном участке удостоверяется нотариусом по месту предоставления земельного участка.

Удостоверение договоров об отчуждении жилого дома, квартиры, дачи, садового дома, гаража, а также земельного участка производится по месту нахождения указанного имущества.

Нотариус удостоверяет завещания дееспособных граждан, составленные в соответствии с требованиями законодательства РФ и лично представленные ими нотариусу. Удостоверение завещаний через представителей не допускается.

При удостоверении завещаний от завещателей не требуется представления доказательств, подтверждающих их права на завещаемое имущество.

Нотариус в случае получения уведомления об отмене завещания, а равно получения нового завещания, отменяющего или изменяющего составленное ранее завещание, делает об этом отметку на экземпляре завещания, хранящемся у нотариуса, и в реестре регистрации нотариальных действий. Уведомление об отмене завещания должно быть нотариально удостоверено.

Принятие мер к охране наследственного имущества и выдача свидетельств о праве на наследство регламентировано главой XI Основ. В соответствии со ст. 61 Основ нотариус, получивший сообщение об открывшемся наследстве, обязан известить об этом тех наследников, место жительства или работы которых ему известно, и может также произвести вызов наследников путём помещения публичного извещения или сообщения об этом в средствах массовой информации.

Нотариус по месту открытия наследства в соответствии с законодательством РФ принимает заявления о принятии наследства или об отказе от него. Заявление о принятии наследства или об отказе от него должно быть сделано в письменной форме.

По месту открытия наследства по сообщению граждан, юридических лиц либо по своей инициативе нотариус принимает меры к охране наследственного имущества, когда это необходимо в интересах наследников, отказ от получателей, кредиторов или государства.

По письменному заявлению наследников нотариус по месту открытия наследства выдаёт свидетельство о праве на наследство.

Выдача свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, а также наложение и снятие запрещения отчуждения имущества регламентировано главой XII Основ. Нотариус по совместному письменному заявлению супругов выдает одному из них или обоим супругам свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе, нажитом за время брака. Свидетельство о праве собственности на жилой дом, квартиру, дачу, садовый дом, гараж, а также на земельный участок выдаётся нотариусом по месту нахождения этого имущества. В случае смерти одного из супругов свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов выдаётся нотариусом по месту

открытия наследства по письменному заявлению пережившего супруга с извещением наследников, принявших наследство.

Свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов может быть выдано пережившему супругу на половину общего имущества, нажитого во время брака. По письменному заявлению наследников, принявших наследство, и с согласия пережившего супруга в свидетельстве о праве собственности может быть определена и доля умершего супруга в общем имуществе.

В соответствии со ст. 77 *Основ нотариус свидетельствует верность копий документов и выписок из документов, выданных органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, гражданами.* Верность выписки может быть засвидетельствована только тогда, когда в документе, из которого делается выписка, содержатся решения нескольких отдельных, не связанных между собой вопросов. Выписка должна воспроизводить полный текст части документа по определённому вопросу.

Свидетельствуя верность копий документов и выписок из них, нотариус не подтверждает законность содержания документа, соответствие изложенных в нем фактов действительности, личность, дееспособность и полномочия подписавших его лиц, правоспособность юридического лица, от которого исходит документ.

Нотариус удостоверяет факт нахождения гражданина в живых. Удостоверение факта нахождения в живых несовершеннолетнего производится по просьбе его законных представителей (родителей, усыновителей, опекунов, попечителей), а также учреждений и организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний.

Удостоверение факта нахождения в определённом месте несовершеннолетнего производится по просьбе его законных представителей (родителей, усыновителей, опекунов, попечителей), а также учреждений и организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний.

В соответствии со ст. 86 *Основ нотариус передает заявления и (или) иные документы физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам.* В состав передаваемых документов включается сопроводительное письмо нотариуса.

Документы на бумажном носителе могут быть переданы лично под расписку, направлены по почте заказным письмом с уведомлением о вручении или переданы с использованием технических средств, в том числе информационно-телекоммуникационных сетей. В последнем случае нотариус осуществляет изготовление электронного документа на основании представленного документа на бумажном носителе в по-

рядке, установленном ст. 103.8 Основ, и формирует пакет электронных документов, подписанных квалифицированной электронной подписью нотариуса.

Нотариус принимает на хранение документы по описи. Один экземпляр описи остается у нотариуса, другой экземпляр выдается лицу, сдавшему документы на хранение. По просьбе лица нотариус может принять документы без описи, если они упакованы надлежащим образом (упаковка скрепляется печатью нотариуса, подписывается им и лицом, сдавшим документы). В таких случаях нотариус несёт ответственность за сохранность упаковки. Сдавшему документы на хранение выдаётся свидетельство. Принятые на хранение документы возвращаются сдавшему их на хранение или законно уполномоченному лицу по предъявлении свидетельства и описи либо по решению суда.

Обеспечение доказательств, необходимых в случае возникновения дела в судах или административных органах, регламентировано ст. 102 Основ. По просьбе заинтересованных лиц нотариус обеспечивает доказательства, необходимые в случае возникновения дела в суде или административном органе, если имеются основания полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным.

В порядке обеспечения доказательств нотариус допрашивает свидетелей, производит осмотр письменных и вещественных доказательств, назначает экспертизу. При выполнении процессуальных действий по обеспечению доказательств нотариус руководствуется соответствующими нормами гражданского процессуального законодательства РФ.

Нотариус извещает о времени и месте обеспечения доказательств стороны и заинтересованных лиц, однако неявка их не является препятствием для выполнения действий по обеспечению доказательств. Обеспечение доказательств без извещения одной из сторон и заинтересованных лиц производится лишь в случаях, не терпящих отлагательства, или когда нельзя определить, кто впоследствии будет участвовать в деле.

В случае неявки свидетеля или эксперта по вызову нотариус сообщает об этом в суд по месту жительства свидетеля или эксперта для принятия мер, предусмотренных законодательными актами РФ. Нотариус предупреждает свидетеля и эксперта об ответственности за дачу заведомо ложного показания или заключения и за отказ или уклонение от дачи показания или заключения.

Удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе и удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу регламентировано главой XX.2. Основ. Удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе означает подтверждение тождественности

содержания изготовленного нотариусом электронного документа содержанию документа, представленного нотариусу на бумажном носителе. Изготовленный нотариусом электронный документ имеет ту же юридическую силу, что и документ на бумажном носителе, равнозначность которому удостоверена нотариусом.

Изготовление электронного документа для удостоверения его равнозначности документу на бумажном носителе осуществляется нотариусом путём изготовления электронного образа документа на бумажном носителе и подписания его квалифицированной электронной подписью нотариуса. Требования к формату электронного документа устанавливаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу означает подтверждение тождественности содержания представленного нотариусу электронного документа содержанию изготовленного нотариусом документа на бумажном носителе. Изготовленный нотариусом документ на бумажном носителе имеет ту же юридическую силу, что и электронный документ, равнозначность которому удостоверена нотариусом.

Представленный нотариусу электронный документ должен быть подписан квалифицированной электронной подписью.

Нотариус в соответствии с законодательством РФ, международными договорами применяет нормы иностранного права. Нотариус принимает документы, составленные в соответствии с требованиями международных договоров, а также совершает удостоверительные надписи в форме, предусмотренной законодательством других государств, если это не противоречит международным договорам РФ.

Если международным договором РФ установлены иные правила о нотариальных действиях, чем те, которые предусмотрены законодательными актами РФ, при совершении нотариальных действий применяются правила международного договора.

3 Органы предварительного следствия и органы дознания: история развития, виды, компетенция и задачи

Выявление и расследование преступлений – это деятельность специально уполномоченных государственных органов по получению сведений, выраженных в действии или бездействии, могущих иметь признаки преступления, установлению события и состава преступления, изобличению виновных в их совершении лиц, принятию мер по возмещению причиненного преступлением ущерба, выявлению причин и условий, способствовавших совершению преступления.

Указанная деятельность осуществляется в строгом соответствии с законом. Выявление преступления может произойти в ходе оперативно-розыскных мероприятий, производства дознания, предварительного следствия, иной деятельности, но расследование преступлений может производиться только в формах дознания или предварительного следствия и в строгом соответствии с нормами УПК РФ.

До середины XVIII века предварительное расследование входило в обязанности полиции. Со второй половины того же века в Санкт-Петербурге и Москве были созданы при городских правлениях специальные следственные органы, так называемые «*юстицких криминальных дел департаменты*».

Правом предварительного следствия также обладали *земские суды, управы благочиния и различные присутствия, в которые входили полицейские чины*.

Законом от 06 июля 1860 г. были введены судебные следователи, являвшиеся особыми должностными лицами судебного ведомства.

В соответствии с *Положением судебных уставов* следователи как носители судебной власти состояли при окружных судах и пользовались правами членов суда. К органам судебно-следственной власти относили также участковых судебных следователей.

С 1870 г. по важнейшим делам дознание производили следователи, назначавшиеся министром юстиции по предложениям прокурора.

В отдельных случаях судебно-следственные действия могли производиться мировыми судьями, членами судебной палаты, чиновниками Министерства внутренних дел жандармского ведомства, сенаторами кассационных департаментов.

До 1860 г. расследование преступлений входило в круг обязанностей полиции. В роли следователей выступали в основном квартальные надзиратели, а в крупных городах существовали особые должности следственных приставов по гражданским и уголовным делам. Следствие производили также нижние земские суды, управы благочиния и различные присутствия, в которые входили полицейские чины (полицмейстер, частный пристав, следственный пристав). В так называемых важных случаях следствие поручалось особо выделенным чиновникам, командированным на места происшествий губернаторами, министром внутренних дел и даже царем. Явная неудовлетворительность состояния следствия была очевидной. Медлительность и взяточничество, процветавшие среди полицейских чиновников, парализовали его. Поэтому в 1860 г. следствие было отделено от полиции. Указом от 08 июня 1860 г. в 44 губерниях России были введены должности судебных следователей, числившихся по ведомству Министерства юстиции.

Одновременно с Указом были изданы *Наказ судебным следователям и Наказ полиции о производстве дознания по делам о преступлениях и проступках*, которыми устанавливалось производство предварительного следствия, определялись взаимоотношения следователя с полицией и судебными учреждениями, регламентировались другие вопросы.

Должность судебного следователя была приравнена к должности члена уездного суда. Назначение на неё и увольнение осуществлялись министром юстиции по представлению губернатора и с согласия губернского прокурора. Условия работы судебных следователей осложнялись двойственностью их положения, поскольку, хотя формально они были подчинены Министерству юстиции, фактически в гораздо большей степени зависели от губернаторов.

20 ноября 1864 г. был принят *Устав уголовного судопроизводства*, который установил, что предварительное следствие о преступлениях и проступках, подсудных окружным судам, производится судебными следователями при содействии полиции. При отсутствии следователя Устав обязывал полицию проводить дознание и затем передавать собранные материалы судебному следователю¹.

В 1867 г. были учреждены должности временных следователей по особо важным делам (они предназначались для расследования уголовных дел о подделках государственных кредитных билетов). В 1870 г. введены должности судебных следователей по важнейшим делам, и в 1875 г. при окружных судах учреждаются постоянные должности следователей по особо важным делам. Помимо своей непосредственной работы по расследованию уголовных дел судебный следователь при нехватке судей привлекался к рассмотрению дел, по которым он не принимал участия в производстве предварительного расследования.

В последующем каких-либо преобразований органов, осуществляющих предварительное следствие, не отмечается. Несмотря на недостаточное правовое регулирование их деятельности, разработанный проект нормативного акта «*О преобразовании полиции в Империи*» (1913 г.) так и не был принят. Никаких изменений в структуру и деятельность следственного аппарата не привнес и февраль 1917 г.

Декретом о суде № 1 в ноябре 1917 г. существовавшие институты судебных следователей, прокурорского надзора, присяжной и частной адвокатуры были упразднены, производство предварительного следствия возлагалось на местных судей единолично. Однако они не справлялись с большим количеством уголовных дел, а поэтому были образованы след-

¹ Хрестоматия по истории государства и права России / сост. Ю. П. Титов. М., 1997. С. 259.

ственные комиссии Военно-революционного Комитета. Аналогичные комиссии для расследования дел о контрреволюционных преступлениях были созданы при местных органах власти. Затем для расследования дел об убийствах, тяжких телесных повреждениях, разбоях, бандитизме, изнасилованиях и других опасных преступлениях были учреждены следственные комиссии окружных судов. В это время наблюдается активный поиск новых форм организации и деятельности следственных органов.

20 декабря 1917 г. была создана *Всероссийская чрезвычайная комиссия* (ВЧК), на которую возлагалось, кроме других обязанностей, расследование уголовных дел о государственных преступлениях. *Положением о народном суде РСФСР* от 30 ноября 1918 г. производство расследования возлагалось на следственные комиссии и на милицию (в форме дознания), а в ряде случаев — на народного судью. В октябре 1920 г. ВЦИК принял *Положение о суде РСФСР*, которым были введены должности народных следователей, избираемых губернскими исполкомами Советов и состоящих при советах народных судей. Одновременно учреждались должности следователей по важнейшим делам, которые состояли при губернских отделах юстиции и при Наркомате юстиции РСФСР. С принятием этого Положения получила нормативную базу организация взаимодействия следователей с органами дознания. При проведении предварительного следствия следователям было обеспечено содействие милиции, в том числе уголовного розыска. Осуществлять свою деятельность сотрудники милиции должны были по указанию и под руководством следователя, требования которого при производстве следственных действий признавались общеобязательными.

Следователь объявлялся носителем судебной власти, границы которой были обусловлены законом. К нему, как и к судье, можно было применять процедуру отвода.

Постановлением ВЦИК 25 мая 1922 г. был принят первый *Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР*¹. Этот Кодекс не имел специальной статьи с перечнем органов предварительного следствия, но в п. 5 ст. 23 УПК РСФСР говорилось, что под словом «следователь» разумеются народные следователи, следователи, состоящие при губернских судах, следователи военных трибуналов и следователи по важнейшим делам при Наркомате юстиции.

Дальнейшее развитие организации предварительного следствия по делам об общеуголовных преступлениях в значительной степени связано с возникновением и развитием органов прокуратуры. 28 мая 1922 г. тре-

¹ Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР: [принят Постановлением ВЦИК 25 мая 1922 г.] // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства. 1922. 4 июня. № 20 — 21.

тья сессия ВЦИК ввела в систему органов юстиции новый орган – государственную прокуратуру – и приняла первое *Положение о прокурорском надзоре*. Наряду с другими функциями на прокуратуру был возложен надзор за расследованием уголовных дел. Эта сторона её деятельности стала впоследствии развиваться достаточно интенсивно.

Принятые в 1924 г. Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик установили, что «органами, производящими предварительное расследование преступлений, являются органы дознания, следователи и иные должностные лица, коим это предоставлено общесоюзными законами и законами союзных республик». Вопросы ведомственной принадлежности следователей Основы не затрагивали¹.

Таким образом, в середине 20-х гг. была сформирована правовая основа предварительного следствия, определились организационные формы деятельности следственного аппарата, выделены специальные следственные аппараты по делам о контрреволюционных (ВЧК – ОГПУ) и воинских (военные следователи) преступлениях.

Следственные же аппараты повсеместно оставались (до 1928 г.) в административном подчинении судов. В сентябре 1928 г. были внесены изменения в *Положение о судостроительстве РСФСР*, в соответствии с которыми следователи вышли из подчинения судам, однако подконтрольность следователей Наркомюсту и местным советам сохранялась, так как прокуратура оставалась в структуре Наркомата юстиции.

В 1933 г. в СССР была учреждена прокуратура как самостоятельный орган. Следственный аппарат в 1936 г. был выделен из системы юстиции и передан в подчинение прокуратуре. В то же время в 30-е гг. наблюдается существенное расширение подследственности и полномочий органов дознания, в частности милиции, которая и производила дознание по основной массе общеуголовных преступлений. Приказом НКВД в 1940 г. был образован следственный аппарат, входивший в структуру Главного управления милиции НКВД СССР. Основная масса общеуголовных преступлений в 40 – 50-е гг. расследовалась следователями НКВД и милицией как органом дознания.

В декабре 1958 г. были приняты Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик, в соответствии с которыми и принятыми затем уголовно-процессуальными кодексами союзных республик правом производства предварительного следствия были наделены следователи прокуратуры и органов государственной безопасности. Следственный аппарат МВД был упразднён (в системе МВД – МООП

¹ Алексеев Н. С. Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и дальнейшее развитие уголовно-процессуального законодательства // Правоведение. 1959. № 2. С. 95.

(министерство охраны общественного порядка) в это время функционировали специализированные подразделения дознания, которые расследовали значительное количество уголовных дел об общеуголовных преступлениях). Как показал опыт, следователи прокуратуры не могли справиться с расследованием большого количества уголовных дел. Поэтому 06 апреля 1963 г. Президиум Верховного Совета СССР принял Указ, которым наделил органы охраны общественного порядка (так тогда именовались органы внутренних дел) правом производства предварительного следствия. В МООП (МВД) был создан следственный аппарат, к подсудственности которого относилось большинство дел об общеуголовных преступлениях. В то же время за милицией было сохранено право производства дознания по значительному числу преступлений.

В 1970–1980-е гг. органы предварительного расследования развивались в направлении совершенствования деятельности правоохранительной системы СССР. В уголовно-процессуальное законодательство вносятся важные изменения и дополнения, направленные на расширение гарантий прав участников процесса (например, допуск защитника на более ранних этапах предварительного расследования), совершенствование организационных вопросов расследования (регламентирование полномочий начальника следственного отдела); изменение подсудственности (например, передача уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних следователям МВД), более полное использование возможностей науки и техники в уголовном судопроизводстве; использование в уголовном процессе данных, полученных в процессе реализации оперативно-розыскных мероприятий и т.д.

В 90-е гг. XX в. в связи с образованием суверенной России функции органов дознания получили федеральные органы налоговой полиции и органы Государственного таможенного комитета, а следственный аппарат был восстановлен в Федеральной службе безопасности.

Таким образом, *предварительное расследование* как вид правоохранительной деятельности *реализуется органами дознания и предварительного следствия*, компетенция которых различается в зависимости от формы расследования. Расследование преступлений осуществляют субъекты различных звеньев правоохранительной системы. *Органы предварительного расследования* функционируют в Следственном Комитете РФ, органах внутренних дел, органах федеральной службы безопасности, федеральной службе по контролю за оборотом наркотиков (ст. 151 УПК РФ), а также в федеральной таможенной службе, федеральной службе исполнения наказаний и некоторых других органах дознания (ст. 40, 151 УПК РФ).

При определённых обстоятельствах предварительное расследование в пределах своей компетенции производят некоторые должностные лица: командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов и др.

Следует обратить внимание на то обстоятельство, что, когда речь идёт об органах предварительного расследования, подразумеваются органы предварительного следствия и органы дознания.

Разделение органов предварительного расследования на эти группы обусловлено существованием двух форм (или направлений) их деятельности по расследованию преступлений.

Таким образом, *предварительное расследование преступлений осуществляется в форме дознания и предварительного следствия соответственно органами дознания и предварительного следствия.*

Органы предварительного расследования РФ функционируют в рамках Конституции РФ, уголовно-процессуального законодательства, ведомственных нормативных актов; их деятельность направлена на решение задач уголовного судопроизводства.

В зависимости от регламентированной законом подследственности (ст. 151 УПК РФ)¹ *предварительное следствие осуществляется следователями Следственного Комитета РФ, органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности и федеральных органов по контролю за оборотом наркотиков.*

Следственный Комитет Российской Федерации² (СК РФ) является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством РФ полномочия в сфере уголовного судопроизводства и осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента РФ.

Президент РФ осуществляет руководство деятельностью СК РФ, утверждает Положение о Следственном Комитете РФ³ и устанавливает штатную численность СК, в том числе штатную численность военных следственных органов СК РФ.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 ноября 2001 г.: одобрен Советом Федерации 05 декабря 2001 г.] // СЗ РФ. 2001. № 52 (часть I). Ст. 4921. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 265-ФЗ // СЗ РФ. —2015. № 29 (часть I). Ст. 4391.

² О Следственном Комитете Российской Федерации: федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 декабря 2010 г.: одобрен Советом Федерации РФ декабря 2010 г.] // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 15. В редакции Федерального закона от 22 декабря 2014 г. № 439-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 52 (часть I). Ст. 7550.

³ Положение о Следственном Комитете Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 14 января 2011 г. № 38] // СЗ РФ. 2011. № 4. Ст. 572. В редакции Указа Президента РФ от 22 мая 2015 г. № 260 // СЗ РФ. 2015. № 21. Ст. 3092.

Основными задачами Следственного Комитета являются:

1) оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством РФ;

2) обеспечение законности при приёме, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного расследования, а также защита прав и свобод человека и гражданина¹;

3) осуществление процессуального контроля деятельности следственных органов СК и их должностных лиц;

4) организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств;

5) осуществление в пределах своих полномочий международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства;

6) разработка мер по реализации государственной политики в сфере исполнения законодательства РФ об уголовном судопроизводстве;

7) совершенствование нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности;

8) определение порядка формирования и представления статистических отчётов и отчётности о следственной работе, процессуальном контроле.

Правовой основой деятельности СК в соответствии со ст. 2 ФЗ «О Следственном Комитете РФ» являются Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, ФКЗ, ФЗ «О Следственном Комитете РФ» и другие ФЗ, Положение о Следственном Комитете РФ, а также иные нормативные правовые акты РФ.

В соответствии со ст. 5 ФЗ «О Следственном Комитете РФ» СК является единой федеральной централизованной системой следственных органов и учреждений СК и действует на основе подчинения нижестоящих руководителей вышестоящим и Председателю СК.

Следственные органы и учреждения Следственного Комитета:

– осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, иных органов и в соответствии с законодательством РФ;

¹ Инструкция об организации приёма, регистрации и проверки сообщений о преступлениях в следственных органах (следственных подразделениях) системы Следственного Комитета Российской Федерации: [утверждена приказом СК РФ от 11 октября 2012 г. № 72] // Российская газета. 2013. 6 марта. № 48.

– действуют гласно в той мере, в какой это не нарушает права и свободы человека и гражданина, не противоречит требованиям законодательства РФ об уголовном судопроизводстве, законодательства РФ о государственной и иной охраняемой законом тайне;

– информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, а также население о результатах следственной деятельности.

Сотрудники СК не могут являться членами политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в следственных органах и учреждениях СК запрещаются. Сотрудники СК в своей служебной деятельности не связаны решениями политических партий и иных общественных объединений.

Не вправе сотрудники СК совмещать свою основную деятельность с иной деятельностью на возмездной основе, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности.

Неисполнение законных требований сотрудника СК или уклонение от явки по его вызову влечёт за собой ответственность, установленную законодательством РФ.

СК при раскрытии и расследовании преступлений взаимодействует с правоохранительными органами, органами предварительного расследования и органами дознания.

В следственных органах СК в соответствии с их полномочиями рассматриваются заявления и иные обращения, содержащие сообщения о преступлениях, ходатайства по уголовным делам, жалобы на действия (бездействие) и решения руководителей следственных органов СК и следователей в порядке, установленном УПК РФ. Решение, принятое руководителем следственного органа СК или следователем, не препятствует обращению соответствующего лица к прокурору или в суд.

В соответствии со ст. 12 главы 2 ФЗ «О Следственном Комитете РФ» в систему СК РФ входят:

– центральный аппарат СК;

– главные следственные управления и следственные управления СК по субъектам РФ (в том числе их подразделения по административным округам) и приравненные к ним специализированные (в том числе военные) следственные управления и следственные отделы СК;

– следственные отделы и следственные отделения СК по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в том числе военные) следственные подразделения СК.

В центральном аппарате СК создаются подразделения (в том числе по федеральным округам) в соответствии с *Положением о Следственном Комитете РФ*¹.

В системе СК в соответствии с законодательством РФ могут создаваться научные и образовательные организации, а также иные организации, необходимые для обеспечения его деятельности.

В следственных органах СК и их подразделениях, а также в учреждениях СК образуются в соответствии с перечнями (штатами) должности руководителей следственных органов СК и соответствующих подразделений, их первых заместителей, заместителей, помощников, старших помощников и помощников по особым поручениям, следователей, старших следователей, следователей по особо важным делам, старших следователей по особо важным делам, следователей-криминалистов, старших следователей-криминалистов и другие должности.

В СК РФ образуется коллегия в составе Председателя СК (председатель коллегии), его первого заместителя и заместителей, входящих в неё по должности, а также других лиц². Состав коллегии СК (за исключением лиц, входящих в неё по должности) утверждается Президентом РФ.

Следственный Комитет возглавляет Председатель СК, который несёт персональную ответственность за выполнение стоящих перед СК задач и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

Председатель СК назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ и ежегодно представляет Президенту РФ доклад о реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, состоянии следственной деятельности и проделанной работе по повышению её эффективности.

Председатель Следственного Комитета:

- организует работу СК³;
- издаёт организационно-распорядительные документы в форме приказов, распоряжений, указаний, утверждает положения и инструкции по вопросам деятельности СК, обязательные для исполнения всеми

¹ Вопросы деятельности Следственного Комитета Российской Федерации: [утверждены Указом Президента РФ от 14 января 2011 г. № 38] // СЗ РФ. 2011. № 4. Ст. 572. В редакции Указа Президента РФ от 01 сентября 2014 г. № 607 // СЗ РФ. 2014. № 36. Ст. 4834.

² Об утверждении Положения о коллегии Следственного комитета Российской Федерации: приказ Следственного Комитета РФ от 4 мая 2011 г. № 85 // Официальный сайт Следственного комитета РФ <http://www.sledcom.ru>.

³ О Регламенте Следственного Комитета Российской Федерации: приказ Следственного Комитета РФ от 30 сентября 2011 г. № 137 // Официальный сайт Следственного комитета РФ <http://www.sledcom.ru>.

его сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками;

– утверждает в пределах своей компетенции структуру и штатное расписание центрального аппарата, следственных органов и учреждений СК;

– осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, Положением о Следственном Комитете РФ и иными нормативными правовыми актами РФ.

В отсутствие Председателя СК или в случае невозможности исполнения им своих служебных обязанностей его обязанности исполняет первый заместитель Председателя СК, а в отсутствие Председателя СК и его первого заместителя или в случае невозможности исполнения ими своих служебных обязанностей – один из заместителей Председателя СК в соответствии с распределением служебных обязанностей.

Служба в СК¹ в соответствии со ст. 15 главы 3 ФЗ «О Следственном Комитете РФ» является федеральной государственной службой, которую проходят сотрудники СК в соответствии с ФЗ «О Следственном Комитете РФ» и иными нормативными правовыми актами РФ. Сотрудники СК являются федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности по замещаемой должности федеральной государственной службы с учётом особенностей, предусмотренных ФЗ «О Следственном Комитете РФ», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, и на сотрудников СК (кроме военнослужащих) распространяется трудовое законодательство с особенностями, предусмотренными ФЗ «О Следственном Комитете РФ».

Должности в военных следственных управлениях СК, военных следственных отделах СК могут замещаться военнослужащими Вооружённых сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Порядок прохождения ими военной службы в СК регулируется ФЗ от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе»² с учётом особенностей, предусмотренных ФЗ «О Следственном Комитете РФ» и иными нормативными правовыми актами РФ.

Отдельные должности в СК могут замещаться федеральными государственными гражданскими служащими, которые проходят службу

¹ Положение о формировании федеральных кадровых резервов федеральных государственных органов: [утверждено Указом Президента РФ от 13 декабря 2012 г. № 1653] // СЗ РФ. 2012. № 51. Ст. 7170. В редакции Указа Президента РФ от 01 июля 2014 г. № 483 // СЗ РФ. 2014. № 27. Ст. 3754.

² О воинской обязанности и военной службе: федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 06 марта 1998 г.: одобрен Советом Федерации РФ 12 марта 1998 г.] // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4356.

в соответствии с ФЗ от 27 июля 2004 г. «О государственной гражданской службе РФ»¹ с учётом особенностей, предусмотренных ФЗ «О Следственном Комитете РФ».

В соответствии со ст. 16 ФЗ «О Следственном Комитете РФ» сотрудниками СК могут быть граждане РФ, получившие высшее юридическое образование по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами и способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

На должности следователей следственных отделов и следственных отделений СК по районам, городам и приравненных к ним, в том числе специализированных, следственных подразделений СК в исключительных случаях могут назначаться граждане, обучающиеся по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе высшего образования по специальности или направлению подготовки в области юриспруденции не менее половины срока получения образования, установленного федеральным государственным образовательным стандартом, и не имеющие академической задолженности.

На отдельные должности федеральной государственной службы в СК могут назначаться граждане, не имеющие высшего юридического образования, при наличии у них иного высшего образования, полученного по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе и соответствующего замещаемой должности.

Гражданин не может быть принят на службу в Следственный Комитет, если он:

1) признан недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

2) был осуждён за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, имеет судимость либо имел судимость, которая снята или погашена, в отношении его осуществляется уголовное преследование либо прекращено уголовное преследование за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии или в связи с деятельным раскаянием;

3) отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если исполнение обязанностей по должности федеральной

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ: [принят Государственной Думой 07 июля 2004 г.: одобрен Советом Федерации от 15 июля 2004 г.] // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 262-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4388.

государственной службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой им должности связано с использованием таких сведений;

4) имеет заболевание, препятствующее поступлению на службу в следственные органы и учреждения СК, исполнению служебных обязанностей сотрудника СК. Порядок медицинского освидетельствования на наличие или отсутствие заболевания, препятствующего поступлению на службу в следственные органы и учреждения СК, исполнению служебных обязанностей сотрудника СК, перечень таких заболеваний и форма медицинского заключения утверждаются Правительством РФ;

5) состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сёстры, а также братья, сёстры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником или федеральным государственным гражданским служащим СК и если замещение должности федеральной государственной службы или федеральной государственной гражданской службы связано с непосредственной подчинённостью или подконтрольностью одного из них другому;

6) вышел из гражданства РФ;

7) имеет гражданство другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором РФ;

8) представил подложные документы или заведомо ложные сведения при поступлении на службу в СК;

9) не представил установленные сведения или представил заведомо ложные сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей¹;

10) не соблюдал ограничения и не исполнял обязанности, установленные ФЗ «О противодействии коррупции»².

На должности руководителей следственных отделов и следственных отделений СК по районам, городам и приравненных к ним, в том числе специализированных, следственных отделов СК назначаются граждане не моложе 25 лет, имеющие стаж работы по юридической специальности в СК, следственных органах федеральных органов исполнительной

¹ Порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Следственный Комитет Российской Федерации: [утверждён приказом Следственного Комитета РФ от 18 мая 2011 г. № 92] // Официальный сайт Следственного комитета РФ <http://www.sledcom.ru>.

² О противодействии коррупции: федеральный закон от 25 декабря 2008 г. 280-ФЗ: [принят Государственной Думой 19 декабря 2008 г.: одобрен Советом Федерации 22 декабря 2008 г.] // СЗ РФ. 2008. № 52 (часть I). Ст. 6235. В редакции Федерального закона от 12 марта 2014 г. № 27-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 11. Ст. 1092.

власти (при соответствующих федеральных органах исполнительной власти), органах прокуратуры, судебных органах не менее трёх лет. Назначение на должность указанных руководителей производится на срок не более пяти лет, пребывание в занимаемой должности более двух сроков подряд не допускается.

На должности руководителей главных следственных управлений и следственных управлений СК по субъектам РФ (в том числе их подразделений по административным округам) и приравненных к ним специализированных следственных управлений и следственных отделов СК назначаются граждане не моложе 30 лет, имеющие стаж работы по юридической специальности в СК, следственных органах федеральных органов исполнительной власти (при соответствующих федеральных органах исполнительной власти), органах прокуратуры, судебных органах не менее пяти лет. Назначение на должность указанных руководителей производится на срок не более пяти лет, пребывание в занимаемой должности более двух сроков подряд не допускается.

На сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих СК в соответствии со ст. 17 ФЗ «О Следственном Комитете РФ» распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные ФЗ «О противодействии коррупции», а также соответственно ФЗ «О системе государственной службы РФ»¹ и ст. 17, 18 и 20 ФЗ «О государственной гражданской службе РФ».

Гражданин, впервые назначаемый на должность в СК, принимает Присягу сотрудника СК РФ.

Порядок присвоения специальных званий сотрудникам СК определяется Президентом РФ.

Аттестация сотрудников СК проводится в целях определения их ответственности замещаемой должности и уровня их квалификации. Порядок и сроки проведения аттестации сотрудников СК устанавливаются Председателем СК.

Председатель СК имеет право применять к сотрудникам СК все виды дисциплинарных взысканий. В случаях, предусмотренных Кодексом РФ об административных правонарушениях, сотрудники СК за совершение административного правонарушения несут дисциплинарную ответственность.

¹ О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ: [принят Государственной Думой 25 апреля 2003 г.: одобрен Советом Федерации 14 мая 2003 г.] // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 262-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4388.

В соответствии со ст. 29 ФЗ «О Следственном Комитете РФ» проверка сообщения о совершённом сотрудником СК преступлении, возбуждение в отношении его уголовного дела (за исключением случаев, когда он застигнут при совершении преступления) и производство расследования являются исключительной компетенцией следственных органов СК.

Не допускаются задержание, привод, личный досмотр руководителя следственного органа СК и следователя, досмотр их вещей и используемых ими транспортных средств, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц, а также случаев задержания при совершении преступления.

Служба в СК прекращается при увольнении сотрудника.

Предельный возраст пребывания на службе в СК (за исключением научных и педагогических кадров) – 65 лет.

Срок пребывания на службе в СК сотрудника, достигшего предельного возраста, по решению руководителя соответствующего следственного органа СК может быть продлён до достижения этим сотрудником возраста 70 лет.

Пенсионное обеспечение сотрудников СК и членов их семей осуществляется применительно к условиям, нормам и порядку, которые установлены законодательством РФ для лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, и членов их семей.

Сотрудники СК имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения размером не менее 20 квадратных метров или в виде отдельной комнаты.

Медицинское обслуживание (в том числе обеспечение лекарственными препаратами) сотрудников СК и проживающих с ними членов их семей осуществляется за счёт средств федерального бюджета.

Сотрудники СК подлежат обязательному государственному личному страхованию за счёт средств федерального бюджета и находятся под государственной защитой.

СК имеет службы обеспечения собственной безопасности и физической защиты сотрудников СК.

Сотрудники имеют право на постоянное ношение и хранение предназначенного для личной защиты боевого ручного стрелкового оружия и специальных средств, а также на применение их в порядке, установленном законодательством РФ.

Военные следственные органы СК в соответствии со ст. 38 ФЗ «О Следственном Комитете РФ» осуществляют свои полномочия в Во-

оружённых силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба¹.

Систему военных следственных органов СК составляют: Главное военное следственное управление СК, военные следственные управления СК по военным округам, флотам и другие военные следственные управления СК, приравненные к главным следственным управлениям и следственным управлениям СК по субъектам РФ, военные следственные отделы по объединениям, соединениям, гарнизонам и другие военные следственные отделы СК, приравненные к следственным отделам и следственным отделениям СК по районам, городам.

Создание, реорганизация и упразднение военных следственных органов СК, определение их структуры и штатов осуществляются Председателем СК в пределах своей компетенции.

В военных следственных органах СК Председателем СК могут создаваться следственные отделения и следственные участки.

На должности сотрудников военных следственных органов СК назначаются граждане, годные по состоянию здоровья к военной службе, поступившие на военную службу, имеющие воинское звание офицера и отвечающие требованиям, установленным ст. 16 ФЗ «О Следственном Комитете РФ».

По решению Председателя СК или с его согласия на должности сотрудников военных следственных органов СК могут быть назначены гражданские лица.

Офицеры военных следственных органов СК имеют статус военнослужащих, проходят службу в Вооружённых силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах в соответствии с ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», обладают правами, установленными ФЗ «О статусе военнослужащих»² и ФЗ «О Следственном Комитете РФ».

Определение офицеров (поступление граждан на военную службу) в военные следственные органы СК и увольнение с военной служ-

¹ В соответствии с Федеральным законом от 04 июня 2014 г. № 145-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета РФ» с 01 января 2017 г. предусмотрено прохождение военной службы в военных следственных органах СК РФ. В настоящее время военнослужащие и гражданский персонал военных следственных органов числятся в составе Вооружённых сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. С 01 января 2017 г. их переведут в штат СК РФ.

² О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 06 марта 1998 г.: одобрен Советом Федерации РФ 12 марта 1998 г.] // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4356.

бы производятся по представлению Председателя СК или заместителя Председателя СК РФ – руководителя Главного военного следственного управления СК.

Увольнение с военной службы высших офицеров, проходящих службу в военных следственных органах СК, производится Президентом РФ по представлению Председателя СК.

Должности сотрудников военных следственных органов СК и соответствующие им воинские звания включаются в перечни воинских должностей. Присвоение воинских званий сотрудникам военных следственных органов СК производится по представлению руководителя соответствующего военного следственного органа СК в порядке, установленном для военнослужащих. Воинские звания высших офицеров присваиваются Президентом РФ по представлению Председателя СК. Воинские звания офицеров военных следственных органов СК соответствуют специальным званиям сотрудников СК.

На военнослужащих военных следственных органов СК распространяется законодательство РФ, устанавливающее правовые и социальные гарантии для военнослужащих, порядок их пенсионного обеспечения (за исключением положений ч. 2 ст. 43 Закона РФ от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»¹), медицинского и иного обеспечения с учётом особенностей, установленных ФЗ «О Следственном Комитете РФ».

Надзор за исполнением законов СК осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчинённые ему прокуроры в соответствии с полномочиями, предоставленными федеральным законодательством.

Предварительное следствие в системе Министерства внутренних дел РФ осуществляет Следственный департамент МВД РФ, являющийся самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД РФ, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также

¹ О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: федеральный закон РФ от 12 февраля 1993 года № 4468-1 // Ведомости съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 9. Ст. 328. В редакции Федерального закона от 01 декабря 2014 г. № 397-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 49 (часть VI). Ст. 6906.

правоприменительные полномочия в сфере расследования преступлений, отнесённых к подследственности следователей органов внутренних дел РФ, а также исполнения законодательства РФ об уголовном судопроизводстве.

Сегодня предварительное следствие в системе МВД России представляет собой централизованную структуру, включающую, наряду со Следственным департаментом, 82 территориальных следственных подразделений, а также органы предварительного следствия на транспорте и следственные части главных управлений МВД России по федеральным округам.

Следственный аппарат МВД России является одним из крупнейших в системе правоохранительных органов (43,5 тысячи сотрудников – 65% следственного корпуса страны), силами которого ежегодно расследуется свыше 1,5 миллионов уголовных дел, а это почти 84% всех дел, возбужденных по стране.

В органы предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел РФ входят¹:

- Следственный департамент МВД РФ;
- следственные части главных управлений МВД РФ по федеральным округам; следственные управления (отделы) управлений на транспорте МВД РФ по федеральным округам;
- следственные управления (отделы) линейных управлений МВД РФ на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;
- главные следственные управления (управления, отделы) министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД РФ по иным субъектам РФ;
- следственные управления (отделы, отделения, группы) управлений, отделов, отделений МВД РФ по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управлений, отделов, отделений МВД РФ по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах;
- следственное управление управления внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД РФ по г. Москве;
- следственный отдел Управления МВД РФ на комплексе «Байконур»; следственные отделы (отделения, группы) линейных отделов, отделений МВД РФ на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

¹ О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 18 февраля 2010 г. № 208 // СЗ РФ. 2010. № 8. Ст. 839. В редакции Указа Президента РФ от 05 мая 2014 г. № 300 // СЗ РФ. 2014. № 19. Ст. 2396.

Следственный департамент возглавляет начальник, являющийся заместителем министра внутренних дел РФ. Он назначается на должность и освобождается от занимаемой должности Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ.

Следственный департамент МВД России включает в себя:

- информационно-аналитическое управление;
- контрольно-методическое управление;
- управление по расследованию организованной преступной деятельности и коррупции;
- управление по обеспечению деятельности органов предварительного следствия;
- отдел кадров и государственной службы.

В Следственном департаменте для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности органов предварительного следствия действует оперативное совещание, работой которого руководит начальник Следственного департамента.

Основными задачами Следственного департамента являются:

- 1) исполнение законодательства РФ об уголовном судопроизводстве;
- 2) организационно-методическое руководство расследованием преступлений в рамках своей подследственности.

В функции Следственного департамента, в частности, входит:

- анализ, изучение и обобщение следственной практики, положительного опыта, в том числе и зарубежного;
- осуществление процессуального контроля за расследованием наиболее сложных уголовных дел, оказание методической помощи в их расследовании;
- координация расследования уголовных дел, носящих межрегиональный и международный характер;
- организация взаимодействия следственных подразделений с оперативно-розыскными и другими подразделениями;
- непосредственное расследование наиболее сложных дел.

Главные следственные управления (управления, отделы) создаются при министерствах внутренних дел, при главных управлениях (управлениях) внутренних дел субъектов РФ, при управлениях внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, при управлении (отделе) внутренних дел Управления режимных объектов МВД России.

Руководство их деятельностью осуществляют соответственно заместители министров внутренних дел, начальников главных управлений (управлений) внутренних дел субъектов РФ, начальников управлений внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспор-

тах, на особо важных и режимных объектах, которые одновременно являются начальниками главных следственных управлений, управлений, отделов. Указанные должностные лица назначаются и освобождаются от должности министром внутренних дел РФ по представлению начальника СК.

Начальник главного следственного управления (управления, отдела) имеет двойное подчинение: непосредственно начальнику соответствующего органа внутренних дел (является его заместителем) и начальнику Следственного департамента. Указанные подразделения осуществляют организационно-методическое руководство деятельностью подчинённых органов предварительного следствия, осуществляют за ними процессуальный контроль. Они также проводят непосредственное расследование наиболее сложных дел.

В структуре главных следственных управлений (управлений, отделов) функционируют: организационно-зональные, контрольно-методические, информационно-аналитические подразделения (отделы, отделения), а также следственные части по расследованию организованной преступной деятельности. Следственные части могут включать отделы (отделения) по расследованию конкретных видов организованной преступности: в сфере экономики безопасности, по расследованию бандитизма, в сфере незаконного оборота наркотиков, оружия, против личности и др.

Следственными подразделениями при городских и районных отделах полиции, органах внутренних дел могут быть следственные управления, отделы, отделения, группы. Они формируются при органах внутренних дел в городах, районах, иных муниципальных образованиях, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, округах, районах, в городах, в закрытых административно-территориальных образованиях, при линейных органах внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, при управлениях внутренних дел по охране метрополитена.

Возглавляют указанные подразделения заместители начальников соответствующих ОВД, являющиеся одновременно начальниками следственных управлений (отделов, отделений, групп). Они назначаются на должность и освобождаются от занимаемой должности начальником вышестоящего органа внутренних дел по представлению начальника главного следственного управления (управления, отдела).

Основной функцией следственных подразделений на местах является расследование преступлений в рамках подследственности (ст. 151 УПК РФ). Функции расследования в следственных подразделениях

системы МВД различного уровня осуществляют: следователи, старшие следователи, следователи по особо важным делам и старшие следователи по особо важным делам. Все они относятся к так называемым лицам начальствующего состава, им присваиваются соответствующие специальные звания. Низшее специальное звание — младший лейтенант юстиции, высшее — генерал-полковник юстиции.

Следственные подразделения органов Федеральной службы безопасности РФ являются составной частью сил обеспечения безопасности России. Как уже отмечалось, одним из направлений их деятельности является борьба с преступностью.

На органы ФСБ РФ, в частности, возложена задача борьбы с особо опасными государственными преступлениями: шпионажем, террористической деятельностью, организованной преступностью, коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой и другими преступлениями, дознание и предварительное следствие по которым законом отнесены к их ведению (ст. 151 УПК РФ).

По этим делам они вправе проводить дознание и предварительное следствие, руководствуясь при этом, как и другие органы предварительного расследования, законами РФ, в том числе и уголовно-процессуальным законодательством. Для ведения предварительного следствия в структуре ФСБ созданы следственные подразделения.

Следует отметить, что в последние несколько лет в связи с постоянной реорганизацией органов государственной безопасности подвергались реорганизации также и следственные подразделения этих органов. Такая реорганизация органов государственной безопасности была произведена в декабре 1993 г., когда указом Президента РФ было упразднено Министерство безопасности РФ и вместо него создана Федеральная служба контрразведки РФ. При этом следственные подразделения бывших органов государственной безопасности были упразднены. С этого момента органы безопасности были лишены права производства предварительного следствия. За ними было сохранено только право производства дознания по делам, отнесённым к ведению органов контрразведки. Производство же предварительного следствия по этим делам было передано в следственные органы прокуратуры. Но, как показала практика, аннулирование следственных подразделений было преждевременным и привело к ослаблению борьбы с государственными преступлениями. И уже через год после упразднения указом Президента РФ следственные подразделения были вновь воссозданы в органах контрразведки. Это было сделано, как подчеркивается в Указе, *«в целях повышения эффективности борьбы с преступностью, быстрого и полного раскрытия пре-*

ступлений, отнесённых законодательством РФ к ведению органов государственной безопасности:

1. Создать в Федеральной службе контрразведки Российской Федерации Следственное управление и в подчиненных ей органах – следственные подразделения.

2. Возложить на Следственное управление Федеральной службы контрразведки Российской Федерации и следственные подразделения органов контрразведки Российской Федерации организацию и производство предварительного следствия по делам о преступлениях, расследование которых отнесено законодательством Российской Федерации к ведению органов государственной безопасности»¹.

В дальнейшем федеральные органы контрразведки были реорганизованы в органы федеральной службы безопасности с сохранением в них органов предварительного следствия.

Следственные подразделения ФСБ представляют единую централизованную систему, которую возглавляет Следственное управление Федеральной службы безопасности РФ. В подчиненных ей органах созданы следственные подразделения (управления, отделы). Аналогичные следственные подразделения имеются в территориальных органах службы безопасности: в республиках в составе РФ, в краях, областях, автономной области, автономных округах, городах Москве и Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях. Имеются они и в органах ФСБ при воинских частях и воинских формированиях Вооружённых сил и внутренних войск. Расследование преступлений, отнесённых к ведению органов ФСБ, осуществляют следователи. Они являются военнослужащими.

На должность следователя органов ФСБ могут быть назначены граждане РФ, способные по своим личным и деловым качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья выполнять возложенные на них обязанности.

Наряду с другими сотрудниками органов ФСБ следователи являются представителями федеральных органов государственной власти и находятся под защитой государства. Никто, кроме государственных органов и должностных лиц, уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в их служебную деятельность. При расследовании уголовных дел они, как и следователи других ведомств, процессуально самостоятельны, руководствуются только требованиями уголовно-процессуального зако-

¹ О создании Следственного управления Федеральной службы контрразведки Российской Федерации и следственных подразделений в органах контрразведки Российской Федерации: указ Президента РФ от 22 ноября 1994 г. № 2106 // СЗ РФ. 1994. № 31. Ст. 3255.

нодательства. За следователем может осуществляться только процессуальный контроль со стороны руководителя следственного отдела, прокурора и суда. В следственных подразделениях органов ФСБ работают следователи, старшие следователи, следователи по особо важным делам.

С восстановлением следственных подразделений органов ФСБ работа по развитию следственных подразделений в РФ не завершена.

На Федеральную службу по контролю за оборотом наркотиков возложено производство предварительного следствия о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Ст. 151 УПК РФ устанавливает подследственность, т.е. определение того, какие конкретные категории дел должны расследоваться органами предварительного следствия Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков.

Следователь процессуально независим, его полномочия носят властный характер. Это выражается в том, что следователь вправе давать органам дознания письменные указания о производстве оперативно-розыскных мероприятий по конкретному делу, находящемуся в его производстве.

Следователями органов предварительного следствия Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков могут назначаться граждане РФ, имеющие, как правило, высшее юридическое образование или иное специальное образование и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья выполнять обязанности.

Следователи указанного ведомства имеют не только соответствующие должностные наименования, но и специальные звания. Присваиваются звания с учётом занимаемой должности, выслуги лет, отношения к работе и других факторов. При расследовании конкретного уголовного дела следователь обязан подчиняться единым требованиям законов, в первую очередь требованиям, предусмотренным Конституцией России, уголовно-процессуальном законодательством и федеральными законами РФ.

Органы дознания, их виды, структура, компетенция

Расследование преступлений в форме дознания осуществляют специальные административные учреждения и должностные лица, именуемые органами дознания. Перечень органов дознания дан в ст. 40 УПК РФ. К ним относятся:

1) органы внутренних дел РФ и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения) полиции, а также иные органы исполнительной власти, наделённые полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;

- 2) органы Федеральной службы судебных приставов;
- 3) командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов;
- 4) органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

В целом деятельность органов дознания можно условно разделить на *уголовно-процессуальную* и *оперативно-розыскную*, являющуюся предметом самостоятельного исследования.

Уголовно-процессуальная деятельность, осуществляемая органами дознания, состоит из следующих этапов:

- рассмотрение и разрешение заявлений (сообщений) о преступлениях;
- проведение проверочных действий в связи с наличием иных поводов для возбуждения уголовного дела;
- дознание;
- выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым обязательно производство предварительного следствия;
- производство оперативно-розыскных и следственных действий по поручениям следователя и прокурора;
- участие в отдельных следственных действиях, проводимых следователями.

Наибольший объём в уголовно-процессуальной деятельности органов дознания занимает производство предварительного расследования в форме дознания. Оно производится по делам о преступлениях, которые, как правило, относятся к преступлениям небольшой и средней тяжести.

Перечень их дан в ч. 3 ст. 150 УПК РФ. По делам данной категории органы дознания проводят полное расследование от возбуждения дела до его окончания (до составления обвинительного акта и направления дела через прокурора в суд или его прекращения, если имеются к тому основания).

При этом органы дознания руководствуются правилами, которые установлены Уголовно-процессуальным кодексом для предварительного следствия, за некоторыми исключениями:

- дознание должно быть проведено в сокращенный срок – в течение 20 суток со дня возбуждения уголовного дела. Этот срок может быть продлён прокурором, но не более чем на 10 суток;
- лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело, считается подозреваемым;

– постановление о привлечении в качестве обвиняемого, как правило, не выносится. Обвинение формулируется в итоговом процессуальном документе – обвинительном акте;

– если в отношении подозреваемого в ходе дознания была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, то обвинительный акт составляется не позднее 10 суток со дня заключения подозреваемого под стражу;

– при невозможности составить обвинительный акт в указанный срок подозреваемому предъявляется обвинение либо мера пресечения (заключение под стражу) отменяется;

– с обвинительным актом знакомятся только обвиняемый и его защитник, потерпевший или его представитель;

– обвинительный акт утверждает начальник органа дознания и вместе с материалами дела направляет прокурору для утверждения и передачи в суд.

Кроме дознания органы дознания вправе производить неотложные следственные действия по делам о преступлениях, по которым *обязательно производство предварительного следствия* (т.е. по делам, подследственным следователям). При наличии признаков такого преступления орган дознания возбуждает уголовное дело и производит неотложные следственные действия, направленные на установление и закрепление следов преступления.

УПК РФ не ограничивает органы дознания перечнем таких следственных действий.

После производства неотложных следственных действий и не позднее 10 суток со дня возбуждения уголовного дела орган дознания направляет дело прокурору для передачи по подследственности. После передачи дела орган дознания может производить по нему следственные и оперативно-розыскные мероприятия только по поручению следователя.

Среди перечисленных в ст. 40 УПК РФ органов дознания особое место занимают органы внутренних дел, которые производят дознание по большинству уголовных дел, по которым расследование производится в форме дознания. В системе этих органов основным подразделением, на которое возложено производство дознания, является полиция.

В соответствии со ст. 12 ФЗ «О полиции» полиция обязана в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством РФ, возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно; выполнять неотложные следственные действия

по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно¹.

Для осуществления данной деятельности в структуре полиции созданы подразделения дознания. Такие подразделения дознания (либо управления, отделы, отделения, группы) созданы в составе полиции во всех органах внутренних дел субъектов Российской Федерации и во всех отделах полиции районного звена.

Кроме производства предварительного расследования в форме дознания по делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно, подразделения дознания выполняют и другие функции. Они выполняют в установленном порядке указания прокурора, поручения органов предварительного следствия; организуют взаимодействие иных подразделений соответствующего отдела полиции в выявлении, предупреждении преступлений, производстве дознания.

Непосредственным руководителем подразделения дознания является его начальник, который наряду с организационными функциями выполняет также процессуальные функции:

- осуществляет процессуальный контроль за деятельностью сотрудников подразделений полиции, которые занимаются дознанием;
- контролирует обоснованность принятия процессуальных решений по делам, находящимся в производстве у дознавателей;
- утверждает наиболее важные процессуальные решения, принимаемые по делу, и т.д.

Расследование в форме дознания осуществляют дознаватели (старшие дознаватели), которые являются штатными сотрудниками подразделений дознания.

В полиции наряду с дознавателями – сотрудниками подразделений дознания расследование уголовных дел в форме дознания могут осуществлять и иные сотрудники полиции, например, уполномоченный участковый полиции, если это признаёт необходимым начальник полиции общественной безопасности (или его заместитель).

¹ О полиции: федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: [принят Государственной Думой 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации 02 февраля 2011 г.] // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 248-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4374.

4 Понятие оперативно-розыскной деятельности, задачи органов, осуществляющих её, и оперативно-розыскные мероприятия, используемые в целях борьбы с преступностью

Сущность оперативно-розыскной деятельности (ОРД) определена в ст. 1 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (ФЗ «Об ОРД») от 12 августа 1995 г.¹

Оперативно-розыскная деятельность — вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то ФЗ «Об ОРД», в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

В соответствии со ст. 2 ФЗ «Об ОРД» *задачами оперативно-розыскной деятельности являются:*

— выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

— осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

— добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности РФ;

— установление имущества, подлежащего конфискации.

ОРД основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

Правовую основу ОРД составляют Конституция РФ, ФЗ «Об ОРД», другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Органы, осуществляющие ОРД, издают в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством РФ нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику проведения ОРМ.

Организация и тактика проведения органами внутренних дел РФ, таможенными органами РФ, Федеральной службой исполнения наказаний, органами по контролю за оборотом наркотических средств и пси-

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 05 июля 1995 г.] // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349. В редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 173-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 27. Ст. 3964.

хотропных веществ оперативно-розыскных мероприятий (кроме наблюдения, проводимого на открытой местности, в транспортных средствах и общественных местах) с использованием специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, определяются ведомственными нормативными правовыми актами, согласованными с Федеральной службой безопасности РФ.

Органы (должностные лица), осуществляющие ОРД, при проведении ОРМ *должны обеспечивать соблюдение прав человека и гражданина* на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции.

Не допускается осуществление ОРД для достижения целей и решения задач, не предусмотренных ФЗ «Об ОРД».

Лицо, полагающее, что действия органов, осуществляющих ОРД, привели к нарушению его прав и свобод, вправе обжаловать эти действия в вышестоящий орган, осуществляющий ОРД, прокурору или в суд.

Полученные в результате проведения ОРМ материалы в отношении лиц, виновность которых в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, хранятся один год, а затем уничтожаются, если служебные интересы или правосудие не требуют иного. Фонограммы и другие материалы, полученные в результате прослушивания телефонных и иных переговоров лиц, в отношении которых не было возбуждено уголовное дело, уничтожаются в течение шести месяцев с момента прекращения прослушивания, о чем составляется соответствующий протокол. За три месяца до дня уничтожения материалов, отражающих результаты ОРМ, проведенных на основании судебного решения, об этом уведомляется соответствующий судья.

Органам (должностным лицам), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, запрещается:

– проводить ОРМ в интересах какой-либо политической партии, общественного и религиозного объединения;

– принимать негласное участие в работе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также в деятельности зарегистрированных в установленном порядке и незапрещённых политических партий, общественных и религиозных объединений в целях оказания влияния на характер их деятельности;

– разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и доброе имя граждан и которые стали известными в процессе проведения ОРМ, без согласия граждан, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

– подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме к совершению противоправных действий (провокация);

– фальсифицировать результаты ОРД.

При нарушении органом (должностным лицом), осуществляющим ОРД, прав и законных интересов физических и юридических лиц вышестоящий орган, прокурор либо судья в соответствии с законодательством РФ *обязаны принять меры по восстановлению этих прав и законных интересов, возмещению причинённого вреда.* Нарушения ФЗ «Об ОРД» при осуществлении ОРД влекут ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

В соответствии со ст. 6 ФЗ «Об ОРД» *при осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся следующие оперативно-розыскные мероприятия:*

- 1) опрос;
- 2) наведение справок;
- 3) сбор образцов для сравнительного исследования;
- 4) проверочная закупка;
- 5) исследование предметов и документов;
- 6) наблюдение;
- 7) отождествление личности;
- 8) обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств¹;
- 9) контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
- 10) прослушивание телефонных переговоров;
- 11) снятие информации с технических каналов связи;
- 12) оперативное внедрение;
- 13) контролируемая поставка;
- 14) оперативный эксперимент.

Приведённый перечень ОРМ может быть изменён или дополнен только федеральным законом.

В ходе проведения ОРМ используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерб жизни и здоровью людей и не причиняющие вред окружающей среде².

¹ Инструкция о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств: [утверждена приказом МВД РФ от 01 апреля 2014 г. № 199] // Российская газета. 2014. 28 мая. № 118.

² Об упорядочении организации и проведения оперативно-розыскных мероприятий с использованием технических средств: указ Президента РФ от 01 сентября 1995 г. № 891 // СЗ РФ. 1999. № 24. Ст. 2954.

ОРМ, связанные с контролем почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушиванием телефонных переговоров с подключением к стационарной аппаратуре предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности, физических и юридических лиц, предоставляющих услуги и средства связи¹, со снятием информации с технических каналов связи, проводятся с использованием оперативно-технических сил и средств органов федеральной службы безопасности², органов внутренних дел и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в порядке, определяемом межведомственными нормативными актами³ или соглашениями между органами, осуществляющими ОРД⁴.

Должностные лица органов, осуществляющих ОРД, решают её задачи посредством личного участия в организации и проведении ОРМ, используя помощь должностных лиц и специалистов, обладающих научными, техническими и иными специальными знаниями, а также отдельных граждан с их согласия на гласной и негласной основе.

Запрещается проведение ОРМ и использование специальных и иных технических средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации, не уполномоченными на то ФЗ «Об ОРД» физическими и юридическими лицами. Перечень видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации в процессе осуществления ОРД, устанавливается Правительством РФ.

Основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий в соответствии со ст. 7 ФЗ «Об ОРД» являются:

1) наличие возбужденного уголовного дела;

¹ О связи: федеральный закон от 07 июля 2003 г. № 126-ФЗ: [принят Государственной Думой 18 июня 2003 г.: одобрен Советом Федерации 25 июня 2003 г.] // СЗ РФ. 2003. № 28. Ст. 2895. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 263-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4389.

² Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решений о возможности ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с таможенной территории Таможенного союза специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации: приказ Федеральной службы безопасности от 01 ноября 2012 г. № 549 // Российская газета. 2012. 28 декабря. № 301.

³ О работах по внедрению технических средств по обеспечению оперативно-розыскных мероприятий на сетях электросвязи Российской Федерации: приказ Минсвязи РФ от 10 июня 2003 г. № 77 // СвязьИнформ. 2003. № 9.

⁴ Об утверждении Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность: постановление Правительства РФ от 27 августа 2005 г. № 538 // СЗ РФ. 2005. № 36. Ст. 3704. В редакции постановления Правительства от 10 апреля 2013 г. № 325 // СЗ РФ. 2013. № 15. Ст. 1804.

- 2) ставшие известными органам, осуществляющим ОРД, сведения о:
- признаках подготавливаемого, совершаемого или совершённого противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;
 - событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности РФ;
 - лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания;
 - лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов;
- 3) поручения следователя, руководителя следственного органа, дознавателя, органа дознания или определения суда по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, находящимся в их производстве;
- 4) запросы других органов, осуществляющих ОРД, по основаниям, указанным выше в данной статье;
- 5) постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством РФ;
- 6) запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами РФ.

Органы, осуществляющие ОРД, в пределах своих полномочий вправе также собирать данные, необходимые для принятия решений:

1. О допуске к сведениям, составляющим государственную тайну.
2. О допуске к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды.
3. О допуске к участию в оперативно-розыскной деятельности или о доступе к материалам, полученным в результате её осуществления.
4. Об установлении или о поддержании с лицом отношений сотрудничества при подготовке и ОРМ.
5. По обеспечению безопасности органов, осуществляющих ОРД.
6. О предоставлении либо об аннулировании лицензии на осуществление частной детективной или охранной деятельности, о переоформлении документов, подтверждающих наличие лицензии, о выдаче (о продлении срока действия, об аннулировании) удостоверения частного охранника.

7. О достоверности сведений о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них у близких родственников, родственников и близких лиц лица, совершившего террористический акт, при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены в результате террористической деятельности, но не ранее установленного факта начала участия лица, совершившего террористический акт, в террористической деятельности, и (или) являются доходом от такого имущества.

Органы, осуществляющие ОРД, при наличии запроса, направленно-го в соответствии с ФЗ от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»¹, другими нормативными правовыми актами РФ в области противодействия коррупции, *в пределах своих полномочий проводят ОРМ в целях добывания информации, необходимой для принятия решений:*

1. О достоверности и полноте сведений, представляемых в соответствии с ФКЗ и ФЗ гражданами, претендующими на замещение:

1) государственных должностей РФ, если ФКЗ и ФЗ не установлен иной порядок проверки указанных сведений;

2) государственных должностей субъектов РФ;

3) должностей глав муниципальных образований, муниципальных должностей, замещаемых на постоянной основе;

4) должностей федеральной государственной службы;

5) должностей государственной гражданской службы субъектов РФ;

6) должностей муниципальной службы;

7) должностей в государственной корпорации, Пенсионном фонде РФ, Фонде социального страхования РФ, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых РФ на основании федеральных законов;

8) отдельных должностей, замещаемых на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

2. О достоверности и полноте сведений, представляемых лицами, замещающими должности, указанные в п. 1 ст. 7, если ФКЗ и ФЗ не установлен иной порядок проверки достоверности сведений.

3. О соблюдении лицами, замещающими должности, указанные в п. 1 ст. 7, ограничений и запретов, которые установлены ФЗ от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и об

¹ О противодействии коррупции: федеральный закон от 25 декабря 2008 г. 280-ФЗ: [принят Государственной Думой 19 декабря 2008 г.: одобрен Советом Федерации 22 декабря 2008 г.] // СЗ РФ. 2008. № 52 (часть I). Ст. 6235. В редакции Федерального закона от 12 марта 2014 г. № 27-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 11. Ст. 1092.

исполнении ими обязанностей, установленных ФКЗ и ФЗ и законами субъектов РФ, если ФКЗ и ФЗ не установлен иной порядок проверки соблюдения указанными лицами данных ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и об исполнении обязанностей.

4. О достоверности и полноте сведений, представляемых гражданином, претендующим на замещение должности судьи.

В соответствии со ст. 8 ФЗ «Об ОРД» (условия проведения оперативно-розыскных мероприятий) гражданство, национальность, пол, место жительства, имущественное, должностное и социальное положение, принадлежность к общественным объединениям, отношение к религии и политические убеждения отдельных лиц не являются препятствием для проведения в отношении их ОРМ на территории РФ, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Проведение ОРМ, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, *допускается на основании судебного решения и при наличии информации:*

1. О признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно.

2. О лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно.

3. О событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности РФ.

В случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности РФ, на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего ОРД, допускается проведение ОРМ, предусмотренных ч.2 ст. 8, с обязательным уведомлением суда (судьи) в течение 24 часов. В течение 48 часов с момента начала проведения ОРМ орган, его осуществляющий, обязан получить судебное решение о проведении такого ОРМ либо прекратить его проведение.

Прослушивание телефонных и иных переговоров допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений средней тяжести, тяжких или особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях. Фонограммы, полученные в результате прослушивания телефонных и иных переговоров, хранятся в печатанном виде в условиях, исключающих возможность их прослушивания и тиражирования посторонними лицами.

В случае возбуждения уголовного дела в отношении лица, телефонные и иные переговоры которого прослушиваются в соответствии с ФЗ «Об ОРД», фонограмма и бумажный носитель записи переговоров передаются следователю для приобщения к уголовному делу в качестве вещественных доказательств. Дальнейший порядок их использования определяется уголовно-процессуальным законодательством РФ.

В случае возникновения угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц по их заявлению или с их согласия в письменной форме разрешается прослушивание переговоров, ведущихся с их телефонов, на основании постановления, утверждённого руководителем органа, осуществляющего ОРД, с обязательным уведомлением соответствующего суда (судьи) в течение 48 часов.

Проверочная закупка или контролируемая поставка предметов, вещей и продукции, свободная реализация которых запрещена либо оборот которых ограничен, а также оперативный эксперимент или оперативное внедрение должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а равно лиц, оказывающих им содействие, проводятся на основании постановления, утверждённого руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Проведение оперативного эксперимента допускается только в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия *преступления средней тяжести, тяжкого или особо тяжкого преступления, а также в целях выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.*

При проведении ОРМ по основаниям, предусмотренным п. 1–4, 6 и 7 ч. 2 ст. 7 ФЗ «Об ОРД», запрещается осуществление действий, указанных в п. 8–11 ч. 1 ст. 6 ФЗ «Об ОРД».

ОРМ, обеспечивающие безопасность органов, осуществляющих ОРД, проводятся в соответствии с ФЗ «Об ОРД» и исключительно в пределах полномочий указанных органов, установленных соответствующими законодательными актами РФ. По основаниям, предусмотрен-

ным п. 5 ч.2 ст. 7 ФЗ «Об ОРД», разрешается осуществлять действия, указанные в п. 8–11 ч.1 ст. 6, *без судебного решения при наличии согласия гражданина в письменной форме.*

Особенности проведения оперативными подразделениями органов федеральной службы безопасности ОРМ *в сфере осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества*, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, указаны в ст. 8.1 ФЗ «Об ОРД». В целях определения факта установления иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, контроля над хозяйственным обществом, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также факта наличия между иностранным инвестором и третьими лицами соглашения и (или) их согласованных действий, направленных на установление такого контроля, оперативные подразделения органов федеральной службы безопасности вправе проводить предусмотренные ст. 6 ФЗ «Об ОРД» оперативно-розыскные мероприятия. Результаты ОРД оперативных подразделений органов федеральной службы безопасности могут использоваться в доказывании по указанному в ст. 15 ФЗ «*О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства*» судебным иском¹.

Основания и порядок судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий указаны в ст. 9 ФЗ «Об ОРД»².

Рассмотрение материалов об ограничении конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, на неприкосновенность жилища при проведении ОРМ осуществляется судом, как правило, по месту проведения таких мероприятий или по месту нахождения органа, ходатайствующего об их

¹ О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства: федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ: [принят Государственной Думой 02 апреля 2008 г.: одобрен Советом Федерации от 16 апреля 2008 г.] // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 32. В редакции Федерального закона от 04 ноября 2014 г. № 343-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 45. Ст. 6153.

² По делу о проверке конституционности положений пункта 7 статьи 16 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и части первой статьи 9 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» в связи с жалобой гражданина И. В. Аносова: постановление Конституционного Суда РФ от 09 июня 2011 г. № 12-П// Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2011. № 4.

проведении. При наличии обоснованных опасений относительно возможности рассекречивания ОРМ, планируемых в отношении судьи, указанного в а. 3 п. 7 ст. 16 Закона РФ от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»¹, материалы о проведении ОРМ на основании решения Председателя Верховного Суда РФ или его заместителя, принятого по результатам рассмотрения ходатайства органа, осуществляющего ОРД, могут быть переданы для рассмотрения в иной равнозначный суд.

Указанные материалы рассматриваются уполномоченным на то судьей единолично, если законодательством РФ не установлен иной порядок их рассмотрения, и незамедлительно. Судья (суд) не вправе отказать в рассмотрении таких материалов в случае их представления.

Основанием для решения судьей вопроса о проведении ОРМ, ограничивающего конституционные права граждан, указанные в ч. 1 ст. 9, является мотивированное постановление одного из руководителей органа, осуществляющего ОРД. Перечень категорий таких руководителей устанавливается ведомственными нормативными актами.

По требованию судьи ему могут представляться также иные материалы, касающиеся оснований для проведения ОРМ, за исключением данных о лицах, внедрённых в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, об организации и о тактике проведения ОРМ.

По результатам рассмотрения указанных материалов судья разрешает проведение соответствующего ОРМ, которое ограничивает конституционные права граждан, указанные в ч. 1 ст. 9, либо отказывает в его проведении, о чём выносит мотивированное постановление. Постановление, заверенное печатью, выдаётся инициатору проведения ОРМ одновременно с возвращением представленных им материалов.

Срок действия вынесенного судьей постановления исчисляется в сутках со дня его вынесения и не может превышать шести месяцев, если иное не указано в самом постановлении. При этом течение срока не прерывается. При необходимости продления срока действия постановления судья выносит судебное решение на основании вновь представленных материалов.

В случае, если судья отказал в проведении ОРМ, которое ограничивает конституционные права граждан, указанные в ч. 1 ст. 9, орган,

¹ О статусе судей в Российской Федерации: закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 30. Ст. 1792. В редакции Федерального закона от 06 апреля 2015 г. № 69-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 14. Ст. 2009.

осуществляющий ОРД, вправе обратиться по этому же вопросу в вышестоящий суд.

Руководители судебных органов создают условия, обеспечивающие защиту сведений, которые содержатся в представляемых судье оперативно-служебных документах.

Органы, осуществляющие ОРД, для решения задач, возложенных на них ФЗ «Об ОРД», могут создавать и использовать информационные системы, а также заводить дела оперативного учёта.

Дела оперативного учёта заводятся при наличии оснований, предусмотренных п. 1–6 ч. 1 ст. 7 ФЗ «Об ОРД», в целях собирания и систематизации сведений, проверки и оценки результатов ОРД, а также принятия на их основе соответствующих решений органами, осуществляющими ОРД.

Факт заведения дела оперативного учёта не является основанием для ограничения конституционных прав и свобод, а также законных интересов человека и гражданина.

Дело оперативного учёта прекращается в случаях решения конкретных задач ОРД, предусмотренных ст. 2 ФЗ «Об ОРД», а также установления обстоятельств, свидетельствующих об объективной невозможности решения этих задач. Перечень дел оперативного учёта и порядок их ведения определяются нормативными актами органов, осуществляющих ОРД.

В соответствии со ст. 11 ФЗ «Об ОРД» результаты ОРД могут быть использованы для подготовки и осуществления следственных и судебных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения наказания и без вести пропавших, имущества, подлежащего конфискации, для принятия решений о достоверности представленных государственным или муниципальным служащим либо гражданином, претендующим на должность судьи, предусмотренных федеральными законами сведений.

Результаты ОРД могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, представляться в орган дознания, следователю или в суд, в производстве которого находится уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства РФ, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств, и в иных случаях, установленных ФЗ «Об ОРД».

Результаты ОРД могут направляться в налоговые органы для использования при реализации полномочий по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, по обеспечению представления интересов государства в делах о банкротстве, а также при реализации полномочий в сфере государственной регистрации юридических лиц.

Представление результатов ОРД органу дознания, следователю, налоговому органу или в суд осуществляется на основании постановления руководителя органа, осуществляющего ОРД, в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными актами.

На территории РФ право осуществлять оперативно-розыскную деятельность в соответствии со ст. 13 ФЗ «Об ОРД» предоставляется оперативным подразделениям:

1. Органов внутренних дел РФ.
2. Органов федеральной службы безопасности.
3. Утратил силу с 1 июля 2003 г.
4. Федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны.
5. Утратил силу с 1 июля 2003 г.
6. Таможенных органов РФ.
7. Службы внешней разведки РФ.
8. Федеральной службы исполнения наказаний.
9. Органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Оперативные подразделения органа внешней разведки Министерства обороны РФ проводят ОРМ только в целях обеспечения безопасности указанного органа внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий органов, указанных в п. 1, 2, 4, 6–9 ч. 1 ст. 13.

Перечень органов, осуществляющих ОРД, может быть изменён или дополнен только федеральным законом. Руководители указанных органов определяют перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять ОРД, их полномочия, структуру и организацию работы.

Органы, осуществляющие ОРД, решают определённые ФЗ «Об ОРД» задачи исключительно в пределах своих полномочий, установленных соответствующими законодательными актами РФ.

Оперативные подразделения органов, осуществляющих ОРД, вправе проводить совместно с работниками уголовно-исполнительной системы ОРМ в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы.

Отдельные лица могут с их согласия привлекаться к подготовке или проведению ОРМ с сохранением по их желанию конфиденциальности содействия органам, осуществляющим ОРД, в том числе по контракту. Эти лица обязаны сохранять в тайне сведения, ставшие им известными в ходе подготовки или проведения ОРМ, и не вправе предоставлять заведомо ложную информацию указанным органам.

Лицо из числа членов преступной группы, совершившее противоправное деяние, не повлекшее тяжких последствий, и привлечённое к сотрудничеству с органом, осуществляющим ОРД, активно способствовавшее раскрытию преступлений, возместившее нанесённый ущерб или иным образом загладившее причиненный вред, освобождается от уголовной ответственности в соответствии с законодательством РФ.

В соответствии со ст. 18 ФЗ «Об ОРД» лица, содействующие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, находятся под защитой государства.

Государство гарантирует лицам, изъявившим согласие содействовать по контракту органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, выполнение своих обязательств, предусмотренных контрактом, в том числе гарантирует правовую защиту, связанную с правомерным выполнением указанными лицами общественного долга или возложенных на них обязанностей.

При возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на жизнь, здоровье или имущество отдельных лиц в связи с их содействием органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, а равно членов их семей и близких эти органы обязаны принять необходимые меры по предотвращению противоправных действий, установлению виновных и привлечению их к ответственности, предусмотренной законодательством РФ.

Лицо из числа членов преступной группы, совершившее противоправное деяние, не повлекшее тяжких последствий, и привлечённое к сотрудничеству с органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, активно способствовавшее раскрытию преступлений, возместившее нанесённый ущерб или иным образом загладившее причинённый вред, освобождается от уголовной ответственности в соответствии с законодательством РФ.

Лица, сотрудничающие с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, либо оказавшие им помощь в раскрытии преступлений или установлении лиц, их совершивших, могут получать вознаграждения и другие выплаты. Полученные указанными лицами суммы вознаграждений и другие выплаты налогами не облагаются и в декларациях о доходах не указываются.

Граждане, сотрудничающие по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в качестве основного рода занятий, имеют право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством РФ. Период такого сотрудничества засчитывается в страховой стаж указанных граждан на основании сведений органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Порядок передачи таких сведений определяется руководителем соответствующего государственного органа, в состав которого входят оперативные подразделения, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.

В целях обеспечения безопасности лиц, сотрудничающих с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и членов их семей допускается проведение специальных мероприятий по их защите в порядке, определяемом законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ.

В случае гибели лица, сотрудничающего по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в связи с его участием в проведении оперативно-розыскных мероприятий семье пострадавшего и лицам, находящимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере десятилетнего денежного содержания погибшего и в установленном законодательством РФ порядке назначается пенсия по случаю потери кормильца.

При получении лицом, сотрудничающим по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, травмы, ранения, контузии, увечья, наступивших в связи с его участием в проведении оперативно-розыскных мероприятий и исключающих для него возможность дальнейшего сотрудничества с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, указанному лицу выплачивается единовременное пособие в размере пятилетнего денежного содержания и в установленном законодательством РФ порядке назначается пенсия по инвалидности.

При одновременном возникновении в соответствии с законодательством РФ нескольких оснований для указанных единовременных выплат в случаях, установленных ст. 18 ФЗ «Об ОРД», выплаты осуществляются по одному основанию по выбору получателя.

Лица, сотрудничающие с органами, осуществляющими ОРД, либо оказавшие им помощь в раскрытии преступления или установлении лиц, их совершивших, могут получать вознаграждения и другие выплаты. Полученные указанными лицами суммы вознаграждений и другие выплаты налогами не облагаются и в декларациях о доходах не указываются. Период сотрудничества граждан по контракту с органами, осуществляющими ОРД в качестве основного рода занятий, включается в трудовой

стаж граждан. Указанные лица имеют право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством РФ.

Контроль за оперативно-розыскной деятельностью осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, ФКЗ и ФЗ.

Прокурорский надзор за исполнением ФЗ «Об ОРД» осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры в соответствии со ст. 21 ФЗ «Об ОРД».

По требованию указанных прокуроров руководители органов, осуществляющих ОРД, представляют им оперативно-служебные документы, включающие в себя дела оперативного учёта, материалы о проведении ОРМ с использованием оперативно-технических средств, а также учётно-регистрационную документацию и ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий¹.

Сведения о лицах, внедрённых в организованные преступные группы, и о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, а также о лицах, оказывающих или оказывавших содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются соответствующим прокурорам только с письменного согласия перечисленных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности. Прокуроры, указанные в ч. 1 ст. 21, обеспечивают защиту сведений, содержащихся в представленных документах и материалах.

Неисполнение законных требований прокурора, вытекающих из его полномочий по надзору за ОРД, влечёт за собой установленную законом ответственность.

Руководители органов, осуществляющих ОРД, несут персональную ответственность за соблюдение законности при организации и проведении ОРМ.

Контрольные вопросы по теме

1. Функции, полномочия и организация Министерства юстиции РФ.
2. Система органов Министерства юстиции РФ.
3. Понятие нотариата и законодательство о нём.
4. Организация нотариата и основные правила нотариальных действий.

¹ О порядке представления органами внутренних дел оперативно-служебных документов с целью осуществления прокурорами надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»: указание Генеральной прокуратуры РФ и МВД РФ от 29 сентября 2008 г. №№ 215/69, 1/7818 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

5. Органы предварительного следствия.
6. Органы дознания, их задачи.
7. Понятие оперативно-розыскной деятельности.
8. Задачи органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.
9. Оперативно-розыскные мероприятия, используемые в целях борьбы с преступностью.
10. Основания и условия проведения оперативно-розыскных мероприятий.
11. Основания и порядок судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий.
12. Информационное обеспечение и документирование оперативно-розыскной деятельности.
13. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности.
14. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.
15. Содействие гражданам органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.
16. Контроль и надзор за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Тема 9 ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1 Понятие, принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности в РФ. Полномочия, функции органов власти в области безопасности. Статус Совета безопасности РФ, его задачи и функции

Федеральный закон РФ «О безопасности»¹ от 28 декабря 2010 г. закрепляет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета безопасности РФ.

¹ О безопасности: федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 07 декабря 2010 г.: одобрен Советом Федерации РФ 15 декабря 2010 г.] // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

Государственная политика в области обеспечения безопасности определена в ст. 4 ФЗ «О безопасности», является частью внутренней и внешней политики РФ и представляет собой совокупность скоординированных и объединённых единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент РФ; реализуются федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности РФ, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом безопасности и утверждаемых Президентом РФ.

Граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности.

В соответствии со ст. 2 ФЗ «О безопасности» основными принципами обеспечения безопасности являются:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

б) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;

7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;

8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;

10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством РФ.

Правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, ФКЗ, ФЗ «О безопасности», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют Президент РФ и формируемый и возглавляемый им Совет безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство РФ, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления.

В соответствии со ст. 7 ФЗ «О безопасности» международное сотрудничество РФ в области обеспечения безопасности осуществляется на основе общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ.

Основными целями международного сотрудничества в области обеспечения безопасности являются:

- защита суверенитета и территориальной целостности РФ;
- защита прав и законных интересов российских граждан за рубежом;
- укрепление отношений со стратегическими партнерами РФ;
- участие в деятельности международных организаций, занимающихся проблемами обеспечения безопасности;
- развитие двусторонних и многосторонних отношений в целях выполнения задач обеспечения безопасности;
- содействие урегулированию конфликтов, включая участие в миротворческой деятельности.

Полномочия Президента РФ в области обеспечения безопасности закреплены в ст. 8 ФЗ «О безопасности», в соответствии с которыми Президент РФ:

1) определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;

2) утверждает стратегию национальной безопасности РФ, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;

3) формирует и возглавляет Совет безопасности;

4) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;

5) в порядке, установленном ФКЗ от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении»¹, вводит на территории РФ или в отдельных её местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;

6) принимает в соответствии с законодательством РФ:

а) решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

б) меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;

7) решает в соответствии с законодательством РФ вопросы, связанные с обеспечением защиты:

а) информации и государственной тайны;

б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

8) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Полномочия палат Федерального Собрания РФ в области обеспечения безопасности определены в ст. 9 ФЗ «О безопасности», в соответствии с которой Совет Федерации Федерального Собрания РФ:

– рассматривает принятые Государственной Думой Федерального Собрания РФ федеральные законы в области обеспечения безопасности;

– утверждает указ Президента РФ о введении чрезвычайного положения.

Государственная Дума Федерального Собрания РФ принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности.

¹ О чрезвычайном положении: федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ: [принят Государственной Думой 26 апреля 2001 г.: одобрен Советом Федерации 16 мая 2001 г.] // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277. В редакции Федерального конституционного закона от 12 марта 2014 г. № 5-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 11. Ст. 1088.

Правительство РФ в соответствии со ст. 10 ФЗ «О безопасности»:

- участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;
- формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;
- организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;
- осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ и нормативными правовыми актами Президента РФ.

Федеральные органы исполнительной власти выполняют задачи в области обеспечения безопасности в соответствии с Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ, нормативными правовыми актами Президента РФ и нормативными правовыми актами Правительства РФ.

Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства РФ в области обеспечения безопасности.

Совет безопасности РФ

В соответствии со Ст. 13 ФЗ «О безопасности» Совет безопасности является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности РФ, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Совет безопасности формируется и возглавляется Президентом РФ. Положение о Совете Безопасности РФ утверждается Президентом РФ¹.

Основными задачами Совета безопасности являются:

- а) обеспечение условий для осуществления Президентом РФ полномочий в области обеспечения национальной безопасности;

¹ Положение о Совете безопасности Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 05 мая 2011 г. № 590] // СЗ РФ. 2011. № 9. Ст. 2721. В редакции Указа Президента РФ от 25 июля 2014 г. № 529 // СЗ РФ. 2014. № 30 (часть II). Ст. 2721.

б) формирование государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и контроль за её реализацией;

в) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз национальной безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

г) подготовка Президенту РФ предложений:

– о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

– о применении специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности;

– о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения, а также о введении и об отмене военного положения;

– о реформировании существующих или об образовании новых государственных органов и организаций, осуществляющих функции в области обеспечения национальной безопасности;

– об утверждении и уточнении стратегии национальной безопасности РФ¹, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны;

д) формирование основных направлений государственной внешней и военной политики;

е) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по реализации принятых Президентом РФ решений в области обеспечения национальной безопасности;

ж) оценка эффективности, разработка критериев и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности.

Основными функциями Совета безопасности являются:

1) рассмотрение вопросов обеспечения национальной безопасности, организации обороны, в том числе строительства и развития Вооружённых сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, планирования их применения, вопросов оборонного производства, мобилизационной подготовки, военного и военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности РФ, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2444. В редакции Указа Президента РФ от 01 июля 2014 г. № 483 // СЗ РФ. СЗ РФ. 2014. № 27. Ст. 3754.

2) анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране¹, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;

3) разработка и уточнение стратегии национальной безопасности РФ, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

4) осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;

5) рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов РФ по вопросам, отнесённым к ведению Совета безопасности;

6) подготовка проектов нормативных правовых актов Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

7) организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией;

8) организация научных исследований по вопросам, отнесённым к ведению Совета Безопасности.

Президент РФ может возложить на Совет безопасности иные задачи и функции в соответствии с законодательством РФ.

В состав Совета безопасности входят Председатель Совета безопасности РФ, которым по должности является Президент РФ; Секретарь Совета безопасности РФ; постоянные члены Совета безопасности и члены Совета безопасности.

Постоянные члены Совета безопасности входят в состав Совета безопасности по должности в порядке, определяемом Президентом РФ². Секретарь Совета безопасности входит в число постоянных членов Совета безопасности.

Члены Совета безопасности назначаются Президентом РФ в порядке, им определяемом, и члены Совета безопасности принимают участие в заседаниях Совета безопасности с правом совещательного голоса.

Секретарем Совета безопасности, постоянными членами Совета безопасности и членами Совета безопасности могут быть граждане РФ, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жи-

¹ О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 06 августа 2014 г. № 560 // СЗ РФ. 2014. № 32. Ст. 4470.

² Об утверждении состава Совета безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 25 мая 2012 г. № 715 // СЗ РФ. 2012. № 22. Ст. 2758. В редакции Указа Президента РФ от 16 мая 2014 г. № 339 // СЗ РФ. 2014. № 20. Ст. 2501.

тельство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства.

Секретарь Совета безопасности является должностным лицом, обеспечивающим реализацию возложенных на Совет безопасности задач и функций, назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ, которому подчиняется непосредственно и руководит аппаратом Совета безопасности¹.

Деятельность Совета безопасности осуществляется в форме заседаний и совещаний, и порядок организации и проведения заседаний и совещаний Совета безопасности определяется Президентом РФ.

Решения Совета безопасности принимаются на его заседаниях и совещаниях постоянными членами Совета безопасности в порядке, определяемом Президентом РФ, и вступают в силу после их утверждения Президентом РФ. Вступившие в силу решения Совета безопасности обязательны для исполнения государственными органами и должностными лицами.

2 Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

Её принципы и основные направления деятельности, система и полномочия

Органы федеральной службы безопасности Российской Федерации (ФСБ РФ) созданы в соответствии с ФЗ «О федеральной службе безопасности»² от 03 апреля 1995 г. и являются правопреемниками Федеральной службы контрразведки РФ и её органов.

Федеральная служба безопасности в соответствии со ст. 1 ФЗ «О федеральной службе безопасности» — единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности РФ. Руководство деятельностью федеральной службы безопасности осуществляется Президентом РФ. ФСБ России возглавляет директор на правах федерального министра, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ³.

¹ Положение об аппарате Совета безопасности Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 06 мая 2011 г. № 590] // СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2721. В редакции Указа Президента РФ от 25 июля 2014 г. № 529 // СЗ РФ. 2014. № 30 (часть II). Ст. 2721.

² О федеральной службе безопасности: федеральный закон от 03 апреля 1995 г. № 40-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 22 февраля 1995 г.] // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2759. В редакции Федерального закона от 22 декабря 2014 г. № 446-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 52. Ст. 7557.

³ Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960] // СЗ РФ. 2003. № 33. — Ст. 3254. В редакции Указа Президента РФ от 20 января 2015 г. № 26 // СЗ РФ. 2015. № 4. Ст. 641.

В соответствии со ст. 2 ФЗ «О федеральной службе безопасности» к органам федеральной службы безопасности относятся:

– федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

– управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам РФ (территориальные органы безопасности);

– управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооружённых силах РФ, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках)¹;

– управления (отделы, службы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы);

– другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности);

– авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные и научные организации, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские подразделения и организации, военно-строительные подразделения и иные организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

Территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках, пограничные органы и другие органы безопасности являются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности и находятся в его прямом подчинении.

Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности, территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках и пограничные органы могут иметь в своем составе подразделения, непосредственно реализующие основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, управленческие и обеспечивающие функции.

Создание органов федеральной службы безопасности, не предусмотренных ФЗ «О федеральной службе безопасности», не допускается.

¹ Положение об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооружённых силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности, в войсках): [утверждено Указом Президента РФ от 07 февраля 2000 г. № 318] // СЗ РФ. 2000. № 7. Ст. 797. В редакции Указа Президента РФ от 01 июля 2014 г. № 483 // СЗ РФ. 2014. № 27. Ст. 3754.

В органах федеральной службы безопасности запрещаются создание структурных подразделений политических партий и деятельность политических партий, общественных движений, преследующих политические цели, а также ведение политической агитации и предвыборных кампаний.

При федеральном органе исполнительной власти в области обеспечения безопасности действует Академия криптографии РФ.

Правовую основу деятельности федеральной службы безопасности составляют Конституция РФ, ФЗ «О федеральной службе безопасности», другие ФЗ и иные нормативные правовые акты РФ.

Деятельность федеральной службы безопасности в соответствии со ст. 5 ФЗ «О федеральной службе безопасности» осуществляется на основе следующих принципов:

- законности;
- уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- гуманизма;
- единства системы органов федеральной службы безопасности, а также централизации управления ими;
- конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности.

Государство гарантирует соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении ФСБ своей деятельности. Не допускается ограничение прав и свобод человека и гражданина, за исключением случаев, предусмотренных ФКЗ и ФЗ.

Лицо, полагающее, что органами ФСБ либо их должностными лицами нарушены его права и свободы, вправе обжаловать действия указанных органов и должностных лиц в вышестоящий орган ФСБ, прокуратуру или суд.

В случае нарушения сотрудниками органов ФСБ прав и свобод человека и гражданина руководитель соответствующего органа ФСБ, прокурор или судья обязаны принять меры по восстановлению этих прав и свобод, возмещению причинённого ущерба и привлечению виновных к ответственности, предусмотренной законодательством РФ.

Сведения о военнослужащих, федеральных государственных гражданских служащих, работниках органов ФСБ, лицах, уволенных из органов ФСБ, гражданах, поступающих на военную службу по контракту, на федеральную государственную гражданскую службу или на работу в органы ФСБ, лицах, оказывающих или оказывавших им содействие на конфиденциальной основе, могут передаваться органами ФСБ другим государственным органам, иным организациям и гражданам только

в случаях, предусмотренных федеральными законами. В остальных случаях указанные сведения могут передаваться на основании решения руководителя федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности или уполномоченного им должностного лица.

Документы и материалы, содержащие сведения о военнослужащих, федеральных государственных гражданских служащих, работниках органов ФСБ, лицах, оказывающих или оказывавших им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации, о тактике, методах и средствах осуществления органами ФСБ оперативно-служебной деятельности, подлежат хранению в органах ФСБ.

Деятельность органов федеральной службы безопасности в соответствии со ст. 8 ФЗ «О федеральной службе безопасности» осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.

Иные направления деятельности органов ФСБ определяются федеральным законодательством.

Контрразведывательная деятельность — деятельность, осуществляемая органами ФСБ и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений посредством проведения контрразведывательных мероприятий в целях выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ.

Основаниями для проведения органами контрразведки контрразведывательных мероприятий являются:

а) наличие данных о признаках разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ;

б) необходимость получения сведений о событиях или действиях, создающих угрозу безопасности РФ;

в) необходимость обеспечения защиты сведений, составляющих государственную тайну;

г) необходимость изучения (проверки) лиц, оказывающих или оказывавших содействие органам ФСБ на конфиденциальной основе;

д) необходимость обеспечения собственной безопасности;

е) запросы специальных служб, правоохранительных органов и иных организаций иностранных государств, международных организаций в соответствии с международными договорами РФ.

В процессе контрразведывательной деятельности проводятся гласные и негласные мероприятия, особый характер которых определяется условиями этой деятельности. Проведение контрразведывательных мероприятий, ограничивающих права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, допускается только на основании постановления судьи и в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

Проведение контрразведывательных мероприятий, ограничивающих право граждан на неприкосновенность жилища, допускается только в случаях, установленных федеральным законом, или на основании постановления судьи.

Срок действия вынесенного судьёй постановления исчисляется в сутках со дня его вынесения и не может превышать 180 суток, если судьёй не принято иное решение. При этом течение срока не прерывается. При необходимости продления срока действия постановления судья выносит решение на основании вновь представленных материалов.

В неотложных случаях, когда промедление может привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления либо когда имеются данные об угрозе государственной, военной, экономической, экологической или информационной безопасности РФ, на основании мотивированного постановления руководителя органа контрразведки или его заместителя при проведении контрразведывательных мероприятий допускается ограничение указанных в статье конституционных прав граждан без предварительного судебного постановления с обязательным уведомлением судьи в течение 24 часов с момента ограничения конституционных прав граждан. Орган контрразведки в течение 48 часов с момента ограничения конституционных прав граждан обязан получить постановление судьи о таком ограничении либо отменить указанное ограничение.

Следующее основное направление деятельности органов федеральной службы безопасности: борьба с терроризмом – деятельность, осуществляемая органами ФСБ и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий.

Основаниями для проведения органами по борьбе с терроризмом мероприятий по борьбе с терроризмом являются:

- а) необходимость пресечения террористического акта;
- б) необходимость выявления лиц, причастных к подготовке и совершению террористического акта;
- в) необходимость добывания информации о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма.

В борьбе с терроризмом проводятся гласные и негласные, оперативно-боевые и иные мероприятия, особый характер которых определяется условиями борьбы с терроризмом. Порядок проведения указанных мероприятий устанавливается нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Подразделения специального назначения органов ФСБ по решению Президента РФ могут использоваться против находящихся за пределами территории РФ террористов и (или) их баз для устранения угрозы безопасности РФ.

Борьба с преступностью в соответствии со ст. 10 ФЗ «О федеральной службе безопасности» также является основным направлением деятельности ФСБ, и органы ФСБ в соответствии с законодательством РФ проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности РФ, и преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооружённых формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя РФ.

На органы ФСБ федеральными законами и иными нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти могут возлагаться и другие задачи в сфере борьбы с преступностью.

Разведывательная деятельность осуществляется органом внешней разведки федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в соответствии с ФЗ «О внешней разведке»¹.

Порядок взаимодействия органа внешней разведки федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности

¹ О внешней разведке: федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 08 декабря 1995 г.] // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 143. В редакции Федерального закона от 23 июня 2014 г. № 159-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3365.

с другими органами внешней разведки РФ определяется федеральным законодательством и заключаемыми на его основе соглашениями между ними и (или) совместными нормативными правовыми актами.

Порядок проведения разведывательных мероприятий и порядок использования специальных методов и средств при осуществлении разведывательной деятельности устанавливаются нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Направлениями пограничной деятельности являются:

– защита и охрана Государственной границы РФ в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы РФ, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы РФ, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ;

– защита и охрана экономических и иных законных интересов РФ в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ, а также охрана за пределами исключительной экономической зоны РФ запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках РФ, трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих видов рыб в соответствии с международными договорами РФ и (или) законодательством РФ¹.

Обеспечение информационной безопасности – деятельность органов ФСБ, осуществляемая ими в пределах своих полномочий:

– при формировании и реализации государственной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безопасности, в том числе с использованием инженерно-технических и криптографических средств;

– при обеспечении криптографическими и инженерно-техническими методами безопасности информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, обеспечивающих передачу зашифрованной информации, в РФ и её учреждениях, находящихся за пределами РФ.

Полномочия органов ФСБ определяются кругом возложенных на них обязанностей и предоставленных им прав и указаны в главе III ФЗ «О федеральной службе безопасности», где в соответствии со ст. 12 *органы федеральной службы обязаны:*

¹ О Государственной границе Российской Федерации: закон РФ от 01 апреля 1993 г. № 4730-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 17. Ст. 594. В редакции Федерального закона от 31 января 2014 г. № 504-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 1 (часть I). Ст. 57.

а) информировать Президента РФ, Председателя Правительства РФ и по их поручениям федеральные органы государственной власти, а также органы государственной власти субъектов РФ об угрозах безопасности РФ;

б) выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленную на нанесение ущерба безопасности РФ;

в) добывать разведывательную информацию в интересах обеспечения безопасности РФ, повышения её экономического, научно-технического и оборонного потенциала;

в.1) осуществлять внешнюю разведывательную деятельность в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с территории РФ;

г) выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать преступления, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством РФ к ведению органов ФСБ, а также осуществлять розыск лиц, совершивших указанные преступления или подозреваемых в их совершении;

г.1) выявлять, предупреждать и пресекать административные правонарушения, возбуждение и (или) рассмотрение дел о которых отнесены Кодексом РФ об административных правонарушениях к ведению органов ФСБ;

д) выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать готовящиеся, совершающиеся и совершенные террористические акты, а также добывать информацию о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма;

е) разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооружённых формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя РФ;

ж) обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность в Вооружённых силах РФ, других войсках, воинских формированиях, их органах управления и в органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, таможенных органах и органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

з) обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи,

жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов, а также безопасность в сфере космических исследований, приоритетных научных разработок;

и) обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ;

и.1) организовывать и обеспечивать безопасность в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи в РФ и в пределах своих полномочий в её учреждениях, находящихся за пределами РФ;

к) участвовать в разработке и реализации мер по защите сведений, составляющих государственную тайну; осуществлять контроль за обеспечением сохранности сведений, составляющих государственную тайну, в государственных органах, воинских формированиях, на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности; в установленном порядке осуществлять меры, связанные с допуском граждан к сведениям, составляющим государственную тайну¹;

л) проводить во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области внешней разведки мероприятия по обеспечению безопасности учреждений и граждан РФ за её пределами;

м) осуществлять в пределах своих полномочий меры по обеспечению защиты и охраны Государственной границы РФ, защиты и охраны экономических и иных законных интересов РФ в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ, а также меры по государственному контролю в сфере охраны морских биологических ресурсов, в том числе меры по контролю за судами, осуществляющими рыболовство в отношении трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих видов рыб в открытом море, в соответствии с международными договорами РФ и (или) законодательством РФ;

н) обеспечивать во взаимодействии с органами внутренних дел безопасность представительств иностранных государств на территории РФ;

о) участвовать в пределах своих полномочий совместно с другими государственными органами в обеспечении безопасности проводимых на территории РФ общественно-политических, религиозных и иных массовых мероприятий;

¹ Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны: приказ ФСБ России от 11 апреля 2014 г. № 202 // Российская газета. 2014. 18 июля. № 160.

п) осуществлять регистрацию и централизованный учёт радиоданных и радиоизлучений передающих радиоэлектронных средств; выявлять на территории РФ радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, работа которых представляет угрозу безопасности РФ, а также радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, используемых в противоправных целях;

р) участвовать в соответствии с законодательством РФ в решении вопросов, касающихся приёма в гражданство РФ и выхода из него, въезда на территорию РФ и выезда за её пределы граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ;

с) поддерживать мобилизационную готовность органов федеральной службы безопасности;

т) обеспечивать и (или) осуществлять профессиональное обучение, профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование.

Органы федеральной службы безопасности в соответствии со ст. 13 ФЗ «О федеральной службе безопасности» имеют право:

а) устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, давшими на то согласие;

а.1) использовать специальные методы и средства при осуществлении контрразведывательной и разведывательной деятельности, а также при проведении мероприятий по борьбе с терроризмом;

б) проводить оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности РФ, и преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством РФ к ведению органов ФСБ, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя РФ, и в иных случаях, предусмотренных федеральным законом;

б.1) осуществлять специальные операции по пресечению террористической деятельности (оперативно-боевую деятельность), а также создавать и использовать специальные методики и средства для их осуществления;

б.2) использовать подразделения специального назначения органов федеральной службы безопасности и применять боевую технику,

оружие, специальные средства, принятые на вооружение органов ФСБ, а также физическую силу против находящихся за пределами территории РФ террористов и (или) их баз для устранения угрозы безопасности РФ;

в) осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, проводящие разведывательную и иную деятельность, направленную на нанесение ущерба безопасности РФ, а также в преступные группы;

в.1) осуществлять внешнюю разведывательную деятельность самостоятельно с территории РФ, а также во взаимодействии с другими органами внешней разведки РФ и на основе межгосударственных договоров со специальными службами и с правоохранительными органами иностранных государств в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи путем использования радиоэлектронных средств и методов;

г) осуществлять дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных законодательством РФ к ведению органов федеральной службы безопасности¹;

г.1) составлять протоколы об административных правонарушениях, выносить определения и постановления по делам об административных правонарушениях, назначать административные наказания по делам об административных правонарушениях, вносить представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, и осуществлять иные полномочия по делам об административных правонарушениях, отнесённым Кодексом РФ об административных правонарушениях к ведению органов ФСБ²;

г.2) объявлять физическому лицу обязательное для исполнения официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесено законодательством РФ к ведению органов федеральной службы безопасности, при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности;

д) осуществлять шифровальные работы в органах федеральной службы безопасности, а также контроль за соблюдением режима секретности

¹ Об утверждении Инструкции по организации в органах федеральной службы безопасности приёма, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и иной информации о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности: приказ ФСБ РФ от 16 мая 2006 г. № 205 // Российская газета. 2006. 20 октября. № 236.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: [принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] // СЗ РФ. 2002. – № 1 (часть I). Ст. 1. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 265-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. № 29 (часть I). Ст. 4391.

при обращении с зашифрованной информацией в шифровальных подразделениях государственных органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности (за исключением учреждений РФ, находящихся за её пределами);

е) использовать в служебных целях средства связи, принадлежащие государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в неотложных случаях — негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам РФ;

ж) использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности, общественным объединениям или гражданам (за исключением транспортных средств, которые законодательством РФ освобождены от такого использования), для преследования преступлений, преследования и задержания лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, доставления граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для проезда к месту происшествия. По требованию владельцев транспортных средств органы федеральной службы безопасности в установленном законом порядке возмещают им расходы либо причинённый ущерб;

ж.1) использовать на безвозмездной основе при выполнении служебных задач водное и воздушное пространство РФ, территории (акватории) аэропортов, аэродромов (посадочных площадок), морских, речных портов независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также получать на безвозмездной основе при выполнении служебных задач обеспечение полётов и кораблевождения;

з) беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности в случае, если имеются достаточные данные полагать, что там совершается или совершено общественно опасное деяние, выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование которого отнесены законодательством РФ к ведению органов федеральной службы безопасности, а также в случае преследования лиц, подозреваемых в совершении такого деяния, если промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан. Обо всех таких случаях вхождения в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения органы федеральной службы безопасности уведомляют прокурора в течение двадцати четырёх часов;

3.1) производить оцепление (блокирование) участков местности (объектов) при пресечении актов терроризма, массовых беспорядков, а также при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством РФ к ведению органов ФСБ, осуществляя при необходимости досмотр транспортных средств. При этом органы ФСБ принимают меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения и функционирования в этих целях соответствующих объектов в данной местности;

3.2) временно ограничивать или запрещать передвижение граждан и транспортных средств по отдельным участкам местности (на отдельных объектах), обязывать граждан оставаться там или покинуть эти участки (объекты) в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан, проведения неотложных следственных действий, оперативно-розыскных и антитеррористических мероприятий;

и) проверять у лиц документы, удостоверяющие их личность, осуществлять их личный досмотр и досмотр находящихся при них вещей, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении административных правонарушений или преступлений, производство либо дознание или предварительное следствие по которым отнесено законодательством РФ к ведению органов ФСБ, а также досмотр транспортных средств и находящихся в них грузов при подозрении, что они используются в целях совершения указанных административных правонарушений или преступлений. Перечень должностных лиц органов ФСБ, уполномоченных на осуществление личного досмотра, досмотра вещей, транспортных средств и находящихся в них грузов, определяется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

к) осуществлять административное задержание лиц, совершивших правонарушения, связанные с попытками проникновения и проникновением на специально охраняемые территории особорежимных объектов, закрытых административно-территориальных образований и иных охраняемых объектов, а также проверять у этих лиц документы, удостоверяющие их личность, получать от них объяснения, осуществлять их личный досмотр, досмотр и изъятие их вещей и документов;

л) вносить в государственные органы, администрации предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, а также в общественные объединения обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности РФ, совершению преступлений, дознание и предва-

рительное следствие по которым отнесены законодательством РФ к ведению органов ФСБ;

м) получать на безвозмездной основе от государственных органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности информацию, необходимую для выполнения возложенных на органы ФСБ обязанностей, за исключением случаев, когда федеральными законами установлен запрет на передачу такой информации органам ФСБ;

н) создавать в установленном законодательством РФ порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для выполнения обязанностей, возложенных на органы ФСБ, и обеспечения деятельности указанных органов;

о) создавать подразделения специального назначения для выполнения обязанностей, возложенных на органы ФСБ;

п) проводить криминалистические и другие экспертизы и исследования;

р) осуществлять внешние сношения со специальными службами и правоохранительными органами иностранных государств, обмениваться с ними на взаимной основе оперативной информацией, специальными техническими и иными средствами в пределах полномочий органов ФСБ и порядке, установленном нормативными актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности; заключать в установленном порядке и пределах своих полномочий международные договоры РФ;

с) направлять официальных представителей органов ФСБ в иностранные государства по согласованию со специальными службами или с правоохранительными органами этих государств в целях повышения эффективности борьбы с преступлениями международного характера;

т) осуществлять меры по обеспечению собственной безопасности, в том числе по предотвращению проникновения специальных служб и организаций иностранных государств, преступных групп и отдельных лиц с использованием технических средств к защищаемым органами ФСБ сведениям, составляющим государственную тайну;

т.1) самостоятельно осуществлять отбор (в том числе на конкурсной основе) кандидатов для поступления на военную службу по контракту в органы ФСБ из числа граждан РФ в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

у) разрешать сотрудникам органов ФСБ хранение и ношение табельного оружия и специальных средств;

ф) использовать в целях зашифровки личности сотрудников органов федеральной службы безопасности, ведомственной принадлежности их подразделений, помещений и транспортных средств документы других министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций;

ф.1) использовать для проведения неотложных действий по разминированию, пресечению террористических актов и нарушений режима Государственной границы РФ принадлежащие им транспортные средства, оборудованные устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов, при наличии на наружных поверхностях указанных транспортных средств специальных цветографических схем;

х) проводить научные исследования проблем безопасности РФ;

ц) оказывать содействие предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности в разработке мер по защите коммерческой тайны;

ч) осуществлять на компенсационной или безвозмездной основе подготовку кадров для иных государственных органов, специальных служб иностранных государств, служб безопасности предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, если это не противоречит принципам деятельности органов ФСБ;

ш) осуществлять в соответствии со своей компетенцией регулирование в области разработки, производства, реализации, эксплуатации шифровальных (криптографических) средств и защищенных с использованием шифровальных средств систем и комплексов телекоммуникаций, расположенных на территории РФ, а также в области предоставления услуг по шифрованию информации в РФ, выявления электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации, в помещениях и технических средствах;

щ) осуществлять государственный контроль за организацией и функционированием криптографической и инженерно-технической безопасности информационно-телекоммуникационных систем, систем шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи, контроль за соблюдением режима секретности при обращении с шифрованной информацией в шифровальных подразделениях государственных органов и организаций на территории РФ и в её учреждениях, находящихся за пределами РФ, а также в соответствии со своей компетенцией контроль за обеспечением защиты особо важных объектов (помещений) и находящихся в них технических средств от утечки информации по техническим каналам;

э) участвовать в определении порядка разработки, производства, реализации, эксплуатации и обеспечения защиты технических средств

обработки, хранения и передачи информации ограниченного доступа, предназначенных для использования в учреждениях РФ, находящихся за её пределами;

ю) обеспечивать выявление устройств перехвата информации на особо важных объектах (в помещениях) и технических средствах, предназначенных для использования в федеральных органах государственной власти;

я) получать биологический материал и осуществлять обработку геномной информации по преступлениям, дознание и предварительное следствие по которым отнесено законодательством РФ к ведению органов ФСБ.

Использование органами ФСБ предоставленных им прав для выполнения обязанностей, не предусмотренных федеральными законами, не допускается.

К мерам профилактики, применяемым органами федеральной службы безопасности в соответствии со ст. 13.1 ФЗ «О федеральной службе безопасности» относятся – внесение представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности РФ и объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесено законодательством РФ к ведению органов ФСБ.

При наличии достаточных данных, выявленных в процессе оперативно-служебной деятельности органов ФСБ и указывающих на наличие причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности РФ, органами ФСБ вносятся в соответствующие государственные органы, администрации предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, а также в общественные объединения обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности РФ.

В целях предупреждения совершения преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесено законодательством РФ к ведению органов ФСБ, при наличии достаточных и предварительно подтверждённых сведений о действиях физического лица, создающих условия для совершения указанных преступлений, и при отсутствии оснований для его привлечения к уголовной ответственности органы ФСБ, предварительно уведомив об этом прокурора, могут объявлять этому лицу обязательное для исполнения официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения таких преступлений.

Руководитель органа ФСБ или его заместитель, уполномоченные объявлять официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесено законодательством РФ к ведению органов ФСБ, в течение десяти дней после проверки полученных сведений о совершении физическим лицом указанных действий принимают решение об объявлении данному лицу официального предостережения. Не позднее чем через пять дней со дня принятия указанного решения официальное предостережение направляется (вручается) физическому лицу.

Представление об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности РФ, и официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесено законодательством РФ к ведению органов федеральной службы безопасности, могут быть обжалованы в суд и органы, указанные в ст. 6 ФЗ «О федеральной службе безопасности».

Органы ФСБ в соответствии со ст. 16 ФЗ «О федеральной службе безопасности» комплектуются (в том числе на конкурсной основе) военнослужащими, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками. Военнослужащие органов ФСБ, проходящие службу по контракту, а также федеральные государственные гражданские служащие органов ФСБ и работники органов ФСБ, назначенные на должности военнослужащих, являются сотрудниками органов ФСБ.

Сотрудником органов ФСБ может быть гражданин РФ, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства, способный по своим личным, профессиональным и психологическим качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности. Квалификационные требования к уровню образования, стажу, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей сотрудника органов ФСБ, устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности или уполномоченными им должностными лицами.

Граждане РФ, поступающие на военную службу по контракту, на федеральную государственную гражданскую службу или на работу в органы федеральной службы безопасности, проходят проверку в целях определения их пригодности к службе или работе в органах ФСБ, в том числе посредством проведения психофизиологического исследования, тестирования на предмет употребления наркотических средств и психо-

тропных веществ, наличия у них алкогольной, наркотической или иной токсической зависимости и соответствия квалификационным требованиям, в том числе обязательный опрос с использованием технических и иных средств, не наносящих ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющих вреда окружающей среде¹.

С гражданами РФ, являющимися высококвалифицированными специалистами, достигшими возраста 40 лет, может быть заключён первый контракт о прохождении военной службы, с достигшими предельного возраста пребывания на военной службе – новый контракт о прохождении военной службы в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Сотрудники органов ФСБ руководствуются в своей служебной деятельности федеральными законами и не могут быть связаны решениями политических партий, общественных объединений и иных организаций.

Военнослужащие органов ФСБ проходят военную службу в соответствии с законодательством РФ о прохождении военной службы с учётом установленных ФЗ «О федеральной службе безопасности» особенностей, обусловленных спецификой исполняемых ими обязанностей. При осуществлении оперативно-служебной деятельности сотрудники органов ФСБ подчиняются только непосредственному и прямому начальнику. При получении приказа или распоряжения, противоречащих федеральному закону, сотрудник органов ФСБ должен руководствоваться федеральным законом.

Сотрудники органов ФСБ при исполнении служебных обязанностей являются представителями федеральных органов государственной власти и находятся под защитой государства. Никто, кроме государственных органов и должностных лиц, уполномоченных на то федеральными законами, не вправе вмешиваться в их служебную деятельность.

При исполнении сотрудником органов ФСБ служебных обязанностей не допускаются его привод, задержание, личный досмотр и досмотр его вещей, а также досмотр личного и используемого им транспорта без официального представителя органов ФСБ или решения суда.

Сведения о сотрудниках органов ФСБ, выполнявших (выполняющих) специальные задания в специальных службах и организациях иностранных государств, в преступных группах, составляют государственную тайну и могут быть преданы гласности только с письменного

¹ Об утверждении Инструкции об организации и проведении в органах федеральной службы безопасности обязательного обследования на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ: приказ ФСБ РФ от 16 июля 2012 г. № 356 // Российская газета. 2012. 17 августа. № 189.

согласия указанных сотрудников и в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Органы федеральной службы безопасности в соответствии со ст. 19 ФЗ «О федеральной службе безопасности» могут привлекать отдельных лиц с их согласия к содействию в решении возложенных на органы ФСБ обязанностей на гласной и негласной (конфиденциальной) основе, в том числе в качестве внештатных сотрудников.

Лица, оказывающие содействие органам федеральной службы безопасности, имеют право:

а) заключать контракт с органами ФСБ о конфиденциальном сотрудничестве;

б) получать от сотрудников органов ФСБ разъяснения своих задач, обязанностей и прав;

в) использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность;

г) получать вознаграждение;

д) получать компенсацию за ущерб, причиненный их здоровью либо имуществу в процессе оказания содействия органам ФСБ.

Лица, оказывающие содействие органам федеральной службы безопасности, обязаны:

а) соблюдать условия заключаемого с органами ФСБ контракта или договоренности о сотрудничестве;

б) выполнять поручения органов ФСБ, направленные на осуществление возложенных на них обязанностей;

в) не допускать умышленного предоставления необъективной, неполной, ложной или клеветнической информации;

г) не разглашать сведения, составляющие государственную тайну, и иные сведения, ставшие им известными в процессе оказания содействия органам ФСБ.

Запрещается использовать конфиденциальное содействие на контрактной основе депутатов, судей, прокуроров, адвокатов, несовершеннолетних, священнослужителей и полномочных представителей официально зарегистрированных религиозных организаций.

Для осуществления своей деятельности в соответствии со ст. 20 ФЗ «О федеральной службе безопасности» органы ФСБ могут без лицензирования разрабатывать, создавать и эксплуатировать информационные системы, системы связи и системы передачи данных, а также средства защиты информации, включая средства криптографической защиты.

Наличие в информационных системах сведений о физических и юридических лицах не является основанием для принятия органами ФСБ мер, ограничивающих права указанных лиц.

Порядок учёта и использования информации о совершённых правонарушениях, затрагивающих вопросы обеспечения безопасности РФ, а также сведений о разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ, устанавливается нормативными актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

В соответствии со ст. 23 ФЗ «О федеральной службе безопасности» контроль за деятельностью органов ФСБ осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ и судебные органы в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Депутаты (члены) Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ в связи с осуществлением ими депутатской деятельности вправе получать сведения о деятельности органов ФСБ в порядке, определяемом законодательством РФ.

Надзор за исполнением органами ФСБ законов РФ осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры.

Сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам ФСБ содействие на конфиденциальной основе, а также об организации, о тактике, методах и средствах осуществления деятельности органов ФСБ, в предмет прокурорского надзора не входят.

3 Роль Министерства внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка и обеспечении безопасности. Система, задачи и основные полномочия МВД России

В системе правоохранительных органов РФ важное место отведено Министерству внутренних дел, которое представляет собой многофункциональную структуру.

В единую централизованную систему МВД России входят:

- органы внутренних дел, включающие в себя полицию;
- внутренние войска;
- организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России¹.

В состав органов внутренних дел входят:

- центральный аппарат МВД России (за исключением Главного командования внутренних войск МВД России);

¹ Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: [утверждены Указом Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248] // СЗ РФ. 2011. № 12. Ст. 1099. В редакции Указа Президента РФ от 06 августа 2014 г. № 549 // СЗ РФ. 2014. № 32. Ст. 4467.

- территориальные органы МВД России;
- образовательные, научные, медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России;
- окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России;
- представительства МВД России за рубежом;
- иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Основными задачами МВД России являются:

1) разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;

2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;

3) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности;

4) управление органами внутренних дел РФ (ОВД) и внутренними войсками МВД России (ВВ)¹;

5) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России, а также социально-правовое обеспечение работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы, членов их семей, иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

МВД России в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ и «Положением о МВД РФ».

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент РФ.

МВД России возглавляет министр внутренних дел РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

¹ Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 17 октября 2013 г. № 850 // Российская газета. 2013. 21 ноября. № 262.

Министр несёт персональную ответственность за выполнение задач и осуществление полномочий, возложенных на МВД России, и за реализацию государственной политики в сфере внутренних дел.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

В МВД России образуется коллегия в составе министра (председатель коллегии), заместителей министра, начальника Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, входящих в неё по должности, а также других сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России.

Состав коллегии МВД России (кроме лиц, входящих в неё по должности) утверждается Президентом РФ.

МВД России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через органы внутренних дел и органы управления внутренними войсками.

МВД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Деятельность МВД России является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ.

При МВД России действует общественный совет,¹ который формируется в порядке, устанавливаемом Президентом РФ.

МВД России в соответствии с п. 12 «Положения о МВД РФ» осуществляет следующие полномочия²:

- формирует на основе анализа и прогнозирования состояния преступности, охраны общественного порядка и собственности, а также обеспечения общественной безопасности основные направления государственной политики в сфере внутренних дел;

- разрабатывает и осуществляет меры по реализации государственной политики в сфере внутренних дел;

- определяет основные направления деятельности органов внутренних дел и внутренних войск;

¹ Об утверждении состава Общественного совета при Министерстве внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 05 ноября 2013 г. № 888// Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 01 марта 2011 г. № 248] // СЗ РФ. 2011. № 12. Ст. 1099. В редакции Указа Президента РФ от 06 августа 2014 г. № 549 // СЗ РФ. 2014. № 32. Ст. 4467.

– обеспечивает разработку и реализацию государственных программ в сфере внутренних дел;

– разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению¹;

– организует и проводит мероприятия по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах²;

– организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ оперативно-розыскную деятельность³;

– организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ розыск лиц и похищенного имущества, а также деятельность по установлению имущества, подлежащего конфискации;

– организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам;

– выявляет, предупреждает, пресекает, раскрывает и расследует тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящие транснациональный или межрегиональный характер, либо преступления, вызывающие большой общественный резонанс;

– принимает в соответствии с федеральным законом меры, направленные на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности;

– обеспечивает участие органов внутренних дел и внутренних войск в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциаль-

¹ Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: [утверждена приказом МВД РФ от 17 января 2006 г. № 19]. В редакции приказа МВД РФ от 30 декабря 2011 г. № 1340 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² Административный регламент МВД РФ исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения: [утверждён приказом МВД РФ от 2 марта 2009 г. № 185] // Российская газета. 2009. 07 июля. № 122. В редакции приказа МВД РФ от 13 августа 2012 г. // Российская газета. 2012. 24 октября. № 245.

³ Об утверждении Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств и Перечня должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного, оперативно-розыскного мероприятия, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств: приказ МВД России от 01 апреля 2014 г. № 199 // Российская газета. 2014. 28 мая. № 118.

ных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищённости и безопасности объектов¹;

– организует и осуществляет экспертно-криминалистическую деятельность в соответствии с законодательством РФ²;

– организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ контроль в области оборота оружия;

– организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ контроль в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности, контроль деятельности ведомственной охраны;

– организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ контроль деятельности народных дружин;

– участвует в формировании и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения в РФ;

– обеспечивает в соответствии с законодательством РФ государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

– организует производство по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции органов внутренних дел и внутренних войск;

– организует в соответствии с законодательством РФ содержание органами внутренних дел задержанных и (или) заключённых под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, их охрану и конвоирование;

– организует участие органов внутренних дел в осуществлении контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобождёнными из мест

¹ Об утверждении Инструкции о порядке предоставления органами федеральной службы безопасности, органами внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой исполнения наказаний информации о преступлениях террористической направленности и результатах борьбы с терроризмом в аппарат Национального антитеррористического комитета: [утверждена приказом ФСБ России, МВД России и Минюста России от 30 сентября 2010 г. № 465/699/240] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 29 июня 2005 г. № 511 // Российская газета. 2005. 30 августа. № 191. В редакции приказа МВД РФ от 15 октября 2012 г. № 939 // Российская газета. 2013. 13 февраля. № 30.

лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений, а также в осуществлении контроля за поведением осуждённых, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

– организует в соответствии с федеральным законом проведение государственной дактилоскопической регистрации и государственной генетической регистрации;

– обеспечивает совместно с ФМС России взаимодействие органов внутренних дел с территориальными органами ФМС России;

– организует кадровое обеспечение системы МВД России;

– организует воспитательную, психологическую, социальную, культурно-просветительную работу с личным составом органов внутренних дел и внутренних войск¹;

– обеспечивает исполнение законодательства РФ о противодействии коррупции в системе МВД России;

– организует приём граждан, своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством РФ срок²;

– осуществляет иные полномочия в сфере внутренних дел в соответствии с ФКЗ, ФЗ, актами Президента РФ и Правительства РФ.

Основные направления, принципы деятельности, права и обязанности полиции.

Правовое положение сотрудника полиции

Полиция в соответствии со ст. 1 ФЗ «О полиции»³ предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства (граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности; незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в её защите от преступных и иных противоправных посягательств, и в пределах своих полномочий оказывает содействие фе-

¹ Кодекс профессиональной этики военнослужащих внутренних войск МВД России: [утверждён приказом МВД России от 23 августа 2011 г. № 969] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел РФ: [утверждена приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707] // Российская газета. 2014. 17 января. № 9.

³ О полиции: федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: [принят Государственной Думой 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации 02 февраля 2011 г.] // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 248-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4374.

деральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Деятельность полиции осуществляется по следующим основным направлениям в соответствии со ст. 2 ФЗ «О полиции»:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) контроль за соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия;
- 9) контроль за соблюдением законодательства РФ в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности¹;
- 10) охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;
- 11) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 12) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Правовую основу деятельности полиции составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, ФКЗ, ФЗ «О полиции», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ и нормативные правовые акты Правительства РФ, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

¹ Административный регламент исполнения МВД РФ государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в РФ: [утверждён приказом МВД РФ от 18 июня 2012 г. № 589] // Российская газета. 2012. 22 августа. № 192. В редакции приказа МВД РФ от 02 апреля 2013 г. № 183 // Российская газета. 14 июня. № 127.

Полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей.

Руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (территориальные органы)¹ и руководители подразделений полиции².

Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Президентом РФ.

Глава 2 ФЗ «О полиции» определяет принципы деятельности. *Полиция осуществляет свою деятельность на основе следующих принципов:*

– соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (ст. 5);

– законности (ст. 6);

– беспристрастности (ст. 7);

– открытости и публичности (ст. 8)³;

– общественного доверия и поддержки граждан (ст. 9)⁴;

– взаимодействия и сотрудничества (ст. 10);

– использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем (ст. 11).

На полицию возлагаются в соответствии со ст. 12 ФЗ «О полиции» следующие обязанности:

¹ Типовое положение о территориальном органе МВД России по субъекту РФ: [утверждено Указом Президента РФ от 01 марта 2011 г. № 249]. В редакции Указа Президента РФ от 20 января 2015 г. № 26 // СЗ РФ. 2011. № 10. Ст. 1335.

² Типовое положение об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа МВД России на районном уровне: [утверждено приказом МВД России от 10 июля 2013 г. № 535] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

³ Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: указ Президента РФ от 10 августа 2011 г. № 1060 // СЗ РФ. 2011. № 33. Ст. 4903. В редакции Указа Президента РФ от 01 июля 2014 г. № 483 // СЗ РФ. 2014. № 27. Ст. 3754.

⁴ Положение об Общественном совете при МВД России: [утверждено Указом Президента РФ от 28 июля 2011 г. № 1027] // СЗ РФ. 2011. № 31. Ст. 4712.

– принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях¹; выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приёме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством РФ, информировать заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в сроки, установленные законодательством РФ, но не реже одного раза в месяц; передавать (направлять) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, с уведомлением об этом в течение 24 часов заявителя; информировать соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования;

– прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;

– оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;

– выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзор-

¹ О едином учёте преступлений: приказ Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ, МЧС РФ, Минюста РФ, ФСБ РФ, Министерства экономического развития и торговли РФ и Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 // Российская газета. 2006. 30 января. № 5.

ности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний¹;

– обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

– в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством РФ, возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно; выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно;

– исполнять в пределах своих полномочий решения суда (судьи), письменные поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, проведении оперативно-розыскных мероприятий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о производстве иных процессуальных действий, оказывать содействие в их осуществлении;

– осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, обеспечения собственной безопасности, а также в иных целях, предусмотренных федеральным законом;

– пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесённых законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции;

– осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с нали-

¹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ преступлений: приказ МВД РФ от 17 января 2006 г. № 19. В редакции приказа МВД РФ от 30 декабря 2011 г. № 1340 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

чием психического расстройства; лиц, пропавших без вести; осуществлять розыск похищенного имущества; устанавливать имущество, подлежащее конфискации;

– содержать, охранять, конвоировать задержанных и (или) заключённых под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста; конвоировать содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осуждённых и заключённых под стражу лиц для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охранять указанных лиц во время производства процессуальных действий; исполнять решения суда (судьи) о лишении права управления транспортным средством, о возмездном изъятии или конфискации оружия и боеприпасов, о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

– принимать меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов;

– принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан;

– участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов;

– проводить в соответствии с законодательством РФ экспертизы по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, а также исследования по материалам оперативно-розыскной деятельности;

– выдавать гражданам и организациям при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом, лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия; лицензии на осуществление деятельности по торговле оружием и основными частями огнестрельного оружия и патронами к нему;

– выдавать при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом, лицензии на осуществление частной детективной (сыскающей) деятельности и на осуществление охранной деятельности;

– осуществлять контроль за деятельностью частных детективов и частных охранных организаций, а также участвовать в контроле за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, по соблюдению ими требований и условий, установленных законодательством РФ;

– охранять на договорной основе имущество граждан и организаций, а также объекты, подлежащие обязательной охране полицией в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством РФ;

– осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений; участвовать в осуществлении контроля за поведением осуждённых, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

– проводить в соответствии с федеральным законом государственную дактилоскопическую регистрацию и государственную геномную регистрацию;

– осуществлять в соответствии с федеральным законом государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

– в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере миграции и осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, участвовать в осуществлении контроля за соблюдением гражданами РФ и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учёта по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ;

– направлять материалы в налоговый орган для принятия по ним решения при выявлении обстоятельств, требующих совершения действий, отнесённых Налоговым кодексом РФ к полномочиям налоговых органов РФ, в десятидневный срок со дня выявления указанных обстоятельств;

– изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные, находящиеся у них без специального

разрешения, с составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам и должностным лицам;

– обеспечивать сохранность найденных и сданных в полицию документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, их возврат законным владельцам либо передачу в соответствующие государственные или муниципальные органы.

Иные обязанности могут быть возложены на полицию только путём внесения изменений в ФЗ «О полиции».

Полиции для выполнения возложенных на неё обязанностей предоставляются в соответствии со ст. 13 ФЗ «О полиции» следующие права:

– требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;

– проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно, если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

– вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции;

– в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в том числе персональные данные граждан, за исключением случаев, когда феде-

ральным законом установлен специальный порядок получения информации;

– беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

– патрулировать населённые пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;

– требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов преступления, административного правонарушения, происшествия, для обеспечения безопасности граждан;

– составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях¹;

– производить в случаях и порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством РФ, следственные и иные процессуальные действия;

¹ Перечень должностных лиц системы МВД РФ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях: [утверждён приказом МВД РФ от 05 мая 2012 г. № 403] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 36. В редакции приказа МВД РФ от 19 мая 2014 г. № 426 // Российская газета. 2014. 24 июня. № 138.

– проводить оперативно-розыскные мероприятия; производить при осуществлении оперативно-розыскной деятельности изъятие документов, предметов, материалов и сообщений и иные предусмотренные федеральным законом действия; объявлять розыск и принимать меры по розыску лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении, лиц, пропавших без вести, иных лиц, розыск которых возложен на полицию ФЗ «О полиции», а также объявлять розыск и принимать меры по розыску похищенных или угнанных транспортных средств, похищенного имущества, имущества, подлежащего конфискации;

– доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное сопровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте)¹; установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести;

– доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации; доставлять по письменному заявлению граждан в медицинские организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции находящихся совместно с ними в жилище граждан в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу;

– доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом;

¹ Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: [утверждено приказом МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

— осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещённых для перевозки транспортными средствами;

— производить регистрацию, фотографирование, аудио-, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, заключённых под стражу, обвиняемых в совершении преступления, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, иных задержанных лиц, если в течение установленного срока задержания достоверно установить их личность не представилось возможным, а также других лиц в соответствии с федеральным законом;

— останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства;

— входить беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения в помещения, занимаемые частными детективами и частными охранными организациями, а также в помещения образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку и повышение квалификации частных детективов и работников частных охранных организаций, в целях выполнения возложенных на полицию обязанностей по контролю за соблюдением законодательства РФ в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности; осматривать места хранения специальных средств и огнестрельного оружия; проверять организацию охраны, осуществляемой частными охранными организациями, на соответствие установленным правилам;

— требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых полицией объектах; осуществлять досмотр

и (или) осмотр граждан, осмотр находящихся при них вещей, досмотр и (или) осмотр транспортных средств при въезде на охраняемые объекты и выезде с охраняемых объектов;

– участвовать в проверках, проводимых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности;

– участвовать в налоговых проверках по запросам налоговых органов РФ;

– получать в целях предупреждения, выявления и раскрытия преступлений в соответствии с законодательством РФ сведения, составляющие налоговую тайну¹;

– применять на условиях и в порядке, предусмотренных федеральным законом, меры государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

– получать, учитывать, хранить, классифицировать, использовать, выдавать и уничтожать в соответствии с законодательством РФ дактилоскопическую информацию и геномную информацию;

– использовать в деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде; вести видеобанки и видеотеки лиц, проходивших (проходящих) по делам и материалам проверок полиции; формировать, вести и использовать банки данных оперативно-справочной, криминалистической, экспертно-криминалистической, розыскной и иной информации о лицах, предметах и фактах; использовать банки данных других государственных органов и организаций, в том числе персональные данные граждан, если федеральным законом не установлено иное;

– привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству²; устанавливать негласное сотрудничество с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие полиции на безвозмездной или возмездной основе; объявлять о назначении вознагражде-

¹ Перечень должностных лиц системы МВД России, пользующихся правом доступа к сведениям, составляющим налоговую тайну: [утверждён приказом МВД РФ от 11 января 2012 г. № 17 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 17. В редакции приказа МВД РФ от 03 апреля 2014 г. № 298 // Российская газета. 2014. 2 июля. № 145.

² Инструкция по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: [утверждена приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8] // Российская газета. 2012. 20 апреля. № 88.

ния за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, и выплачивать его гражданам; поощрять граждан, оказавших помощь полиции в выполнении иных возложенных на нее обязанностей; привлекать для консультаций в установленном порядке специалистов государственных и муниципальных органов, организаций с сохранением за ними заработной платы (денежного содержания) по основному месту работы (службы);

— использовать на безвозмездной основе возможности средств массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации в целях установления обстоятельств совершения преступлений, лиц, их совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, предварительного следствия или суда, и лиц, пропавших без вести;

— беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в случаях, не терпящих отлагательства, — средствами связи, принадлежащими негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам;

— использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительств международных организаций), а в исключительных случаях — транспортные средства, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для отбуксировки с места дорожно-транспортного происшествия поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия, отстраняя при необходимости водителей от управления этими транспортными средствами, с возмещением в установленном федеральным законом порядке по требованию владельцев транспортных средств понесенных ими расходов либо причиненного им материального ущерба.

Применение полицией отдельных мер государственного принуждения регламентировано главой 4 ФЗ «О полиции».

Полиция защищает право каждого на свободу и личную неприкосновенность. До судебного решения в случаях, установленных ФЗ «О по-

лиции» и другими федеральными законами¹, лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Полиция имеет право задерживать:

– лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством РФ;

– лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, – до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений;

– лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста, – до передачи их в места отбывания административного ареста;

– лиц, находящихся в розыске, – до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений;

– лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях;

– военнослужащих и граждан РФ, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления, – до передачи их военной полиции Вооружённых сил РФ, командирам воинских частей или военным комиссарам;

– лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия, – до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер;

– лиц, уклоняющихся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным законом;

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 ноября 2001 г.: одобрен Советом Федерации 05 декабря 2001 г.] // СЗ РФ. 2001. № 52 (часть I). Ст. 4921. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 265-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4391.

– лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным конституционным законом;

– лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты, – до выяснения личности, но на срок не более трёх часов;

– лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих, – до передачи их в лечебные учреждения либо по месту жительства;

– лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение, – до передачи их в психиатрическое лечебное учреждение;

– лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче, – до передачи их иностранному государству по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством РФ или международным договором РФ.

В каждом случае задержания сотрудник полиции обязан выполнить действия, предусмотренные ч. 4 ст. 5 ФЗ «О полиции», а также разъяснить лицу, подвергнутому задержанию, его право на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания, право на отказ от дачи объяснения.

Срок задержания исчисляется с момента фактического ограничения свободы передвижения лица. Срок административного задержания исчисляется в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

Задержанное лицо вправе пользоваться в соответствии с федеральным законом услугами адвоката (защитника) и переводчика с момента задержания.

Задержанное лицо в кратчайший срок, но *не позднее трёх часов* с момента задержания, если иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством РФ, *имеет право на один телефонный разговор* в целях уведомления близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения. Такое уведомление по просьбе задержанного лица может сделать сотрудник полиции.

О каждом случае задержания *несовершеннолетнего* полиция незамедлительно уведомляет его родителей или иных законных представителей.

О задержании составляется протокол, в котором указываются дата, время и место его составления, должность, фамилия и инициалы сотрудника полиции, составившего протокол, сведения о задержанном лице,

дата, время, место, основания и мотивы задержания, а также факт уведомления близких родственников или близких лиц задержанного лица.

Протокол о задержании подписывается составившим его сотрудником полиции и задержанным лицом. В случае, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе о задержании делается соответствующая запись. Копия протокола вручается задержанному лицу.

Задержанные лица содержатся в специально отведённых для этого помещениях под охраной в условиях, исключающих угрозу их жизни и здоровью. Условия содержания, нормы питания и порядок медицинского обслуживания задержанных лиц определяются Правительством РФ. Задержанные лица перед водворением в специально отведённые для этого помещения и после окончания срока задержания подвергаются осмотру, результаты которого заносятся в протокол о задержании.

Сотрудник полиции имеет право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, предусмотренных ФКЗ, ФЗ «О полиции» и другими федеральными законами.

Сотрудник полиции перед применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия обязан сообщить лицам, в отношении которых предполагается применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о том, что он является сотрудником полиции, предупредить их о своем намерении и предоставить им возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции. В случае применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия в составе подразделения (группы) указанное предупреждение делает один из сотрудников полиции, входящих в подразделение (группу).

О причинении гражданину телесных повреждений в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия полиция в возможно короткий срок, но не более 24 часов, уведомляет близких родственников или близких лиц гражданина.

Сотруднику полиции запрещается в соответствии со ст. 22 ФЗ «О полиции» применять специальные средства:

– в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц, за исключением случаев оказания указанными лицами вооружённого сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции;

– при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций.

Запрещается применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику полиции, за исключением случаев оказания указанными лицами вооружённого сопротивления, совершения вооружённого или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции.

Сотрудник полиции не имеет права применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица.

Сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять огнестрельное оружие в следующих случаях:

1) для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья;

2) для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции;

3) для освобождения заложников;

4) для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным;

5) для задержания лица, оказывающего вооружённое сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нём оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ;

6) для отражения группового или вооружённого нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан;

7) для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осуждённых к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

Правовое положение сотрудника полиции определено в главе 6 ФЗ «О полиции» и в ст. 25 данного закона указано, что сотрудником полиции является гражданин РФ, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание, предусмотренное ст. 26 ФЗ «О полиции».

Сотрудник полиции в соответствии со ст. 29 ФЗ «О полиции» не может находиться на службе в полиции в следующих случаях:

- признание его недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;
- осуждение его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно наличие судимости, в том числе снятой или погашенной;
- прекращение в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;
- отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности в полиции связано с использованием таких сведений;
- несоответствие требованиям к состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел, установленным руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;
- близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сёстры, а также братья, сёстры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником полиции, если замещение должности связано с непосредственной подчинённостью или подконтрольностью одного из них другому;
- выход из гражданства РФ;
- приобретение или наличие гражданства (подданства) иностранного государства;
- представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в полицию.

На сотрудника полиции распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»¹ и ст. 17, 18 и 20 ФЗ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ

¹ О противодействии коррупции: федеральный закон от 25 декабря 2008 г. 280-ФЗ: [принят Государственной Думой 19 декабря 2008 г.; одобрен Советом Федерации 22 декабря 2008 г.] // СЗ РФ. 2008. № 52 (часть I). Ст. 6235. В редакции Федерального закона от 12 марта 2014 г. № 27-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 11. Ст. 1092.

«О государственной гражданской службе РФ»¹, за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих осуществлению сотрудником полиции оперативно-розыскной деятельности.

Сотрудник полиции, выполняя обязанности, возложенные на полицию, и реализуя права, предоставленные полиции, выступает в качестве представителя государственной власти, находится под защитой государства и при выполнении служебных обязанностей подчиняется только непосредственному или прямому начальнику. Законные требования сотрудника полиции обязательны для выполнения гражданами и должностными лицами.

Независимо от замещаемой должности сотрудник полиции несёт ответственность за свои действия (бездействие) и за отдаваемые приказы и распоряжения. За противоправные действия (бездействие) сотрудник полиции несёт ответственность, установленную федеральным законом.

Служба в полиции осуществляется в соответствии с законодательством РФ, регламентирующим вопросы прохождения службы в органах внутренних дел, с учётом положений ФЗ «О полиции».

Оплата труда сотрудника полиции производится в виде денежного довольствия, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования служебной деятельности по замещаемой должности.

Жизнь и здоровье сотрудника полиции подлежат обязательному государственному страхованию за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год.

Обеспечение сотрудника полиции жилым помещением осуществляется за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета посредством предоставления ему служебного жилого помещения или жилого помещения в собственность либо единовременной социальной выплаты на его приобретение в порядке и на условиях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. Сотрудник полиции имеет право на бесплатное получение медицинской помощи.

Государственный контроль за деятельностью полиции осуществляют Президент РФ, палаты Федерального Собрания РФ, Правительство РФ в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, ФКЗ и ФЗ.

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ: [принят Государственной Думой 07 июля 2004 г.: одобрен Советом Федерации от 15 июля 2004 г.] // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 262-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4388.

Ведомственный контроль за деятельностью полиции осуществляется в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Граждане РФ, общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции в соответствии с федеральным законом.

Общественная палата РФ осуществляет контроль за деятельностью полиции в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате РФ»¹.

Общественные наблюдательные комиссии и члены этих комиссий осуществляют контроль за обеспечением прав граждан в местах принудительного содержания, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в соответствии с ФЗ от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»².

Общественные советы, образуемые при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел, при территориальных органах, осуществляют контроль за деятельностью полиции в соответствии с положениями об этих советах³.

Судебный контроль и надзор за деятельностью полиции осуществляются в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами. Надзор за исполнением полицией законов осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры в соответствии с полномочиями, предоставленными федеральным законодательством.

Действия (бездействие) сотрудника полиции, нарушающие права и законные интересы гражданина, государственного и муниципального

¹ Об общественной палате Российской Федерации: федеральный закон от 04 апреля 2005 г. № 32-ФЗ: [принят Государственной Думой 16 марта 2005 г.: одобрен Советом Федерации 23 марта 2005 г.] // СЗ РФ. 2005. № 15. Ст. 1277. В редакции Федерального закона от 20 апреля 2014 г. № 82-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 16. Ст. 1839.

² Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 мая 2008 г.: одобрен Советом Федерации 30 мая 2008 г.] // СЗ РФ. 2008. № 24. Ст. 2789. В редакции Федерального закона от 12 февраля 2015 г. № 14-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 7. Ст. 1020.

³ Порядок образования общественных советов при территориальных органах Министерства внутренних дел РФ и формирования состава этих советов, а также утверждения положений о них: [утверждён приказом МВД РФ от 15 августа 2011 г. № 939] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

органа, общественного объединения, религиозной и иной организации, могут быть обжалованы в соответствии со ст. 53 ФЗ «О полиции» в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, в органы прокуратуры РФ либо в суд.

Внутренние войска Министерства внутренних дел РФ входят в систему Министерства внутренних дел РФ и предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств¹.

На внутренние войска в соответствии со ст. 2 ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ» возлагаются следующие задачи:

– участие совместно с органами внутренних дел РФ в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;

– участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции;

– охрана важных государственных объектов и специальных грузов;

– участие в территориальной обороне РФ;

– оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы РФ.

Иные задачи могут быть возложены на внутренние войска федеральными законами.

Выполнение задач, возложенных на внутренние войска, осуществляется:

– органами управления внутренними войсками;

– соединениями и воинскими частями оперативного назначения;

– специальными моторизованными соединениями и воинскими частями;

– соединениями и воинскими частями по охране важных государственных объектов и специальных грузов;

– авиационными воинскими частями;

– морскими воинскими частями;

– военными образовательными организациями высшего образования;

– разведывательными воинскими частями (подразделениями);

– воинскими частями (подразделениями) специального назначения;

– учреждениями (медицинскими, научными и другими) и воинскими частями обеспечения деятельности внутренних войск (учебными, связи и другими).

¹ О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: федеральный закон от 06 февраля 1997 г. № 27-ФЗ: [принят Государственной Думой 25 декабря 1996 г.: одобрен Советом Федерации 22 января 1997 г.] // СЗ РФ. 1997. № 6. Ст. 711. В редакции Федерального закона от 02 июля 2013 г. № 185-ФЗ // СЗ РФ. 2013. № 27. Ст. 3477.

Соединения и воинские части действуют на основании общего положения, утверждаемого министром внутренних дел РФ.

Деятельность внутренних войск осуществляется на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия, централизации управления.

Деятельность внутренних войск основывается на Конституции РФ, ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ», ФКЗ, ФЗ и иных нормативных правовых актах федеральных органов государственной власти.

Внутренние войска защищают права и свободы человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Военнослужащим внутренних войск запрещается прибегать к обращению, унижающему человеческое достоинство.

Внутренним войскам предоставляется право осуществлять мероприятия разведывательного характера в районах выполнения задач, возложенных на внутренние войска ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ».

Полномочия Президента РФ в сфере деятельности внутренних войск и по руководству ими определены в ст. 9 ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ».

Президент Российской Федерации:

- осуществляет руководство внутренними войсками;
- утверждает структуру, состав внутренних войск до оперативно-территориального объединения включительно, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала внутренних войск;
- принимает решение о дислокации и передислокации внутренних войск;
- принимает решение о привлечении внутренних войск для участия совместно с органами внутренних дел в обеспечении режима чрезвычайного положения;
- назначает на должность по представлению министра внутренних дел РФ главнокомандующего внутренними войсками и освобождает его от должности;
- устанавливает количество должностей во внутренних войсках, подлежащих замещению высшими офицерами;

- назначает военнослужащих внутренних войск на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров;

- присваивает в установленном порядке высшие воинские звания;

- увольняет с военной службы высших офицеров;

- утверждает положение о Главном командовании внутренних войск Министерства внутренних дел РФ, положение об оперативно-территориальном объединении внутренних войск и положение о военных советах;

- определяет количество граждан РФ, подлежащих призыву на военную службу и военные сборы во внутренние войска;

- утверждает военную форму одежды и знаки различия для военнослужащих внутренних войск;

- утверждает Устав внутренних войск Министерства внутренних дел РФ;

- принимает меры по обеспечению правовой и социальной защиты военнослужащих внутренних войск, граждан, уволенных с военной службы во внутренних войсках, членов их семей и гражданского персонала внутренних войск;

- осуществляет иные полномочия в сфере деятельности внутренних войск.

Личный состав внутренних войск включает военнослужащих и гражданский персонал (федеральных государственных гражданских служащих и работников).

Военнослужащие внутренних войск должны иметь необходимую профессиональную, правовую и физическую подготовку, умело владеть табельным оружием, специальными средствами и закрепленной за ними техникой.

Трудовые отношения гражданского персонала регулируются законодательством РФ о труде, законодательством РФ о государственной службе, а также законодательством субъектов РФ.

Комплектование внутренних войск осуществляется путём поступления на военную службу по контракту, а также путём призыва на военную службу по экстерриториальному принципу.

Военнослужащие внутренних войск подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством РФ.

Военнослужащие внутренних войск считаются исполняющими обязанности военной службы в случаях, определённых федеральным законом о воинской обязанности и военной службе.

Должностные и специальные обязанности военнослужащих внутренних войск и порядок их исполнения определяются ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ», другими законодательными актами РФ, общевоинскими уставами Вооружённых сил РФ¹, Уставом внутренних войск Министерства внутренних дел РФ и нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел РФ.

Военнослужащие внутренних войск имеют право применять физическую силу, специальные средства, оружие, боевую и специальную технику в случаях и порядке, предусмотренных ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ».

Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев оказания указанными лицами вооружённого сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан.

В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости военнослужащий внутренних войск при отсутствии специальных средств или оружия вправе использовать любые подручные средства.

Без предупреждения оружие применяется при отражении нападения с использованием оружия, боевой и специальной техники, транспортных средств, летательных аппаратов, морских или речных судов, при побеге из-под охраны с оружием либо на транспортных средствах, летательных аппаратах, морских или речных судах, а также при побеге в условиях ограниченной видимости, при побеге из транспортных средств, с морских или речных судов во время движения.

Запрещается применять оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен военнослужащему внутренних войск, кроме случаев оказания указанными лицами вооружённого сопротивления, совершения группового либо вооружённого нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан, а также при значительном скоплении людей, когда от применения оружия могут пострадать посторонние лица.

Министр внутренних дел РФ в соответствии со ст. 31 ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ» осуществляет непосредственное руководство внутренними войсками и несёт ответственность за правомерность выполнения возложенных на них задач.

¹ Об утверждении общевоинских уставов Вооружённых сил Российской Федерации (вместе с «Уставом Вооружённых Сил РФ», «Дисциплинарным уставом Вооружённых сил РФ», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооружённых сил РФ»): указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 // СЗ РФ. 2007. № 47 (часть I). Ст. 5749. В редакции Указа Президента РФ от 25 марта 2015 г. № 161 // СЗ РФ. 2015. № 13. Ст. 1909.

Полномочия министра внутренних дел РФ по руководству внутренними войсками определяются *Положением о Министерстве внутренних дел РФ*¹, утверждаемым Президентом РФ, ФКЗ, ФЗ и иными нормативными правовыми актами.

Главкомандующий внутренними войсками осуществляет управление внутренними войсками. Главное командование внутренних войск Министерства внутренних дел РФ является структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел РФ.

В Главном командовании внутренних войск создается военный совет Главного командования внутренних войск, а в оперативно-территориальном объединении внутренних войск – военные советы оперативно-территориальных объединений внутренних войск, которые являются постоянно действующими совещательными органами во внутренних войсках.

Законные требования военнослужащих внутренних войск при исполнении ими своих служебных обязанностей обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами РФ.

На служебную деятельность военнослужащих внутренних войск распространяются нормы о необходимой обороне и крайней необходимости, установленные законодательством РФ.

Социальные гарантии военнослужащих внутренних войск, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей обеспечиваются в соответствии с ФЗ от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «*О статусе военнослужащих*»² и ФЗ «*О противодействии терроризму*»³.

Военнослужащие внутренних войск при несении боевой службы являются представителями власти и находятся под защитой государства в соответствии с законодательством РФ.

Военнослужащие внутренних войск имеют право на судебную защиту своих прав и свобод.

Контроль за деятельностью внутренних войск осуществляют Президент РФ, Правительство РФ в пределах полномочий, определяемых

¹ Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 01 марта 2011 г. № 248] // СЗ РФ. 2011. № 12. Ст. 1099. В редакции Указа Президента РФ от 03 августа 2015 г. № 396 // СЗ РФ. 2015. № 32. Ст. 4748.

² О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 06 марта 1998 г.: одобрен Советом Федерации РФ 12 марта 1998 г.] // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4356.

³ О противодействии терроризму: федеральный закон от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ: [принят Государственной Думой 28 февраля 2006 г.: одобрен Советом Федерации 01 марта 2006 г.] // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146. В редакции Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 505-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 1 (часть I). Ст. 58.

Конституцией РФ, ФКЗ и ФЗ. Надзор за исполнением внутренними войсками федеральных конституционных законов и федеральных законов осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчинённые ему прокуроры.

4 Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков: система, задачи и основные полномочия

Указ Президента РФ *«Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации»*¹ от 11 марта 2003 г. № 306 фактически положил начало формированию нового правоохранительного органа — системе органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и 05 июня 2003 г. было утверждено Положение о правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ².

Указом Президента РФ от 28 июля 2004 г. *«Вопросы Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков»* данная служба была переименована в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН), и этим Указом было утверждено Положение о Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков³.

Руководство деятельностью ФСКН России осуществляет Президент РФ.

ФСКН России возглавляет директор Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (в ранге федерального министра), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ.

Директор несёт персональную ответственность за выполнение возложенных на ФСКН России задач и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

Директор организует работу ФСКН России и руководит её деятельностью на принципах единоначалия, имеет пять заместителей, в том числе одного первого заместителя, одного статс-секретаря — заместителя директора, одного заместителя директора — руководителя аппарата

¹ Вопросы совершенствования государственного управления: указ Президента РФ от 11 марта 2003 г. № 306 // СЗ РФ — 2003. № 12. Ст. 1099. В редакции Указа Президента РФ от 13 ноября 2014 г. № 722 // СЗ РФ. 2014. № 46. Ст. 6331.

² О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ: указ Президента РФ от 05 июня 2003 г. № 613 // СЗ РФ. 2003. № 23. Ст. 2197. В редакции Указа Президента РФ от 01 июля 2014 г. № 483 // СЗ РФ. 2014. № 27. Ст. 3754.

³ Положение о Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков: [утверждено Указом Президента РФ от 28 июля 2004 г. № 976] // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3234. В редакции Указа Президента РФ от 20 января 2015 г. № 26 // СЗ РФ. 2015. № 4 Ст. 641.

Государственного антинаркотического комитета и одного заместителя директора – руководителя Оперативно-розыскного департамента. Установлено 10 департаментов по основным направлениям деятельности и аппарат Государственного антинаркотического комитета.

Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

ФСКН России специально уполномочена на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Основными задачами ФСКН России являются:

1) обеспечение контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и осуществление мер по противодействию их незаконному обороту;

2) выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и предварительное расследование преступлений, а также осуществление производства по делам об административных правонарушениях, которые отнесены законодательством РФ соответственно к подследственности либо к компетенции органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

3) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления:

– в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в области противодействия их незаконному обороту;

– в области реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

4) участие в разработке и реализации государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту;

5) создание и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;

6) осуществление в соответствии с международными договорами РФ взаимодействия и информационного обмена с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в об-

ласти противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также представление интересов Российской Федерации по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в международных организациях.

ФСКН России в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, а также Положением о Федеральной службе по контролю за оборотом наркотиков.

ФСКН России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через входящие в её систему региональные управления ФСКН России, управления (отделы) ФСКН России по субъектам РФ, межрайонные, городские (районные) органы наркоконтроля, входящие в структуру территориальных органов, а также через организации и подразделения, созданные в установленном законодательством РФ порядке для реализации задач, возложенных на ФСКН России.

ФСКН России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти¹, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями².

ФСКН России осуществляет следующие полномочия:

1) осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по организации исполнения законодательства РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, о противодействии их незаконному обороту, а также о реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

¹ Об основных направлениях взаимодействия и координации деятельности Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной таможенной службы: соглашение между Федеральной службой РФ по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной таможенной службой от 25 января 2005 г. №№ ВЧ-2, 01-48/1 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² Соглашение между Федеральной службой РФ по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия о взаимодействии в сфере противодействия фактам незаконной пропаганды и рекламы наркотических средств и психотропных веществ в средствах массовой информации и массовых коммуникаций от 01 февраля 2006 г. № ВЧ-3// Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

- 2) осуществляет разработку и реализацию государственных программ, предусмотренных перечнем, утвержденным Правительством РФ:
 - в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в области противодействия их незаконному обороту;
 - в области реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;
- 3) осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на основании и во исполнение Конституции РФ, ФКЗ и ФЗ;
- 4) обобщает практику применения законодательства РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах и участвует в подготовке проектов нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности;
- 5) информирует Президента РФ, Правительство РФ и по их поручению федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ о реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;
- 6) выявляет условия, способствующие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, и в пределах своей компетенции организует меры, направленные на их устранение;
- 7) осуществляет оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством РФ;
- 8) организует и осуществляет розыск лиц, которые обвиняются или подозреваются в совершении преступлений, отнесенных в соответствии с законодательством РФ к подсудности органов наркоконтроля, и скрылись от органов предварительного расследования или суда либо местонахождение которых неизвестно;
- 9) производит дознание и предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях, отнесенных законодательством РФ к подсудности органов наркоконтроля;
- 10) осуществляет в соответствии с законодательством РФ производство по делам об административных правонарушениях;
- 11) осуществляет контроль деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в пределах своей компетенции – в области оборота сильнодействующих веществ;

12) осуществляет в установленной сфере деятельности выдачу разрешений, предусмотренных законодательством РФ¹;

13) осуществляет в соответствии с законодательством РФ хранение, перевозку и уничтожение конфискованных или изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

14) осуществляет контроль за соблюдением порядка уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

15) осуществляет в пределах своей компетенции противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате совершения преступлений, отнесённых законодательством РФ к подследственности органов наркоконтроля;

16) согласовывает порядок хранения временно не используемых инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

16.1) оказывает поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

17) получает, обрабатывает, анализирует и использует в пределах своей компетенции информацию о положении дел в области незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, незаконного оборота таких средств, веществ и их прекурсоров, а также в области реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

¹ Административный регламент ФСКН России по исполнению государственной функции по выдаче разрешений ФСКН России на ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, изъятых из незаконного оборота, в целях использования их в экспертной деятельности: [утверждён приказом ФСКН России от 31 мая 2012 г. № 209]// Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

18) ведёт единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту¹;

19) создаёт и использует информационные системы и банки данных в установленной сфере деятельности, ведёт криминалистические учёты, осуществляет справочно-информационное обеспечение органов наркоконтроля;

20) устанавливает в соответствии с существующими стандартами единые требования к организации делопроизводства в системе органов наркоконтроля, организует хранение и использование оперативных, следственных, архивных и других материалов, а также определяет перечень дел оперативного учета, порядок их ведения;

21) участвует в соответствии с законодательством РФ в разработке проектов международных договоров РФ по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

22) осуществляет в соответствии с международными договорами РФ взаимодействие и информационный обмен с международными организациями и компетентными органами иностранных государств по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

23) представляет в соответствии с законодательством РФ интересы РФ по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в международных организациях;

24) обеспечивает собственную безопасность органов наркоконтроля;

25) обеспечивает в соответствии с законодательством РФ защиту сотрудников, федеральных государственных служащих и работников органов наркоконтроля, лиц, оказывающих содействие этим органам, участников уголовного судопроизводства по делам о преступлениях, отнесенных к подследственности органов наркоконтроля, и их близких, на жизнь, здоровье, честь и достоинство, а также на имущество которых совершаются преступные посягательства;

26) организует и проводит научные исследования по вопросам обеспечения контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, противодействия незаконному потреблению

¹ Положение о создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту: [утверждено Постановлением Правительства РФ от 23 января 2006 г. № 31] // СЗ РФ. 2006. № 5. Ст. 552. В редакции Постановления Правительства РФ от 20 июня 2011 г. № 485 // СЗ РФ. 2011. № 26. Ст. 3808.

наркотических средств и психотропных веществ, незаконному обороту таких средств, веществ и их прекурсоров, а также по вопросам реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

27) проводит в соответствии с законодательством РФ криминалистические и другие экспертизы и исследования;

28) разрабатывает, изготавливает, приобретает и использует специальные технические средства в соответствии с законодательством РФ об оперативно-розыскной деятельности;

29) осуществляет кадровое обеспечение органов наркоконтроля, организует подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации кадров, а также подготовку в установленном порядке кадров для соответствующих органов иностранных государств¹;

30) взаимодействует со средствами массовой информации и организует редакционно-издательскую деятельность в целях выполнения задач, возложенных на органы наркоконтроля;

31) осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены ФКЗ, ФЗ, актами Президента РФ и Правительства РФ.

В ФСКН России образуется коллегия в составе директора ФСКН России (председатель коллегии), его заместителей, входящих в неё по должности, а также других лиц. Состав коллегии ФСКН России (кроме лиц, входящих в неё по должности) утверждается Президентом РФ.

Финансирование расходов на содержание центрального аппарата ФСКН России, её территориальных органов, а также организаций и подразделений, созданных в установленном законодательством РФ порядке для реализации задач, возложенных на ФСКН России, осуществляется за счёт средств федерального бюджета.

5 Органы внешней разведки Российской Федерации: система, задачи и основные полномочия

В целях осуществления разведывательной деятельности созданы и действуют специальные государственные органы — органы внешней разведки.

¹ Об утверждении Типовой формы контракта о прохождении службы в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ: приказ Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков от 19 мая 2014 г. № 197 // Российская газета. 2014. 13 августа. № 181.

В соответствии со ст. 1 ФЗ «О внешней разведке»¹ внешняя разведка РФ как совокупность специально создаваемых государством органов – органов внешней разведки РФ – является составной частью сил обеспечения безопасности РФ и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных настоящим Федеральным законом методов и средств.

Разведывательная деятельность осуществляется органами внешней разведки РФ посредством:

– добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы РФ реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц;

– оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности РФ.

Правовую основу разведывательной деятельности составляют Конституция РФ, ФЗ «О внешней разведке», другие ФЗ и иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, касающиеся внешней разведки РФ.

Органы внешней разведки РФ в пределах своих полномочий и в соответствии с законодательством РФ издают нормативные правовые акты, регулирующие их деятельность.

Разведывательная деятельность осуществляется на основе принципов:

– разделения полномочий федеральных органов исполнительной власти, входящих в состав сил обеспечения безопасности РФ;

– законности;

– уважения прав и свобод человека и гражданина;

– подконтрольности Президенту РФ и Федеральному Собранию;

– сочетания гласных и негласных методов и средств.

Целями разведывательной деятельности являются:

1) обеспечение Президента РФ, Федерального Собрания и Правительства РФ разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях;

2) обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики РФ в сфере безопасности;

3) содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности РФ.

¹ О внешней разведке: федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 08 декабря 1995 г.] // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 143. В редакции Федерального закона от 23 июня 2014 г. № 159-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3365.

Разведывательная деятельность не может осуществляться для достижения антигуманных целей, а также для достижения целей, не предусмотренных ФЗ «О внешней разведке».

Для достижения целей разведывательной деятельности органам внешней разведки РФ предоставляются следующие полномочия в соответствии со ст. 6 ФЗ «О внешней разведке»:

1) установление на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие;

2) осуществление мер по зашифровке кадрового состава и по организации его деятельности с использованием в этих целях иной ведомственной принадлежности;

3) использование в целях конспирации документов, зашифровывающих личность сотрудников кадрового состава, ведомственную принадлежность подразделений, организаций, помещений и транспортных средств органов внешней разведки РФ;

4) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и органами государственной охраны РФ;

5) заключение с федеральными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями РФ соглашений, необходимых для осуществления разведывательной деятельности;

6) организация и обеспечение в пределах своей компетенции защиты государственной тайны в учреждениях РФ, находящихся за пределами территории РФ, включая определение порядка осуществления физической и инженерно-технической защиты указанных учреждений, мероприятия по предотвращению утечки по техническим каналам сведений, составляющих государственную тайну;

7) обеспечение безопасности сотрудников учреждений РФ, находящихся за пределами территории РФ, и членов их семей в государстве пребывания;

8) обеспечение безопасности командированных за пределы территории РФ граждан РФ, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, и находящихся с ними членов их семей;

9) взаимодействие с разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств в порядке, установленном ФЗ «О внешней разведке»;

10) создание специальных учебных заведений, учреждений по повышению квалификации, научно-исследовательских организаций и архивов, выпуск специальных изданий;

11) обеспечение собственной безопасности, то есть защита своих сил, средств и информации от противоправных действий и угроз;

12) создание организационных структур (подразделений и организаций), необходимых для функционирования органов внешней разведки РФ.

Для осуществления своей деятельности Служба внешней разведки РФ может при собственных лицензировании и сертификации приобретать, разрабатывать (за исключением криптографических средств защиты)¹, создавать, эксплуатировать информационные системы, системы связи и системы передачи данных, а также средства защиты информации от утечки по техническим каналам.

Лицо, допускаемое к сведениям об органах внешней разведки РФ, проходит процедуру оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если другой порядок не предусмотрен федеральными законами. Такая процедура включает принятие письменного обязательства о неразглашении этих сведений. Нарушение данного обязательства влечёт за собой установленную федеральным законом ответственность².

Разведывательная деятельность осуществляется как самостоятельными, так и входящими в структуру других федеральных органов исполнительной власти органами внешней разведки РФ.

Создание, реорганизация и упразднение самостоятельного органа внешней разведки РФ осуществляются в порядке, устанавливаемом федеральным законом, регулирующим образование федеральных органов исполнительной власти.

Решения о создании, реорганизации и об упразднении органа внешней разведки РФ в составе федерального органа исполнительной власти принимаются Президентом РФ по представлению руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти.

Положения об органах внешней разведки РФ утверждаются Президентом РФ.

Разведывательная деятельность в пределах своих полномочий осуществляется:

1) Службой внешней разведки РФ – в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической

¹ Положение о разработке, производстве, реализации и эксплуатации шифровальных (криптографических) средств защиты информации: [утверждено приказом ФСБ РФ от 09 февраля 2005 г. № 66] // Российская газета. 2005. 19 марта. № 55. В редакции приказа ФСБ РФ от 12 апреля 2010 г. № 173 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2010. № 24.

² О государственной тайне: закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485 – 1 // Российская газета. 1993. 21 сентября. № 182. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015 г. № 23 // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1393.

сферах, в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с использованием радиоэлектронных средств и методов за пределами РФ, а также в сфере обеспечения безопасности учреждений РФ, находящихся за пределами территории РФ, и командированных за пределы территории РФ граждан РФ, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну;

2) органом внешней разведки Министерства обороны РФ – в военной, военно-политической, военно-технической, военно-экономической и экологической сферах.

Разведывательная деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется во взаимодействии с органами внешней разведки РФ и в соответствии с ФЗ «О федеральной службе безопасности»¹.

Общее руководство органами внешней разведки РФ осуществляет Президент РФ.

Президент Российской Федерации:

– определяет задачи разведывательной деятельности;
– контролирует и координирует деятельность органов внешней разведки РФ;

– принимает в пределах полномочий, определяемых федеральными законами, решения по вопросам, связанным с внешней разведкой РФ, в том числе по вопросам целесообразности заключения договоров межведомственного характера между органами внешней разведки РФ и разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств;

– назначает руководителей органов внешней разведки РФ.

В процессе разведывательной деятельности органы внешней разведки РФ могут использовать гласные и негласные методы и средства, особый характер которых определяется условиями этой деятельности.

Методы и средства разведывательной деятельности не должны причинять вред жизни и здоровью людей и наносить ущерб окружающей среде.

Применение методов и средств разведывательной деятельности в отношении граждан РФ на территории РФ не допускается.

Обеспечение собственной безопасности осуществляется органами внешней разведки РФ в соответствии с ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»².

¹ О федеральной службе безопасности: федеральный закон от 03 апреля 1995 г. № 40-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 22 февраля 1995 г.] // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2759. В редакции Федерального закона от 22 декабря 2014 г. № 446-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 52. Ст. 7557.

² Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 05 июля 1995 г.] // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349. В редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 173-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 27. Ст. 3964.

Разведывательная информация предоставляется Президенту РФ, палатам Федерального Собрания, Правительству РФ и определяемым Президентом РФ федеральным органам исполнительной и судебной власти, предприятиям, учреждениям и организациям. Разведывательная информация может также предоставляться федеральным органам исполнительной власти, входящим в состав сил обеспечения безопасности РФ.

Руководители органов внешней разведки РФ несут персональную ответственность перед Президентом РФ за достоверность, объективность разведывательной информации и своевременность её предоставления.

Сотрудниками органов внешней разведки РФ в соответствии со ст. 17 ФЗ «О внешней разведке» являются военнослужащие и государственные гражданские служащие кадрового состава, а также не входящие в кадровый состав военнослужащие, государственные гражданские служащие и работники, добровольно поступившие соответственно на военную службу либо государственную гражданскую службу или на работу в эти органы.

Сотрудником органа внешней разведки РФ может быть гражданин РФ, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства и способный по своим профессиональным и личным качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья выполнять возложенные на него обязанности.

На военнослужащих органов внешней разведки РФ распространяется действие федеральных законов, регулирующих прохождение военной службы, с учётом установленных ФЗ «О внешней разведке» и иными федеральными законами особенностей, обусловленных спецификой выполняемых указанными военнослужащими функций.

Сотрудники органов внешней разведки РФ подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством РФ.

Военнослужащие органов внешней разведки РФ не могут состоять в общественных объединениях, преследующих политические цели. Государственные гражданские служащие и работники органов внешней разведки РФ не могут создавать общественные объединения, преследующие политические цели.

Для достижения целей разведывательной деятельности органы внешней разведки РФ могут устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с совершеннолетними дееспособными лицами, добровольно давшими согласие оказывать конфиденциальное содействие органам внешней разведки РФ. Порядок взаимоотношений с такими лицами определяется нормативными правовыми актами органов внешней разведки РФ.

Органы внешней разведки РФ не вправе обращаться за конфиденциальным содействием к членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, депутатам законодательных (представительных) органов субъектов РФ, судьям судов РФ и прокурорам всех уровней в РФ, священнослужителям и полномочным представителям официально зарегистрированных в РФ религиозных организаций.

Сведения о лицах, оказывающих (оказывавших) конфиденциальное содействие органам внешней разведки РФ, составляют государственную тайну и рассекречиванию в связи с истечением максимально допустимого срока засекречивания сведений, составляющих государственную тайну, не подлежат. Доступ к этим сведениям имеют только руководитель и уполномоченные им на то сотрудники соответствующего органа внешней разведки РФ.

В целях обеспечения безопасности лиц, оказывающих (оказывавших) конфиденциальное содействие органам внешней разведки РФ, и членов их семей могут проводиться мероприятия по их защите, не нарушающие права и законные интересы других лиц. Порядок проведения таких мероприятий определяется Президентом РФ.

Военнослужащие, государственные гражданские служащие и работники органов внешней разведки РФ находятся под защитой государства.

Социальная поддержка сотрудников органов внешней разведки РФ и членов их семей гарантируется федеральными законами.

Государство обязано всемерно содействовать безусловному освобождению сотрудника кадрового состава органа внешней разведки РФ и членов его семьи, задержанных, арестованных или осуждённых за пределами территории РФ в связи с осуществлением разведывательной деятельности.

Лицо, оказывающее (оказывавшее) конфиденциальное содействие органу внешней разведки РФ и не являющееся гражданином РФ, может быть принято по его ходатайству в гражданство РФ в порядке, установленном федеральными законами¹. Период сотрудничества лица, принятого в гражданство РФ, с органом внешней разведки РФ включается в его трудовой стаж.

Парламентский контроль за деятельностью органов внешней разведки РФ осуществляется в порядке, устанавливаемом федеральными законами, а также путём проверки Счётной палатой РФ исполнения утверждённых Государственной Думой и Советом Федерации смет расходов на содержание органов внешней разведки РФ.

¹ О гражданстве Российской Федерации: федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ: [принят Государственной Думой 19 апреля 2002 г.: одобрен Советом Федерации 15 мая 2002 г.] // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031. В редакции Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 507-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 1 (часть I). Ст. 60.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы получают сведения об органах внешней разведки РФ исключительно через соответствующие комитеты (подкомитеты) палат Федерального Собрания.

Надзор за исполнением органами внешней разведки РФ федеральных законов осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры.

Сведения о лицах, оказывающих (оказывавших) органам внешней разведки РФ конфиденциальное содействие, а также об организации, о методах и средствах осуществления деятельности органов внешней разведки РФ в предмет прокурорского надзора не входят.

6 Органы государственной охраны: задачи, функции и основные полномочия

Государственная охрана — деятельность по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в РФ и исполнения международных обязательств РФ, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер.

Объекты государственной охраны — лица, подлежащие государственной охране в соответствии с ФЗ «О государственной охране»¹. Охраняемые объекты — здания, строения, сооружения, прилегающие к ним земельные участки (водные объекты), территории (акватории), защита которых осуществляется органами государственной охраны в целях обеспечения безопасности объектов государственной охраны; здания, строения, сооружения, находящиеся в оперативном управлении органов государственной охраны, а также земельные участки, находящиеся в постоянном (бессрочном) пользовании органов государственной охраны; здания, строения, сооружения, земельные участки и водные объекты, предоставленные в пользование органам государственной охраны.

Правовую основу государственной охраны составляют Конституция РФ, ФКЗ, ФЗ «О государственной охране», другие ФЗ и иные нормативные правовые акты РФ, а также международные договоры РФ.

В соответствии со ст. 3 ФЗ «О государственной охране» государственная охрана осуществляется на основе следующих принципов:

— законности;

¹ О государственной охране: федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 24 апреля 1996 г.: одобрен Советом Федерации РФ 15 мая 1996 г.] // СЗ РФ. 1996. — № 22. Ст. 2594. В редакции Федерального закона от 12 марта 2014 г. № 29-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 11. Ст. 1094.

- уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- централизованного руководства;
- взаимодействия государственных органов обеспечения безопасности;
- непрерывности, системности и комплексности применения правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер;
- сочетания гласных и негласных методов деятельности;
- подконтрольности и поднадзорности;
- приоритета предупредительных мер.

Государственная охрана осуществляется на основе следующих мер:

1) предоставление объекту государственной охраны персональной охраны, информации об угрозе его безопасности, транспортного обслуживания, бытового обслуживания и обеспечения, безопасного питания, а также обеспечение его санитарно-эпидемиологического благополучия;

2) предупреждение, выявление и пресечение преступных и иных противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;

3) проведение мероприятий, обеспечивающих поддержание общественного порядка на охраняемых объектах, а также на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;

4) защита охраняемых объектов, обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов;

5) организация связи для нужд органов государственной власти, обеспечение надежного функционирования и информационной безопасности связи при её предоставлении Президенту РФ, Правительству РФ, иным государственным органам, в том числе в военное время и при чрезвычайных ситуациях;

6) организация федеральных информационных систем для информационно-технологического и информационно-аналитического обеспечения деятельности Президента РФ, Правительства РФ, иных государственных органов, а также обеспечение надёжного функционирования этих систем и их информационной безопасности, в том числе в военное время и при чрезвычайных ситуациях.

Государственную охрану осуществляют органы государственной охраны.

В обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел РФ и внутренние войска Министерства внутренних дел РФ, органы внешней разведки РФ, Вооружённые силы РФ и иные государственные органы обеспечения безопасности.

К объектам государственной охраны относятся Президент РФ, определённые ФЗ «О государственной охране» лица, замещающие государственные должности РФ, федеральные государственные служащие и иные лица, подлежащие государственной охране в соответствии с ФЗ «О государственной охране», а также главы иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории РФ.

Президенту РФ со дня официального опубликования общих результатов выборов Президента РФ предоставляется государственная охрана в полном объёме мер, предусмотренных ст. 4 ФЗ «О государственной охране». Президент РФ в течение срока своих полномочий не вправе отказать от государственной охраны, и прекратившему исполнение своих полномочий государственная охрана предоставляется в соответствии с федеральным законодательством.

В течение срока полномочий Президента РФ государственная охрана предоставляется членам его семьи, проживающим совместно с ним или сопровождающим его.

В соответствии со ст. 8 ФЗ «О государственной охране» государственная охрана предоставляется следующим лицам, замещающим государственные должности РФ:

- Председателю Правительства РФ;
- Председателю Совета Федерации Федерального Собрания РФ;
- Председателю Государственной Думы Федерального Собрания РФ;
- Председателю Конституционного Суда РФ;
- Председателю Верховного Суда РФ;
- Генеральному прокурору РФ;
- Председателю Следственного комитета РФ.

Указанным лицам государственная охрана предоставляется в течение срока их полномочий.

В целях обеспечения безопасности государства по решению Президента РФ государственная охрана может быть предоставлена членам Совета Федерации Федерального Собрания РФ, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ, федеральным государственным служащим и иным лицам.

Безопасность глав иностранных государств и правительств, членов их семей в период пребывания на территории РФ обеспечивается в соответствии с международными договорами РФ, а также соглашениями между федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны и уполномоченными органами иностранных государств.

К органам государственной охраны относится федеральный орган исполнительной власти в области государственной охраны, а также подразделения федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляющие отдельные полномочия указанного органа, военные профессиональные образовательные организации и военные образовательные организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны.

В ведении федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны могут находиться научные организации, образовательные организации и иные организации.

Руководство федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны осуществляет Президент РФ.

Основными задачами органов государственной охраны являются:

1) прогнозирование и выявление угрозы безопасности объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этой угрозы;

2) обеспечение безопасности объектов государственной охраны;

3) обеспечение в пределах своих полномочий организации и функционирования связи для нужд органов государственной власти;

4) участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;

5) обеспечение защиты охраняемых объектов;

6) выявление, предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах и на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;

7) обеспечение организации и функционирования федеральных информационных систем, находящихся во владении или в пользовании органов государственной охраны;

8) участие в пределах своих полномочий в обеспечении информационной безопасности РФ.

Органы государственной охраны обеспечивают безопасность объектов государственной охраны, защиту охраняемых объектов, функционирование связи для нужд органов государственной власти и федеральных информационных систем, находящихся во владении или в пользовании органов государственной охраны, во взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

Порядок взаимодействия государственных органов, входящих в состав государственных органов обеспечения безопасности и участвующих в пределах своих полномочий в осуществлении государственной охраны, устанавливается нормативными правовыми актами РФ, а также соглашениями между указанными органами.

В целях решения задач государственной охраны к государственным органам и организациям могут быть прикомандированы военнослужащие органов государственной охраны с оставлением их на военной службе в органах государственной охраны. Перечень указанных органов и организаций, а также порядок прикомандирования устанавливается Президентом РФ.

Органы государственной охраны организуют в пределах своих полномочий взаимодействие государственных органов обеспечения безопасности и координируют их деятельность по осуществлению мер государственной охраны.

В органах государственной охраны предусмотрены военная служба и федеральная государственная гражданская служба.

Органы государственной охраны комплектуются военнослужащими и гражданским персоналом (федеральными государственными гражданскими служащими и работниками) из числа граждан РФ, не имеющих гражданства (подданства) иностранного государства.

Граждане РФ, поступающие на военную службу, федеральную государственную гражданскую службу или на работу в органы государственной охраны, проходят отбор, а также проверку в целях определения их пригодности к военной службе, федеральной государственной гражданской службе или к работе в органах государственной охраны, включающую исследование достоверности сообщаемых ими сведений и выявление обстоятельств, препятствующих приему на военную службу, федеральную государственную гражданскую службу или на работу в органы государственной охраны, в том числе посредством проведения психофизиологического исследования, в порядке, устанавливаемом руководителем федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны.

Военнослужащие органов государственной охраны проходят военную службу в соответствии с федеральным законодательством о прохождении военной службы с учётом установленных ФЗ «О государственной охране» особенностей, обусловленных спецификой задач, стоящих перед органами государственной охраны, и обязанностей, возложенных на них.

Сотрудники органов государственной охраны при исполнении ими служебных обязанностей являются представителями власти и находятся под защитой государства.

Законные требования сотрудников органов государственной охраны обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами. Воспрепятствование исполнению сотрудниками служебных обязан-

ностей, оскорбление их чести и достоинства, оказание сопротивления, угроза или насилие в отношении сотрудников органов государственной охраны, посягательство на их жизнь, здоровье и имущество в связи с исполнением указанными сотрудниками служебных обязанностей влекут за собой ответственность, установленную федеральным законодательством.

Сотрудники органов государственной охраны в своей служебной деятельности не могут быть связаны решениями политических партий и других общественных объединений, им запрещается заниматься предпринимательской деятельностью или оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении такой деятельности, они не вправе совмещать военную службу с другой оплачиваемой деятельностью, кроме *преподавательской, научной и иной творческой деятельности*, если она не препятствует исполнению ими служебных обязанностей, за исключением случаев, если это вызвано служебной необходимостью.

При исполнении сотрудником органов государственной охраны служебных обязанностей не допускаются применение к нему административных наказаний, его привод и административное задержание, а также личный досмотр, досмотр находящихся при нем вещей, досмотр используемых им транспортных средств без представителя соответствующего органа государственной охраны или без решения суда.

Защита жизни и здоровья, чести и достоинства, а также имущества сотрудника органов государственной охраны и членов его семьи от преступных посягательств в связи с исполнением им служебных обязанностей осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством.

На военнослужащих органов государственной охраны распространяются гарантии правовой и социальной защиты, установленные федеральным законодательством в отношении военнослужащих.

Военнослужащим федеральных органов государственной охраны, непосредственно несущим постовую службу, а также осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в случае, если их принадлежность к названным органам зашифрована, производится зачёт времени военной службы в льготном исчислении для назначения пенсии, присвоения воинского звания и исчисления процентной надбавки за выслугу лет в порядке, определяемом Президентом РФ.

Федеральные государственные гражданские служащие органов государственной охраны проходят федеральную государственную гражданскую службу в соответствии с федеральным законодательством о государственной гражданской службе, трудовым законодательством и ФЗ «О государственной охране».

Государственные гарантии трудовых прав и свобод, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников органов государственной охраны осуществляются на основании трудового законодательства. Гражданскому персоналу органов государственной охраны запрещается заниматься предпринимательской деятельностью.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение сотрудниками органов государственной охраны служебных обязанностей, а также распространение ими информации (персональных данных) об объектах государственной охраны и иных гражданах, ставшей известной в связи с исполнением ими служебных обязанностей, влечёт за собой ответственность, предусмотренную федеральным законодательством.

Сотрудники органов государственной охраны имеют право применять физическую силу, специальные средства и оружие в случаях и в порядке, которые предусмотрены ФЗ «О государственной охране».

Контроль за деятельностью органов государственной охраны в соответствии со ст. 31 ФЗ «О государственной охране» осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ и суды в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, ФКЗ и ФЗ.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы в связи с осуществлением ими депутатской деятельности вправе получать сведения о деятельности органов государственной охраны в порядке, установленном федеральным законодательством.

Надзор за исполнением законов РФ органами государственной охраны осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры.

Сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам государственной охраны содействие на конфиденциальной основе, представляются соответствующему прокурору на основаниях и в порядке, которые установлены законодательством.

Сведения об организации, о тактике, методах и средствах осуществления деятельности органов государственной охраны в предмет прокурорского надзора не входят.

7 Военная полиция Вооружённых сил Российской Федерации

В соответствии со ст. 25.1 ФЗ «Об обороне» *военная полиция Вооружённых сил РФ* предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод военнослужащих Вооружённых сил РФ, лиц гражданского персонала, граждан, проходящих военные сборы в Вооружённых силах РФ, обеспечения в Вооружённых силах РФ законности, правопорядка, воинской дисциплины, безопасности дорожного движения, охраны объектов Вооружённых сил РФ, а также в пределах своей компетенции противо-

действия преступности и защиты других охраняемых законом правоотношений в области обороны¹.

Основные направления деятельности, функции и полномочия военной полиции определяются федеральными конституционными законами, федеральными законами, общевоинскими уставами, Уставом военной полиции Вооружённых сил РФ² и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Руководство военной полицией осуществляет министр обороны РФ.

Военная полиция входит в состав Вооружённых сил РФ. Организационная структура, состав и штатная численность органов и подразделений военной полиции определяются министром обороны РФ в пределах установленной штатной численности военнослужащих и гражданского персонала Вооружённых сил РФ.

Военнослужащие военной полиции имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приёмы борьбы, специальные средства, огнестрельное оружие, боевую и специальную технику в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, общевоинскими уставами и Уставом военной полиции Вооружённых сил РФ.

Военной полиции переданы полномочия по приёму, регистрации и проверке сообщений о совершенных или готовящихся покушениях, а также принятию процессуальных решений, предусмотренных УПК РФ. Полицейские могут вести дознание, производить неотложные следственные действия по уголовным делам, добиваться содержания военнослужащих на гауптвахтах, заниматься розыском и задержанием подозреваемых, обвиняемых и осужденных военнослужащих и дезертиров. Военная полиция также отвечает за розыск похищенного или утраченного оружия, боеприпасов и военной техники, охрану руководящего состава Минобороны и органов военного управления. Военные полицейские получили право задерживать пьяных военнослужащих в общественных местах и проводить личный досмотр солдат и офицеров. В случае необходимости сотрудники военной полиции могут вместе с обычной поли-

¹ Об обороне: федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 24 апреля 1996 г.; одобрен Советом Федерации РФ 15 мая 1996 г.] // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750. В редакции Федерального закона от 12 февраля 2015 г. № 13-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 7. Ст. 1019.

² Об утверждении общевоинских уставов Вооружённых сил Российской Федерации (вместе с «Уставом Вооружённых сил РФ», «Дисциплинарным уставом Вооружённых сил РФ», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооружённых сил РФ»): указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 // СЗ РФ. 2007. № 47 (часть I). Ст. 5749. В редакции Указа Президента РФ от 25 марта 2015 г. № 161 // СЗ РФ. 2015. № 13. Ст. 1909.

цией проникать в жилые помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, а также на территорию, занимаемую гражданскими организациями.

Военная полиция сегодня действует более чем в 40 армиях мира, в том числе в США, Германии, Франции, Великобритании, Китае. На постсоветском пространстве институт военной полиции существует в вооружённых силах Украины, Казахстана, Армении, Азербайджана, Грузии, а также в армиях прибалтийских государств.

Контрольные вопросы по теме

1. Понятие безопасности, её основные объекты.
2. Совет безопасности РФ, его состав и основные задачи.
3. Органы федеральной службы безопасности. Их основные задачи, направления деятельности, система и основные полномочия.
4. Роль органов внутренних дел в охране общественного порядка и обеспечении безопасности.
5. Система ОВД РФ, задачи и основные полномочия.
6. Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков: система, задачи и основные полномочия.
7. Органы внешней разведки РФ: система, задачи и основные полномочия.
8. Органы государственной охраны: задачи, функции и основные полномочия.
9. Военная полиция Вооружённых сил РФ.

Тема 10 ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФИСКАЛЬНЫХ ОРГАНОВ, АДВОКАТУРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВООХРАНЫ

1 Правоохранительная деятельность налоговых и таможенных органов по обеспечению экономической безопасности государства

В настоящее время в России активно осуществляется экономическая реформа. В условиях нормальных рыночных отношений экономика строится и развивается, прежде всего, на основе саморегулирования. Оно активно воздействует на развитие экономических процессов путём установления правовых основ рынка и ценовой политики, стимулирования предпринимательства и свободного труда, обеспечения равноправия всех форм собственности, правовой защиты собственника и охраны

прав потребителя, регулирования экономических отношений как вне, так и внутри государства.

Важную роль в связи с этим приобретает функция защиты экономического суверенитета и экономической безопасности государства, для обеспечения которой созданы специальные правоохранительные органы: налоговые органы и Федеральная таможенная служба.

2 Понятие, задачи, права и обязанности налоговых органов Российской Федерации

В соответствии со ст. 1 Закона РФ от 21 марта 1991 г. № 943-1¹ «*О налоговых органах РФ*» налоговые органы Российской Федерации – единая централизованная система контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему РФ налогов и сборов, соответствующих пеней, штрафов, процентов, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, – за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему РФ иных обязательных платежей, установленных законодательством РФ.

Указом Президента РФ Государственная налоговая служба РФ была преобразована в *Министерство Российской Федерации по налогам и сборам*².

Единая централизованная система налоговых органов состоит из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, и его территориальных органов.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов, в целях осуществления своей деятельности вправе создавать подведомственные организации в форме государственных учреждений либо унитарных предприятий.

Налоговые органы представляют трёхзвенную систему:

- высшим звеном системы является Министерство РФ по налогам и сборам;
- среднее звено образуют налоговые органы по субъектам РФ;
- низовое звено – налоговые органы районов, городов (исключая города в составе районов в городах) и районов в городах.

¹ О государственной налоговой службе Российской Федерации: закон РФ от 21 марта 1991 г. № 943-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 15. Ст. 492. В редакции Федерального закона от 02 апреля 2014 г. № 52-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 14. Ст. 1544.

² О Министерстве Российской Федерации по налогам и сборам: указ Президента РФ от 23 декабря 1998 г. № 1635 // СЗ РФ. 1998. № 52. Ст. 6393. В редакции Указа Президента РФ от 09 августа 2000 г. № 1476 // СЗ РФ. 2000. № 33. Ст. 3353.

В соответствии со ст. 30 Налогового кодекса РФ¹ полномочиями налоговых органов обладают также таможенные органы и органы государственных внебюджетных фондов.

Федеральная налоговая служба РФ возглавляется министром РФ, назначаемым Президентом РФ. Руководитель налоговой службы РФ имеет заместителей, назначаемых по его представлению Правительством РФ.

Начальники налоговых органов по республикам в составе РФ, краям, областям, автономным образованиям, городам Москве и Санкт-Петербургу назначаются руководителями Федеральной налоговой службы РФ. Начальники налоговых органов по другим административно-территориальным образованиям назначаются начальниками вышестоящих налоговых органов.

На должности работников налоговой службы РФ всех уровней назначаются лица, отвечающие требованиям квалификационных характеристик должностей работников, в порядке, устанавливаемом руководителем налоговой службы РФ.

Налоговые органы в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, ФКЗ, Налоговым кодексом РФ и другими ФЗ, Законом «О налоговых органах РФ» и иными законодательными актами РФ, нормативными правовыми актами Президента РФ² и нормативными правовыми актами Правительства РФ, международными договорами РФ, а также нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, принимаемыми в пределах их полномочий по вопросам налогов и сборов.

Налоговые органы осуществляют свою деятельность непосредственно, с привлечением организаций, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному по контролю и надзору в области налогов и сборов, а также во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти³, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая: федеральный закон от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ: [принят Государственной Думой 19 июля 2000 г.; одобрен Советом Федерации 26 июля 2000 г.] // СЗ РФ. 2000. — № 32. Ст. 3340. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 214-ФЗ, 232-ФЗ // Российская газета. 2015. 15 июля. № 153.

² Положение о государственной налоговой службе Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ «О государственной налоговой службе Российской Федерации» от 31 декабря 1991 г. № 340] // Российская газета. 1992. 13 января. В редакции Указа Президента РФ от 19 июля 2001 г. № 876 // СЗ РФ. 2001. № 30. Ст. 3157.

³ Об участии органов внутренних дел РФ в работе по обеспечению поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджеты: указ Президента РФ от 14 декабря 1996 г. № 1680 // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5768. В редакции Указа Президента РФ от 11 февраля 2013 г. № 130 // СЗ РФ — 2013. № 7. Ст. 634.

Органы внутренних дел РФ обязаны оказывать практическую помощь работникам налоговых органов при исполнении ими служебных обязанностей, обеспечивая принятие предусмотренных законом мер по привлечению к ответственности лиц, насильственным образом препятствующих выполнению работниками налоговых органов своих должностных функций¹.

Задачи, права и обязанности налоговых органов указаны в главе 2 Закона «О налоговых органах РФ».

Главной задачей налоговых органов является контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему РФ налогов и сборов, соответствующих пеней, штрафов, процентов, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, — за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему РФ иных обязательных платежей, установленных законодательством РФ.

Налоговые органы осуществляют также иные функции в случаях, предусмотренных Законом «О налоговых органах РФ», иными ФЗ и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства РФ.

В соответствии со ст. 7 Закона «О налоговых органах РФ» налоговым органам предоставляется право:

— в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством РФ, производить в органах государственной власти и органах местного самоуправления, организациях, у граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства проверки документов, связанных с исчислением и уплатой обязательных платежей, не являющихся налогами или сборами, пенями, штрафами, предусмотренными Налоговым кодексом РФ, в бюджетную систему РФ, а также получать необходимые объяснения, справки и сведения по вопросам, возникающим при проверках, за исключением сведений, составляющих коммерческую тайну, определяемую в установленном законодательством порядке;

— осуществлять контроль за соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядка и условий её регистрации и применения, которые определяются законодательством РФ о применении контрольно-

¹ Об утверждении порядка взаимодействия органов внутренних дел и налоговых органов по предупреждению, выявлению и пресечению налоговых правонарушений и преступлений: приказ МВД РФ и Федеральной налоговой службы от 30 июня 2009 г. № 495/ММ-7–2-347 // Российская газета. 2009. 16 сентября. № 173. В редакции приказа МВД России и Федеральной налоговой службы России от 12 ноября 2012 г. № 900/ММВ-7–2/493 // Российской газета. 2014. 15 января. № 6.

кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчётов и (или) расчётов с использованием платежных карт, за полнотой учёта выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей; проверять документы, связанные с применением контрольно-кассовой техники; получать необходимые объяснения, справки и сведения по вопросам, возникающим при проведении проверок; проводить проверки выдачи кассовых чеков; налагать штрафы на организации, а также на индивидуальных предпринимателей за нарушение требований законодательства РФ о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчётов и (или) расчётов с использованием платёжных карт;

— осуществлять контроль за соблюдением организациями и индивидуальными предпринимателями обязанности по выдаче по требованию покупателя (клиента) в случае, предусмотренном ФЗ, документа (товарного чека, квитанции или другого документа, подтверждающего приём денежных средств за соответствующий товар (работу, услугу), а также налагать штрафы на организации и индивидуальных предпринимателей за отказ в выдаче по требованию покупателя (клиента) документа (товарного чека, квитанции или другого документа, подтверждающего приём денежных средств за соответствующий товар (работу, услугу);

— осуществлять контроль за соблюдением платёжными агентами, осуществляющими деятельность в соответствии с ФЗ «О деятельности по приёму платежей физических лиц, осуществляемой платёжными агентами»¹, банковскими платёжными агентами и банковскими платёжными субагентами, осуществляющими деятельность в соответствии с ФЗ «О национальной платёжной системе»², обязанностей по сдаче в кредитную организацию полученных от плательщиков при приёме платежей наличных денежных средств для зачисления в полном объёме на свой специальный банковский счёт (счета), использованию платёжными агентами, поставщиками, банковскими платёжными агентами, банковскими платёжными субагентами специальных банковских счетов для осуществления расчётов, а также налагать штрафы на организации и индивидуальных предпринимателей за нарушение указанных требований;

¹ О деятельности по приёму платежей физических лиц, осуществляемой платёжными агентами: федеральный закон от 03 июня 2009 года № 103-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 мая 2009 г.: одобрен Советом Федерации 27 мая 2009 г.] // СЗ РФ. 2009. № 23. Ст. 2758. В редакции Федерального закона от 05 мая 2014 г. № 110-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 19. Ст. 2315.

² О национальной платёжной системе: федеральный закон от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ: [принят Государственной Думой 14 июня 2011 г.: одобрен Советом Федерации 22 июня 2011 г.] // СЗ РФ. 2011. № 27. Ст. 3872. В редакции Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 455-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 1 (часть I). Ст. 8.

- контролировать соблюдение законодательства гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью;
 - осуществлять налоговый контроль путём проведения налоговых проверок, а также в других формах, предусмотренных Налоговым кодексом РФ;
 - в целях осуществления налогового контроля производить осмотр (обследование) производственных, складских, торговых и иных помещений и территорий, используемых организациями и гражданами для извлечения дохода либо связанных с содержанием объектов налогообложения, в порядке, установленном Налоговым кодексом РФ;
 - обследовать с соблюдением соответствующего законодательства РФ при осуществлении своих полномочий производственные, складские, торговые и иные помещения организаций и граждан;
 - требовать от руководителей и других должностных лиц проверяемых организаций, а также от граждан устранения выявленных нарушений законодательства о налогах и сборах, нарушений, связанных с исчислением и уплатой других обязательных платежей в бюджетную систему РФ, нарушений законодательства РФ, регулирующего предпринимательскую деятельность, а также контролировать выполнение указанных требований;
 - в порядке, предусмотренном Налоговым кодексом РФ, приостанавливать операции по счетам налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов в банках и налагать арест на имущество налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов;
 - производить в случаях и порядке, которые предусмотрены Налоговым кодексом РФ, выемку документов, свидетельствующих о совершении налоговых правонарушений;
 - выносить решения о привлечении организаций и граждан к ответственности за совершение налоговых правонарушений в порядке, установленном Налоговым кодексом РФ;
 - взыскивать недоимки и взыскивать пени, а также штрафы в порядке, установленном Налоговым кодексом РФ.
- Предъявлять в суде и арбитражном суде иски:*
- о ликвидации организации любой организационно-правовой формы по основаниям, установленным законодательством РФ;
 - о признании недействительной государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
 - о признании сделок недействительными и взыскании в доход государства всего полученного по таким сделкам;

— о взыскании сумм задолженности по процентам, начисленным на реструктурированную задолженность по федеральным, региональным и местным налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы РФ.

Налоговые органы обобщают сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицами, замещающими государственные должности РФ, в налоговые органы в соответствии с ФКЗ, и результаты обобщения до 30 апреля представляют Президенту РФ и в палаты Федерального Собрания РФ.

В соответствии с нормативными правовыми актами РФ о противодействии коррупции налоговые органы представляют имеющиеся у них сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о наличии счетов (вкладов) в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, и об их реквизитах по запросам руководителей и других должностных лиц федеральных государственных органов, перечень которых определяется Президентом РФ, и высших должностных лиц субъектов РФ.

При наличии согласия работников (их супругов и несовершеннолетних детей) организаций с государственным участием налоговые органы представляют в государственные органы имеющиеся у них сведения о размере и об источниках доходов указанных лиц в случаях и порядке, определяемых нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ.

Вышестоящим налоговым органам предоставляется право отменять решения нижестоящих налоговых органов в случае их несоответствия Конституции РФ, ФЗ и иным нормативным правовым актам.

В процессе осуществления контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах должностные лица налоговых органов выполняют обязанности, предусмотренные Налоговым кодексом РФ и иными ФЗ.

За невыполнение или ненадлежащее выполнение должностными лицами налоговых органов своих обязанностей они привлекаются к дисциплинарной, материальной и уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Порядок обжалования актов налоговых органов и действий или бездействия их должностных лиц, рассмотрения жалоб и принятия решений по ним определяется Налоговым кодексом РФ и иными ФЗ.

Порядок обеспечения налоговых органов РФ служебными помещениями, транспортом, вычислительной техникой, другими материально-техническими средствами, а их работников жильем, дошкольными и общеобразовательными учреждениями устанавливается Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов РФ.

Все работники налоговых органов подлежат обязательному государственному личному страхованию за счёт средств федерального бюджета¹.

В случае гибели работника налогового органа в связи с осуществлением служебной деятельности семье погибшего или его иждивенцам выплачивается единовременное пособие в размере десятилетнего денежного содержания погибшего из средств федерального бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

При нанесении работнику налогового органа тяжких телесных повреждений, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему выплачивается единовременное пособие в размере пятилетнего денежного содержания за счёт средств федерального бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц, а также в течение десяти лет — разница между размерами его должностного оклада и пенсией.

При нанесении работнику налогового органа менее тяжких телесных повреждений ему выплачивается единовременное пособие в размере пяти месячных заработков из средств федерального бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

Ущерб, причинённый имуществу работника налогового органа (или его близкого родственника) в связи со служебной деятельностью, возмещается в полном объёме из средств федерального бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

Руководящим работникам и специалистам налоговых органов присваиваются в соответствии с занимаемой должностью, квалификацией и стажем работы классные чины.

Положение о классных чинах работников налоговых органов и размер доплат за классные чины утверждаются Президентом РФ.

На службу в налоговые органы принимаются граждане РФ, способные по своим деловым и личным качествам, образованию и состоянию здоровья исполнять служебные обязанности. Принятым в налоговые органы присваиваются классные чины инспектора налоговой службы I, II и III ранга, советника налоговой службы I, II и III ранга, государственного советника налоговой службы I, II и III ранга, главного государственного советника налоговой службы.

Граждане, назначенные на государственные должности в налоговые органы, подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством РФ.

¹ Инструкция о порядке проведения обязательного государственного личного страхования работников налоговых органов системы Министерства РФ по налогам и сборам: [утверждена приказом МНС РФ от 26 сентября 2003 г. № БГ-3 – 17/504] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

3 Федеральная таможенная служба Российской Федерации: система и задачи

Являясь правоохранительным органом, таможенная служба РФ имеет главной задачей защиту экономического суверенитета и экономической безопасности государства.

Федеральная таможенная служба (ФТС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством РФ функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, функции агента валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу РФ (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесённых к компетенции таможенных органов РФ, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений¹.

Руководство деятельностью Федеральной таможенной службы осуществляет Правительство РФ.

ФТС в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ², указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, международными договорами РФ, таможенным законодательством Таможенного союза³, нормативными актами Центрального банка РФ, а также Положением о Федеральной таможенной службе.

¹ Положение о федеральной таможенной службе: [утверждено постановлением Правительства РФ от 26 июля 2006 г. № 459] // СЗ РФ. 2006. № 32. Ст. 3569. В редакции постановления Правительства РФ от 27 декабря 2014 г. № 1581 // СЗ РФ. 2015. № 2. Ст. 491.

² О таможенном регулировании в Российской Федерации: федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ: [принят Государственной Думой 19 ноября 2010 г.: одобрен Советом Федерации 24 ноября 2010 г.] // СЗ РФ. 2010. № 48. Ст. 6252. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 29-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4388.

³ Таможенный кодекс Таможенного союза: федеральный закон от 02 июня 2010 г. № 114-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 мая 2010 г.: одобрен Советом Федерации 26 мая 2010 г.] // СЗ РФ. 2010. № 23. Ст. 2796. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 219-ФЗ // Российская газета. 2015. 15 июля. № 153.

ФТС осуществляет свою деятельность непосредственно, через территориальные органы Службы и свои представительства (представителей) в иностранных государствах во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, Центральным банком РФ, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральная таможенная служба осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

1. Вносит в Правительство РФ проекты федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ и другие документы, по которым требуется решение Президента РФ или Правительства РФ, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Службы, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Службы.

2. На основании и во исполнение Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, актов Президента РФ и Правительства РФ, международных договоров РФ, таможенного законодательства Таможенного союза принимает нормативные правовые акты, определяющие:

– порядок списания задолженности по уплате таможенных платежей (недоимка), пеням, процентам, признанной безнадежной к взысканию, а также перечень документов, подтверждающих обстоятельства признания безнадежной к взысканию такой задолженности;

– форму и порядок заполнения решения о взыскании денежных средств в бесспорном порядке;

– формы свидетельств о включении в реестр таможенных представителей, реестр владельцев складов временного хранения, реестр владельцев таможенных складов, реестр владельцев магазинов беспошлинной торговли, реестр уполномоченных экономических операторов и порядок их заполнения;

– порядок осуществления таможенными органами действий по включению юридических лиц в реестры лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, реестр уполномоченных экономических операторов, исключению их из данных реестров, внесению изменений в такие реестры, приостановлению и возобновлению деятельности указанных лиц;

– формы реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;

– форму и порядок ведения реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов;

– форму реестра уполномоченных экономических операторов;

- порядок ведения таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности;
- порядок и формы декларирования таможенной стоимости товаров, вывозимых из РФ;
- формы и правила заполнения декларации таможенной стоимости товаров, ввозимых в РФ, при определении таможенной стоимости товаров;
- форму разрешения на транзит вооружения, военной техники и военного имущества, а также порядок его выдачи и аннулирования;
- условия и порядок выдачи разрешения на временное хранение товаров в иных местах, включая требования предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов;
- форму требования об уплате таможенных платежей и порядок его заполнения;
- форму и порядок заполнения акта таможенного органа об обнаружении факта неуплаты или неполной уплаты таможенных платежей;
- форму постановления о наложении ареста на имущество плательщика таможенных пошлин, налогов;
- форму постановления об отмене ареста имущества плательщика таможенных пошлин, налогов;
- перечень дел оперативного учёта таможенных органов и порядок их ведения;
- порядок обеспечения оперативно-розыскной деятельности таможенных органов, в том числе социальной и правовой защиты граждан, содействующих таможенным органам;
- порядок ведения специальной таможенной статистики;
- упрощенный порядок декларирования незаконно ввезённых товаров;
- порядок регистрации пассажирской таможенной декларации;
- порядок представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд;
- порядок ношения форменной одежды должностными лицами таможенных органов;
- иные вопросы, относящиеся к компетенции Службы, если такие вопросы предусмотрены ФКЗ, ФЗ, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, решениями органов Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества, а также на основании нормативных актов Центрального банка РФ.

ФТС осуществляет контроль и надзор в установленной сфере деятельности:

- за соблюдением таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства РФ о таможенном деле, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов;

- обеспечивает соблюдение запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в РФ и вывозимых из РФ;
- обеспечивает на территории РФ соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу Таможенного союза;
- осуществляет бюджетные полномочия главного администратора доходов федерального бюджета;
- контролирует правильность исчисления и своевременность уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов, принимает меры по их принудительному взысканию;
- обеспечивает единообразное применение таможенными органами на территории РФ таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства РФ о таможенном деле;
- заключает международные договоры РФ межведомственного характера в сфере таможенного дела;
- проводит неотложные следственные действия и осуществляет предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам, отнесённым законодательством РФ к компетенции таможенных органов;
- осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела (о нарушениях таможенных правил) и иных административных правонарушениях, отнесённых законодательством РФ к компетенции таможенных органов;
- осуществляет противодействие коррупции и коррупционным проявлениям в таможенных органах, а также организациях, находящихся в ведении Службы;
- осуществляет оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, производство неотложных следственных действий и дознания по которым отнесено уголовно-процессуальным законодательством РФ к ведению таможенных органов, выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также в целях обеспечения собственной безопасности;
- организует приём граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан и юридических лиц, принятие по ним решений и направление заявителям ответов;
- осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие предусмотрены ФКЗ, ФЗ, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, решениями органов Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества, а также на основании нормативных актов Центрального банка РФ.

Федеральная таможенная служба в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

– создавать, реорганизовывать и ликвидировать региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты в порядке, определённом Правительством РФ;

– создавать специализированные таможенные органы, а также свои структурные подразделения (департаменты, управления), компетенция которых ограничивается отдельными полномочиями для выполнения некоторых функций, возложенных на таможенные органы, либо для совершения таможенных операций в отношении определённых видов товаров;

– определять компетенцию таможенных органов по осуществлению конкретных функций, совершению определённых таможенных операций, а также регион деятельности и местонахождение таможенных органов;

– организовывать проведение таможенной, судебной экспертиз, исследований, а также осуществление научно-методического обеспечения экспертной деятельности таможенных органов;

– получать от государственных органов, организаций и физических лиц информацию, необходимую для выполнения своих функций;

– взаимодействовать со средствами массовой информации и выступать их учредителем;

– создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

– издавать индивидуальные правовые акты по вопросам установленной сферы деятельности.

Федеральную таможенную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ.

Руководитель ФТС несёт персональную ответственность за осуществление возложенных на Службу полномочий в установленной сфере деятельности.

Заместители руководителя ФТС назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством РФ по представлению руководителя ФТС.

Заместитель руководителя ФТС, курирующий оперативно-розыскную работу таможенных органов по вопросам финансово-хозяйственной деятельности, подотчётен руководителю ФТС, а по вопросам оперативно-служебной деятельности наделяется правом принятия самостоятельных решений¹.

¹ Положение об Управлении государственной службы и кадров: [утверждено приказом ФТС России от 21 апреля 2008 г. № 444]. В редакции приказа ФТС РФ от 30 октября 2009 г. № 1987 // Официальный сайт Федеральной таможенной службы <http://www.customs.ru>.

Таможенное регулирование в РФ в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством РФ заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в РФ. Таможенное дело в РФ представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в РФ и вывозе товаров из РФ.

Свою деятельность таможенные органы осуществляют в пределах таможенной территории и таможенной границы РФ. Таможенная территория включает сухопутную территорию, территориальные и внутренние воды, воздушное пространство над ними, а также искусственные острова, установки и сооружения, находящиеся в морской экономической зоне России.

На территории РФ могут находиться свободные таможенные зоны и свободные склады, которые рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории государства.

Таким образом, таможенную границу, на которой таможенные органы осуществляют свои правоохранительные функции, составляют пределы таможенной территории РФ, а также периметры свободных таможенных зон и свободных складов.

В систему таможенных органов входят:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела;
- 2) региональные таможенные управления;
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты.

Здесь относятся и таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения и учебные заведения, предприятия и организации (вычислительные центры, полиграфические, строительно-эксплуатационные и иные), подведомственные ФТС России, деятельность которых способствует решению задач таможенных органов.

В ФТС России образуется коллегия (совещательный орган) в составе Председателя и заместителей Председателя ФТС России, а также других руководящих работников ФТС.

Структурные подразделения ФТС России – отделы и управления – организованы по функциональному принципу. Они выполняют одну или несколько родственных по содержанию функций (направлений деятельности) федеральной службы.

Кадровая политика непосредственно осуществляется Управлением кадров и учебных заведений. Административно-хозяйственное и социальное обеспечение осуществляют подразделения капитально-

го строительства, эксплуатации таможенных объектов, материально-технического снабжения, социального развития.

Региональные таможенные управления являются промежуточными звеньями в таможенной системе между центральным органом, каковым является ФТС, и местными таможенными учреждениями.

В их числе можно назвать Северо-Западное региональное таможенное управление (с местом дислокации в Санкт-Петербурге), Дальневосточное (Владивосток) и др. Зона деятельности каждого такого управления определяется ФТС России и включает несколько административно-территориальных образований. Все таможни, таможенные посты и другие учреждения системы ФТС, расположенные в границах региона, находятся в оперативном подчинении соответствующего управления.

Задачи и функции управлений совпадают с задачами и функциями ФТС. Однако они имеют и непосредственные функции: финансирование, проведение кадровой политики в регионе, взаимодействие с местными органами, иными правоохранительными органами, банками, коммерческими структурами, участниками внешнеэкономических связей.

Таможня — государственный орган, через который ввозятся в страну и вывозятся с её территории все импортируемые и экспортируемые товары, а также багаж, почтовые отправления и другие грузы. Различают также таможню места назначения и таможню места отправления.

Таможенный пост — подразделение таможни РФ, уполномоченное в полном объёме проводить таможенное оформление и таможенный контроль в определённом пункте или на конкретной территории; в отличие от таможни не обладает правом юридического лица.

Таможни и таможенные посты образуются, как правило, в пограничных пунктах, морских, речных и аэропортах, через которые происходит передвижение товаров и транспортных средств. Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ производится в соответствии с их таможенными режимами.

Таможенные органы являются органами дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей, о незаконных валютных операциях и иных деяниях с валютными ценностями, касающихся таможенного дела, а также по делам об иных преступлениях, производство дознания по которым отнесено к компетенции таможенных органов.

В случае выявления фактов таких преступлений они обязаны возбудить уголовное дело и, руководствуясь нормами уголовно-процессуального законодательства, произвести неотложные следствен-

ные действия по установлению и закреплению следов преступлений и обнаружению лиц, их совершивших. Затем уголовное дело должно быть передано по подследственности.

Таможенные органы наделены также правом осуществления оперативно-розыскной деятельности (в соответствии с ФЗ «Об ОРД») в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление, производство по которому отнесено к компетенции таможенных органов.

Оперативно-розыскную работу таможенные органы проводят также при запросах международных таможенных организаций, таможенных и иных компетентных органов иностранных государств (в соответствии с международными договорами России по таможенным вопросам).

Порядок прохождения службы в таможенных органах и основы правового положения должностных лиц таможенных органов регулируются ФЗ «О службе в таможенных органах РФ»¹. В соответствии с ним служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан РФ, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов. Должностными лицами таможенных органов являются граждане, занимающие должности в указанных органах, которым в установленном порядке присвоены специальные звания или квалификационные разряды.

Ст. 6 ФЗ «О службе в таможенных органах РФ» предусмотрено, что сотрудниками таможенных органов могут быть граждане, достигшие возраста 18 лет, способные по своим личным и деловым качествам, уровню образования и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы. Поступление на службу в таможенные органы граждан является добровольным и осуществляется на условиях контракта о службе в таможенных органах.

Надзор за соблюдением законодательства РФ о службе в таможенных органах осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчинённые ему прокуроры.

¹ О службе в таможенных органах Российской Федерации: федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 18 июня 1997 г.: одобрен Советом Федерации РФ 04 июля 1997 г.] // СЗ РФ. 1997. № 30 – Ст. 3586. В редакции Федерального закона от 22 декабря 2014 г. № 431-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 52 (часть I). Ст. 7542.

4 Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре.

Статус адвоката и организация адвокатской деятельности адвокатуры

В соответствии с ч. 1 ст. 48 Конституции РФ *«каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно»*¹.

Адвокатура — основной, но не единственный орган, оказывающий юридическую помощь. В пределах своих полномочий её осуществляют работники (юрисконсульты, советники по правовым вопросам) юридических служб, создаваемых на предприятиях, в учреждениях, нотариусы, патентные поверенные и другие лица.

Однако основную нагрузку по защите прав и свобод доверителей несёт адвокатура. Она является самоуправляемой организацией, создаётся и действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

Квалифицированная юридическая помощь оказывается на профессиональной основе особой категорией лиц — адвокатами. Им может быть только такое лицо, которое в установленном законом порядке получило статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

Основное назначение адвокатской деятельности, осуществляемой адвокатами, — защита прав, свобод, интересов физических и юридических лиц (доверителей), а также обеспечение их доступа к правосудию.

В соответствии со ст. 1 ФЗ *«Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ»* адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном ФЗ *«Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ»*, физическим и юридическим лицам (доверители) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию².

Адвокатская деятельность не является предпринимательской.

Не является адвокатской деятельностью юридическая помощь, оказываемая:

— работниками юридических служб юридических лиц (организации), а также работниками органов государственной власти и органов местного самоуправления;

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. 25 декабря. № 237. В редакции Федерального конституционного закона от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

² Об адвокатской деятельности и адвокатуре Российской Федерации: федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ: [принят Государственной Думой 26 апреля 2002 г.: одобрен Советом Федерации 15 мая 2002 г.] // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 2102. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 268-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4394.

– участниками и работниками организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями;

– нотариусами, патентными поверенными, за исключением случаев, когда в качестве патентного поверенного выступает адвокат, либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности.

Действие ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» не распространяется также на органы и лиц, которые осуществляют представительство в силу закона.

Адвокатом является лицо, получившее в установленном ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам и не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должности государственной службы и муниципальные должности.

Адвокат вправе совмещать адвокатскую деятельность с работой в качестве руководителя адвокатского образования, а также с работой на выборных должностях в адвокатской палате субъекта РФ (адвокатская палата), Федеральной палате адвокатов РФ (Федеральная палата адвокатов), общероссийских и международных общественных объединениях адвокатов.

Оказывая юридическую помощь, адвокат:

1) даёт консультации и справки по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;

2) составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;

3) представляет интересы доверителя в конституционном судопроизводстве;

4) участвует в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;

5) участвует в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;

6) участвует в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;

7) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

8) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами РФ;

9) участвует в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

10) выступает в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Адвокат вправе оказывать иную юридическую помощь, не запрещённую федеральным законом.

Представителями организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления в гражданском и административном судопроизводстве, судопроизводстве по делам об административных правонарушениях могут выступать только адвокаты, за исключением случаев, когда эти функции выполняют работники, состоящие в штате указанных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, если иное не установлено федеральным законом.

Адвокаты иностранного государства могут оказывать юридическую помощь на территории РФ по вопросам права данного иностранного государства и не допускаются к оказанию юридической помощи на территории РФ по вопросам, связанным с государственной тайной РФ.

Осуществляющие адвокатскую деятельность на территории РФ адвокаты иностранных государств регистрируются федеральным органом исполнительной власти в области юстиции (федеральный орган юстиции) в специальном реестре, порядок ведения которого определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти¹. Без регистрации в указанном реестре осуществление адвокатской деятельности адвокатами иностранных государств на территории РФ запрещается².

Адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления и действует на

¹ Административный регламент предоставления Минюстом РФ государственной услуги по ведению реестра адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории РФ: [утверждён приказом Минюста РФ от 31 июля 2012 г. № 151] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² Об утверждении Положения о ведении реестра адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 19 сентября 2003 г. № 584 // СЗ РФ. 2003. № 39. Ст. 3768. В редакции постановления Правительства РФ от 19 мая 2014 г. № 462 // СЗ РФ. 2014. №. 21. Ст. 2714.

основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

В целях обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти обеспечивают гарантии независимости адвокатуры, осуществляют финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам РФ бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также при необходимости выделяют адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи.

Каждому адвокату гарантируется социальное обеспечение, предусмотренное для граждан Конституцией РФ.

Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре основывается на Конституции РФ и состоит из ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ», других федеральных законов, принимаемых в соответствии с федеральными законами нормативных правовых актов Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих указанную деятельность, а также из принимаемых в пределах полномочий, установленных ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ», законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

Принятый в порядке, предусмотренном ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ», кодекс профессиональной этики адвоката устанавливает обязательные для каждого адвоката правила поведения при осуществлении адвокатской деятельности, а также основания и порядок привлечения адвоката к ответственности.

Права и обязанности адвоката регламентированы главой 2 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ». В соответствии со ст. 6 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» полномочия адвоката, участвующего в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском и административном судопроизводстве, а также в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях, регламентируются соответствующим процессуальным законодательством РФ. В случаях, предусмотренных федеральным законом, адвокат должен иметь ордер на исполнение поручения, выдаваемый соответствующим адвокатским образованием. Форма ордера утверждается федеральным органом юстиции. В иных случаях адвокат представляет доверителя на основании доверенности. Никто не вправе требовать от адвоката и его доверителя предъявления соглашения об оказании юридической помощи (соглашение) для вступления адвоката в дело.

Адвокат вправе:

— собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также общественных объединений и иных организаций. Указанные органы и организации в порядке, установленном законодательством, обязаны выдать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии не позднее чем в месячный срок со дня получения запроса адвоката;

— опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;

— собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке, установленном законодательством РФ;

— привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;

— беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;

— фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;

— совершать иные действия, не противоречащие законодательству РФ.

Адвокат не вправе:

1) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер;

2) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случаях, если он:

— имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица;

— участвовал в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является по данному делу потерпевшим или свидетелем, а также если он являлся должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица;

– состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица;

– оказывает юридическую помощь доверителю, интересы которого противоречат интересам данного лица;

3) занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убеждён в наличии самооговора доверителя;

4) делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот её отрицает;

5) разглашать сведения, сообщённые ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя;

6) отказываться от принятой на себя защиты.

Негласное сотрудничество адвоката с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, запрещается.

В соответствии со ст. 7 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» адвокат обязан:

1) честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещёнными законодательством РФ средствами;

2) исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам РФ бесплатно в случаях, предусмотренных ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ»¹;

3) постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию;

4) соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката² и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта РФ, Федеральной палаты адвокатов РФ, принятые в пределах их компетенции;

5) ежемесячно отчислять за счёт получаемого вознаграждения средства на общие нужды адвокатской палаты в порядке и в размерах, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов адвокатской

¹ О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ: [принят Государственной Думой 02 ноября 2011 г.: одобрен Советом Федерации 09 ноября 2011 г.] // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6725. В редакции Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 271-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 30 (часть I). Ст. 4272.

² Кодекс профессиональной этики адвокатов: [принят первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г.] // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 2004. № 3. В редакции, утверждённой VII Всероссийским съездом адвокатов 22 апреля 2015 г. // Официальный сайт Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации <http://www.fparf.ru>.

палаты соответствующего субъекта РФ (собрание (конференция) адвокатов), а также отчислять средства на содержание соответствующего адвокатского кабинета, соответствующей коллегии адвокатов или соответствующего адвокатского бюро в порядке и в размерах, которые установлены адвокатским образованием;

б) осуществлять страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности.

За неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей адвокат несёт ответственность, предусмотренную ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ».

Адвокатской тайной являются в соответствии со ст. 8 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю.

Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с её оказанием. Проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской деятельности) допускается только на основании судебного решения. Полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) сведения, предметы и документы могут быть использованы в качестве доказательств обвинения только в тех случаях, когда они не входят в производство адвоката по делам его доверителей. Указанные ограничения не распространяются на орудия преступления, а также на предметы, которые запрещены к обращению или оборот которых ограничен в соответствии с законодательством РФ.

Статус адвоката определён в 3 главе ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ».

Статус адвоката в РФ в соответствии со ст. 9 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» вправе приобрести лицо, которое имеет высшее юридическое образование, полученное по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, либо учёную степень по юридической специальности. Указанное лицо также должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании в сроки, установленные ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ».

У лиц, высшее юридическое образование которых является впервые полученным высшим образованием, стаж работы по юридической специальности исчисляется не ранее чем с момента его получения.

Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица:

1) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством РФ порядке;

2) имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия адвокатской палаты субъекта РФ после сдачи лицом, претендующим на приобретение статуса адвоката, квалификационного экзамена.

В стаж работы по юридической специальности, необходимой для приобретения статуса адвоката, включается работа:

1) в качестве судьи;

2) на требующих высшего юридического образования государственных должностях в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, иных государственных органах;

3) на требовавших высшего юридического образования должностях в существовавших до принятия действующей Конституции РФ государственных органах СССР, РСФСР и РФ, находившихся на территории РФ;

4) на требующих высшего юридического образования муниципальных должностях;

5) на требующих высшего юридического образования должностях в органах Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

6) на требующих высшего юридического образования должностях в юридических службах организаций;

7) на требующих высшего юридического образования должностях в научно-исследовательских учреждениях;

8) в качестве преподавателя юридических дисциплин в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования и научных организациях;

9) в качестве адвоката;

10) в качестве помощника адвоката;

11) в качестве нотариуса.

Адвокат вправе осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории РФ без какого-либо дополнительного разрешения.

Иностранные граждане и лица без гражданства, получившие статус адвоката в порядке, установленном ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ», допускаются к осуществлению адвокатской деятельности на всей территории РФ в случае, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Претендент помимо заявления представляет в квалификационную комиссию копию документа, удостоверяющего его личность, анкету, содержащую биографические сведения, копию трудовой книжки или иной документ, подтверждающий стаж работы по юридической специальности, копию документа, подтверждающего высшее юридическое образование либо наличие ученой степени по юридической специальности, а также другие документы в случаях, предусмотренных законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре.

Предоставление недостоверных сведений может служить основанием для отказа в допуске претендента к квалификационному экзамену.

Квалификационная комиссия при необходимости организует в течение двух месяцев проверку достоверности документов и сведений, представленных претендентом. При этом квалификационная комиссия вправе обратиться в соответствующие органы с запросом о проверке либо подтверждении достоверности указанных документов и сведений. Данные органы обязаны сообщить квалификационной комиссии о результатах проверки документов и сведений либо подтвердить их достоверность не позднее чем через месяц со дня получения запроса квалификационной комиссии. После завершения проверки квалификационная комиссия принимает решение о допуске претендента к квалификационному экзамену.

Квалификационный экзамен состоит из письменных ответов на вопросы (тестирование) и устного собеседования. Претендент, не сдавший квалификационного экзамена, допускается к повторной процедуре сдачи квалификационного экзамена, установленной ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ», не ранее чем через год.

Квалификационная комиссия в трёхмесячный срок со дня подачи претендентом заявления о присвоении ему статуса адвоката принимает решение о присвоении либо об отказе в присвоении претенденту статуса адвоката. Решение квалификационной комиссии о присвоении претенденту статуса адвоката вступает в силу со дня принятия претендентом присяги адвоката. Статус адвоката присваивается претенденту на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом адвоката.

В порядке, установленном адвокатской палатой, претендент, успешно сдавший квалификационный экзамен, приносит присягу следующего содержания:

«Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять обязанности адвоката, защищать права, свободы и интересы доверителей, руководствуясь Конституцией РФ, законом и кодексом профессиональной этики адвоката».

Со дня принятия присяги претендент получает статус адвоката и становится членом адвокатской палаты.

Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области юстиции (территориальный орган юстиции) ведет реестр адвокатов субъекта РФ (региональный реестр). Территориальный орган юстиции ежегодно не позднее 01 февраля направляет в адвокатскую палату копию регионального реестра. О внесении изменений в региональный реестр территориальный орган юстиции уведомляет адвокатскую палату соответствующего субъекта РФ в 10-дневный срок со дня внесения указанных изменений. Порядок ведения региональных реестров определяется федеральным органом юстиции.

О присвоении претенденту статуса адвоката квалификационная комиссия в семидневный срок со дня принятия соответствующего решения уведомляет территориальный орган юстиции, который в месячный срок со дня получения уведомления вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдаёт адвокату соответствующее удостоверение.

Адвокат может одновременно являться членом адвокатской палаты только одного субъекта РФ, сведения о нем вносятся только в один региональный реестр. Адвокат вправе осуществлять свою деятельность только в одном адвокатском образовании, учрежденном в соответствии с ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ».

Принявший решение об изменении членства в адвокатской палате одного субъекта РФ на членство в адвокатской палате другого субъекта РФ адвокат уведомляет об этом заказным письмом совет адвокатской палаты субъекта РФ, членом которой он является. Об указанном решении адвоката совет уведомляет территориальный орган юстиции в десятидневный срок со дня получения уведомления адвоката. В случае наличия у адвоката задолженности по отчислениям перед адвокатской палатой совет вправе не направлять указанное уведомление до полного погашения адвокатом суммы задолженности.

Территориальный орган юстиции исключает сведения об адвокате из регионального реестра не позднее чем через месяц со дня получения уведомления совета. При этом адвокат обязан сдать свое удостоверение в территориальный орган юстиции. Взамен сданного адвокатом удостоверения территориальный орган юстиции выдает адвокату документ, подтверждающий статус адвоката. В данном документе указываются дата внесения сведений об адвокате в региональный реестр и дата исключения сведений об адвокате из регионального реестра. Адвокат в месячный срок со дня исключения сведений о нем из регионального реестра заказным письмом обязан уведомить об этом совет адвокатской палаты субъекта РФ, членом которой он намерен стать.

Совет адвокатской палаты соответствующего субъекта РФ в месячный срок со дня получения от адвоката указанного уведомления проверяет сведения об адвокате и выносит решение о его приеме в члены адвокатской палаты. Об этом решении совет уведомляет территориальный орган юстиции и адвоката в десятидневный срок со дня принятия решения. Территориальный орган юстиции в месячный срок со дня получения уведомления от совета вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает адвокату новое удостоверение.

Адвокат со дня присвоения статуса адвоката либо внесения сведений об адвокате в региональный реестр после изменения им членства в адвокатской палате, либо возобновления статуса адвоката обязан уведомить совет адвокатской палаты об избранной им форме адвокатского образования в трехмесячный срок со дня наступления указанных обстоятельств.

Порядок изменения адвокатом членства в адвокатской палате одного субъекта РФ на членство в адвокатской палате другого субъекта РФ определяется советом Федеральной палаты адвокатов.

В соответствии со ст. 16 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» статус адвоката приостанавливается по следующим основаниям:

- 1) избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе;
- 2) неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;
- 3) призыв адвоката на военную службу;
- 4) признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке.

В случае принятия судом решения о применении к адвокату принудительных мер медицинского характера суд может рассмотреть вопрос о приостановлении статуса данного адвоката.

Лицо, статус адвоката которого приостановлен, не вправе осуществлять адвокатскую деятельность, а также занимать выборные должности в органах адвокатской палаты или Федеральной палаты адвокатов.

Решение о приостановлении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта РФ, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате.

Решение совета адвокатской палаты о приостановлении статуса адвоката или об отказе в возобновлении статуса адвоката может быть обжаловано в суд.

Совет адвокатской палаты в десятидневный срок со дня принятия им решения о приостановлении либо возобновлении статуса адвоката

уведомляет об этом в письменной форме территориальный орган юстиции для внесения соответствующих сведений в региональный реестр, а также лицо, статус адвоката которого приостановлен или возобновлён. Территориальный орган юстиции в 10-дневный срок со дня получения указанного уведомления вносит сведения о приостановлении либо возобновлении статуса адвоката в региональный реестр.

Статус адвоката в соответствии со ст. 17 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» прекращается советом адвокатской палаты субъекта РФ, в региональный реестр которого внесены сведения об адвокате, по следующим основаниям:

- подача адвокатом заявления о прекращении статуса адвоката в совет адвокатской палаты;
- вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным;
- смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;
- вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления.

Статус адвоката может быть прекращён по решению совета адвокатской палаты субъекта РФ, в региональный реестр которого внесены сведения об адвокате, на основании заключения квалификационной комиссии при:

- 1) неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем;
- 2) нарушении адвокатом норм кодекса профессиональной этики адвоката;
- 3) неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом решений органов адвокатской палаты, принятых в пределах их компетенции;
- 4) установлении недостоверности сведений, представленных в квалификационную комиссию.
- 5) отсутствии в адвокатской палате в течение четырех месяцев со дня наступления обстоятельств, предусмотренных п. 6 ст. 15 (адвокат со дня присвоения статуса адвоката, либо внесения сведений об адвокате в региональный реестр после изменения им членства в адвокатской палате, либо возобновления статуса адвоката обязан уведомить совет адвокатской палаты об избранной им форме адвокатского образования в трёхмесячный срок со дня наступления указанных обстоятельств), сведений об избрании адвокатом формы адвокатского образования.

О принятом решении совет в десятидневный срок со дня его принятия уведомляет в письменной форме лицо, статус адвоката которого

прекращён, соответствующее адвокатское образование, а также территориальный орган юстиции, который вносит необходимые изменения в региональный реестр.

Решение совета адвокатской палаты может быть обжаловано в суд.

Территориальный орган юстиции, располагающий сведениями об обстоятельствах, являющихся основаниями для прекращения статуса адвоката, направляет представление о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату. В случае, если совет адвокатской палаты в трёхмесячный срок со дня поступления такого представления не рассмотрел его, территориальный орган юстиции вправе обратиться в суд с заявлением о прекращении статуса адвоката.

Гарантии независимости адвоката указаны в ст. 18 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ»:

– вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом запрещаются;

– адвокат не может быть привлечён к какой-либо ответственности (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии).

Указанные ограничения не распространяются на гражданско-правовую ответственность адвоката перед доверителем в соответствии с ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ»;

– истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается;

– адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принимать необходимые меры по обеспечению безопасности адвоката, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества;

– уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

Организация адвокатской деятельности и адвокатуры определена в 4 главе ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ», и в соответствии со ст. 20 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» формами адвокатских образований являются:

– адвокатский кабинет;

- коллегия адвокатов;
- адвокатское бюро;
- юридическая консультация.

Адвокат вправе в соответствии с ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности. Об избранных форме адвокатского образования и месте осуществления адвокатской деятельности адвокат обязан уведомить совет адвокатской палаты в порядке, установленном ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ».

В соответствии со ст. 21 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» адвокат, принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, учреждает *адвокатский кабинет*. Об учреждении адвокатского кабинета адвокат направляет в совет адвокатской палаты заказным письмом уведомление, в котором указываются сведения об адвокате, место нахождения адвокатского кабинета, порядок осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и адвокатом. Адвокатский кабинет не является юридическим лицом. Адвокат, учредивший адвокатский кабинет, открывает счета в банках в соответствии с законодательством, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием адвокатского кабинета, содержащим указание на субъект РФ, на территории которого учреждён адвокатский кабинет. Соглашения об оказании юридической помощи в адвокатском кабинете заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации адвокатского кабинета. Адвокат вправе использовать для размещения адвокатского кабинета жилые помещения, принадлежащие ему либо членам его семьи на праве собственности, с согласия последних. Жилые помещения, занимаемые адвокатом и членами его семьи по договору найма, могут использоваться адвокатом для размещения адвокатского кабинета с согласия наймодателя и всех совершеннолетних лиц, проживающих совместно с адвокатом.

В соответствии со ст. 22 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» два и более адвоката вправе учредить *коллегию адвокатов*. Коллегия адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на членстве и действующей на основании устава, утверждаемого её учредителями, и заключаемого ими учредительного договора. Учредителями коллегии адвокатов могут быть адвокаты, сведения о которых внесены только в один региональный реестр. В учредительном договоре учредители определяют условия передачи коллегии адвокатов своего имущества, порядок участия в её деятельности, порядок и условия приема в коллегию адвокатов новых членов, права и обязанности учредителей

(членов) коллегии адвокатов, порядок и условия выхода учредителей (членов) из её состава.

Устав должен содержать следующие сведения:

- 1) наименование коллегии адвокатов;
- 2) место нахождения коллегии адвокатов;
- 3) предмет и цели деятельности коллегии адвокатов;
- 4) источники образования имущества коллегии адвокатов и направления его использования (в том числе наличие или отсутствие неделимого фонда и направления его использования);
- 5) порядок управления коллегией адвокатов;
- 6) сведения о филиалах коллегии адвокатов;
- 7) порядок реорганизации и ликвидации коллегии адвокатов;
- 8) порядок внесения в устав изменений и дополнений;
- 9) иные положения, не противоречащие ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» и иным федеральным законам.

Требования учредительного договора и устава обязательны для исполнения самой коллегией адвокатов и её учредителями (членами).

Об учреждении, реорганизации или ликвидации коллегии адвокатов её учредители направляют заказным письмом в совет адвокатской палаты уведомление. В уведомлении об учреждении или о реорганизации коллегии адвокатов должны содержаться сведения об адвокатах, осуществляющих в коллегии адвокатов адвокатскую деятельность, о месте нахождения коллегии адвокатов, о порядке осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и коллегией адвокатов. К уведомлению должны быть приложены нотариально заверенные копии учредительного договора и устава.

Коллегия адвокатов считается учреждённой с момента её государственной регистрации¹. Государственная регистрация коллегии адвокатов, а также внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении её деятельности осуществляются в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц. Коллегия адвокатов является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках в соответствии с законодательством РФ, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием коллегии адвокатов, содержащим указание на субъект РФ, на территории которого учреждена коллегия адвокатов. Коллегия

¹ О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: федеральный закон от 08 августа 2001 г. № 129-ФЗ: [принят Государственной Думой 13 июля 2001 г.: одобрен Советом Федерации 20 июля 2001 г.] // СЗ РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431. В редакции Федерального закона от 30 марта 2015 г. № 67-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 13. Ст. 1811.

адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории РФ, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством иностранного государства.

О создании или закрытии филиала коллегия адвокатов направляет заказным письмом уведомление в совет адвокатской палаты субъекта РФ, на территории которого учреждена коллегия адвокатов, а также в совет адвокатской палаты субъекта РФ, на территории которого создан филиал коллегии адвокатов. В уведомлении о создании филиала коллегии адвокатов должны содержаться сведения об адвокатах, осуществляющих в филиале коллегии адвокатов адвокатскую деятельность, о месте нахождения коллегии адвокатов и её филиала, о порядке осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и коллегией адвокатов, её филиалом. К уведомлению должны быть приложены нотариально заверенные копии решения о создании филиала коллегии адвокатов и положения о филиале.

Адвокаты, осуществляющие адвокатскую деятельность в филиале коллегии адвокатов, являются членами коллегии адвокатов, создавшей соответствующий филиал. Сведения об адвокатах, осуществляющих адвокатскую деятельность в филиале коллегии адвокатов, вносятся в региональный реестр субъекта РФ, на территории которого создан филиал. Сведения об адвокатах, осуществляющих адвокатскую деятельность в филиале коллегии адвокатов, созданном на территории иностранного государства, вносятся в региональный реестр субъекта РФ, на территории которого учреждена коллегия адвокатов.

Коллегия адвокатов в соответствии с законодательством РФ является налоговым агентом адвокатов, являющихся её членами, по доходам, полученным ими в связи с осуществлением адвокатской деятельности, а также их представителем по расчётам с доверителями и третьими лицами и другим вопросам, предусмотренным учредительными документами коллегии адвокатов. Коллегия адвокатов обязана уведомлять адвокатскую палату об изменениях состава адвокатов — членов коллегии адвокатов. Коллегия адвокатов несет предусмотренную законодательством РФ ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей налогового агента или представителя.

Соглашения об оказании юридической помощи в коллегии адвокатов заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации коллегии адвокатов.

В соответствии со ст. 23 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» два и более адвоката вправе учредить *адвокатское бюро*.

К отношениям, возникающим в связи с учреждением и деятельностью адвокатского бюро, применяются правила ст. 22 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ», если иное не предусмотрено ст. 23.

Адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме. По партнерскому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. Партнерский договор является документом, который содержит конфиденциальную информацию и не предоставляется для государственной регистрации адвокатского бюро.

В партнерском договоре указываются:

- 1) срок действия партнерского договора;
- 2) порядок принятия партнерами решений;
- 3) порядок избрания управляющего партнера и его компетенция;
- 4) иные существенные условия.

Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором. Соглашение об оказании юридической помощи с доверителем заключается управляющим партнером или иным партнером от имени всех партнеров на основании выданных ими доверенностей. В доверенностях указываются все ограничения компетенции партнера, заключающего соглашения и сделки с доверителями и третьими лицами. Указанные ограничения доводятся до сведения доверителей и третьих лиц.

Партнерский договор прекращается по следующим основаниям:

- 1) истечение срока действия партнерского договора;
- 2) прекращение или приостановление статуса адвоката, являющегося одним из партнеров, если партнерским договором не предусмотрено сохранение договора в отношениях между остальными партнерами;
- 3) расторжение партнерского договора по требованию одного из партнеров, если партнерским договором не предусмотрено сохранение договора в отношениях между остальными партнерами.

С момента прекращения партнерского договора его участники несут солидарную ответственность по неисполненным общим обязательствам в отношении доверителей и третьих лиц. При выходе из партнерского договора одного из партнеров он обязан передать управляющему партнеру производства по всем делам, по которым оказывал юридическую помощь. Адвокат, вышедший из партнерского договора, отвечает перед доверителями и третьими лицами по общим обязательствам, возникшим в период его участия в партнерском договоре.

Адвокатское бюро не может быть преобразовано в коммерческую организацию или любую иную некоммерческую организацию, за исключением случаев преобразования адвокатского бюро в коллегии адвокатов.

После прекращения партнерского договора адвокаты вправе заключить новый партнерский договор. Если новый партнерский договор не заключён в течение месяца со дня прекращения действия прежнего партнерского договора, то адвокатское бюро подлежит преобразованию в коллегии адвокатов либо ликвидации. С момента прекращения партнерского договора и до момента преобразования адвокатского бюро в коллегии адвокатов либо заключения нового партнерского договора адвокаты не вправе заключать соглашения об оказании юридической помощи.

В соответствии со ст. 24 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» в случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ учреждает *юридическую консультацию*.

Юридическая консультация является некоммерческой организацией, созданной в форме учреждения. Вопросы создания, реорганизации, преобразования, ликвидации и деятельности юридической консультации регулируются Гражданским кодексом РФ, ФЗ «О некоммерческих организациях»¹ и ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ».

Представление органа исполнительной власти субъекта РФ о создании юридической консультации должно включать в себя сведения:

- о судебном районе, в котором требуется создать юридическую консультацию;
- о числе судей в данном судебном районе;
- о необходимом в данном судебном районе числе адвокатов;
- о материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности юридической консультации, в том числе о предоставляемом юридической консультации помещении, об организационно-технических средствах, передаваемых юридической консультации, а также об источниках финансирования и о размере средств, выделяемых на оплату труда адвокатов, направляемых для работы в юридической консультации.

После согласования с органом исполнительной власти субъекта РФ условий совет адвокатской палаты принимает решение об учреждении

¹ О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 08 декабря 1996 г.] // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145. В редакции Федерального закона от 02 мая 2015 г. № 115-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 18. Ст. 2618.

юридической консультации, утверждает кандидатуры адвокатов, направляемых для работы в юридической консультации, и направляет заказным письмом уведомление об учреждении юридической консультации в орган исполнительной власти субъекта РФ.

Совет адвокатской палаты утверждает порядок, в соответствии с которым адвокаты направляются для работы в юридических консультациях. При этом советом адвокатской палаты может быть предусмотрена выплата адвокатам, осуществляющим профессиональную деятельность в юридических консультациях, дополнительного вознаграждения за счёт средств адвокатской палаты.

Адвокатская деятельность осуществляется на основе соглашения между адвокатом и доверителем. Соглашение представляет собой гражданско-правовой договор, заключаемый в простой письменной форме между доверителем и адвокатом (адвокатами), на оказание юридической помощи самому доверителю или назначенному им лицу. Вопросы расторжения соглашения об оказании юридической помощи регулируются Гражданским кодексом РФ с изъятиями, предусмотренными ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ».

Адвокат независимо от того, в какой региональный реестр внесены сведения о нём, вправе заключить соглашение с доверителем независимо от места жительства или места нахождения последнего.

Существенными условиями соглашения являются:

1) указание на адвоката (адвокатов), принявшего (принявших) исполнение поручения в качестве поверенного (поверенных), а также на его (их) принадлежность к адвокатскому образованию и адвокатской палате;

2) предмет поручения;

3) условия и размер выплаты доверителем вознаграждения за оказываемую юридическую помощь либо указание на то, что юридическая помощь оказывается доверителю бесплатно в соответствии с ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ»;

4) порядок и размер компенсации расходов адвоката (адвокатов), связанных с исполнением поручения, за исключением случаев, когда юридическая помощь оказывается доверителю бесплатно в соответствии с ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ»;

5) размер и характер ответственности адвоката (адвокатов), принявшего (принявших) исполнение поручения.

Право адвоката на вознаграждение и компенсацию расходов, связанных с исполнением поручения, не может быть переуступлено третьим лицам без специального согласия на то доверителя. Вознаграждение,

выплачиваемое адвокату доверителем, и (или) компенсация адвокату расходов, связанных с исполнением поручения, подлежат обязательно внесению в кассу соответствующего адвокатского образования либо перечислению на расчётный счёт адвокатского образования в порядке и сроки, которые предусмотрены соглашением.

За счёт получаемого вознаграждения адвокат осуществляет профессиональные расходы на:

- 1) общие нужды адвокатской палаты в размерах и порядке, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов;
- 2) содержание соответствующего адвокатского образования;
- 3) страхование профессиональной ответственности;
- 4) иные расходы, связанные с осуществлением адвокатской деятельности.

Труд адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, оплачивается за счёт средств федерального бюджета. Расходы на эти цели учитываются в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной год в соответствующей целевой статье расходов. Размер и порядок вознаграждения адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, устанавливаются Правительством РФ¹.

Размер дополнительного вознаграждения, выплачиваемого за счёт средств адвокатской палаты адвокату, участвующему в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда либо в качестве представителя в гражданском судопроизводстве по назначению суда, и адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам РФ бесплатно в соответствии с ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ», и порядок выплаты такого дополнительного вознаграждения устанавливаются ежегодно советом адвокатской палаты.

В соответствии со ст. 26 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» адвокаты оказывают юридическую помощь гражданам РФ бесплатно в соответствии с ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ». Оплата труда адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам РФ бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридиче-

¹ Об утверждении порядка расчёта вознаграждения адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, в зависимости от сложности уголовного дела: приказ Минюста РФ и Минфина РФ от 05 сентября 2012 г. № 174/122н // СЗ РФ. 2012. № 23. Ст. 3013.

ской помощи, и компенсация их расходов являются расходным обязательством субъекта РФ.

Адвокат вправе иметь помощников. Помощниками адвоката могут быть лица, имеющие высшее, незаконченное высшее или среднее юридическое образование. Помощник адвоката не вправе заниматься адвокатской деятельностью и обязан хранить адвокатскую тайну. Помощник адвоката принимается на работу на условиях трудового договора¹, заключенного с адвокатским образованием, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, — с адвокатом, которые являются по отношению к данному лицу работодателями. Адвокатское образование вправе заключить срочный трудовой договор с лицом, обеспечивающим деятельность одного адвоката, на время осуществления последней своей профессиональной деятельности в данном адвокатском образовании. Социальное страхование помощника адвоката осуществляется адвокатским образованием, в котором работает помощник, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, — адвокатом, в адвокатском кабинете которого работает помощник.

Адвокат, имеющий адвокатский стаж не менее пяти лет, вправе иметь стажёров. Стажёрами адвоката могут быть лица, имеющие высшее юридическое образование. Срок стажировки — от одного года до двух лет. Стажёр адвоката осуществляет свою деятельность под руководством адвоката, выполняя его отдельные поручения. Стажёр адвоката не вправе самостоятельно заниматься адвокатской деятельностью и обязан хранить адвокатскую тайну. Стажёр адвоката принимается на работу на условиях трудового договора, заключенного с адвокатским образованием, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, — с адвокатом, который является по отношению к данному лицу работодателем.

Адвокатская палата субъекта РФ в соответствии со ст. 29 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта РФ.

Адвокатские палаты действуют на основании общих положений для организаций данного вида, предусмотренных ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ». Адвокатская палата создается в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, её доступности для населения на всей территории данного субъекта РФ, организации юридической помощи, оказываемой гражданам РФ бес-

¹ Форма трудового договора с помощником адвоката: [рекомендована Федеральной палатой адвокатов РФ 17 сентября 2003 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

платно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката.

Адвокатская палата образуется учредительным собранием (конференцией) адвокатов и является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает расчётный и другие счета в банках в соответствии с законодательством РФ, а также имеет печать, штампы и бланки со своим наименованием, содержащим указание на субъект РФ, на территории которого она образована.

Адвокатская палата подлежит государственной регистрации, которая осуществляется на основании решения учредительного собрания (конференции) адвокатов и в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц, и не подлежит реорганизации. Ликвидация адвокатской палаты субъекта РФ может быть осуществлена на основании федерального конституционного закона об образовании в составе РФ нового субъекта в порядке, который устанавливается федеральным законом.

На территории субъекта РФ может быть образована только одна адвокатская палата, которая не вправе образовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов РФ. Образование межрегиональных и иных межтерриториальных адвокатских палат не допускается.

Решения органов адвокатской палаты, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех членов адвокатской палаты. Адвокатская палата не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

В соответствии со ст. 30 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» высшим органом адвокатской палаты субъекта РФ является *собрание адвокатов*. В случае, если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является конференция адвокатов. Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год.

Собрание (конференция) адвокатов считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее двух третей членов адвокатской палаты (делегатов конференции).

К компетенции собрания (конференции) адвокатов относятся:

1) формирование совета адвокатской палаты субъекта РФ, в том числе избрание новых членов совета и прекращение полномочий членов

совета, подлежащих замене, в соответствии с процедурой обновления (ротации) совета, предусмотренной п. 2 ст. 31 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ», принятие решений о досрочном прекращении полномочий членов совета, а также утверждение решений совета о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых был прекращён или приостановлен;

2) избрание членов ревизионной комиссии и избрание членов квалификационной комиссии из числа адвокатов;

3) избрание представителя или представителей на Всероссийский съезд адвокатов;

4) определение размера обязательных отчислений адвокатов на общие нужды адвокатской палаты;

5) утверждение сметы расходов на содержание адвокатской палаты;

6) утверждение отчёта ревизионной комиссии о результатах ревизии финансово-хозяйственной деятельности адвокатской палаты;

7) утверждение отчётов совета, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание адвокатской палаты;

8) утверждение регламента собрания (конференции) адвокатов;

9) определение места нахождения совета;

10) создание целевых фондов адвокатской палаты;

11) установление мер поощрения и ответственности адвокатов в соответствии с кодексом профессиональной этики адвоката;

12) принятие иных решений в соответствии с ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ».

Решения собрания (конференции) адвокатов принимаются простым большинством голосов адвокатов, участвующих в собрании (делегатов конференции).

Совет адвокатской палаты является коллегиальным исполнительным органом адвокатской палаты и избирается собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием в количестве не более 15 человек из состава членов адвокатской палаты и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть. При очередной ротации президент адвокатской палаты вносит на рассмотрение совета кандидатуры членов совета на выбытие, а также кандидатуры адвокатов для замещения вакантных должностей членов совета адвокатской палаты. После утверждения советом адвокатской палаты представленные президентом кандидатуры вносятся на рассмотрение собрания (конференции) адвокатов для утверждения.

В случае, если собрание (конференция) адвокатов не утверждает представленные кандидатуры, президент адвокатской палаты вносит

на утверждение собрания (конференции) адвокатов новые кандидатуры только после их рассмотрения и утверждения советом адвокатской палаты.

Совет адвокатской палаты:

1) избирает из своего состава президента адвокатской палаты сроком на четыре года и по его представлению одного или нескольких вице-президентов сроком на два года, определяет полномочия президента и вице-президентов. При этом одно и то же лицо не может занимать должность президента адвокатской палаты более двух сроков подряд;

2) в период между собраниями (конференциями) адвокатов принимает решения о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых прекращён или приостановлен. Данные решения вносятся на утверждение очередного собрания (конференции) адвокатов;

3) определяет норму представительства на конференцию и порядок избрания делегатов;

4) обеспечивает доступность юридической помощи на всей территории субъекта РФ, в том числе юридической помощи, оказываемой гражданам РФ бесплатно в случаях, предусмотренных ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ». В этих целях совет принимает решения о создании по представлению органа исполнительной власти субъекта РФ юридических консультаций и направляет адвокатов для работы в юридических консультациях в порядке, установленном советом адвокатской палаты;

5) определяет порядок оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда; доводит этот порядок до сведения указанных органов, адвокатов и контролирует его исполнение адвокатами;

6) определяет размер дополнительного вознаграждения, выплачиваемого за счёт средств адвокатской палаты адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам РФ бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и (или) участвующему в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда либо в качестве представителя в гражданском судопроизводстве по назначению суда, и порядок выплаты такого дополнительного вознаграждения;

7) представляет адвокатскую палату в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

8) содействует повышению профессионального уровня адвокатов, в том числе утверждает программы повышения квалификации адвокатов и обучения стажёров адвокатов, организует профессиональное обучение по данным программам;

9) рассматривает жалобы на действия (бездействие) адвокатов с учётом заключения квалификационной комиссии;

10) защищает социальные и профессиональные права адвокатов;

11) содействует обеспечению адвокатских образований служебными помещениями;

12) организует информационное обеспечение адвокатов, а также обмен опытом работы между ними;

13) осуществляет методическую деятельность;

14) созывает не реже одного раза в год собрания (конференции) адвокатов, формирует их повестку дня;

15) распоряжается имуществом адвокатской палаты в соответствии со сметой и с назначением имущества;

16) утверждает регламенты совета и ревизионной комиссии, штатное расписание аппарата адвокатской палаты;

17) определяет размер вознаграждения президента и вице-президентов, других членов совета адвокатской палаты и членов ревизионной и квалификационной комиссий в пределах утверждённой собранием (конференцией) адвокатов сметы расходов на содержание адвокатской палаты;

18) ведёт реестр адвокатских образований и их филиалов на территории соответствующего субъекта РФ;

19) даёт в пределах своей компетенции по запросам адвокатов разъяснения по поводу возможных действий адвокатов в сложной ситуации, касающейся соблюдения этических норм, на основании кодекса профессиональной этики адвоката.

В случае неисполнения советом адвокатской палаты требований ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» полномочия совета могут быть прекращены досрочно на собрании (конференции) адвокатов. Внеочередное собрание (конференция) адвокатов созывается советом по требованию не менее половины членов адвокатской палаты, по требованию территориального органа юстиции или по решению совета Федеральной палаты адвокатов. В случае систематического неисполнения советом адвокатской палаты решений органов Федеральной палаты адвокатов, принятых в пределах компетенции данных органов, в том числе в случае неуплаты обязательных отчислений на общие нужды Федеральной палаты адвокатов более шести месяцев, внеочередное собра-

ние (конференция) адвокатов созывается советом Федеральной палаты адвокатов.

В решении совета Федеральной палаты адвокатов должны быть указаны основания для созыва внеочередного собрания (конференции) адвокатов, время и место проведения собрания (конференции) адвокатов, норма представительства и порядок избрания делегатов на конференцию. Заседания совета созываются президентом адвокатской палаты по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Заседание считается правомочным, если на нём присутствуют не менее двух третей членов совета. Решения совета принимаются простым большинством голосов членов совета, участвующих в его заседании, и являются обязательными для всех членов адвокатской палаты.

Президент адвокатской палаты представляет адвокатскую палату в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами, действует от имени адвокатской палаты без доверенности, выдаёт доверенности и заключает сделки от имени адвокатской палаты, распоряжается имуществом адвокатской палаты по решению совета в соответствии со сметой и с назначением имущества, осуществляет приём на работу и увольнение с работы работников аппарата адвокатской палаты, созывает заседания совета, обеспечивает исполнение решений совета и решений собрания (конференции) адвокатов.

Президент адвокатской палаты возбуждает дисциплинарное производство в отношении адвоката или адвокатов при наличии допустимого повода и в порядке, предусмотренном кодексом профессиональной этики адвоката.

Совет адвокатской палаты не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты и её органов избирается ревизионная комиссия из числа адвокатов, сведения о которых внесены в региональный реестр соответствующего субъекта РФ. Об итогах своей деятельности ревизионная комиссия отчитывается перед собранием (конференцией) адвокатов.

Квалификационная комиссия создается для приёма квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов и формируется на срок два года в количестве 13 членов комиссии по следующим нормам представительства:

1) от адвокатской палаты — семь адвокатов, включая президента адвокатской палаты субъекта РФ. При этом адвокат — член комиссии — должен иметь стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет;

2) от территориального органа юстиции — два представителя;

3) от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ — два представителя. При этом представители не могут быть депутатами, государственными или муниципальными служащими. Порядок избрания указанных представителей и требования, предъявляемые к ним, определяются законами субъектов РФ;

4) от верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа — один судья;

5) от арбитражного суда субъекта РФ — один судья.

Председателем квалификационной комиссии является президент адвокатской палаты по должности. Квалификационная комиссия считается сформированной и правомочна принимать решения при наличии в её составе не менее двух третей от числа членов квалификационной комиссии, предусмотренного настоящим пунктом. Заседания квалификационной комиссии созываются председателем квалификационной комиссии по мере необходимости, но не реже четырёх раз в год. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов квалификационной комиссии. Решения, принятые квалификационной комиссией, оформляются протоколом, который подписывается председателем и секретарем. В случае, если при голосовании у члена квалификационной комиссии существует особое мнение, отличное от решения, принятого большинством голосов присутствующих на заседании членов квалификационной комиссии, данное мнение представляется в письменной форме и приобщается к протоколу заседания.

Решения квалификационной комиссии по вопросу о приёме квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, принимаются простым большинством голосов членов квалификационной комиссии, участвующих в её заседании, путём голосования именными бюллетенями. Форма бюллетеня утверждается советом Федеральной палаты адвокатов. Бюллетени для голосования, тексты письменных ответов на вопросы (тестирование) приобщаются к протоколу заседания квалификационной комиссии и хранятся в документации адвокатской палаты как бланки строгой отчетности в течение трёх лет. Решение квалификационной комиссии объявляется претенденту немедленно после голосования.

Квалификационная комиссия по результатам рассмотрения жалобы даёт заключение о наличии или об отсутствии в действиях (бездействии) адвоката нарушения норм кодекса профессиональной этики адвоката, о неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязанностей.

Заключение квалификационной комиссии принимается простым большинством голосов членов квалификационной комиссии, участвующих в её заседании, путём голосования именными бюллетенями.

Форма бюллетеня утверждается советом Федеральной палаты адвокатов. Адвокат и лицо, подавшее жалобу на действия (бездействие) адвоката, имеют право на объективное и справедливое рассмотрение жалобы. Указанные лица вправе привлечь к рассмотрению жалобы адвоката по своему выбору.

Адвокаты – члены квалификационной комиссии – могут совмещать работу в квалификационной комиссии с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в квалификационной комиссии в размере, определяемом советом адвокатской палаты.

В соответствии со ст. 35 ФЗ *Федеральная палата адвокатов РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ»* является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов РФ на основе обязательного членства.

Федеральная палата адвокатов как орган адвокатского самоуправления в РФ создаётся в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи. Федеральная палата адвокатов является организацией, уполномоченной на представление интересов адвокатов и адвокатских палат субъектов РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти при решении вопросов, затрагивающих интересы адвокатского сообщества, в том числе вопросов, связанных с выделением средств федерального бюджета на оплату труда адвокатов, участвующих в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда.

Образуется Федеральная палата адвокатов Всероссийским съездом адвокатов. Образование других организаций и органов с функциями и полномочиями, аналогичными функциям и полномочиям Федеральной палаты адвокатов, не допускается. Устав Федеральной палаты адвокатов принимается Всероссийским съездом адвокатов.

Федеральная палата адвокатов подлежит государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законом о государственной

регистрации юридических лиц, и не подлежит реорганизации. Ликвидация Федеральной палаты адвокатов может быть осуществлена только на основании федерального закона. Решения Федеральной палаты адвокатов и её органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов.

Высшим органом Федеральной палаты адвокатов в соответствии со ст. 36 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» является *Всероссийский съезд адвокатов*. Съезд созывается не реже одного раза в два года. Съезд считается правомочным, если в его работе принимают участие представители не менее двух третей адвокатских палат субъектов РФ.

Адвокатские палаты имеют равные права и равное представительство на съезде. Каждая адвокатская палата независимо от количества её представителей при принятии решений имеет один голос.

Всероссийский съезд адвокатов:

1) принимает устав Федеральной палаты адвокатов и утверждает внесение в него изменений и дополнений;

2) принимает кодекс профессиональной этики адвоката, утверждает внесение в него изменений и дополнений¹;

3) формирует состав совета Федеральной палаты адвокатов, в том числе избирает новых членов и прекращает полномочия членов совета, подлежащих замене, в соответствии с процедурой обновления (ротации) совета, предусмотренной п. 2 ст. 37 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ», принимает решения о досрочном прекращении полномочий членов совета, а также утверждает решения совета о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых был прекращён или приостановлен;

4) определяет размер отчислений адвокатских палат на общие нужды Федеральной палаты адвокатов исходя из численности адвокатских палат;

5) утверждает смету расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;

6) утверждает отчёты совета Федеральной палаты адвокатов, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;

7) избирает членов ревизионной комиссии Федеральной палаты адвокатов сроком на два года и утверждает её отчёт о результатах

¹ Кодекс профессиональной этики адвокатов: [принят первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г.] // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 2004. № 3. В редакции, утверждённой VII Всероссийским съездом адвокатов 22 апреля 2015 г. // Официальный сайт Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации <http://www.fparf.ru>.

финансово-хозяйственной деятельности Федеральной палаты адвокатов;

8) утверждает регламент съезда¹;

9) определяет место нахождения совета Федеральной палаты адвокатов;

10) осуществляет иные функции, предусмотренные уставом Федеральной палаты адвокатов.

В соответствии со ст. 37 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» совет Федеральной палаты адвокатов является коллегиальным исполнительным органом Федеральной палаты адвокатов, избирается Всероссийским съездом адвокатов тайным голосованием в количестве не более 30 человек и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть.

При очередной ротации президент Федеральной палаты адвокатов вносит на рассмотрение совета Федеральной палаты адвокатов кандидатуры членов совета на выбытие, а также кандидатуры адвокатов для замещения вакантных должностей членов совета Федеральной палаты адвокатов. После утверждения советом Федеральной палаты адвокатов представленные президентом кандидатуры вносятся на рассмотрение съезда для утверждения.

В случае, если съезд не утверждает представленные кандидатуры, президент Федеральной палаты адвокатов вносит на утверждение съезда новые кандидатуры только после их рассмотрения и утверждения советом Федеральной палаты адвокатов.

Совет Федеральной палаты адвокатов:

1) избирает из своего состава президента Федеральной палаты адвокатов сроком на четыре года и по его представлению одного или нескольких вице-президентов Федеральной палаты адвокатов сроком на два года, определяет полномочия президента и вице-президентов. При этом одно и то же лицо не может занимать должность президента Федеральной палаты адвокатов более двух сроков подряд;

2) в период между съездами принимает решения о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых прекращён или приостановлен. Данные решения вносятся на утверждение очередного съезда;

3) представляет Федеральную палату адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных российских организациях и за пределами РФ;

¹ Регламент Всероссийского съезда адвокатов: [утверждён Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г.] // Вестник Федеральной палаты адвокатов РФ. 2009. № 3.

4) координирует деятельность адвокатских палат, в том числе по вопросам оказания адвокатами юридической помощи гражданам РФ бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и их участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда либо в качестве представителя в гражданском судопроизводстве по назначению суда;

5) содействует повышению профессионального уровня адвокатов, разрабатывает единую методику профессиональной подготовки и переподготовки адвокатов, помощников адвокатов и стажёров адвокатов;

6) защищает социальные и профессиональные права адвокатов;

7) участвует в проведении экспертиз проектов федеральных законов по вопросам, относящимся к адвокатской деятельности;

8) организует информационное обеспечение адвокатов;

9) обобщает дисциплинарную практику, существующую в адвокатских палатах, и разрабатывает в связи с этим необходимые рекомендации;

10) осуществляет методическую деятельность;

11) созывает не реже одного раза в два года Всероссийский съезд адвокатов, формирует его повестку дня;

12) распоряжается имуществом Федеральной палаты адвокатов в соответствии со сметой и с назначением имущества;

13) утверждает норму представительства от адвокатских палат на съезд;

14) утверждает регламент совета Федеральной палаты адвокатов и штатное расписание аппарата Федеральной палаты адвокатов;

15) определяет размер вознаграждения президента и вице-президентов, других членов совета Федеральной палаты адвокатов, членов ревизионной комиссии Федеральной палаты адвокатов в пределах утверждённой съездом сметы расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;

16) осуществляет иные функции, предусмотренные уставом Федеральной палаты адвокатов.

В случае неисполнения советом Федеральной палаты адвокатов требований ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» полномочия совета Федеральной палаты адвокатов могут быть прекращены досрочно на Всероссийском съезде адвокатов. Внеочередной Всероссийский съезд адвокатов созывается советом Федеральной палаты адвокатов по требованию одной трети адвокатских палат субъектов РФ. Заседания совета Федеральной палаты адвокатов созываются президентом Федеральной палаты адвокатов по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца. Заседание считается правомочным, если

на нём присутствуют не менее двух третей членов совета Федеральной палаты адвокатов. Решения совета Федеральной палаты адвокатов принимаются простым большинством голосов членов совета Федеральной палаты адвокатов, участвующих в его заседании.

Президент Федеральной палаты адвокатов представляет Федеральную палату адвокатов в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами, действует от имени Федеральной палаты адвокатов без доверенности, выдаёт доверенности и заключает сделки от имени Федеральной палаты адвокатов, распоряжается имуществом Федеральной палаты адвокатов по решению совета Федеральной палаты адвокатов в соответствии со сметой и с назначением имущества, осуществляет приём на работу и увольнение с работы работников аппарата Федеральной палаты адвокатов, созывает заседания совета Федеральной палаты адвокатов, обеспечивает исполнение решений совета Федеральной палаты адвокатов и решений Всероссийского съезда адвокатов.

Совет Федеральной палаты адвокатов не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

Адвокаты в соответствии со ст. 39 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» вправе создавать общественные объединения адвокатов и (или) быть членами (участниками) общественных объединений адвокатов в соответствии с законодательством РФ. Общественные объединения адвокатов не вправе осуществлять предусмотренные ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» функции адвокатских образований, а также функции адвокатских палат субъектов РФ или Федеральной палаты адвокатов либо их органов.

5 Понятие, задачи и особенности правового регулирования деятельности частных детективных и охранных служб.

Права и обязанности частного детектива и частного охранника

К числу изменений, произошедших в последние годы в правовой сфере, следует отнести передачу части функций государственных правоохранительных органов негосударственным детективным и охранным агентствам.

В ст. 1 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»¹ указано, что «...частная детективная и охранная деятельность опреде-

¹ О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон РФ от 11 марта 1992 г. № 248 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 17. Ст. 888. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4356.

ляются как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов».

На граждан, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется.

Граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесённые законом к исключительной компетенции органов, которым такое право предоставлено.

Иностранные граждане, граждане РФ, имеющие гражданство иностранного государства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, могут осуществлять частную детективную и охранную деятельность и (или) принимать участие в ее осуществлении в любой форме, в том числе в управлении частной охранной организацией, только на основаниях и в рамках, предусмотренных международными договорами РФ.

Правовую основу частной детективной и охранной деятельности составляют Конституция РФ, ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», другие законы, постановление Правительства РФ от 14 августа 1992 г. «Вопросы частной детективной и охранной деятельности»¹ и иные правовые акты РФ.

В соответствии со ст. 3 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» частная детективная и охранная деятельность осуществляется для сыска и охраны.

В целях сыска разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;
- 2) изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадёжных деловых партнеров;
- 3) установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну;

¹ Вопросы частной детективной (сыскающей) и частной охранной деятельности: постановление Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 506. В редакции постановления Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. № 1469 // СЗ РФ. 2015. № 1 (часть II). Ст. 262.

4) выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;

5) поиск без вести пропавших граждан;

6) поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;

7) сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса. В течение суток с момента заключения контракта с клиентом на сбор таких сведений частный детектив обязан письменно уведомить об этом лицо, производящее дознание, следователя или суд, в чьём производстве находится уголовное дело;

8) поиск лица, являющегося должником в соответствии с исполнительным документом, его имущества, а также поиск ребёнка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании или о передаче ребёнка, порядке общения с ребёнком, требование о возвращении незаконно перемещенного в РФ или удерживаемого в РФ ребёнка или об осуществлении в отношении такого ребёнка прав доступа на основании международного договора РФ, на договорной основе с взыскателем.

В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

1) защита жизни и здоровья граждан;

2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных п. 7 ст. 3;

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством РФ, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных п. 7 ст. 3;

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особое значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством РФ.

В порядке, установленном Правительством РФ, организациям, осуществляющим частную охранную деятельность, предоставляется право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, а частным детективам предоставляется право содействовать правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений¹.

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать услуги, перечисленные выше.

Действия частных детективов регламентированы ст. 5 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ». В ходе частной сысковой деятельности допускаются устный опрос граждан и должностных лиц (с их согласия), наведение справок, изучение предметов и документов (с письменного согласия их владельцев), внешний осмотр строений, помещений и других объектов, наблюдение для получения необходимой информации в целях оказания услуг, перечисленных в ч. 1 ст. 3 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ».

При осуществлении частной сысковой деятельности допускается использование видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемки, технических и иных средств, не причиняющих вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, в соответствии с законодательством РФ.

В соответствии со ст. 6 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» *предоставление лицензий на осуществление частной детективной деятельности производится органами внутренних дел*².

Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действительна на всей территории РФ. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней. Правительством РФ утверждается положение о лицензировании част-

¹ О типовых формах соглашений о содействии частных охранных организаций правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и о содействии частных детективов правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений: приказ МВД России от 17 апреля 2013 г. № 211 // Российская газета. 2013. 26 июня. № 136.

² О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по лицензированию и осуществлению контроля за частной детективной и охранной деятельностью на территории Российской Федерации: инструкция об организации работы по лицензированию и осуществлению органами внутренних дел контроля за частной детективной и охранной деятельностью на территории Российской Федерации: [утверждена приказом МВД РФ от 19 июня 2006 г. № 447] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 29. В редакции приказа МВД РФ от 21 сентября 2009 г. // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

ной детективной деятельности¹, в котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности и перечень лицензионных требований и условий².

Гражданин, претендующий на получение лицензии на осуществление частной детективной деятельности, *обязан лично представить в соответствующий орган внутренних дел заявление*, в котором указываются его фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей³, предполагаемая территория осуществления частной детективной деятельности, и следующие документы:

- анкету;
- фотографии;
- медицинскую справку о состоянии здоровья;
- документы, подтверждающие его гражданство, наличие среднего профессионального юридического образования или высшего юридического образования или прохождения профессионального обучения для работы в качестве частного сыщика, либо стаж работы в оперативных или следственных подразделениях не менее трёх лет;
- сведения о потребности в технических средствах и намерении их использовать.

Органы внутренних дел вправе устанавливать достоверность сведений, изложенных в представленных документах, необходимых для принятия решения о выдаче лицензии, в том числе путём собеседования с гражданином, претендующим на её получение, а также запрашивать соответствующие правоохранительные, лицензирующие, контролируемые и надзорные органы.

¹ Положение о лицензировании негосударственной (частной) сыскной деятельности: [утверждено постановлением Правительства РФ от 14 августа 2002 г. № 600] // СЗ РФ. 2002. № 34. Ст. 3295. В редакции постановления Правительства РФ от 24 сентября 2010 г. № 749 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

² О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности: постановление Правительства РФ от 23 июня 2011 г. № 498 // СЗ РФ. 2011. № 26. Ст. 3820.

³ Об утверждении административных регламентов Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии на частную охранную деятельность и удостоверения частного охранника: приказ МВД РФ от 29 сентября 2011 г. № 1039 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 3. В редакции приказа МВД РФ от 25 ноября 2013 г. № 926 // Российская газета. 2014. 21 февраля. № 41.

Лицензия не предоставляется:

- 1) гражданам, не достигшим двадцати одного года;
- 2) гражданам, состоящим на учёте в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании;
- 3) гражданам, имеющим судимость за совершение умышленного преступления;
- 4) гражданам, которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
- 5) гражданам, уволенным с государственной службы, из судебных, прокурорских и иных правоохранительных органов по компрометирующим их основаниям;
- 6) бывшим работникам правоохранительных органов, осуществлявшим контроль за частной детективной и охранной деятельностью, если со дня их увольнения не прошёл год;
- 7) гражданам, не представившим документы, перечисленные в ч. 2 ст. 6 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»;
- 8) гражданам, в отношении которых по результатам проверки, проведённой в соответствии с законодательством РФ, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной детективной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, подготовленное в порядке, установленном Правительством РФ, и утверждённое руководителем уполномоченного на осуществление действий по лицензированию частной детективной деятельности подразделения федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, его заместителями либо министром внутренних дел, начальником управления (главного управления) внутренних дел по субъекту РФ или лицами, исполняющими обязанности указанных должностных лиц;
- 9) гражданам, не прошедшим обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

В случае отказа в выдаче лицензии орган внутренних дел обязан письменно информировать об этом гражданина, направившего заявление, с указанием мотивов отказа. Это решение или нарушение срока рассмотрения заявления может быть обжаловано в вышестоящий орган внутренних дел или суд.

Гражданину, получившему лицензию на осуществление частной детективной деятельности, одновременно выдается удостоверение частного детектива.

Органы внутренних дел осуществляют следующие полномочия в области лицензирования частной детективной деятельности:

- предоставление лицензии и выдача удостоверения частного детектива;
- переоформление документов, подтверждающих наличие лицензии;
- приостановление и возобновление действия лицензии в случаях, установленных ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»;
- ведение реестров лицензий и предоставление сведений из них;
- осуществление государственного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий;
- обращение в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии либо об аннулировании лицензии;
- прекращение действия лицензии в случае получения письменного заявления лицензиата о прекращении им осуществления данного вида деятельности.

На частных детективов распространяется установленный ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» для лицензирования частной охранной деятельности порядок приостановления действия лицензий и аннулирования лицензий, оформления и переоформления документов, подтверждающих наличие лицензии.

К отношениям, связанным с лицензированием и не урегулированным ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», применяются положения законодательства РФ.

Ограничения в сфере деятельности частного детектива указаны в ст. 7 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ».

Частным детективам запрещается:

- 1) скрывать от правоохранительных органов ставшие им известными факты готовящихся, совершаемых или совершенных преступлений;
- 2) выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов;
- 3) собирать сведения, связанные с личной жизнью, с политическими и религиозными убеждениями отдельных лиц;
- 4) осуществлять видео- и аудиозапись, фото- и киносъемку в служебных или иных помещениях без письменного согласия на то соответствующих должностных или частных лиц;
- 5) прибегать к действиям, посягающим на права и свободы граждан;
- 6) совершать действия, ставящие под угрозу жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество граждан;
- 7) фальсифицировать материалы или вводить в заблуждение клиента;
- 8) разглашать собранные в ходе выполнения договорных обязательств сведения о заказчике, в том числе сведения, касающиеся во-

просов обеспечения защиты жизни и здоровья граждан и (или) охраны имущества заказчика, использовать их в каких-либо целях вопреки интересам заказчика или в интересах третьих лиц, кроме как на основаниях, предусмотренных законодательством РФ;

9) передавать свою лицензию для использования её другими лицами;

10) использовать документы и иные сведения, полученные в результате осуществления оперативно-розыскной деятельности органами, уполномоченными в данной сфере деятельности;

11) получать и использовать информацию, содержащуюся в специальных и информационно-аналитических базах данных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в нарушение порядка, установленного законодательством РФ.

Проведение сыскных действий, нарушающих тайну переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений либо связанных с нарушением гарантий неприкосновенности личности или жилища, влечёт за собой установленную законом ответственность.

Сыскная деятельность должна быть основным видом деятельности частного детектива, совмещение её с государственной либо муниципальной службой или с замещением выборной оплачиваемой должности в общественном объединении не разрешается.

Особенности требований к договору на оказание сыскных услуг регламентированы ст. 9 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ».

Частный детектив обязан заключить с каждым из своих заказчиков договор на оказание сыскных услуг в письменной форме, в котором должны быть отражены сведения о договаривающихся сторонах, в том числе номер и дата выдачи лицензии, вид и содержание оказываемых услуг, срок их оказания, стоимость услуг или порядок её определения.

Договор на оказание сыскных услуг и акт о выполнении работ подлежат хранению в течение пяти лет.

Оказание услуг в сфере охраны регламентировано ст. 11 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ».

Оказание услуг, перечисленных в ч. 3 ст. 3 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

О начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников) частная охранная организация обязана уведомить органы внутренних дел в порядке, установленном Правительством РФ.

Охранная деятельность организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждает Правительство РФ. Охранным организациям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества в порядке, установленном Правительством РФ, а также использовать технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средства оперативной радио- и телефонной связи.

Запрещается вооружённая охрана имущества на территориях закрытых административно-территориальных образований, а также приобретение и использование оружия частными охранными организациями, зарегистрированными и (или) расположенными на их территориях.

Право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника. Порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника устанавливается Правительством РФ. Частный охранник работает по трудовому договору с частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством и ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ». Частный охранник в соответствии с полученной квалификацией пользуется предусмотренными ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» правами только в период выполнения трудовой функции в качестве работника частной охранной организации.

Не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника лица:

- 1) не являющиеся гражданами РФ;
- 2) не достигшие восемнадцати лет;
- 3) признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 4) имеющие заболевания, которые препятствуют исполнению ими обязанностей частного охранника. Перечень таких заболеваний устанавливается Правительством РФ;
- 5) имеющие судимость за совершение умышленного преступления;
- 6) которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
- 7) не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве частного охранника;
- 8) в отношении которых по результатам проверки, проведённой в соответствии с законодательством РФ, имеется заключение о невозмож-

ности допуска к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, подготовленное в порядке, установленном Правительством РФ, и утверждённое руководителем уполномоченного на осуществление действий по лицензированию частной охранной деятельности подразделения федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, его заместителями либо министром внутренних дел, начальником управления (главного управления) внутренних дел по субъекту РФ или лицами, исполняющими обязанности указанных должностных лиц;

9) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, из органов прокуратуры, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством РФ связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трёх лет;

10) у которых удостоверение частного охранника было аннулировано по основаниям, указанным в п. 1 ч. 4 ст. 11.1 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», если после принятия решения об аннулировании прошло менее года;

11) не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, установленном законодательством РФ;

12) повторно привлечённые в течение одного года к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти или общественный порядок и общественную безопасность, либо административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, за исключением административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, — до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

13) подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения вра-

ча, — до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Удостоверение частного охранника выдается сроком на пять лет. Срок действия удостоверения частного охранника может продлеваться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Продление срока действия удостоверения частного охранника осуществляется только после прохождения профессионального обучения по программе повышения квалификации частных охранников в организациях, указанных в статье 15.2 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ».

Удостоверение частного охранника аннулируется в случае:

1) привлечения частного охранника к административной ответственности за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо повторного привлечения в течение одного года частного охранника к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти или общественный порядок и общественную безопасность, либо административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, за исключением административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;

2) возникновения обстоятельств, при которых гражданин не может претендовать на приобретение правового статуса частного охранника;

3) окончания срока действия удостоверения частного охранника, добровольного отказа от такого удостоверения либо смерти гражданина, которому было выдано такое удостоверение.

Удостоверение частного охранника аннулируется по решению органа внутренних дел.

Предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится органами внутренних дел. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории РФ. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней.

Правительством РФ утверждается положение о лицензировании частной охранной деятельности, в котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности и перечень лицензионных требований и условий по каждому виду охранных услуг.

Органы внутренних дел вправе приостанавливать действие лицензии в случае выявления неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий, указанных в ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ». При этом устанавливается срок устранения выявленных нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии, который не может быть более месяца. Приостановление действия лицензии за не являющиеся грубыми неоднократные нарушения лицензионных требований и условий не допускается без предварительных письменных предупреждений лицензиата и без предоставления ему времени для устранения указанных нарушений.

В случае, если в установленный срок лицензиат не устранил нарушение лицензионных требований и условий, орган внутренних дел обязан обратиться в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии на срок до шести месяцев либо об аннулировании лицензии.

Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления органа внутренних дел в случае, если нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий повлекло за собой нарушение прав, законных интересов, нанесение ущерба здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов РФ, а также в случае неустранения лицензиатом в установленный срок выявленных нарушений.

Одновременно с подачей заявления в суд орган внутренних дел вправе приостановить действие лицензии на период до вступления в силу решения суда.

Работникам частной охранной организации не разрешается совмещать охранную деятельность с государственной службой либо с выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях.

Работником частной охранной организации не может быть учредитель (участник), руководитель либо иное должностное лицо организации, с которой данной частной охранной организацией заключён договор на оказание охранных услуг.

В случае оказания охранных услуг с использованием видеонаблюдения, а также оказания охранных услуг в виде обеспечения внутриобъектового и (или) пропускного режимов персонал и посетители объекта охраны должны быть проинформированы об этом посредством размещения соответствующей информации в местах, обеспечивающих гаран-

тированную видимость в дневное и ночное время, до входа на охраняемую территорию. Такая информация должна содержать сведения об условиях внутриобъектового и пропускного режимов.

На охранную деятельность распространяются ограничения. Охранникам запрещается использовать методы сыска.

Лицо, совершившее противоправное посягательство на охраняемое имущество, может быть задержано охранником на месте правонарушения и должно быть незамедлительно передано в орган внутренних дел (полицию).

Обязательным требованием является наличие у работников частной охранной организации, осуществляющих охранные услуги, личной карточки охранника, выданной органами внутренних дел в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел. Работники частной охранной организации имеют право оказывать охранные услуги в специальной форменной одежде, если иное не оговорено в договоре с заказчиком. Оказание работниками частной охранной организации услуг в специальной форменной одежде должно позволять определять их принадлежность к конкретной частной охранной организации.

Действия частных охранников на объектах охраны регламентируются должностной инструкцией частного охранника. Типовые требования к должностной инструкции частного охранника утверждаются федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел. Экземпляр должностной инструкции частного охранника в обязательном порядке направляется в орган внутренних дел по месту нахождения соответствующего объекта охраны.

В соответствии со ст. 15.1 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной.

Частная охранная организация не может являться дочерним обществом организации, осуществляющей иную деятельность, кроме охранной. Для учредителя (участника) частной охранной организации данный вид деятельности должен быть основным.

Учредителями (участниками) частной охранной организации не могут являться:

- 1) общественные объединения;
- 2) физические и (или) юридические лица, не соответствующие требованиям, указанным в ч. 4 ст. 15.1 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»;

3) граждане, состоящие на государственной службе либо замещающие выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях;

4) граждане, имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также юридические лица, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные лица;

5) иностранные граждане, граждане РФ, имеющие гражданство иностранного государства, лица без гражданства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, при отсутствии соответствующего международного договора РФ.

Руководитель частной охранной организации должен иметь высшее образование и получить дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации руководителей частных охранных организаций. Обязательным требованием является наличие у руководителя частной охранной организации удостоверения частного охранника.

Руководитель частной охранной организации не вправе замещать государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должности государственной службы, выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях, а также вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением осуществления им *научной, преподавательской и иной творческой деятельности*.

Профессиональное обучение для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительное профессиональное образование руководителей частных охранных организаций осуществляются в организациях, реализующих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам.

Учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, не могут являться:

1) граждане, имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также юридические лица, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане;

2) иностранные граждане, граждане РФ, имеющие гражданство иностранного государства, лица без гражданства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, при отсутствии соответствующего международного договора РФ.

Типовые программы профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и типовые дополнительные профессиональные программы для руководителей частных охранных организаций разрабатываются и утверждаются федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Профессиональное обучение для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительное профессиональное образование руководителей частных охранных организаций в заочной форме и в форме самообразования не допускаются.

Условия применения специальных средств и огнестрельного оружия регламентированы ст. 16 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ».

В ходе осуществления частной охранной деятельности разрешается применять огнестрельное оружие и специальные средства только в случаях и порядке, предусмотренных ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ». Виды, типы, модели, количество огнестрельного оружия и патронов к нему, порядок их приобретения и обращения, а также виды и модели специальных средств, порядок их приобретения, учёта, хранения и ношения определяются Правительством РФ¹. Норма обеспечения служебным огнестрельным оружием определяется с учётом потребности в нем, связанной с оказанием охранных услуг, и не может быть более одной единицы на двух частных охранников.

Охранник при применении специальных средств или огнестрельного оружия обязан:

– предупредить о намерении их использовать, предоставив при этом достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в применении специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную опасность его жизни и здоровью или может повлечь за собой иные тяжкие последствия;

– стремиться в зависимости от характера и степени опасности правонарушения и лиц, его совершивших, а также силы оказываемого противодействия к тому, чтобы любой ущерб, причинённый при устранении опасности, был минимальным;

¹ Перечень видов вооружения охранников: [утверждён постановлением Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587] // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 8. Ст. 508. В редакции постановления Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 311 // СЗ РФ. 2012. № 6. Ст. 665.

– обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, первую помощь и уведомить о происшедшем в возможно короткий срок органы здравоохранения и внутренних дел;

– немедленно уведомить прокурора обо всех случаях смерти или причинения телесных повреждений.

На частную охранную деятельность распространяются правила применения специальных средств, установленные Правительством РФ для органов внутренних дел Российской Федерации.

Частные охранники обязаны проходить периодические проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств.

Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен частному охраннику, кроме случаев оказания ими вооружённого сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью частного охранника или охраняемому имуществу.

Охранники имеют право применять огнестрельное оружие в следующих случаях в соответствии со ст. 18 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»:

1) для отражения нападения, когда его собственная жизнь подвергается непосредственной опасности;

2) для отражения группового или вооружённого нападения на охраняемое имущество;

3) для предупреждения (выстрелом в воздух) о намерении применить оружие, а также для подачи сигнала тревоги или вызова помощи.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен охраннику, кроме случаев оказания ими вооружённого сопротивления, совершения вооружённого либо группового нападения, угрожающего жизни охранника или охраняемому имуществу, а также при значительном скоплении людей, когда от применения оружия могут пострадать посторонние лица.

О каждом случае применения огнестрельного оружия охранник обязан незамедлительно информировать орган внутренних дел по месту применения оружия.

Социальная и правовая защита частных детективов и охранников регламентирована ст. 19 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ».

Частная детективная и охранная деятельность засчитывается в общий трудовой стаж и стаж для назначения пособий по государственному социальному страхованию при условии уплаты взносов в Пенсионный фонд РФ и в Фонд государственного социального страхования РФ.

Контроль за частной детективной и охранной деятельностью на территории РФ осуществляют федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, иные федеральные органы исполнительной власти и подчинённые им органы и подразделения в пределах, установленных ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», другими законами и иными правовыми актами РФ.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль за деятельностью частных детективов, охранных организаций, организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, по вопросам, отнесённым к компетенции органов внутренних дел, в порядке, установленном законодательством РФ, вправе требовать от них в рамках своей компетенции представления соответствующих документов и получать письменную или устную информацию, необходимую для выполнения контрольных функций.

Надзор за исполнением ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчинённые ему прокуроры.

Должностные лица органов внутренних дел имеют право проводить проверку прохождения подготовки частных охранников и руководителей охранных организаций, предусмотренной ч. 6 ст. 12 ФЗ «Об оружии»¹.

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий орган внутренних дел в пределах своей компетенции проводит плановую и внеплановую проверки. Указанные проверки проводятся на основании распоряжений (приказов) органа внутренних дел.

Проверка наличия, организации хранения и учёта огнестрельного оружия, патронов и специальных средств проводится в соответствии с законодательством РФ, регламентирующим оборот оружия и специальных средств.

¹ Об оружии: федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 03 ноября 1996 г.] // СЗ РФ. 1996. № 51. — Ст. 5681. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4356.

Плановая проверка может проводиться не чаще одного раза в три года. Продолжительность её проведения не должна превышать месяц. О проведении внеплановой проверки в обязательном порядке уведомляется прокурор субъекта РФ.

По результатам проверки осуществляющее её должностное лицо составляет акт установленной формы, копия которого вручается руководителю охранной организации, частному детективу или его представителю под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении.

Нарушение установленных ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» требований к осуществлению частной детективной и охранной деятельности, а также условий её осуществления влечёт за собой ответственность в соответствии с законодательством РФ.

6 Ведомственная охрана: содержание, задачи, права и обязанности сотrudников ведомственной охраны

Ведомственная охрана – совокупность создаваемых федеральными органами исполнительной власти органов управления, сил и средств, предназначенных для защиты охраняемых объектов от противоправных посягательств. Организационно-правовые основы создания и деятельности ведомственной охраны определены ФЗ «О ведомственной охране»¹.

Охраняемые объекты представляют собой здания, строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, транспортные средства, а также грузы, в том числе при их транспортировке, денежные средства и иное имущество, подлежащие защите от противоправных посягательств.

Перечень федеральных органов исполнительной власти, имеющих право создавать ведомственную охрану, утверждён Постановлением Правительства РФ от 12 июля 2000 г. № 514².

В данный перечень включены министерства РФ:

- по атомной энергии; по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий; обороны; промышленности, науки и технологий; путей сообщения;
- по связи и информатизации; транспорта;
- финансов; энергетики,

¹ О ведомственной охране: федеральный закон от 14 апреля 1999 г. № 77 – ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 17 марта 1999 г.: одобрен Советом Федерации РФ 31 марта 1999 г.] // СЗ РФ. 1999. № 16. Ст. 1935. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4356.

² Об организации ведомственной охраны: постановление Правительства РФ от 12 июля 2000 г. № 514 // СЗ РФ. 2000. № 29. Ст. 3100. В редакции постановления Правительства от 26 марта 2014 г. № 230 // СЗ РФ. 2014. № 14. Ст. 1627.

– а также российские агентства: по боеприпасам, по обычным вооружениям; по системам управления; по судостроению;

– по государственным резервам и авиационно-космическое.

Содержание деятельности ведомственной охраны заключается в обеспечении:

– пропускного режима, под которым понимается порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на охраняемые объекты и с охраняемых объектов;

– внутриобъектового режима – порядка, обеспечиваемого совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на охраняемых объектах, в соответствии с требованиями внутреннего трудового распорядка и пожарной безопасности.

Основными задачами ведомственной охраны являются:

– защита охраняемых объектов от противоправных посягательств;

– обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов;

– предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на охраняемых объектах.

Ведомственная охрана в соответствии со ст. 3 ФЗ «О ведомственной охране» осуществляет свою деятельность на основе принципов:

– уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;

– законности;

– взаимодействия с государственными органами обеспечения безопасности.

Правовое регулирование деятельности ведомственной охраны осуществляется ФЗ «О ведомственной охране», другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ.

Структура органов ведомственной охраны, нормы численности работников ведомственной охраны, порядок организации их деятельности определяются положениями о ведомственной охране, которые разрабатываются имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными органами исполнительной власти и организациями и утверждаются Правительством РФ.

Работниками ведомственной охраны могут быть граждане РФ, достигшие возраста 18 лет, годные по состоянию здоровья и деловым качествам к выполнению задач, возложенных на ведомственную охрану.

На работников ведомственной охраны распространяется действие законодательства РФ о труде.

Работники ведомственной охраны обязаны ежегодно проходить медицинские осмотры, а также периодические проверки на годность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Указанные осмотры и проверки осуществляются в порядке, установленном Министерством здравоохранения РФ и Министерством внутренних дел РФ.

Профессиональная подготовка работников ведомственной охраны проводится в порядке, определённом имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными органами исполнительной власти и организациями.

Работники ведомственной охраны исполняют должностные обязанности в форменной одежде, при наличии служебных удостоверений и жетонов, образцы которых разрабатываются и утверждаются имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными органами исполнительной власти и организациями.

Запрещается использование образцов форменной одежды, применяемых в государственных военизированных организациях.

Работники ведомственной охраны после прохождения профессиональной подготовки и медицинского осмотра при исполнении должностных обязанностей имеют право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в порядке, предусмотренном ФЗ «О ведомственной охране».

Гражданин не может быть принят на работу в ведомственную охрану в случаях:

- признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- наличия у него неснятой или непогашенной судимости;
- отсутствия регистрации по месту жительства;
- наличия подтверждённого заключением медицинской организации заболевания, препятствующего исполнению им должностных обязанностей;
- лишения его права занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься охранной деятельностью приговором суда, вступившим в законную силу.

Защита охраняемых объектов иных форм собственности, находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти, осуществляется в соответствии с заключёнными договорами.

Перечень охраняемых объектов определяется имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными органами исполнительной власти и организациями и утверждается в порядке, установленном Правительством РФ.

Работники ведомственной охраны при исполнении должностных обязанностей имеют право на использование специальных средств и служебного огнестрельного оружия. Специальные средства, виды, типы и модели служебного огнестрельного оружия, патронов к нему, а также нормы обеспечения ими работников ведомственной охраны определяются Правительством РФ.

Финансирование и материально-техническое обеспечение ведомственной охраны осуществляются за счёт средств федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, и (или) средств собственников охраняемых объектов.

Работники ведомственной охраны в соответствии со ст. 11 ФЗ «О ведомственной охране» имеют право:

- требовать от работников, должностных лиц охраняемых объектов и других граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов;

- проверять на охраняемых объектах у лиц документы, удостоверяющие их личность, а также документы, дающие право на вход (выход) лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (вынос), ввоз (вывоз) имущества на охраняемые объекты и с охраняемых объектов;

- производить досмотр транспортных средств при въезде (выезде) на охраняемые объекты и с охраняемых объектов;

- проверять условия хранения имущества на охраняемых объектах, состояние инженерно-технических средств охраны; при выявлении нарушений, создающих на охраняемых объектах угрозу возникновения пожаров, безопасности людей, а также условий, способствующих хищениям имущества, принимать меры по пресечению указанных нарушений и ликвидации указанных условий;

- производить административное задержание и доставление в служебное помещение ведомственной охраны или орган внутренних дел лиц, совершивших преступления или административные правонарушения на охраняемых объектах, а также производить личный досмотр, досмотр вещей, изъятие вещей и документов, являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения. Обеспечивать охрану места происшествия и сохранность указанных вещей и документов;

- применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые установлены ФЗ «О ведомственной охране»;

– беспрепятственно входить в помещения охраняемых объектов и осматривать их при преследовании лиц, незаконно проникших на охраняемые объекты, а также для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений или административных правонарушений;

– использовать транспортные средства собственников охраняемых объектов для преследования лиц, совершивших преступления или административные правонарушения на охраняемых объектах, и доставления их в орган внутренних дел.

Работники ведомственной охраны в соответствии со ст. 12 ФЗ «О ведомственной охране» обязаны:

– обеспечивать защиту охраняемых объектов от противоправных посягательств;

– осуществлять мероприятия по предупреждению нарушений пропускного и внутриобъектового режимов;

– пресекать преступления и административные правонарушения на охраняемых объектах;

– осуществлять поиск и задержание лиц, незаконно проникших на охраняемые объекты;

– участвовать в установленном порядке в осуществлении контроля за соблюдением противопожарного режима, тушении пожаров, а также в ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций на охраняемых объектах;

– участвовать в проведении мероприятий по обеспечению сохранности сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;

– оказывать в пределах своей компетенции содействие правоохранительным органам в решении возложенных на них задач.

Условия и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия работниками ведомственной охраны регламентированы ст. 13 ФЗ «О ведомственной охране».

Работники ведомственной охраны имеют право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия на охраняемых объектах, а также вне охраняемых объектов при преследовании лиц, совершивших преступление или административное правонарушение на охраняемых объектах.

Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, а также лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни или здоровью работников ведомственной охраны либо лиц, находящихся на охраняемых объектах.

Работники ведомственной охраны в качестве крайней меры имеют право на применение огнестрельного оружия в случаях, определённых в ст. 16 ФЗ «О ведомственной охране»:

– защиты лиц, находящихся на охраняемых объектах, от нападения, угрожающего их жизни или здоровью;

– отражения нападения на работников ведомственной охраны, угрожающего их жизни или здоровью, а также пресечения попытки завладеть их огнестрельным оружием;

– задержания лиц, застигнутых на охраняемых объектах при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления против личности, охраняемых объектов и пытающихся скрыться, а также оказывающих вооружённое сопротивление работникам ведомственной охраны;

– отражения вооружённого или группового нападения на охраняемые объекты, когда иными средствами отразить указанное нападение невозможно;

– предупреждения о намерении применить огнестрельное оружие, необходимости подачи сигнала тревоги или вызова помощи;

– остановки транспортного средства путем повреждения, если его водитель создает реальную опасность для жизни или здоровья работников охраняемых объектов либо лиц, находящихся на охраняемых объектах, а также при указанных условиях отказывается остановиться либо пытается въехать на охраняемые объекты или выехать с охраняемых объектов, несмотря на законное требование работников ведомственной охраны.

Запрещается применять огнестрельное оружие при значительном скоплении людей, когда могут пострадать посторонние лица, а также в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен работникам ведомственной охраны, за исключением случаев, когда перечисленные лица:

– оказывают вооружённое или групповое сопротивление работникам ведомственной охраны;

– совершают вооружённое или групповое нападение на охраняемые объекты, угрожающее жизни или здоровью работников ведомственной охраны либо лиц, находящихся на охраняемых объектах.

Законные требования работников ведомственной охраны при исполнении ими должностных обязанностей в соответствии со ст. 18 ФЗ «О ведомственной охране» обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами.

Неисполнение законных требований работников ведомственной охраны и действия, препятствующие исполнению ими должностных

обязанностей, влекут ответственность, установленную законодательством РФ.

Жизнь и здоровье работников ведомственной охраны подлежат обязательному личному страхованию за счёт средств федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, и (или) за счёт средств собственников охраняемых объектов.

На работников ведомственной охраны распространяются гарантии правовой и социальной защиты, а также им предоставляются льготы в объёме и порядке, которые установлены Правительством РФ и законодательством РФ.

Контроль за деятельностью ведомственной охраны осуществляют имеющие право на создание ведомственной охраны федеральные органы исполнительной власти и организации, а также органы внутренних дел в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством РФ.

Надзор за исполнением работниками ведомственной охраны федеральных конституционных законов и федеральных законов осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры.

Гражданин, считающий, что действия (бездействие) работников ведомственной охраны повлекли ущемление его прав, свобод и законных интересов, вправе в соответствии со ст. 24 ФЗ «О ведомственной охране» обжаловать указанные действия (бездействие) вышестоящим органам (должностным лицам) ведомственной охраны и (или) в суд.

Контрольные вопросы по теме

1. Правоохранительная деятельность налоговых и таможенных органов по обеспечению экономической безопасности государства.
2. Понятие и система налоговых органов РФ.
3. Федеральная таможенная служба РФ, система и задачи.
4. Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре.
5. Статус адвоката и организация адвокатской деятельности и адвокатуры.
6. Формы адвокатских образований: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация.
7. Какова организация управления в адвокатской палате субъекта РФ?
8. Какими полномочиями обладает Всероссийский съезд адвокатов?
9. В каких случаях участие адвоката в уголовном судопроизводстве является обязательным?
10. С какого момента адвокат имеет право защищать подозреваемого, обвиняемого в уголовном судопроизводстве?
11. Какими правами наделён адвокат при осуществлении защиты подозреваемого, обвиняемого по уголовному делу?

12. Какие виды услуг разрешены частным сыскным и охранным службам?

13. Каковы обязанности частных детективов и охранников при применении специальных средств и огнестрельного оружия?

14. На каких условиях может осуществляться смешанная охранно-сыскная деятельность?

15. Каковы гарантии социальной и правовой защиты частных детективов и охранников?

16. Как получить лицензию частного детектива на создание объединений детективных предприятий и на частную охранную деятельность?

17. В каких случаях органы внутренних дел обязаны аннулировать лицензию на частную охранную и детективную деятельность?

18. Кто осуществляет контроль и надзор за деятельностью частных детективов и охранных предприятий?

19. В чём заключается содержание деятельности ведомственной охраны?

20. Каковы основные задачи, решаемые ведомственной охраной?

21. Каковы обязанности сотрудников ведомственной охраны при применении специальных средств и огнестрельного оружия?

22. Каковы гарантии социальной и правовой защиты работников ведомственной охраны?

23. Кто осуществляет контроль и надзор за деятельностью служб ведомственной охраны?

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ЛЕКЦИЙ

по курсу «Правоохранительные органы»

для студентов очной формы обучения

Тема 1 ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ, СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ» И ИСТОЧНИКИ ПРАВА О ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

План занятия

1. Правоохранительная деятельность как функция правового государства.
2. Понятие и виды правоохранительных органов.
3. Функции правоохранительных органов.
4. Предмет, система дисциплины «Правоохранительные органы» и соотношение курса «Правоохранительные органы» с другими юридическими дисциплинами и отраслями специальных знаний.
5. Общая характеристика и классификация нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность правоохранительных органов, по предмету (содержанию) и юридической силе (значению).

Тема 2 СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАВОСУДИЕ

План занятия

1. Понятия и основные признаки судебной власти.
2. Суд как орган судебной власти. Понятие судебной системы Российской Федерации.
3. Понятие правосудия и его признаки.
4. Понятие, значение и система принципов правосудия.
5. Исторический экскурс становления судопроизводства: этапы судебных реформ в России.

Тема 3 СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИИ: КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План занятия

1. Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля. Законодательство о Конституционном Суде РФ, его полномочия, состав, основные принципы и гарантии деятельности.

2. Статус судьи Конституционного Суда РФ.
3. Структура и организация деятельности Конституционного Суда РФ.
4. Обращение в Конституционный Суд РФ и предварительное рассмотрение обращений.
5. Общие процедурные правила рассмотрения дел и решения Конституционного Суда РФ.
6. Конституционный (уставной) суд субъекта РФ, его место в судебной системе РФ.

Тема 4 СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИИ: ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План занятия

1. Полномочия, состав и организация деятельности Верховного Суда Российской Федерации.
2. Председатель Верховного Суда Российской Федерации.
3. Заместители Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судьи Верховного Суда РФ.
4. Обеспечение деятельности Верховного Суда Российской Федерации.

Тема 5 СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

План занятия

1. Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа.
2. Районный суд.
3. Военные суды.
4. Мировые судьи.

Тема 6 СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ

План занятия

1. Становление арбитражных судов РФ. Законодательство и система арбитражных судов в РФ.
2. Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов округов.
3. Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных апелляционных судов.

4. Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов субъектов РФ.
5. Аппарат арбитражного суда.
6. Иные арбитражные органы.
6. Организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов: Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации.

Тема 7 ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План занятия

1. Исторический очерк организации и развития прокуратуры в России.
2. Система и организация прокуратуры РФ.
3. Прокурорский надзор.
4. Служба в органах и учреждениях прокуратуры. Кадры органов и учреждений прокуратуры.
5. Особенности организации и обеспечения деятельности органов военной прокуратуры.

Тема 8 ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

План занятия

1. Функции, полномочия и организация Министерства юстиции РФ.
2. Понятие нотариата и законодательство о нём. Организация нотариата и основные правила нотариальных действий.
3. Органы предварительного следствия и органы дознания, их задачи.
4. Понятие оперативно-розыскной деятельности, задачи органов, осуществляющих её, и оперативно-розыскные мероприятия, используемые в целях борьбы с преступностью.

Тема 9 ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План занятия

1. Понятие безопасности, её основные объекты. Совет безопасности РФ, его состав и основные задачи.
2. Органы федеральной службы безопасности. Их основные задачи, функции, система и полномочия.

3. Роль органов внутренних дел в охране общественного порядка и обеспечении безопасности. Система ОВД РФ, задачи и основные полномочия.

4. Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков: задачи и основные полномочия.

5. Органы внешней разведки РФ: задачи и основные полномочия.

6. Органы государственной охраны: задачи, функции и основные полномочия.

Тема 10 ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФИСКАЛЬНЫХ ОРГАНОВ, АДВОКАТУРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВООХРАНЫ

План занятия

1. Правоохранительная деятельность налоговых и таможенных органов по обеспечению экономической безопасности государства.

2. Понятие и система налоговых органов РФ.

3. Федеральная таможенная служба РФ, система и задачи.

4. Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре. Статус адвоката и организация адвокатской деятельности и адвокатуры.

5. Понятие, задачи и особенности правового регулирования деятельности частных детективных и охранных служб. Права и обязанности частного детектива и частного охранника.

6. Ведомственная охрана.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ЛЕКЦИЙ

по курсу «Правоохранительные органы»

для студентов заочной формы обучения

Тема 1 ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ, СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ» И ИСТОЧНИКИ ПРАВА О ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

План занятия

1. Правоохранительная деятельность как функция правового государства.
2. Понятие и виды правоохранительных органов.
3. Функции правоохранительных органов.
4. Предмет, система дисциплины «Правоохранительные органы» и соотношение курса «Правоохранительные органы» с другими юридическими дисциплинами и отраслями специальных знаний.
5. Общая характеристика и классификация нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность правоохранительных органов, по предмету (содержанию) и юридической силе (значению).

Тема 2 СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ, ПРАВОСУДИЕ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План занятия

1. Понятие и основные признаки судебной власти.
2. Понятие правосудия и его демократические основы (принципы).
3. Судебная система РФ и её структура.
4. Конституционный Суд РФ.
5. Верховный Суд РФ.
6. Суды общей юрисдикции.
7. Арбитражные суды РФ.

Тема 3 ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ, ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ

План занятия

1. Система, структура, принципы организации и деятельности прокуратуры РФ. Функции органов прокуратуры.
2. Органы предварительного следствия и дознания.

3. Органы обеспечения безопасности и охраны правопорядка в РФ.
4. Функции и полномочия МЮ РФ.
5. Задачи адвокатуры и принципы её организации.

ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

для подготовки к практическим занятиям студентов очной и заочной форм обучения

В методических указаниях для подготовки к практическим занятиям студентов очной и заочной форм обучения даны планы занятий, указаны нормативный материал и литература, которые следует использовать при подготовке к занятиям. Курс «Правоохранительные органы» является одним из ведущих среди юридических дисциплин и включает изучение всех органов, осуществляющих правоохранительную деятельность, поэтому знание данного предмета во многом определяет лицо будущего юриста.

Вместе с тем это одна из сложных дисциплин как по трудности усвоения, так и по объёму учебного материала, так как включает изучение всех нормативных актов, регламентирующих деятельность органов, осуществляющих правоохранительную деятельность.

Практические занятия включают в себя рассмотрение основных теоретических постулатов темы, изучение нормативных источников, выполнение заданий, решение задач и выполнение контрольных текстовых заданий. Необходимым условием успешного участия в практических занятиях является тщательная подготовка к ним, которая включает в себя усвоение лекционного материала, изучение темы по учебникам и учебным пособиям, использование рекомендованных действующих актов, научных работ и публикаций по изучаемой теме.

Поставленные в планах вопросы обсуждаются на практических занятиях в виде творческих диспутов, по ходу обсуждения либо отдельно проверяется решение задач, заданий и тестов. Строго обязательной для студентов является письменная отработка решения задач или заданий. Решение должно исходить из условия задачи или задания, содержать ссылку на действующие акты. Такое письменное решение задач или заданий поможет студенту научиться грамотно формулировать мысли, делать правильные выводы при работе с нормативными источниками. Поэтому отсутствие письменного решения автоматически влечёт неполучение зачёта по теме практического занятия и его отработку в консультационные часы. Условия задач или заданий можно не переписывать, но обязательно проставлять номер решаемой задачи. К каждой изучаемой теме даны контрольные тестовые задания, при выполнении которых обязательно должна быть ссылка на норму правового акта.

Многие студенты при подготовке к занятиям конспектируют учебник, журнальные статьи, научные работы. Такая подготовка к практическим занятиям помогает студентам глубже усвоить основные положения темы, выделить главное в ней, свободнее ориентироваться в процессе занятий в изучаемом материале. Поэтому конспектирование учебного материала весьма желательно, хотя и не является обязательным требованием. Во время занятий открывать учебник и по нему держать ответ нельзя, использовать же конспект и нормативные источники можно, ссылаясь на рекомендованные нормы законов и подзаконных актов.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

**по курсу «Правоохранительные органы»
для студентов очной формы обучения**

Тема 1 ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

План занятия

1. Понятие правоохранительной деятельности и её признаки.
2. Основные функции правоохранительной деятельности.
3. Понятие и виды правоохранительных органов: государственные и негосударственные органы, выполняющие правоохранительные функции. Их краткая характеристика.
4. Предмет и система учебной дисциплины «Правоохранительные органы». Её соотношение с другими юридическими и неюридическими учебными дисциплинами.

Задание (выполняется письменно в тетради)

1. Выделите характерные черты правового государства.
2. Проанализируйте функции правоохранительной деятельности правоохранительных органов и объясните особую роль конституционного контроля, правосудия и судебного контроля.
3. Какие функции правоохранительной деятельности правоохранительных органов тесно связаны между собой?
4. Выделите государственные и негосударственные органы, выполняющие правоохранительные функции, оформите в виде таблицы или схемы.

Контрольные тестовые задания

1. Характерными чертами правового государства являются...

- 2) знание законов
- 3) верховенство закона
- 4) исполнение законов
- 5) обязательность закона

2. Дополнить определение недостающим словом или фразой:

Правоохранительный орган — это государственный орган, осуществляющий _____ правоохранительную деятельность, обеспечивающую защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, общественных и государственных институтов.

3. Раздел «Судебная система РФ» дисциплины «Правоохранительные органы» включает...

1) федеральные суды общей юрисдикции; федеральные арбитражные суды; Конституционный Суд РФ; прокуратуру РФ, суды субъектов РФ; правовой статус в РФ

2) федеральные суды общей юрисдикции; федеральные арбитражные суды; Конституционный Суд РФ; суды субъектов РФ; адвокатуру, правовой статус в РФ

3) федеральные суды общей юрисдикции; федеральные арбитражные суды; Конституционный Суд РФ; суды субъектов РФ; правовой статус в РФ

4) федеральные суды общей юрисдикции; федеральные арбитражные суды; Конституционный Суд РФ; суды субъектов РФ; правовой статус в РФ, ОВД

4. Функции правоохранительных органов:

- 1) государственный контроль
- 2) судебный надзор
- 3) отправление правосудия и судебный контроль
- 4) общественный контроль

5. Аристотель сформулировал...

- 1) принцип правления законов, а не людей
- 2) принцип правления людей, а не законов
- 3) принцип правления и людей, и законов
- 4) принцип правления идей и законов

6. Дополнить определение недостающим словом или фразой:

Правоохранительная система — это совокупность _____ средств, методов и гарантий, обеспечивающих защиту общественных отношений от противоправных посягательств.

7. Функции правоохранительных органов:

- 1) избобличение лиц, совершивших преступления
- 2) предупреждение преступлений
- 3) расследования преступлений
- 4) розыск лиц, скрывающихся от следствия и суда

8. Дополнить определение недостающим словом или фразой:

Правоохранительная деятельность — это такая государственная деятельность, которая осуществляется с целью _____ специально уполномоченными органами государства, путём применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неукоснительном соблюдении установленного им порядка.

9. Характерными чертами правового государства являются...

- 1) законность; высшая ценность прав человека и их неотчуждаемость
- 2) личный и общественный контроль
- 3) свобода прав личности и гражданина
- 4) государственный учёт и контроль

10. Функции правоохранительных органов:

- 1) государственный контроль
- 2) конституционный контроль, прокурорский надзор
- 3) общественный контроль
- 4) ведомственный контроль

11. Характерными чертами правового государства являются...

- 1) государственный контроль
- 2) конституционный контроль; прокурорский надзор
- 3) общественный контроль
- 4) приоритет общественных интересов над интересами государственными, общественный контроль за деятельностью госаппарата

12. Дополнить определение недостающим словом или фразой:

Система правоохранительных органов — это совокупность взаимосвязанных государственных органов и общественных организаций, создаваемых для _____ путём применения соответствующих санкций.

13. Характерными чертами правового государства являются...

- 1) высшая ценность прав человека и их неотчуждаемость
- 2) разделение властей
- 3) соблюдение законности как цель деятельности правоохранительных органов
- 4) все варианты верны

14. Дополнить определение недостающим словом или фразой:

Система курса «Правоохранительная органы» состоит из _____ части.

15. К государственным органам, выполняющим правоохранительную деятельность, относят...

- 1) суды
- 2) органы прокуратуры и органы предварительного расследования
- 3) ОВД, ФСБ, ФСКН, ФТС
- 4) все варианты верны

Тема 2 ИСТОЧНИКИ ПРАВА О ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

План занятия

1. Общая характеристика и классификация нормативных правовых актов, регулирующих деятельность правоохранительных органов.
2. Классификация нормативных правовых актов по предмету (содержанию).
3. Классификация нормативных правовых актов по юридической силе (значению).

Задание (выполняется письменно в тетради)

1. Выделите нормы Конституции РФ, которые охраняют и защищают права и свободы человека и гражданина и которые непосредственно связаны с деятельностью судов и других правоохранительных органов.
2. Сгруппируйте нормативные правовые акты:
 - общего характера;
 - о судебной власти, правосудии и судах;
 - об организационном обеспечении деятельности судов;
 - о прокурорском надзоре и органах прокуратуры;
 - об органах выявления и расследования преступлений;
 - об обеспечении безопасности и охраны общественного порядка;
 - об организации государственной политики в сфере юстиции и обеспечения исполнения судебных решений;

— об организации юридической помощи и обеспечения правоохраны негосударственными формированиями.

Контрольные тестовые задания

1. Конституция Российской Федерации принята...

- 1) всенародным голосованием 12 декабря 1991 года
- 4) всенародным голосованием 07 октября 1993 года
- 3) всенародным голосованием 12 декабря 1993 года
- 2) всенародным голосованием 07 октября 1995 года

2. Федеральный закон «О безопасности» от...

- 1) 05 марта 1992 года
- 2) 26 июня 1992 года
- 3) 22 июля 2002 года
- 4) 28 декабря 2010 года

3. В соответствии со ст. 1 Конституции Российская Федерация – Россия...

- 1) есть демократическое правовое государство с республиканской формой правления
- 2) есть федеративное правовое государство с республиканской формой правления
- 3) есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления
- 4) есть демократическое федеративное государство с республиканской формой правления

4. Федеральный закон «Об ОРД» от...

- 1) 24 июля 1994 года
- 2) 12 августа 1995 года
- 3) 03 апреля 1999 года
- 4) 22 июня 2006 года

5. В соответствии со ст. 10 Конституции РФ: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на...»

- 1) законодательную, муниципальную и судебную
- 2) законодательную, федеральную и судебную
- 3) законодательную, исполнительную и судебную
- 4) законодательную, исполнительную, судебную и муниципальную

6. В соответствии со ст. 118 Конституции РФ: «Судебная власть осуществляется посредством...»

- 1) гражданского, административного и уголовного судопроизводства
- 2) конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства
- 3) конституционного, гражданского, административного, арбитражного и уголовного судопроизводства
- 4) конституционного, административного и уголовного судопроизводства

7. Федеральный закон «О судебных приставах» от...

- 1) 12 августа 1995 года
- 2) 21 июля 1997 года
- 3) 30 декабря 2001 года
- 4) 13 октября 2004 года

8. В группу нормативных актов общего характера входят:

- 1) Конституция РФ, Декларация прав и свобод человека и гражданина, ФЗ «О безопасности», ФЗ «О прокуратуре РФ»
- 2) Конституция РФ, Декларация прав и свобод человека и гражданина, ФЗ «О безопасности»
- 3) Конституция РФ, Декларация прав и свобод человека и гражданина, ФЗ «О безопасности», ФЗ «О прокуратуре РФ», ФКЗ «О судебной системе РФ»
- 4) Конституция РФ, Декларация прав и свобод человека и гражданина, ФЗ «О безопасности», Закон «О статусе судей в РФ»

9. Федеральный конституционный закон «О военных судах в РФ» от...

- 1) 08 января 1998 года
- 2) 23 июня 1999 года
- 3) 22 июня 2002 года
- 4) 28 декабря 2010 года

10. В группу нормативных актов о судебной власти, правосудии и судах входят...

- 1) ФКЗ «О судебной системе РФ», ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», ФЗ «О судах общей юрисдикции в РФ», Закон РФ «О статусе судей в РФ», ФЗ «О мировых судьях в РФ», ФКЗ «О военных судах РФ», ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ», ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ», ФЗ «О третейских судах»

2) ФКЗ «О судебной системе РФ», ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», ФЗ «О судах общей юрисдикции в РФ», Закон РФ «О статусе судей в РФ», ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», ФЗ «О мировых судьях в РФ», ФКЗ «О военных судах РФ», ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ», ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ», ФЗ «О третейских судах»

3) ФКЗ «О судебной системе РФ», ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», ФЗ «О судах общей юрисдикции в РФ», Закон РФ «О статусе судей в РФ», ФЗ «О мировых судьях в РФ», ФКЗ «О военных судах РФ», ФЗ «О прокуратуре РФ», ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ», ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ», ФЗ «О третейских судах»

4) ФКЗ «О судебной системе РФ», ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», ФЗ «О судах общей юрисдикции в РФ», Закон РФ «О статусе судей в РФ», ФЗ «О мировых судьях в РФ», ФКЗ «О военных судах РФ», ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ», ФЗ «Об органах судейского сообщества в РФ», ФЗ «О третейских судах», «О государственной налоговой службе РФ»

11. Федеральный конституционный закон «О судебной системе РФ» вступил в законную силу...

- 1) с 23 октября 1993 года
- 2) с 21 июля 1994 года
- 3) с 01 января 1995 года
- 4) с 01 января 1997 года

12. Федеральный закон «О полиции» от...

- 1) 18 апреля 1991 года
- 2) 23 июля 2003 года
- 3) 28 декабря 2010 года
- 4) 07 февраля 2011 года

13. По своей юридической силе нормативные акты, регулирующие деятельность правоохранительных органов, различаются:

- 1) высшую ступень иерархической лестницы нормативных актов занимает Конституция РФ
- 2) высшую ступень иерархической лестницы нормативных актов занимают федеральные законы
- 3) высшую ступень иерархической лестницы нормативных актов занимают законы, указы президента
- 4) высшую ступень иерархической лестницы нормативных актов занимают федеральные конституционные законы

14. Закон РФ «О статусе судей в РФ» от...

- 1) 26 июня 1992 года
- 2) 28 июля 1993 года
- 3) 15 июня 1995 года
- 4) 17 ноября 1999 года

15. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде РФ» от...

- 1) 12 июля 1991 года
- 2) 21 июля 1993 года
- 3) 21 июля 1994 года
- 4) 10 января 2001 года

**Тема 3 СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И КОНСТИТУЦИОННЫЕ
ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ**

План занятия

1. Понятия и основные признаки судебной власти.
2. Суд как орган судебной власти. Понятие судебной системы и её структура.
3. Понятие правосудия и его признаки.
4. Система конституционных принципов правосудия: понятие и значение.
5. Основные этапы развития судебной системы в России.

Задание (выполняется письменно в тетради)

1. В соответствии со ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ» (Суды в РФ) начертите схему судебной системы РФ.
2. Проанализируйте ст. 125; 126 Конституции РФ, а также ст. 18; 19 ФКЗ «О судебной системе РФ» и укажите место и роль Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ в судебной системе РФ.

Решите задачи (выполняется письменно в тетради)

Задача 1. Из отдела полиции № 1 г. Оренбурга поступило сообщение в стройуправление о недостойном поведении каменщика Б., который в общественном месте – магазине, будучи в нетрезвом виде, учинил действия, нарушающие общественный порядок, и оскорбил незнакомую женщину. Собрание коллектива признало его действия противоправными и вынесло приговор об изоляции каменщика Б. сроком на 5 суток в виде домашнего ареста.

Правильно ли поступило собрание? Если неправильно, то как должно было бы действовать собрание коллектива, в котором работает гр-н Б.?

Задача 2. В отношении гр-на Р. возбуждено уголовное дело за мошенничество (ст. 159 УК РФ). Дело ведёт следователь межрайонного отдела полиции. Журналист местной газеты опубликовал заметку, изложив в ней известные факты совершённого мошенничества, при этом назвал гр-на Р. мошенником и обратился к читателям с призывом быть бдительными к людям такого рода.

Правильны ли действия местного журналиста?

Каким принципом надо руководствоваться в оценке действий гр-на Р. и каковы последствия данного принципа?

Контрольные тестовые задания

1. В закрытом судебном заседании проводится судебное разбирательство по делам...

- 1) о преступлениях лиц, не достигших 16 лет
- 2) о нападении на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой
- 3) о взятке
- 4) о терроризме

2. Дополнить определение недостающим словом или фразой:

Судебная власть есть предоставленные специальным органам государства _____ полномочия по разрешению отнесённых к их компетенции вопросов, возникающих при применении права, и реализация этих полномочий путём конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства с соблюдением процессуальных форм, создающих гарантию законности и справедливости принимаемых судами решений.

3. Решение какого вопроса относится к компетенции республиканского, краевого, областного и равного им суда?

- 1) организация и проведение выборов судей
- 2) рассмотрение дел в апелляционном и кассационном порядке
- 3) дача разъяснений о порядке применения законодательства
- 4) материальное обеспечение судей

4. Реализация судебной власти зависит от форм судебного контроля, которыми она наделена. Какие формы судебного контроля существуют в настоящее время?

- 1) право суда осуществлять контроль за предприятиями, занимающимися частной охранной и детективной деятельностью
- 2) право суда отменить нормативный акт любого органа

- 3) право обжалования в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан
- 4) право осуществлять контроль за адвокатурой

5. Каково место судов общей юрисдикции в системе органов государственной власти?

- 1) осуществляют законотворческую деятельность
- 2) осуществляют высший контроль за законодательной властью
- 3) суды – орган правосудия
- 4) осуществляют контроль за органами исполнительной власти

6. Какие из названных органов относятся к правоохранительным по характеру своей деятельности?

- 1) органы налоговой полиции
- 2) товарищеские суды
- 3) суды, органы внутренних дел
- 4) суды офицерской чести

7. Какие из перечисленных органов, осуществляющих правоохранительные функции, относятся к государственным органам?

- 1) адвокатура
- 2) народные дружины
- 3) прокуратура РФ
- 4) предприятия, занимающиеся частной охранной и детективной деятельностью

8. К ведению органов судейского сообщества относится...

- 1) участие при производстве по уголовным делам о должностных преступлениях судей в качестве адвокатов
- 2) избрание квалификационных коллегий судей
- 3) процессуальное руководство деятельностью судов
- 4) все варианты верны

9. Какие суды относятся к судам субъектов Российской Федерации?

- 1) военные суды
- 2) мировые судьи, конституционные (уставные) суды
- 3) районные суды
- 4) административные суды

10. Сколько звеньев в системе федеральных судов общей юрисдикции?

- 1) одно
- 2) два

- 3) три
- 4) четыре

11. Правосудие в Российской Федерации осуществляется...

- 1) только судом
- 2) государственными органами власти
- 3) государственными органами власти и общественными формированиями
- 4) все варианты верны

12. Допустимо ли вмешательство в деятельность суда?

- 1) допустимо со стороны органа юстиции, осуществляющего организационное обеспечение судов
- 2) возможно со стороны прокурора и адвоката, участие которых при рассмотрении дела в суде основано на принципе состязательности
- 3) всякое вмешательство в деятельность суда преследуется по закону
- 4) допустимо со стороны вышестоящего суда

13. Требование, которое не предъявляется к кандидатам в судьи районного суда:

- 1) достижение 25-летнего возраста
- 2) наличие высшего юридического образования
- 3) наличие учёной степени
- 4) наличие гражданства РФ

14. К системе конституционных принципов правосудия есть основание отнести принципы...

- 1) законности; осуществления правосудия судом; независимости судей
- 2) осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом; презумпции невиновности; обеспечения права каждому на обращение в суд за защитой своих интересов; обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту; состязательности и равноправия
- 3) гласности разбирательства дела в суде; языка судопроизводства и обеспечения пользования родным языком при осуществлении правосудия; участия граждан при осуществлении правосудия
- 4) все варианты верны

15. Основным звеном судебной системы является районный суд. Каков порядок назначения (избрания) судей данного суда?

- 1) судьи избираются населением района

- 2) судьи назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ
- 3) судьи назначаются Президентом РФ
- 4) судьи назначаются Председателем Верховного Суда РФ

**Тема 4 СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИИ:
КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

План занятия

1. Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля. Законодательство о Конституционном Суде РФ, его полномочия, состав, основные принципы и гарантии деятельности.
2. Статус судьи Конституционного Суда РФ.
3. Структура и организация деятельности Конституционного Суда РФ.
4. Обращение в Конституционный Суд РФ и предварительное рассмотрение обращений.
5. Общие процедурные правила рассмотрения дел и решения Конституционного Суда РФ.
6. Конституционный (уставной) суд субъекта РФ, его место в судебной системе РФ.

Задание (выполняется письменно в тетради)

1. Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда РФ регламентированы Конституцией России (ст. 125) и ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (ст. 3).
Раскройте их.
2. Ограничены ли определённым сроком полномочия Конституционного Суда РФ?
3. Какими принципами руководствуется в своей деятельности Конституционный Суд РФ?
4. Какие итоговые решения в ходе осуществления конституционного судопроизводства принимает Конституционный Суд РФ?
Кратко охарактеризуйте их.

Контрольные тестовые задания

1. В чём проявляется взаимодействие конституционного (уставного) суда с органами власти субъекта РФ?

- 1) орган исполнительной власти (местного самоуправления) проверяет работу судов, заслушивает отчёты судей

- 2) суды подчиняются органам исполнительной власти субъекта РФ
- 3) финансирование производится за счёт средств бюджета соответствующего субъекта РФ
- 4) все варианты верны

2. Конституционный Суд РФ разрешает споры о компетенции...

- 1) между федеральными органами государственной власти
- 2) между органами государственной власти субъектов РФ и органами государственной власти субъектов РФ
- 3) между муниципальными образованиями субъектов РФ
- 4) все варианты верны

3. В целях защиты основ конституционного строя, основ прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории РФ Конституционный Суд РФ (ст. 3 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»)...

- 1) даёт толкование Конституции РФ
- 2) осуществляет надзор за исполнением законов судебными приставами
- 3) обобщает практику применения законодательства по вопросам осуществления судебной власти
- 4) выполняет иные полномочия

4. Основными принципами деятельности Конституционного Суда РФ являются (ст. 5 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»)...

- 1) независимость
- 2) коллегиальность
- 3) гласность; состязательность и равноправие сторон
- 4) все варианты верны

5. Требования, предъявляемые к кандидату на должность судьи Конституционного Суда РФ (ст. 8 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»):

1) судьёй Конституционного Суда РФ может быть назначен гражданин РФ, достигший ко дню назначения возраста не менее 40 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права

2) судьёй Конституционного Суда РФ может быть назначен гражданин РФ, достигший ко дню назначения возраста не менее 35 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права

3) судьёй Конституционного Суда РФ может быть назначен гражданин РФ, достигший ко дню назначения возраста не менее 40 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права

4) судьёй Конституционного Суда РФ может быть назначен гражданин РФ, достигший ко дню назначения возраста не менее 40 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет

6. Срок полномочий судьи Конституционного Суда РФ (ст. 12 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»):

1) полномочия судьи Конституционного Суда РФ не ограничены определённым сроком

2) судья Конституционного Суда РФ считается вступившим в должность с момента принесения им присяги

3) его полномочия прекращаются в последний день месяца, в котором истекает срок его полномочий

4) все варианты верны

7. Итоговые решения Конституционного Суда РФ (ст. 71 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» могут быть приняты в виде...

1) постановления, заключения, определения

2) постановления, представления, определения

3) постановления, заключения, приговора

4) заключения, определения, протеста

8. Конституционный Суд РФ не выносит такое решение, как...

1) постановление

2) определение

3) представление

4) заключение

9. Официальное издание Конституционного Суда РФ:

1) Бюллетень Конституционного Суда РФ

2) Вестник Конституционного Суда РФ

3) Сборник нормативных актов Конституционного Суда РФ

4) Решения Конституционного Суда РФ

10. Юридическая сила решения Конституционного Суда РФ:

1) решение Конституционного Суда РФ подлежит обжалованию Президентом РФ

2) решение Конституционного Суда РФ не окончательно и подлежит обжалованию в 10-дневный срок со дня его вынесения

3) решение Конституционного Суда РФ окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения

4) решение Конституционного Суда РФ окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу через 10 дней после его провозглашения

11. Правом на обращение в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности указанных в ст. 125 ч. 2 Конституции РФ нормативных актов органов государственной власти и договоров между ними обладают...

- 1) Президент РФ
- 2) Совет Федерации
- 3) Государственная Дума
- 4) все варианты верны

12. Дополнить предложение недостающим словом или фразой:

Обращение с запросом о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления направляется в Конституционный Суд Российской Федерации _____.

13. Конституционный Суд РФ может подвергнуть лицо, нарушающее порядок в заседании или не подчиняющееся законным распоряжениям председательствующего, штрафу в размере...

- 1) до 500 рублей
- 2) до одной тысячи рублей
- 3) до трёх тысяч рублей
- 4) сумма не определена

14. Конституционный Суд РФ принимает решение об отказе в принятии обращения к рассмотрению в случаях, если...

1) разрешение вопроса, поставленного в обращении, не подведомственно Конституционному Суду РФ

2) обращение в соответствии с требованиями ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» не является допустимым

3) по предмету обращения Конституционным Судом РФ ранее было вынесено постановление, сохраняющее свою силу, за исключе-

нием случаев, предусмотренных ст. 47.1 (разрешение дел без проведения слушания) ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»

4) все варианты верны

15. Производство в Конституционном Суде РФ ведётся на...

1) русском языке

2) на языке республики

3) на русском языке и языке республики

4) все варианты верны

Тема 5 СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИИ: ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План занятия

1. Полномочия, состав и организация деятельности Верховного Суда РФ.

2. Председатель Верховного Суда РФ.

3. Заместители Председателя Верховного Суда РФ и судьи Верховного Суда РФ.

4. Обеспечение деятельности Верховного Суда РФ.

Задание (выполняется письменно в тетради)

1. Определите место и деятельность Верховного Суда РФ в соответствии со ст. 126 Конституции РФ, ст. 4, 19 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 2 ФКЗ «О Верховном Суде РФ».

2. Начертите схему состава Верховного Суда РФ (ст. 4 ФКЗ «О Верховном Суде РФ»).

3. Выпишите нормативно-правовые источники, регламентирующие деятельность Верховного Суда РФ.

Контрольные тестовые задания

1. Место Верховного Суда РФ в системе судов общей юрисдикции и арбитражных судов (ст. 2 ФКЗ «О Верховном Суде РФ»):

1) Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с ФКЗ «О судебной системе РФ» и ФЗ

2) Верховный Суд РФ является вышестоящим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с ФКЗ «О судебной системе РФ» и ФЗ

3) Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с ФКЗ «О судебной системе РФ» и ФЗ

4) Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с ФКЗ «О судебной системе РФ» и ФЗ

2. Верховный Суд РФ в соответствии со ст. 19 ФКЗ «О судебной системе РФ»...

1) осуществляет в предусмотренных ФЗ процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов, образованных в соответствии с ФКЗ «О судебной системе РФ», рассматривая гражданские дела, дела по разрешению экономических споров, уголовные, административные и иные дела, подсудные указанным судам, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций

2) рассматривает отнесённые к его подсудности дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам

3) в целях обеспечения единообразного применения законодательства РФ даёт судам разъяснения по вопросам судебной практики

4) все варианты верны

3. В соответствии со ст. 128 Конституции РФ и ст. 4 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» судьи Верховного Суда РФ назначаются...

1) Президентом РФ, на основании представления Председателя Верховного Суда и заключения квалификационной коллегии этого суда

2) Государственной Думой Федерального Собрания по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ и заключении квалификационной коллегии этого суда

3) Судьи Верховного Суда Российской Федерации назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ

4) Президентом РФ на основании представления Председателя Верховного Суда РФ

4. В соответствии со ст. 4 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» Верховный Суд РФ действует в составе...

1) Пленума Верховного Суда РФ; Президиума Верховного Суда РФ; Кассационной коллегии; Судебной коллегии по гражданским делам; Судебной коллегии по уголовным делам; Военной коллегии; Дисциплинарной коллегии

2) Пленума Верховного Суда РФ; Президиума Верховного Суда РФ; Апелляционной коллегии; Судебной коллегии по административным делам; Судебной коллегии по гражданским делам; Судебной коллегии по уголовным делам; Судебной коллегии по экономическим спорам; Судебной коллегии по делам военнослужащим; Дисциплинарной коллегии

3) Пленума Верховного Суда РФ; Президиума Верховного Суда РФ; Судебной коллегии по гражданским делам; Судебной коллегии по уголовным делам; Военной коллегии; Дисциплинарной коллегии;

4) Пленума Верховного Суда РФ; Президиума Верховного Суда РФ; Судебной коллегии по гражданским делам; Судебной коллегии по уголовным делам; Дисциплинарной коллегии

5. Дополнить предложение недостающим словом или фразой:

В соответствии с ч. 3 ст. 5 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» Пленум Верховного Суда РФ рассматривает материалы анализа и обобщения судебной практики и даёт судам разъяснения по вопросам судебной практики в целях обеспечения _____ применения законодательства РФ.

6. В соответствии со ст. 5. ФКЗ «О Верховном Суде РФ» Пленум Верховного Суда РФ действует в составе...

- 1) Председателя Верховного Суда РФ
- 2) заместителей Председателя Верховного Суда РФ
- 3) судей Верховного Суда РФ
- 4) все варианты верны

7. Порядок работы Пленума Верховного Суда РФ определяется...

- 1) Регламентом Верховного Суда РФ
- 2) Председателем Верховного Суда РФ
- 3) Съездом судей
- 4) Уставом судей Верховного Суда РФ

8. В соответствии с ч. 4 ст. 6 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» заседание Президиума Верховного Суда РФ проводится по мере необходимости, но не реже...

- 1) одного раза в месяц

- 2) одного раза в два месяца
- 3) одного раза в три месяца
- 4) одного раза в полгода

9. Дополнить предложение недостающим словом или фразой:

В соответствии с ч. 3 ст. 7 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» Президиум Верховного Суда РФ обеспечивает _____ деятельности судебных коллегий Верховного Суда РФ, судебных составов этих коллегий и аппарата Верховного Суда РФ.

10. В соответствии с ч. 2 ст. 8 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ...

1) рассматривает в качестве суда второй (апелляционной) инстанции в соответствии с процессуальным законодательством РФ дела, подсудные Верховному Суду РФ, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены судебными коллегиями Верховного Суда РФ

2) рассматривает в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам

3) обращается в Конституционный Суд РФ на основании ч. 4 ст. 125 Конституции РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле

4) все варианты верны

11. В соответствии с ч. 4 ст. 9 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» судебные составы судебных коллегий Верховного Суда РФ формируются Председателем Верховного Суда РФ сроком на...

- 1) один год
- 2) два года
- 3) три года
- 4) шесть лет

12. В соответствии со ст. 11 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» Дисциплинарная коллегия Верховного Суда Российской Федерации рассматривает дела...

1) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ и квалификационных коллегий судей субъектов РФ о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков

2) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ о наложении дисциплинарных взысканий на судей

- 3) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ о результатах квалификационной аттестации судей
- 4) все варианты верны

13. В соответствии с ч. 2 ст. 13 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» одно и то же лицо может быть назначено на должность Председателя Верховного Суда Российской Федерации...

- 1) сроком на три года
- 2) сроком на шесть лет
- 3) сроком на двенадцать лет
- 2) неоднократно

14. В соответствии со ст. 14 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» судьи Верховного Суда РФ...

1) участвуют в пределах и порядке, установленных процессуальным законодательством РФ, в рассмотрении подсудных Верховному Суду РФ дел судебными коллегиями Верховного Суда РФ

2) обобщают судебную практику, знакомятся непосредственно в судах общей юрисдикции и арбитражных судах с практикой применения законодательства РФ

3) вносят предложения по вопросам, обсуждаемым на заседании Пленума Верховного Суда РФ, участвуют в подготовке и обсуждении проектов его постановлений и по поручению Председателя Верховного Суда РФ докладывают их на заседании Пленума Верховного Суда РФ

- 4) все варианты верны

15. Федеральный конституционный закон «О Верховном Суде РФ» № 3-ФКЗ от...

- 1) 17 октября 2010 года
- 2) 07 февраля 2011 года
- 3) 05 февраля 2014 года
- 4) 21 июля 2014 года

**Тема 6 ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ:
ВЕРХОВНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ, КРАЕВОЙ,
ОБЛАСТНОЙ, СУД ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗНАЧЕНИЯ, СУД АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ,
СУД АВТОНОМНОГО ОКРУГА, РАЙОННЫЙ СУД,
ВОЕННЫЕ СУДЫ, МИРОВЫЕ СУДЫ**

План занятия

1. Место верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в системе судов общей юрисдикции.

2. Состав, структура и компетенция краевого (областного) и равного ему суда. Председатель краевого (областного) и равного ему суда. Организация работы суда. Аппарат краевого (областного) и равного ему суда.

3. Районный суд – основное звено судебной системы судов общей юрисдикции. Состав и компетенция районного суда. Председатель и администратор районного суда.

4. Военные суды: задачи, компетенция и система.

5. Мировой судья: компетенция, требования, предъявляемые к кандидату в судьи, и порядок назначения (избрания) на должность мирового судьи.

Задание (выполняется письменно в тетради)

1. Определите место и деятельность верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в соответствии со ст. 4, 20 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 25 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ».

2. Начертите схему состава верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа (ст. 24 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»).

3. Выпишите нормативно-правовые источники, регламентирующие деятельность верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, районного суда, военного суда и мировых судей.

Решите задачи (выполняется письменно в тетради)

Задача 1. Гр-н Н. осуждён был Новоорским районным судом за хищение зерна в период уборки урожая. Себя виновным гр-н Н. не признал и пояснил, что его оговорил сосед К., т.к. он не знает, как очутился найденный в его сарае при обыске мешок с зерном. К тому же мешок,

как стало ясно позднее, принадлежал не ему, а соседу К., но мешок у него гр-н Н. не брал. Выполненные на мешке фиолетовыми чернилами инициалы действительно принадлежали соседу К.

Уголовное дело рассматривал мировой судья. Какой судебный орган будет являться судом вышестоящим, и в качестве какой инстанции будет рассматривать дело по жалобе гр-на Н., в каком составе?

Задача 2. Ленинский районный суд г. Оренбурга рассмотрел уголовное дело по обвинению гр-на Н. в хулиганстве и приговорил его к пяти годам лишения свободы по ст. 213 УК РФ.

В качестве какой инстанции действовал районный суд?

В каком составе он должен был рассматривать дело?

Какой судебный орган будет выступать судом второй (апелляционной) инстанции, если осуждённый Н. и его защитник будут обращаться с апелляционной жалобой?

Контрольные тестовые задания

1. В соответствии с законом РФ «О статусе судей в РФ»...

1) судьёй верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда округа может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее семи лет

2) судьёй верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда округа может быть гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее семи лет

3) судьёй верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда округа может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее десяти лет

4) судьёй верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда округа может быть гражданин, достигший возраста 27 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет.

2. В соответствии со ст. 20 ФКЗ «О судебной системе РФ»...

1) верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой, второй инстанций и в связи с новыми или вновь открывшимися обстоятельствами

2) верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанций, в порядке надзора и в связи с новыми или вновь открывшимися обстоятельствами

3) верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой инстанции, в порядке надзора и в связи с новыми или вновь открывшимися обстоятельствами

4) верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанций, в порядке надзора и в связи с новыми или вновь открывшимися обстоятельствами и осуществляют другие полномочия, предусмотренные федеральным законом

3. В соответствии со ст. 24 п. 2 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа действуют в составе...

1) президиума суда

2) судебной коллегии по гражданским делам

3) судебной коллегии по уголовным делам

4) все варианты верны

4. В соответствии со ст. 25 п. 1 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривают дела...

1) в качестве суда первой, апелляционной, кассационной инстанций, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами

2) в качестве суда апелляционной, кассационной инстанций, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами

3) в качестве суда первой, апелляционной инстанций, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами

4) в качестве суда первой, апелляционной, кассационной инстанций, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами

5. В соответствии со ст. 27 п. 1 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» заседания президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа проводятся не реже...

1) одного раза в месяц

2) двух раз в месяц

3) трёх раз в месяц

4) количество не определено законом.

6. В соответствии со ст. 21 п. 1, 2, 3 ФКЗ «О судебной системе РФ»...

1) районный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанций и осуществляет другие полномочия, предусмотренные федеральным конституционным законом

2) районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района

3) полномочия, порядок образования и деятельности районного суда устанавливаются федеральным конституционным законом

4) все варианты верны

7. Дополнить ст. 22 п. 1 ФКЗ «О судебной системе РФ» недостающим словом:

Военные суды создаются по _____ принципу по месту дислокации войск и флотов и осуществляют судебную власть в войсках, органах и формированиях, где федеральным законом предусмотрена военная служба.

8. В соответствии со ст. 22 ФКЗ «О судебной системе РФ»...

1) военные суды в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанций, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам

2) военные суды в пределах своих полномочий рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанций, в порядке надзора и в связи с новыми или вновь открывшимися обстоятельствами

3) военные суды в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда второй инстанции, в порядке надзора и в связи с новыми или вновь открывшимися обстоятельствами

4) военные суды в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанций, а также в связи с новыми или вновь открывшимися обстоятельствами

9. Основным звеном судебной системы судов общей юрисдикции является районный суд. Каков порядок назначения судей?

1) судьи назначаются вышестоящим судом

2) судьи назначаются исполнительными органами власти

3) судьи назначаются Президентом РФ

4) судьи назначаются Председателем Верховного Суда РФ

10. Рассмотрение уголовных дел в апелляционном порядке осуществляется...

1) судьёй районного суда и коллегией из 12 присяжных заседателей по ходатайству обвиняемого

2) в составе трёх судей районного суда

3) в составе трёх судей и коллегии из 12 присяжных заседателей по ходатайству обвиняемого

4) судьёй районного суда единолично

11. Районным судом может быть рассмотрено гражданское дело...

1) небольшой сложности, характера и суммы иска

2) независимо от сложности, характера и суммы иска

3) определяемое суммой иска не более 500 тыс. рублей

4) определяемое суммой иска не менее 30 тыс. рублей

12. В соответствии со ст. 8 ФКЗ «О военных судах РФ»...

1) в систему военных судов входят окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды

2) в систему военных судов входят флотские военные суды и гарнизонные военные суды

3) в систему военных судов входят окружные военные суды и гарнизонные военные суды

4) в систему военных судов входят суды военных частей, окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды

13. В соответствии со ст. 3 ФЗ «О мировых судьях в РФ» мировой судья...

1) рассматривает в первой и второй инстанциях: уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трёх лет лишения свободы, подсудные ему в соответствии с частью первой статьи УПК РФ; рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу; единолично рассматривает дела, отнесённые к его компетенции

2) рассматривает в первой инстанции: уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает двух лет лишения свободы, подсудные ему в соответствии с частью первой статьи УПК РФ; рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу; единолично рассматривает дела, отнесённые к его компетенции

3) рассматривает в первой инстанции: уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трёх лет лишения свободы, подсудные ему в соответствии с частью первой статьи УПК РФ; рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу; единолично рассматривает дела, отнесённые к его компетенции

4) рассматривает в первой инстанции: уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трёх лет лишения свободы, подсудные ему в соответствии с частью первой и второй статьи УПК РФ; рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу; единолично рассматривает дела, отнесённые к его компетенции

14. В соответствии со ст. 7 ФЗ «О мировых судьях в РФ»...

1) мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не более чем на пять лет. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта РФ, но не менее чем на пять лет

2) мировой судья назначается на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не более чем на пять лет. При повторном и последующих назначениях на должность миро-

вого судьи мировой судья назначается на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта РФ, но не менее чем на пять лет

3) мировой судья избирается на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не более чем на пять лет. При повторном и последующих избраниях на должность мирового судьи мировой судья избирается на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта РФ, но не менее чем на пять лет

4) мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не более чем на пять лет. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта РФ, но не менее чем на семь лет

15. В соответствии со ст. 7 Закона Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области»...

1) мировые судьи назначаются на должность решением Законодательного собрания Оренбургской области, согласованным с главой администрации Оренбургской области; срок полномочий мирового судьи при назначении на должность составляет три года; по истечении этого срока при последующих назначениях на должность мировой судьи назначается на 10 лет в порядке, установленном для первоначального назначения, за исключением сдачи квалификационного экзамена

2) мировые судьи назначаются на должность решением Законодательного собрания Оренбургской области по представлению председателя Оренбургского областного суда, согласованному с главой администрации Оренбургской области; срок полномочий мирового судьи при назначении на должность составляет пять лет; по истечении этого срока при повторном и последующих назначениях на должность мировой судьи назначается на 10 лет в порядке, установленном для первоначального назначения, за исключением сдачи квалификационного экзамена

3) мировые судьи назначаются на должность решением Законодательного собрания Оренбургской области по представлению председателя Оренбургского областного суда, согласованному с главой администрации Оренбургской области; срок полномочий мирового судьи при назначении на должность составляет три года; по истечении этого срока при повторном и последующих назначениях на должность мировой судьи назначается на 10 лет в порядке, установленном для первоначального назначения, за исключением сдачи квалификационного экзамена

4) мировые судьи назначаются на должность решением Законодательного собрания Оренбургской области по представлению председателя Оренбургского областного суда, согласованному с главой администрации Оренбургской области; срок полномочий мирового судьи при назначении на должность составляет три года; по истечении этого срока при повторном и последующих назначениях на должность мировой судья назначается на семь лет в порядке, установленном для первоначального назначения, за исключением сдачи квалификационного экзамена

Тема 7 СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ

План занятия

1. Становление арбитражных судов РФ. Законодательство и система арбитражных судов в РФ.
2. Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов округов.
3. Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных апелляционных судов.
4. Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов субъектов РФ.
5. Иные арбитражные органы (третейские суды).
6. Организационное обеспечение судов общей юрисдикции и арбитражных судов: Судебный Департамент при Верховном Суде РФ.

Задание (выполняется письменно в тетради)

Начертите схему системы арбитражных судов РФ (ст. 3 ФКЗ «Об арбитражных судах РФ»).

Решите задачи (выполняется письменно в тетради)

Задача 1. Гражданин М., зарегистрированный в качестве предпринимателя, обратился в Оренбургский областной арбитражный суд с иском к гражданину Ж., являющемуся предпринимателем, о взыскании с последнего недопоставленного зерна, стоимостью 3 миллиона рублей.

Судья, просмотрев заявление, отказал ему в принятии, мотивируя тем, что спор между гражданами неподведомственен арбитражному суду.

Нарушены ли права гр-на М.? Как должен поступить судья областного арбитражного суда?

Задача 2. Гражданин Г. обратился в арбитражный суд с иском к администрации Центрального района города Оренбурга в связи с тем, что

ему было отказано в регистрации в качестве предпринимателя, осуществляющего свою деятельность без образования юридического лица. Арбитражный суд в принятии искового заявления отказал.

Правильно ли поступил суд? Обоснуйте отказ искового заявления арбитражным судом.

Контрольные тестовые задания

1. Дополнить норму закона недостающим словом или фразой в соответствии со ст. 2 ФКЗ «О Верховном Суде РФ»:

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению _____, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами.

2. В соответствии с ч. 2 ст. 24 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» арбитражные суды округов в РФ действует...

- 1) 09
- 2) 10
- 2) 13
- 3) 18

3. В соответствии с ч. 1 ст. 24 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» арбитражные суды округа...

1) в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и апелляционной инстанций, а также в связи с новыми или вновь открывшимися обстоятельствами

2) рассматривают дела в качестве суда апелляционной инстанции, а также в связи с новыми или вновь открывшимися обстоятельствами;

3) являются нижестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного округа апелляционным судам и судам субъектов РФ

4) являются судами по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов РФ и арбитражных апелляционных судов

4. ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» № 1-ФКЗ от...

- 1) 11 ноября 1981 года
- 2) 12 декабря 1993 года
- 4) 28 апреля 1995 года
- 3) 26 июня 2002 года

5. Президиум арбитражного суда субъекта РФ (ст. 37 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ») действует в составе...

- 1) председателя этого суда, его заместителей и судей
- 2) председателя этого суда, его заместителей, судей и секретарей этого же суда
- 3) председателя этого суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей
- 4) председателя, заместителя и членов судебных коллегий

6. Сколько звеньев в системе федеральных арбитражных судов?

- 1) два
- 2) три
- 2) четыре
- 4) пять

7. ФЗ «Арбитражный процессуальный кодекс РФ» № 95-ФЗ от...

- 1) 11 ноября 1981 года
- 2) 12 декабря 1993 года
- 3) 24 июля 2002 года
- 4) 18 ноября 2004 года

8. В соответствии со ст. 33.1 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» арбитражные апелляционные суды являются судами...

- 1) по проверке в кассационной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой инстанции
- 2) по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой инстанции
- 3) по надзору в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой инстанции
- 4) по контролю в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой инстанции

9. В соответствии со ст. 33.1 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» в РФ действует...

- 1) 10 арбитражных апелляционных судов
- 2) 13 арбитражных апелляционных судов
- 3) 20 арбитражных апелляционных судов
- 4) 21 арбитражных апелляционных судов

10. В соответствии со ст. 3 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» систему арбитражных судов России составляют...

- 1) арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды)
- 2) арбитражные апелляционные суды
- 3) арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах; специализированные арбитражные суды
- 4) все варианты верны

11. В соответствии со ст. 4 Закона «О статусе судей в РФ» судьёй федерального арбитражного суда округа может быть...

- 1) гражданин, достигший возраста 40 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет
- 2) гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет
- 3) гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 7 лет
- 4) гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет

12. В соответствии со ст. 35 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» в арбитражном суде субъекта РФ действует...

- 1) президиум
- 2) судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений
- 3) судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений
- 4) все варианты верны

13. Дополнить норму закона недостающим словом или фразой в соответствии со ст. 43.2 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»:

Суд по интеллектуальным правам является _____ арбитражным судом, рассматривающим в пределах своей компетенции в качестве суда первой и кассационной инстанций дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав.

14. В соответствии со ст. 3 ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов РФ»...

- 1) списки арбитражных заседателей формируют арбитражные суды округов и утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ
- 2) списки арбитражных заседателей формируют арбитражные суды субъектов РФ и утверждаются Президиумом Высшего Арбитражного Суда РФ

3) списки арбитражных заседателей формируют местные органы власти субъектов РФ

4) списки арбитражных заседателей формируют арбитражные суды субъектов РФ и утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ

15. В соответствии со ст. 4 ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов РФ»...

1) арбитражный заседатель осуществляет свои полномочия в течение одного года

2) арбитражный заседатель осуществляет свои полномочия в течение двух лет

3) арбитражный заседатель осуществляет свои полномочия в течение трёх лет

4) арбитражный заседатель осуществляет свои полномочия в течение четырёх лет

Тема 8 ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР И ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План занятия

1. Исторический очерк организации и развития прокуратуры в России.
2. Система, структура и порядок образования органов прокуратуры.
3. Прокурорский надзор.
4. Служба в органах и учреждениях прокуратуры. Кадры органов и учреждений прокуратуры.
5. Особенности организации и обеспечения деятельности органов военной прокуратуры.

Решите задачи (выполняется письменно в тетради)

Задача 1. В ходе разбирательства по уголовному делу по обвинению гр-на Н. и гр-на К. (квартирная кража) прокурор заявил отказ от обвинения, мотивируя тем, что обвинение не нашло подтверждения.

Правильно ли поступил прокурор? Каковы полномочия прокурора, участвующего в судебном разбирательстве? Как должен поступить суд?

Задача 2. К прокурору Промышленного района г. Оренбурга обратился гр-н. С. с жалобой на уполномоченного участкового полиции, который требует от него взятку за то, чтобы он прекратил против него уголовное дело за хулиганские действия по месту жительства. Однако уголовное дело по факту хулиганства С. не было возбуждено. Никто из соседей не подтвердил факт хулиганства. Заявление, в котором его жена

просила принять меры к мужу, на другой день она просила вернуть, так как подала его «сгоряча».

Как должен отреагировать прокурор на заявление гр-на С.?

Контрольные тестовые задания

1. В соответствии со ст. 129 Конституции РФ прокуратура РФ...

- 1) составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ
- 2) составляет централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ
- 3) составляет единую систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ
- 4) составляет единую централизованную систему с подчинением прокуроров Генеральному прокурору РФ

2. В соответствии со ст. 3 ФЗ «О прокуратуре РФ» организация и порядок деятельности прокуратуры РФ и полномочия прокуроров определяются...

- 1) Конституцией РФ, Федеральным законом «О прокуратуре РФ», ФЗ «О судебной системе РФ» и другими федеральными законами, международными договорами РФ
- 2) Конституцией РФ, Федеральным законом «О прокуратуре РФ» и другими федеральными законами, международными договорами РФ
- 3) Федеральным законом «О прокуратуре РФ» и другими федеральными законами, международными договорами РФ
- 4) иными нормативными документами

3. Дополнить ст. 11 ФЗ «О прокуратуре РФ» недостающим словом:

Систему прокуратуры РФ составляют Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие _____ прокуратуры, прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

4. В соответствии с ч. 2 ст. 129 Конституции РФ и Ст. 12 ФЗ «О прокуратуре РФ» Генеральный прокурор РФ назначается...

- 1) на должность и освобождается от должности Правительством РФ;
- 2) на должность и освобождается от должности Законодательным собранием по представлению Президента РФ
- 3) на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания по представлению Президента РФ

4) на должность и освобождается от должности Государственной Думой по представлению Президента РФ

5. Акты прокурорского реагирования:

1) протест, представление, постановление, предостережение о недопустимости нарушения закона

2) протест, представление, постановление, предостережение о недопустимости нарушения закона, определение

3) протест, представление, постановление, предостережение о недопустимости нарушения закона, решение

4) протест, представление, постановление, предостережение о недопустимости нарушения закона, заключение

6. Прокурорский работник может быть уволен в связи с выходом в отставку и по инициативе руководителя органа или организации прокуратуры в случаях...

1) достижения прокурорским работником предельного возраста пребывания на службе в органах и организациях прокуратуры

2) прекращения гражданства РФ

3) нарушения Присяги прокурора, а также совершения проступков, порочащих честь прокурорского работника

4) все варианты верны

7. Укажите срок полномочий Генерального прокурора РФ:

1) пять лет

2) десять лет

3) срок не ограничен

4) первоначально три года

8. В соответствии с ч. 3 ст. 129 Конституции РФ и ст. 15.1 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокуроры субъектов РФ назначаются на должность...

1) Председателем Правительства РФ

2) Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектом РФ в порядке, установленном субъектом РФ

3) органом государственной власти субъекта РФ

4) органом законодательной власти субъекта РФ

9. Прокуроры субъектов РФ освобождаются от должности...

1) Президентом РФ

2) Советом Федерации

3) Председателем Правительства РФ

4) Генеральным прокурором РФ

10. При рассмотрении в суде уголовных дел прокурор вправе...

- 1) осуществлять надзор за исполнением законов судом
- 2) выступать в качестве государственного обвинителя
- 3) выступать в качестве защитника
- 4) вмешиваться в процесс судебного разбирательства

11. Дополнить ст. 8 ФЗ «О прокуратуре» недостающим словом:

Генеральный прокурор РФ и подчинённые ему прокуроры _____ деятельность о борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов таможенной службы и других правоохранительных органов.

12. Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона и в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в п. 1 ст. 21 ФЗ «О прокуратуре РФ»...

- 1) освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов
- 2) опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными
- 3) вносит представление об устранении нарушений закона
- 4) все варианты верны

13. Дополнить ст. 40.1. ФЗ «О прокуратуре» недостающим словом...

Прокурорами могут быть _____, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

14. При осуществлении возложенных на него функций прокурор в соответствии со ст. 27 ФЗ «О прокуратуре РФ»...

- 1) рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина
- 2) разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод

3) принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причинённого ущерба

4) все варианты верны

15. Дополнить ст. 46 ФЗ «О прокуратуре» недостающим словом:

Систему органов военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура, военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, _____ городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов РФ, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.

**Тема 9 ОХРАНА КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ
И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА.
ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
И ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

План занятия

1. Понятие, принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности в РФ. Полномочия, функции органов власти в области безопасности. Статус Совета безопасности РФ, его задачи и функции.

2. Органы федеральной службы безопасности. Их основные принципы и направления деятельности, система и полномочия.

3. Роль Министерства внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка и обеспечении безопасности. Система, задачи и основные полномочия МВД России.

4. Основные направления, принципы деятельности, права и обязанности полиции. Правовое положение сотрудника полиции.

5. Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков: система, задачи и основные полномочия.

6. Органы внешней разведки РФ: система, задачи и основные полномочия.

7. Органы государственной охраны: задачи, функции и основные полномочия.

Задание (выполняется письменно в тетради)

1. Полномочия Президента РФ в области обеспечения безопасности закреплены в ст. 8 ФЗ «О безопасности», раскройте их.

2. В соответствии со ст. 8 ФЗ «О федеральной службе безопасности» выделите и охарактеризуйте основные направления деятельности ФСБ.

3. Глава 2 ФЗ «О полиции» определяет принципы деятельности. Полиция осуществляет свою деятельность на основе:

- соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (ст. 5);
- законности (ст. 6);
- беспристрастности (ст. 7);
- открытости и публичности (ст. 8);
- общественного доверия и поддержки граждан (ст. 9);
- взаимодействия и сотрудничества (ст. 10);
- использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем (ст. 11).

Кратко охарактеризуйте их.

Контрольные тестовые задания

1. Дополнить ст. 4 ФЗ «О безопасности» недостающим словом или фразой:

Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью _____ РФ и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

2. Основными принципами обеспечения безопасности являются:

1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; законность

2) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности

3) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности; взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности

4) все варианты верны

3. Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя...

1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности

- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности
- 4) все варианты верны

4. ФЗ «О безопасности» от...

- 1) 05 марта 1992 года
- 2) 07 октября 1995 года
- 3) 20 ноября 2002 года
- 4) 28 декабря 2010 года

5. Совет безопасности РФ в соответствии с Конституцией РФ формирует и возглавляет...

- 1) Председатель Правительства РФ
- 2) Президент РФ
- 3) Председатель Государственной Думы
- 4) Председатель Совета Федерации

6. В соответствии со ст. 1 ФЗ «О федеральной службе безопасности» Федеральная служба безопасности ...

1) единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности РФ

2) единая система федеральной службы безопасности и пограничных войск, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности РФ

3) единая централизованная структура федеральной службы безопасности и пограничных войск, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности РФ

4) единая централизованная основа федеральной службы безопасности и пограничных войск, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности РФ

7. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от...

- 1) 11 ноября 1980 года
- 2) 07 октября 1985 год
- 3) 20 ноября 1991 года
- 4) 03 апреля 1995 года

8. В соответствии со ст. 5 ФЗ «О федеральной службе безопасности» деятельность федеральной службы безопасности осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) законность
- 2) уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина
- 3) гуманизм
- 4) все ответы верны

9. В единую централизованную систему МВД России входят...

- 1) органы внутренних дел, включающие в себя полицию
- 2) внутренние войска
- 3) организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России
- 4) все варианты верны

10. Основными задачами МВД России являются:

1) разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел, а также разработка государственной политики в сфере миграции; нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел

2) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства (граждане; лица), противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности

3) управление органами внутренних дел РФ (ОВД) и внутренними войсками МВД России (ВВ); обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России, а также социально-правовое обеспечение работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы, членов их семей, иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства РФ возложено на МВД России

- 4) все варианты верны

11. Руководство деятельностью МВД России осуществляет...

- 1) Президент РФ
- 2) Правительство РФ
- 3) Государственная Дума
- 4) Совет Федерации

12. Полиция осуществляет свою деятельность на основе...

1) соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина; законности

2) беспристрастности; открытости и публичности; общественного доверия и поддержки граждан

3) взаимодействия и сотрудничества; использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем

4) все варианты верны

13. На службу в полицию в соответствии со ст. 35 ФЗ «О полиции» имеют право поступать граждане РФ...

1) не моложе 18 лет и не старше 35 лет

2) не моложе 21 года и не старше 30 лет

3) не моложе 25 лет и не старше 40 лет

4) нет ограничений

14. ФЗ «О государственной охране» от...

1) 07 октября 1985 года

2) 20 ноября 1991 года

3) 03 апреля 1995 года

4) 27 мая 1996 года

15. ФЗ «О внешней разведке» от...

1) 07 октября 1985 года

2) 20 ноября 1991 года

3) 19 февраля 1993 года

4) 10 января 1996 года

**Тема 10 МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ,
ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ
И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ФИСКАЛЬНЫХ ОРГАНОВ И АДВОКАТУРЫ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

План занятия

1. Функции, полномочия и организация Министерства юстиции РФ.
2. Понятие нотариата и законодательство о нём. Организация нотариата и основные правила нотариальных действий.
3. Органы предварительного расследования: органы предварительного следствия и органы дознания и их задачи.
4. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.
5. Понятие, задачи, права и обязанности налоговых органов РФ.
6. Федеральная таможенная служба РФ: система и задачи.

7. Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре. Статус адвоката и организация адвокатской деятельности и адвокатуры.

Выполните задание и решите задачи (выполняется письменно в тетради)

В ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» в ст. 1 дано понятие оперативно-розыскной деятельности. Необходимо охарактеризовать признаки, по которым данный вид деятельности отличается от других видов деятельности.

Задача 1. Генеральный директор товарищества с ограниченной ответственностью «Магнит» гр-н К., имеющий средне-специальное юридическое образование, обратился к мэру г. Оренбурга с просьбой о разрешении открыть при обществе нотариальную контору, в которой он намеревался заниматься частной нотариальной практикой.

Оцените действия гр-на К. с точки зрения законодательства о нотариате.

Задача 2. В связи с большой загруженностью следователей начальник отдела полиции № 1 г. Оренбурга поручил проведение предварительного следствия по делу о мошенничестве оперуполномоченному отдела по экономической безопасности, проводившему по данному делу неотложные следственные действия.

Оцените действия начальника отдела полиции.

Дайте характеристику дознанию и предварительному следствию.

Задача 3. В отдел полиции № 1 г. Оренбурга поступило сообщение о том, что по ул. Чкалова в д. 34, кв. 25, совершено убийство. Оперативный дежурный направил следователя отдела полиции для осмотра места происшествия. Следователь осмотрел место происшествия и возбудил уголовное дело по ст. 105 УК РФ.

Оцените действия оперативного дежурного и следователя.

Кто расследует уголовные дела о преступлениях против жизни (ст. 105 УК РФ) в соответствии со ст. 151 (подследственность) УПК РФ?

Контрольные тестовые задания

1. Положение о Министерстве юстиции РФ утверждено Указом Президента РФ от...

- 1) 11 ноября 1980 года
- 2) 02 марта 1992 года
- 3) 12 августа 1995 года
- 4) 13 октября 2004 года

2. Основными задачами Минюста России являются...

- 1) реализация государственной политики в сфере юстиции
- 2) обеспечение прав и законных интересов личности и государства
- 3) обеспечение правовой защиты интеллектуальной собственности
- 4) все варианты верны

3. Минюст России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции:

- 1) координирует нормотворческую деятельность федеральных органов исполнительной власти
- 2) осуществляет государственный учёт нормативных правовых актов субъектов РФ
- 3) ведёт государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти
- 4) все варианты верны

4. Минюст России в пределах своей компетенции...

- 1) создаёт учреждения юстиции и иные организации, реорганизует и ликвидирует их, а также утверждает их уставы
- 2) заключает международные договоры РФ межведомственного характера
- 3) направляет в орган, издавший нормативный правовой акт, обязательный для исполнения запрос о представлении данного акта на государственную регистрации
- 4) все варианты верны

5. Основы законодательства РФ о нотариате от...

- 1) 11 ноября 1980 года
- 2) 02 марта 1992 года
- 3) 11 февраля 1993 года
- 4) 12 августа 1995 года

6. На должность нотариуса РФ назначается в порядке, установленном Основами законодательства РФ о нотариате...

- 1) гражданин РФ, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности
- 2) гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной

практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности

3) гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее двух лет в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности

4) гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее трёх лет в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности

7. Нотариат в соответствии со ст. 1 Основ законодательства РФ о нотариате ...

1) призван обеспечивать в соответствии с Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ, Основами законодательства РФ «О нотариате» защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путём совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени РФ

2) призван в соответствии с Конституцией РФ, конституциями республик в составе РФ, Основами законодательства о нотариате осуществлять защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путём совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени РФ

3) призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путём совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени РФ

4) призван обеспечивать в соответствии с Конституцией РФ, конституциями республик в составе РФ, Основами законодательства о нотариате защиту прав и законных интересов граждан путём совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени РФ

8. В соответствии со ст. 150 УПК РФ предварительное расследование производится...

- 1) в форме предварительного следствия либо в форме дознания
- 2) следователями в форме предварительного следствия
- 3) дознавателями в форме дознания
- 4) оперуполномоченными уголовного розыска и уполномоченными участковыми полицией в форме предварительного следствия и дознания

9. В соответствии со ст. 151 УПК РФ предварительное следствие производится...

- 1) следователями прокуратуры, ФСБ, ОВД, федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков
- 2) следователями Следственного комитета РФ, ФСБ, ОВД, федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков
- 3) следователями прокуратуры, ФСБ, ОВД, федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, внешней разведки
- 4) следователями прокуратуры, ФСБ, ОВД, федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, налоговой полиции

10. В соответствии со ст. 40 УПК РФ на органы дознания возлагаются...

- 1) дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно; выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно
- 2) дознание по делам, по которым производство предварительного следствия необязательно; выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно
- 3) дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно; выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно
- 4) дознание по делам, по которым производство предварительного следствия обязательно; выполнение неотложных следственных действий по делам, по которым производство предварительного следствия необязательно

11. В соответствии со ст. 40 УПК РФ органами дознания являются...

- 1) ОВД РФ, а также органы исполнительной власти, наделённые в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности
- 2) Главный судебный пристав РФ, главный военный судебный пристав, главный судебный пристав субъекта РФ, их заместители, старший судебный пристав, а также старшие судебные приставы Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ
- 3) командиры воинских частей, начальники военных учреждений или гарнизонов
- 4) все ответы верны

12. В статье 1 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» говорится, что...

1) оперативно-розыскная деятельность — вид деятельности, осуществляемой оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим Федеральным законом (далее органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств

2) оперативно-розыскная деятельность — вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим Федеральным законом (далее органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств

3) оперативно-розыскная деятельность — вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим Федеральным законом (далее органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств

4) оперативно-розыскная деятельность — вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим Федеральным законом (далее органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий с помощью проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств

13. Налоговые органы РФ представляют собой единую независимую централизованную систему органов, которая состоит из...

1) Министерства РФ по налогам и сборам, территориальных органов — управлений Министерства по субъектам РФ (среднее звено),

управлений (отделов) по районам, районам в городах, городах без районного деления, межрайонных (низовое звено)

2) территориальных органов – управлений Министерства по субъектам РФ, управлений, межрайонных

3) субъектов РФ, городов, районов

4) министерства РФ

14. Правоохранительная деятельность таможенных органов проявляется в том, что они являются...

1) органами дознания и органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

2) органами следствия и дознания

3) органами следствия и органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

4) органами следствия, дознания и органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

15. В соответствии со ст. 2 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»...

1) адвокат является зависимым от судьи советником по правовым вопросам

2) адвокат является зависимым от прокурора советником по правовым вопросам

3) адвокат является независимым советником по правовым вопросам

4) адвокат является зависимым от потерпевшего советником по правовым вопросам

16. В соответствии со ст. 8 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»...

1) адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с её оказанием

2) адвокат может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с её оказанием

3) адвокат может быть допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с её оказанием

4) адвокат может быть вызван и допрошен в качестве потерпевшего об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с её оказанием

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

по курсу «Правоохранительные органы» для студентов заочной формы обучения

Тема 1 Основные понятия, предмет и система курса «Правоохранительные органы». Источники права о правоохранительных органах

План занятия

1. Правоохранительная деятельность как функция правового государства.
2. Понятие и виды правоохранительных органов.
3. Функции правоохранительных органов.
4. Предмет и система курса «Правоохранительные органы». Соотношение курса «Правоохранительные органы» с другими юридическими дисциплинами и отраслями специальных знаний.
5. Общая характеристика нормативной базы курса «Правоохранительные органы».
6. Классификация нормативных актов о правоохранительных органах по содержанию и юридической силе.

Задание (выполняется письменно в тетради)

1. Выделите характерные черты правового государства.
2. Выделите нормы Конституции РФ, которые охраняют и защищают права и свободы человека и гражданина и которые непосредственно связаны с деятельностью судов и других правоохранительных органов.
3. Сгруппируйте нормативные правовые акты:
 - общего характера;
 - о судебной власти, правосудии и судах;
 - об организационном обеспечении деятельности судов;
 - о прокурорском надзоре и органах прокуратуры;
 - об органах выявления и расследования преступлений;
 - об обеспечении безопасности и охраны общественного порядка;
 - об организации государственной политики в сфере юстиции и обеспечения исполнения судебных решений;
 - об организации юридической помощи и обеспечения правоохраны негосударственными формированиями.

Тема 2 Судебная система Российской Федерации

План занятия

1. Понятие и основные признаки судебной власти.
2. Понятие правосудия и его демократические основы (принципы).
3. Судебная система РФ и её структура.
4. Конституционный Суд РФ.
5. Верховный Суд РФ.
6. Суды общей юрисдикции.
7. Арбитражные суды РФ.

Задание (выполняется письменно в тетради)

1. В соответствии со ст. 4 (Суды в РФ) ФКЗ «О судебной системе РФ» начертите схему судебной системы РФ.
2. Проанализируйте ст. 125; 126 Конституции РФ, а также ст. 18; 19 ФКЗ «О судебной системе РФ» и укажите место и роль Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ в судебной системе РФ.

Тема 3 Прокурорский надзор и органы прокуратуры в Российской Федерации

План занятия

1. Исторический очерк организации и развития прокуратуры в России.
2. Система, структура и порядок образования органов прокуратуры.
3. Прокурорский надзор.
4. Служба в органах и учреждениях прокуратуры. Кадры органов и учреждений прокуратуры.
5. Особенности организации и обеспечения деятельности органов военной прокуратуры.

Решите задачи (выполняется письменно в тетради)

Задача 1. В ходе разбирательства по уголовному делу по обвинению гр-на Н. и гр-на К. (квартирная кража) прокурор заявил отказ от обвинения, мотивируя тем, что обвинение не нашло подтверждения.

Правильно ли поступил прокурор? Каковы полномочия прокурора, участвующего в судебном разбирательстве? Как должен поступить суд?

Задача 2. К прокурору Промышленного района г. Оренбурга обратился гр-н. С. с жалобой на уполномоченного участкового полиции, который требует от него взятку за то, чтобы он прекратил против него уголовное дело за хулиганские действия по месту жительства. Однако уголовное дело по факту хулиганства С. не было возбуждено. Никто из

соседей не подтвердил факт хулиганства. Заявление, в котором его жена просила принять меры к мужу, на другой день она просила возвратить, так как подала его «сгоряча».

Как должен отреагировать прокурор на заявление гр-на С.?

Тема 4 Охрана конституционного строя и безопасности государства. Органы обеспечения безопасности и охраны общественного порядка в Российской Федерации

План занятия

1. Понятие, принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности в РФ. Полномочия, функции органов власти в области безопасности. Статус Совета безопасности РФ, его задачи и функции.

2. Органы федеральной службы безопасности. Их основные принципы и направления деятельности, система и полномочия.

3. Роль Министерства внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка и обеспечении безопасности. Система, задачи и основные полномочия МВД России.

4. Основные направления, принципы деятельности, права и обязанности полиции. Правовое положение сотрудника полиции.

5. Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков: система, задачи и основные полномочия.

6. Органы внешней разведки РФ: система, задачи и основные полномочия.

7. Органы государственной охраны: задачи, функции и основные полномочия.

Задание (выполняется письменно в тетради)

1. Полномочия Президента РФ в области обеспечения безопасности закреплены в ст. 8 ФЗ «О безопасности», раскройте их.

2. В соответствии со ст. 8 ФЗ «О федеральной службе безопасности» выделите и охарактеризуйте основные направления деятельности ФСБ.

3. Глава 2 ФЗ «О полиции» определяет принципы деятельности. Полиция осуществляет свою деятельность на основе:

– соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (ст. 5);

– законности (ст. 6);

– беспристрастности (ст. 7);

– открытости и публичности (ст. 8);

– общественного доверия и поддержки граждан (ст. 9);

– взаимодействия и сотрудничества (ст. 10);

– использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем (ст. 11).

Кратко охарактеризуйте их.

Тема 5 Министерство юстиции, органы предварительного расследования и правоохранительная деятельность фискальных органов и адвокатуры в Российской Федерации

План занятия

1. Функции, полномочия и организация Министерства юстиции РФ.
2. Понятие нотариата и законодательство о нём. Организация нотариата и основные правила нотариальных действий.
3. Органы предварительного расследования: органы предварительного следствия и органы дознания и их задачи.
4. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.
5. Понятие, задачи, права и обязанности налоговых органов РФ.
6. Федеральная таможенная служба РФ: система и задачи.
7. Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре. Статус адвоката и организация адвокатской деятельности и адвокатуры.

Выполните задание и решите задачи (выполняется письменно в тетради)

В ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» в ст. 1 дано понятие оперативно-розыскной деятельности. Необходимо охарактеризовать признаки, по которым данный вид деятельности отличается от других видов деятельности.

Задача 1. Генеральный директор товарищества с ограниченной ответственностью «Магнит» гр-н К., имеющий средне-специальное юридическое образование, обратился к мэру г. Оренбурга с просьбой о разрешении открыть при обществе нотариальную контору, в которой он намеревался заниматься частной нотариальной практикой.

Оцените действия гр-на К. с точки зрения законодательства о нотариате.

Задача 2. В связи с большой загруженностью следователей начальник отдела полиции № 1 г. Оренбурга поручил проведение предварительного следствия по делу о мошенничестве оперуполномоченному отдела по экономической безопасности, проводившему по данному делу неотложные следственные действия.

Оцените действия начальника отдела полиции.

Дайте характеристику дознанию и предварительному следствию.

Задача 3. В отдел полиции № 1 г. Оренбурга поступило сообщение о том, что по ул. Чкалова в д. 34, кв. 25, совершено убийство. Оператив-

ный дежурный направил следователя отдела полиции для осмотра места происшествия. Следователь осмотрел место происшествия и возбудил уголовное дело по ст. 105 УК РФ.

Оцените действия оперативного дежурного и следователя.

Кто расследует уголовные дела о преступлениях против жизни (ст. 105 УК РФ) в соответствии со ст. 151 (подследственность) УПК РФ?

Студенты заочной формы обучения выполняют по изученным темам контрольные тестовые задания, предназначенные студентам очной формы обучения (практические занятия – темы № 1–10).

ТЕМАТИКА КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ И МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ИХ ВЫПОЛНЕНИЮ

По данному курсу студенты заочной полной формы обучения пишут контрольную работу. Контрольная работа имеет целью помочь студентам более глубоко освоить важные и сложные темы изучаемой дисциплины, развить навыки самостоятельной работы с нормативно-правовыми актами и литературой. Контрольная работа выполняется в соответствии с предлагаемым планом и обязательно должна содержать введение, далее следует указать название вопроса, а затем излагать материал, ссылаясь на источники литературы (сноски). Необходимо делать краткие выводы по рассматриваемым вопросам, а в конце – заключение по изложенной теме. В заключении отмечается собственная точка зрения студента на рассматриваемый им вопрос. Если в ходе исследования выявляются пробелы или недостатки в работе правоохранительных органов, то должны быть предложены варианты для их устранения и улучшения работы. План является примерным и может быть дополнен, конкретизирован, но не сокращён.

При использовании нормативных актов, материалов судебной практики, учебной, монографической и иной литературы необходимо в сноске указать автора, название источника, место, год издания и страницу¹. При использовании нормативных правовых актов оформляется сноска внизу страницы редактором сносок следующим образом². Количество источников должно быть не менее пятнадцати.

¹ Правоохранительные органы: учебник / под ред. В. П. Божьева. М.: Спарк, 2014. С. 39.

² О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ: принят Государственной Думой РФ 23 октября 1996 г.: одобрен Советом Федерации РФ 26 декабря 1996 г. // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. Ст. 1. В редакции Федерального конституционного закона от 05 февраля 2014 г. № 4-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2014. № 6. Ст. 551.

Выбор темы контрольной работы осуществляется в соответствии с алфавитом и первой буквой фамилии. Студенты, чья фамилия начинается на буквы А, Б, – выполняют тему № 1; В, Г – № 2; Д, Е, Ё – № 3; Ж, З – № 4; И, К – № 5; Л, М – № 6; Н, О – № 7; П, Р – № 8; С, Т, У – № 9; Ф, Х, Ц – № 10; Ч, Ш, Щ – № 11; Э, Ю, Я – № 12.

Контрольная работа выполняется на листах формата А-4 на компьютере (шрифт 14, полтора интервала) объёмом 14 – 18 страниц. Написание контрольной работы должно соответствовать теме и соответствующему плану. Срок сдачи контрольной работы студентом на кафедру уголовного права и процесса юридического факультета для регистрации её и проверки преподавателем – за 3 недели до начала сессии. Контрольная работа, отвечающая требованиям её написания, с раскрытой темой оценивается – зачтено. Контрольная работа, не отвечающая хотя бы одному из требований, преподавателем возвращается студенту на доработку и оценивается – незачтено.

Вариант № 1

Тема: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА КУРСА «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

План

1. Правоохранительная деятельность как функция правового государства.
2. Функции правоохранительных органов.
3. Общая характеристика системы правоохранительных органов.

Методические рекомендации

При изучении первого вопроса необходимо уяснить понятие правоохранительной деятельности государства и какими существенными признаками она обладает. Правоохранительная функция проявляется в деятельности всего государственного аппарата, всех его органов. Эта функция является основным направлением деятельности правоохранительного органа. Следует обратить внимание на формулировку вопроса. Правоохранительная деятельность как функция правового государства, этому вопросу в российской юридической литературе уделяется значительное внимание, и следует его раскрывать с позиции суждений разных авторов литературных источников, например В. П. Божьева, К. Ф. Гущенко, М. А. Ковалёва, С. А. Воронцова, В. А. Давыдова, А. М. Магомедова, А. И. Сергеева, О. П. Тёмушкина, В. И. Швецова, М. Б. Смоленского, Л. А. Фисенко и др. Раскрывая второй вопрос, следует подчеркнуть, что по своему содержанию правоохранительная деятельность не является

односложной. Её многоплановость проявляется в относительном разнообразии выполняемых социальных функций, содержание которых определяется основными направлениями данного вида государственной деятельности. К числу таких функций относятся:

- конституционный контроль;
- отправление правосудия и судебный контроль;
- организационное обеспечение деятельности судов;
- прокурорский надзор;
- предупреждение, выявление и расследование преступлений;
- оперативно-розыскная деятельность;
- исполнение судебных решений;
- оказание квалифицированной юридической помощи.

Каждую из названных функций необходимо охарактеризовать. При этом следует подчеркнуть, что все названные функции взаимосвязаны и дополняют друг друга. Для их выполнения существуют конкретные органы, которые необходимо раскрыть в третьем вопросе, при этом дать понятие правоохранительного органа и систему правоохранительных органов.

Вариант № 2

Тема: ИСТОЧНИКИ ПРАВА О ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План

1. Общая характеристика нормативной базы курса «Правоохранительные органы».
2. Классификация правовых актов о правоохранительных органах по содержанию.
3. Классификация правовых актов о правоохранительных органах по юридическому значению.

Методические рекомендации

Раскрывая первый вопрос, необходимо изучить основные правовые источники курса, которые различаются между собой по юридической силе и содержанию, какие нормативные акты отнесены к ведению РФ и что является предметом совместного ведения РФ и её субъектов.

Изучая классификацию правовых актов о правоохранительных органах, следует отметить, что всю совокупность правовых актов в зависимости от содержания подразделяют на акты: общего характера; о судебной власти, правосудии и судах; об организационном обеспечении деятельности судов; о прокурорском надзоре и органах прокуратуры; об органах

выявления и расследования преступлений; об органах, обеспечивающих безопасность и охрану общественного порядка; об органах юстиции и исполнения наказаний; об органах, оказывающих юридическую помощь и защиту по уголовным делам. Необходимо во втором вопросе все акты, различающие в зависимости от содержания, перечислить.

Исследуя правовые источники по третьему вопросу, следует отметить, что по своей юридической силе нормативные акты, регулирующие деятельность судебной власти, прокуратуры, органов внутренних дел, других правоохранительных органов, далеко не одинаковы. Высшую ступень иерархической лестницы нормативных актов занимает Конституция РФ, вторую ступень – федеральные законы и в первую очередь федеральные конституционные законы, далее подзаконные акты – указы Президента РФ. Затем выделяют постановления, распоряжения Правительства РФ, ведомственные нормативные акты: приказы, инструкции, правила, положения.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью её правовой системы. Следует также подчеркнуть, какую роль играют постановления Конституционного Суда РФ, Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ.

Вариант № 3

Тема: СОВРЕМЕННАЯ СТРУКТУРА СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План

1. Суд как орган судебной власти.
2. Конституционный суд РФ.
3. Верховный Суд РФ.
4. Система судов общей юрисдикции.
5. Арбитражные суды.

Методические рекомендации

При изучении первого вопроса необходимо уяснить, что судебная система РФ устанавливается Конституцией и ФКЗ «О судебной системе РФ». Судебная система – это совокупность всех действующих в РФ в соответствии с её Конституцией судов, объединяемых единством задач судебной власти, принципов организации и деятельности судов, построенная с учётом федеративного и административно-территориального устройства государства. Конституция РФ предусматривает виды орга-

нов, которым принадлежат полномочия по осуществлению судебной власти: Конституционный Суд РФ (ст. 125).

Второй вопрос необходимо начать с изучения ст. 125 Конституции РФ, ФКЗ «О конституционном Суде РФ» от 21 июля 1994 г., ФКЗ «О судебной системе РФ». Конституционный Суд РФ является одним из высших федеральных органов судебной власти, судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного контроля.

В третьем вопросе – Верховный Суд РФ (ст. 126 Конституции РФ, ФКЗ «О Верховном Суде РФ»). Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

По четвёртому вопросу необходимо изучить верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные, военные, специализированные, конституционные (уставные) суды и мировые судьи, составляющие систему судов общей юрисдикции. Судебная власть в России принадлежит только судебным органам, её осуществляет только суд (ст. 118 Конституции РФ, ст. 1 ФКЗ «О судебной системе РФ»). Раскрывая данный вопрос, необходимо, прежде всего, опираться на ст. 126 Конституции РФ, ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ», ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ», которые определяют, какие суды относятся к судам общей юрисдикции и какие вопросы они решают.

Пятый вопрос следует начать с изучения ФКЗ «О судебной системе РФ», ФКЗ «Об арбитражных судах РФ» от 28 апреля 1995 г., АПК РФ. Арбитражные суды являются федеральными судами и входят в судебную систему РФ, они осуществляют судебную власть при разрешении экономических споров, возникающих из гражданских, административных и иных правонарушений.

Вариант № 4

Тема: СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СИСТЕМА ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ЕЁ

План

1. Судебная власть, её понятие и соотношение с другими ветвями государственной власти.

2. Понятие правосудия и его принципы.
3. Суд как орган судебной власти.

Методические рекомендации

Приступая к раскрытию вопроса о судебной власти, следует усвоить, что Конституция РФ предусматривает три вида государственной власти: законодательную, исполнительную и судебную, устанавливая, что органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 10). Судебная власть – один из видов государственной власти (ст. 11) и принадлежит специальным органам государства – судам, входящим в судебную систему РФ. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (ст. 118).

Далее следует отметить следующий признак судебной власти – исключительность (её вправе осуществлять только суды – ст. 118 Конституции РФ, ст. 1 ФКЗ «О судебной системе РФ»). Характеристики судебной власти – независимость, самостоятельность, обособленность (ст. 120 Конституции РФ, ст. 5 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 5 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»). Важнейший признак судебной власти – процессуальный порядок деятельности (определяется УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» – гл. 7 и 8). Существенный признак судебной власти – подзаконность, т.е. компетенция и полномочия определяются Конституцией РФ и другими федеральными законами.

Таким образом, судебная власть есть предоставленные специальным органам государства – судам – полномочия по разрешению отнесённых к их компетенции вопросов, возникающих при применении права, и реализация этих полномочий путём конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства с соблюдением процессуальных форм, создающих гарантию законности, справедливости и обоснованности принимаемых судами решений.

При изучении второго вопроса необходимо уяснить, что правосудие – одно из направлений государственной деятельности, именуемой правоохранительной. Оно также относится к числу важнейших полномочий, осуществление которых связано с функционированием судебной власти.

Правосудие – это осуществляемая судом правоохранительная деятельность по рассмотрению и разрешению гражданских, уголовных и арбитражных дел в судебных заседаниях при неуклонном соблюдении требований закона и установленного им порядка, обеспечивающих законность, обоснованность, справедливость и общеобязательность судебных решений. Исходя из данного понятия, необходимо установить отли-

чительные признаки правосудия. Характеризуя демократические основы правосудия, следует отметить, что это общие руководящие, исходные положения, определяющие наиболее существенные стороны данного вида государственной деятельности. Принципы образуют тот каркас, который служит опорой для всех конкретных законодательных предписаний, регулирующих правосудие. Эти принципы заложены в Конституции РФ, в федеральных законах, в Декларации о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Декларации прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г. (законность; обеспечение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении правосудия; осуществление правосудия только судом; обеспечение законности, компетентности и беспристрастности суда; независимость судей, присяжных и арбитражных заседателей; осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом; обеспечение права граждан на судебную защиту; состязательность и равноправие сторон; обеспечение подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту; презумпция невиновности; открытое разбирательство дел во всех судах; национальный язык судопроизводства; участие представителей народа в отправлении правосудия).

При подготовке к третьему вопросу следует усвоить, что судебная власть в России принадлежит только судебным органам, её осуществляет только суд (ст. 118 Конституции РФ, ст. 1 ФКЗ «О Судебной системе РФ», ст. 1 ФКЗ «О Верховном Суде РФ», ст. 5 п. 1 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»). Конституция РФ предусматривает следующие виды органов, которым принадлежат полномочия по осуществлению судебной власти: Конституционный Суд (ст. 125 Конституции РФ), Верховный Суд РФ (ст. 126 Конституции РФ). Все они относятся к федеральным судам, но ФКЗ «О судебной системе РФ» определил и суды субъектов РФ (конституционные (уставные) суды субъектов РФ, и мировые судьи (ст. 4).

Далее следует изучить, что представляет собой судебная система РФ, звенья судебной системы, инстанции.

Вариант № 5

Тема: КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План

1. Понятие конституционного контроля. Его становление в нашей стране.
2. Порядок формирования Конституционного Суда РФ.
3. Рассмотрение обращений в Конституционный Суд РФ и его решения.

Методические рекомендации

При раскрытии первого вопроса следует отметить, что одним из высших федеральных органов судебной власти является Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Конституционный контроль – важный элемент системы разделения властей. Далее следует подчеркнуть, на какие органы в советский период в нашей стране возлагалась данная функция конституционного контроля, как шло его становление. В декабре 1990 г. в РФ был учреждён Конституционный Суд, порядок формирования и компетенция регламентировалась Законом РФ о Конституционном Суде от 12 июля 1991 г. Ст. 125 Конституции РФ регламентирует деятельность Конституционного Суда, в июле 1994 г. был принят Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде РФ».

Порядок формирования Конституционного Суда РФ определяется перечисленными выше нормативными документами. Основными принципами деятельности судей являются: независимость, несменяемость, неприкосновенность, равенство прав судей. Полномочия Конституционного Суда установлены в ст. 125 Конституции и ст. 3 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

В законе «О Конституционном Суде РФ» установлены поводы и основания к рассмотрению дел в суде, что является обязательным условием для самой возможности рассмотрения дела. Обращение направляется только в письменной форме и должно быть подписано управомоченным лицом. Определён порядок предварительного рассмотрения обращений и общие правила рассмотрения дел. Следует обратить внимание на принимаемые решения Конституционного Суда: постановления, заключения и определения. Решение Конституционного Суда РФ окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения.

Вариант № 6

Тема: АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План

1. Становление арбитражных судов РФ.
2. Общая характеристика и система арбитражных судов России.
3. Полномочия и задачи арбитражных судов.
4. Участие арбитражных заседателей в осуществлении правосудия.

Методические рекомендации

При раскрытии первого вопроса следует обратить внимание на систему Государственного арбитража, существовавшего в СССР с мая 1931 г. по октябрь 1991 г., какими функциями, полномочиями обладал Государственный арбитраж и какими нормативными документами регламентировалась его деятельность. Арбитражный суд был создан на основании Закона «Об арбитражном суде» от 4 июля 1991 г. С 1 июля 1995 г. вступил в силу новый Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в РФ» и новый Арбитражный процессуальный кодекс РФ (2002 г.). Изучая второй вопрос данной темы, необходимо обратить внимание на нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность арбитражных судов. Их система определена Федеральными конституционными законами «О судебной системе РФ» и «Об арбитражных судах в РФ». Полномочия арбитражных судов определены перечисленными выше нормативными актами. Статьи 4 и 5 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» относят к ведению арбитражных судов рассмотрение экономических споров и иных дел в сфере экономической и любой другой предпринимательской деятельности, и исходя из этого, основными задачами арбитражных судов являются – защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности и содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в этих сферах. При реализации перечисленных выше задач необходимо привести примеры из судебной практики.

Вариант № 7

Тема: ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План

1. Система, структура и порядок образования органов прокуратуры.
2. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
3. Основные направления прокурорского надзора.
4. Правовые акты прокурорского реагирования.
5. Кадры органов и учреждений прокуратуры.

Методические рекомендации

При раскрытии вопросов темы следует уяснить, что прокуратура РФ представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ.

Деятельность органов прокуратуры регламентируется ст. 129 Конституции РФ, Федеральным законом «О прокуратуре РФ» от 17 января 1992 г. с последующими изменениями и дополнениями. Особо следует обратить внимание на раздел II Закона о прокуратуре – система и организация прокуратуры РФ и на раздел III – прокурорский надзор, что является предметом надзора, полномочия прокурора.

Далее необходимо обратить внимание на акты прокурорского реагирования на нарушения законности: протест (ст. 23), представление (ст. 24), постановление (ст. 25), предостережение о недопустимости нарушения закона (ст. 25.1.).

Изучение четвёртого вопроса следует начать с раздела V Закона «О прокуратуре РФ».

Вариант № 8

Тема: ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА – ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

План

1. Органы внутренних дел, их задачи и структура.
2. Организация полиции в РФ.
3. Иные структурные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Методические рекомендации

При изучении данной темы следует уяснить, что одно из центральных мест в системе правоохранительных органов РФ занимают органы внутренних дел, которые обеспечивают значительный объём работы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, укреплению законности, защите прав и свобод человека, охране законных интересов государственных и негосударственных предприятий, организаций различных форм собственности и трудовых коллективов, по борьбе с преступностью и иными правонарушениями. Далее необходимо описать задачи и структуру, какими нормативными документами регламентируется деятельность ОВД, особо обратить внимание на организацию полиции в РФ (ФЗ «О полиции»), иные структурные подразделения Министерства внутренних дел РФ (следственный комитет при МВД РФ и др.).

Вариант № 9

Тема: ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План

1. Общая характеристика безопасности РФ и её система.
2. Совет Безопасности РФ.
3. Органы Федеральной службы безопасности.

Методические рекомендации

Раскрывая общую характеристику безопасности РФ, необходимо изучить ФЗ «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. Данный ФЗ закрепляет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета безопасности РФ.

Государственная политика в области обеспечения безопасности определена в ст. 4 ФЗ «О безопасности» и является частью внутренней и внешней политики РФ и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент РФ. Реализуются федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности РФ, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом безопасности и утверждаемых Президентом РФ.

Конституционным органом, на который возложена подготовка решений Президента РФ в области обеспечения безопасности, является Совет безопасности РФ. Решения Совета безопасности по важнейшим вопросам оформляются указами Президента РФ. Составной частью сил обеспечения безопасности РФ являются органы Федеральной службы безопасности, которые в пределах предоставленных им полномочий обеспечивают безопасность личности, общества и государства. При освещении данного вопроса следует обратить внимание на правовую основу, задачи, функции, структуру, основные направления деятельности органов ФСБ.

Вариант № 10

Тема: ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План

1. Функции и полномочия Министерства юстиции.
2. Организация Министерства юстиции РФ и его органов.

Методические рекомендации

Раскрывая первый вопрос изучаемой темы, необходимо отметить, что Министерство юстиции и его органы выполняют ряд функций по оказанию содействия правоохранительным органам, в первую очередь в сфере правового обеспечения их деятельности.

В целях повышения роли юстиции в осуществлении проводимой в стране реформы в последние годы Минюст России и его территориальные органы были подвергнуты серьезному реформированию. Начало ему было положено Указом Президента РФ от 2 мая 1996 года «О мерах по развитию органов юстиции РФ». Перспективы их развития определены в Концепции реформирования органов и учреждений юстиции РФ, которая 7 октября 1996 года утверждена специальным постановлением Правительства РФ.

Все это позволило значительно повысить роль Минюста России в реализации государственной политики в сфере юстиции.

В частности, расширена компетенция Минюста России и его органов в сфере нормотворческой деятельности как на федеральном уровне, так и в субъектах РФ.

В октябре 1996 года в системе органов Минюста России создана федеральная служба судебных приставов по обеспечению установленного порядка в судах и исполнению судебных актов, предусмотренных законом об исполнительном производстве.

С 1 сентября 1998 года в ведение Министерства юстиции РФ передана вся уголовно-исполнительная система МВД России с входящими в её состав центральными и территориальными органами, учреждениями (в том числе и исправительными учреждениями: исправительными колониями, воспитательными колониями, тюрьмами, лечебными исправительными учреждениями), иными предприятиями и организациями. С этого времени уголовно-исполнительная система Минюста России считается правопреемником уголовно-исполнительной системы МВД.

В соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 была образована Федеральная служба исполнения наказаний, и ей передаются функции Министерства юстиции РФ.

При характеристике нормативных актов, регламентирующих деятельность Министерства юстиции, обратить внимание на Положение о Министерстве юстиции РФ, утверждённое Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г., а также на постановления Правительства РФ.

Вариант № 11

Тема: АДВОКАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План

1. Задачи адвокатуры и принципы её организации.
2. Исторический очерк развития адвокатуры.
3. Адвокат и его правовой статус.

Методические рекомендации

Адвокатура – это добровольное профессиональное объединение квалифицированных юристов, созданное для оказания правовой помощи физическим и юридическим лицам. В соответствии со ст. 48 Конституции РФ каждый имеет гарантированное право на юридическую помощь, когда он в ней нуждается. Адвокатура – негосударственная структура и независима от органов власти, а также – некоммерческая организация, не преследует извлечение прибыли от своей деятельности. Регламентирована деятельность адвокатуры Конституцией РФ, а также Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» от 31 мая 2002 г.

В основе организации и деятельности адвокатуры лежат следующие принципы: гуманизм, защита прав и свобод человека; законность; добровольность вступления в адвокатуру и членства в ней; самоуправление; независимость адвокатуры и недопустимость государственного и иного вмешательства в её дела; открытость; гласность; общественный контроль за деятельностью адвокатуры; тайна сведений, доверенных адвокату клиентам («адвокатская тайна»); децентрализация, исключающая вмешательство одной коллегии адвокатов в дела другой коллегии. Раскрывая второй вопрос, следует отметить, что история развития адвокатуры в Европе насчитывает несколько сот лет. Возникновение российской адвокатуры справедливо связывают с принятием судебных уставов 1864 г. Необходимо проследить развитие адвокатуры до 1917 года и после, включая постсоветский период. В третьем вопросе следует изучить права и обязанности адвоката в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», УПК РФ, ГПК РФ и др.

Вариант № 12

Тема: ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План

1. Понятие таможенного дела в РФ.
2. Исторический очерк развития таможенного законодательства.
3. Система, функции и полномочия таможенных органов.

Методические рекомендации

Раскрывая первый вопрос, необходимо подчеркнуть, что, являясь правоохранительными органами, таможенная служба РФ имеет главной задачей защиту экономического суверенитета и экономической безопасности государства.

Федеральная таможенная служба (ФТС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством РФ функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями (Положение о федеральной таможенной службе).

Руководство деятельностью Федеральной таможенной службы осуществляет Правительство РФ.

Федеральная таможенная служба в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами (Таможенный кодекс Таможенного союза от 2 июня 2010 г.), указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, международными договорами РФ, нормативными правовыми актами Центрального банка РФ, а также Положением о федеральной таможенной службе.

История развития таможенного законодательства представлена первоначально в Русской правде, далее следует изучить нормативные документы, регламентирующие деятельность таможенных органов, начиная с таможенной реформы Петра I и кончая современным периодом.

Система и полномочия определены Таможенным кодексом Таможенного союза, Законом «О таможенном тарифе», другими законами РФ, указами Президента, нормативными актами Правительства РФ.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ ДНЕВНОГО ОБУЧЕНИЯ

Объём знаний, который должен усвоить будущий юрист, безусловно, велик, и его невозможно дать полностью в ходе учебных занятий из-за недостатка времени. Поэтому на лекциях и других аудиторных занятиях преподаватель даёт лишь самый необходимый материал, который обязательно должен быть дополнен самостоятельным изучением. Для преподавателя дополнительной формой контроля усвоения материала в течение семестра остаётся проверка выполненного студентом задания для самостоятельной работы. Такое задание по учебной дисциплине «Правоохранительные органы» преподаватель выдаёт в начале семестра, а контролирует его выполнение через 5, 9, 13, 18 недель обучения.

Задание для самостоятельной работы состоит из четырёх вариантов (по выбору студента одного из них):

- 1) написание реферата;
- 2) выполнение тестов по пройденным темам;
- 3) выполнение задания по заполнению терминологического словаря – глоссария (новых определений);
- 4) подготовка наглядных пособий: разработка мультимедийных лекций по изученному материалу.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕФЕРАТОВ

Рефераты выполняются по одной из предложенных ниже тем на выбор студента. Реферат выполняется машинописным текстом на листах формата А4. Работа должна быть выполнена аккуратно, без грамматических, стилистических и других ошибок. Объём реферата должен составлять примерно 15–20 печатных страниц шрифтом Times New Roman, размер 14, интервал 1,5.

Оформление работы начинается с титульного листа, на котором указываются: название учебного заведения, факультет, название кафедры, где выполняется реферат, название темы, ФИО студента, год и место написания работы. На следующем листе приводится план. По тексту реферата необходимо делать сноски, например, в случае цитирования точки зрения какого-либо автора либо ссылки на нормативно-правовые акты.

Оформляется сноска внизу страницы редактором сносок следующим образом¹.

Страницы в реферате должны быть пронумерованы, на последнем листе составляется список используемых нормативно-правовых актов, специальной литературы и наличие судебной практики. Причём особо следует обратить внимание на правильное оформление списка: нормативно-правовые акты составляются в порядке по юридической силе; специальная литература – строго в алфавитном порядке (независимо от того – учебное пособие, монография, комментарий к закону или статья в журнале); судебная практика – практика Верховного Суда, затем практика местных судов.

При несоблюдении правил оформления работа возвращается на доработку для устранения выявленных недоработок.

Кроме правил оформления существуют определённые требования к содержанию реферата. Реферат – это творческая работа студента. То есть по предложенной теме студент подбирает литературу, осмысленно её перерабатывает и составляет собственное мнение по исследуемому в реферате коллизионному вопросу. Поэтому очень важно, чтобы студент выполнил эту работу и защитил её в индивидуальном порядке перед другими студентами и преподавателем. Конечно, предпочтительнее, если защита реферата будет проходить в форме конференции, т.к. в этом случае есть возможность развить дискуссию и выслушать мнение других студентов по этому вопросу.

Разработка темы работы позволит студенту более эффективно подготовиться к сдаче экзамена, сформулировать своё видение проблем и способов их решения, найти оптимальные средства структурирования текста для достижения поставленной цели, что важно для овладения методами правовой работы. Оценка во многом зависит от полноты анализа массива законодательства, публикаций, учебной литературы и монографий. Обязательным требованием к написанию реферата по курсу «Правоохранительные органы» является наличие примеров из практики работы правоохранительных органов.

¹ Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. В. П. Божьева. М.: Спарк, 2015. С. 135.

ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ ПО КУРСУ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

1. Основные понятия, предмет и система курса «Правоохранительные органы РФ».
2. Источники права о правоохранительных органах РФ.
3. Судебная власть.
4. Исторический очерк развития судебной власти.
5. Понятие правосудия и его свойства.
6. Конституционные принципы осуществления правосудия.
7. Судебная система РФ.
8. Верховный Суд РФ.
9. Верховный суд республик, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа.
10. Районный суд
11. Военные суды.
12. Арбитражные суды России.
13. Мировые судьи в РФ.
14. Правовой статус судей.
15. Основные направления судебной реформы в России.
16. Служба судебных приставов.
17. Судебный департамент как орган Верховного Суда.
18. Конституционные суды субъектов РФ. Проблемы их становления.
19. Судейское общество.
20. Прокуратура в РФ.
21. Участие прокурора в рассмотрении судом гражданского дела.
22. Участие прокурора в рассмотрении судом уголовного дела.
23. Организационное обеспечение деятельности судов.
24. Генеральная прокуратура, её структура.
25. Исторический очерк организации и развития прокуратуры в России.
26. Система, структура и порядок образования органов прокуратуры.
27. Военная прокуратура.
28. Органы внутренних дел.
29. Полиция в РФ.
30. Внутренние войска Министерства внутренних дел РФ.
31. Общая характеристика безопасности в РФ.
32. Совет безопасности РФ.
33. Органы Федеральной службы безопасности.

34. Органы внешней разведки.
35. Федеральные органы государственной охраны.
36. Федеральная таможенная служба.
37. Исторический очерк развития таможенного законодательства.
38. Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков.
39. Органы юстиции РФ.
40. Нотариат.
41. Органы предварительного расследования.
42. Исторический очерк развития органов предварительного следствия.
43. Становление и развитие органов дознания.
44. Органы по правовому обеспечению и правовой помощи.
45. Адвокатура РФ.
46. Частные детективные и охранные предприятия.
47. Институт организации исполнения наказаний.
48. Налоговые органы РФ.
49. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
50. Следственный комитет РФ.
51. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ТЕСТОВ ПО ПРОЙДЕННЫМ ТЕМАМ

Студенту (индивидуально) даётся задание разработать по изученным темам не менее 60 тестов, результаты которых затем проверяются и оцениваются преподавателем и студентами группы на занятии.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКОГО СЛОВАРЯ – ГЛОССАРИЯ

Терминологический словарь (глоссарий – новые определения) – итоговая форма контроля, способствующая запоминанию студентами основных понятий изучаемого курса, что особенно важно при подготовке к сдаче экзаменационного тестирования по правоохранительным органам. Студенту предлагается выписывать в отдельную тетрадь основные определения, рассматривающиеся при изучении материала (не менее 35), которые он должен защитить, т.е. ответить преподавателю.

Рекомендуется два варианта изложения глоссария: 1-й – по алфавитному порядку, 2-й – по отдельным темам курса.

Каким образом будут излагаться термины, зависит от усмотрения студента. После составления такого словаря и его заучивания студенты на семинарском занятии знакомят группу с его содержанием. В результате такого ознакомления содержание глоссария отдельных студентов может быть пополнено за счёт терминов, которые они не учли в своём словаре, или за счёт неоднозначного толкования упомянутых терминов, отсутствующего в их работе.

ГЛОССАРИЙ

Правоохранительная деятельность — государственная деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами государства путём применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

Правоохранительный орган — государственный орган, осуществляющий специализированную правоохранительную деятельность, обеспечивающую защиту прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных институтов.

Правоохранительная система — совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защиту общественных отношений от противоправных посягательств.

Судебная власть — предоставленные специальным органам — судам — полномочия по разрешению отнесённых к их компетенции вопросов, возникающих при применении права, и реализация этих полномочий путем конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства с соблюдением процессуальных форм, создающих гарантию законности и справедливости принимаемых судами решений.

Правосудие — осуществляемая в процессуальном порядке деятельность судов по рассмотрению гражданских, уголовных и арбитражных дел в судебных заседаниях, их законному, обоснованному и справедливому разрешению при неуклонном соблюдении Конституции и законов РФ.

Судебная система — совокупность всех действующих в РФ в соответствии с её Конституцией судов, объединяемая единством задач судебной власти, принципов организации и деятельности судов, построенная с учётом федеративного и административно-территориального устройства государства.

Судебная инстанция — разделение судов по их процессуальной компетенции.

Звено судебной системы — суды, наделённые однородными полномочиями.

Суд первой инстанции — суд, уполномоченный принимать решение по существу дела.

Суд второй инстанции — суд, проверяющий законность и обоснованность судебных решений, не вступивших в законную силу.

Суд надзорной инстанции — суд, наделённый правом проверки законности и обоснованности судебных решений, вступивших в законную силу.

Вышестоящая инстанция – суд, занимающий более высокую ступень по отношению к данному суду.

Судопроизводство – способ осуществления судебной власти посредством конституционного, гражданского, уголовного, арбитражного и административного производства.

Принципы правосудия – закреплённые в законодательных актах исходные, руководящие положения (идеи), определяющие наиболее существенные стороны данного вида государственной власти.

Презумпция невиновности – каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Суды общей юрисдикции – суды, осуществляющие судопроизводство по гражданским, уголовным и административным делам.

Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного надзора, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Верховный Суд РФ – высший судебный орган по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии со ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ» и федеральными законами.

Осуществление правосудия арбитражными судами в РФ – разрешение экономических споров и рассмотрение иных дел, отнесённых к их компетенции Конституцией РФ и другими федеральными законами.

Прокуратура РФ – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ.

Акты прокурорского реагирования – протест, представление, постановление и предостережение о недопустимости нарушения закона.

Полиция – структура, предназначенная для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности; незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в её защите от преступных и иных противоправных посягательств, и в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Государственная политика в области обеспечения безопасности — часть внутренней и внешней политики РФ, представляющая собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

Система таможенных органов — Федеральная таможенная служба (ФТС) РФ; региональные таможенные управления РФ; таможни РФ; таможенные посты РФ.

Оперативно-розыскная деятельность — вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов (органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность), уполномоченных на то Федеральным законом «Об ОРД», в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Оперативно-розыскные мероприятия — опрос; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; проверочная закупка; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; оперативное внедрение; контролируемая поставка; оперативный эксперимент.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность — органы внутренних дел; органы федеральной службы безопасности; федеральные органы государственной охраны; таможенные органы; служба внешней разведки; федеральная служба исполнения наказаний; органы по контролю за оборотом наркотиков.

Нотариат — призван обеспечивать в соответствии с Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ, основами законодательства РФ «О нотариате» защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путём совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени РФ.

Частная детективная и охранная деятельность — определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ НАГЛЯДНЫХ ПОСОБИЙ

Наличие наглядных пособий упрощает уяснение материала студентами, способствует запоминанию изученных тем курса. Особенно ценно, если данные пособия изготовлены студентом самостоятельно. В качестве наглядного пособия может выступать продуманная и проиллюстрированная схема, посвящённая отдельному понятию или явлению, перечисляющая и объясняющая определяющие его признаки, схема соотношения различных понятий и определений, сравнительная таблица, таблица-задание (требующая установления соответствия между её составными частями) и т.д. Вид наглядного пособия зависит от воображения студента. Таблицы и схемы, являясь наглядным материалом, должны быть выполнены в печатном виде либо печатным шрифтом, быть соответствующего размера, позволяющего увидеть содержащуюся в нём информацию в пределах учебной аудитории (типовой размер таблицы или схемы соответствует размеру 1–2 листов ватмана), верхний и нижний края схемы (таблицы) должны быть закреплены деревянными или пластиковыми планками, к верхнему краю необходимо также прикрепить бечёвку, обеспечивающую возможность использования подготовленной схемы (таблицы). Наглядное пособие должно быть выполнено аккуратно, без помарок и исправлений.

Компьютерный мультимедиа-альбом: современный вариант наглядного пособия. Самая удобная форма иллюстрации учебных занятий, позволяющая демонстрировать специально подобранный фото- и видеоматериал, посвящённый определённой теме (или нескольким темам) курса. Данный вид самостоятельной работы предлагается как альтернативный в связи с тем, что ни каждому студенту на сегодняшний день, в домашних условиях доступна компьютерная техника, необходимая для выполнения данного вида самостоятельной работы.

Создание компьютерного мультимедиа-альбома предполагает:

- 1) определение тематики, которой будет посвящён мультимедиа-альбом (одной из тем курса, нескольким темам либо создаваться в целом по курсу);
- 2) подбор фото- и (или) видеоматериала;
- 3) компьютерная обработка собранного материала.

Компьютерный мультимедиа-альбом демонстрируется студентом при рассмотрении соответствующей темы на практическом занятии, а затем сдаётся преподавателю в электронном виде.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЁТУ/ЭКЗАМЕНУ ПО КУРСУ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ» ДЛ СТУДЕНТОВ ОЧНОЙ И ЗАОЧНОЙ ФОРМ ОБУЧЕНИЯ

1. Правоохранительная деятельность как функция правового государства.
2. Понятие и признаки правоохранительной деятельности.
3. Правоохранительные органы. Понятие, основные черты и задачи.
4. Функции правоохранительных органов.
5. Предмет и система курса «Правоохранительные органы».
6. Соотношение курса «Правоохранительные органы» с другими юридическими дисциплинами и отраслями специальных знаний.
7. Общая характеристика нормативной базы курса «Правоохранительные органы».
8. Классификация правовых актов о правоохранительных органах по их содержанию.
9. Классификация правовых актов о правоохранительных органах по их юридическому значению.
10. Правовые акты общего характера.
11. Правовые акты о судебной власти, правосудии и судах.
12. Правовые акты о прокурорском надзоре и органах прокуратуры.
13. Правовые акты об организационном обеспечении деятельности судов и органах юстиции.
14. Правовые акты об организации предварительного расследования уголовных дел и органах, осуществляющих его.
15. Правовые акты о государственных органах обеспечения охраны порядка и безопасности.
16. Правовые акты о юридической помощи и учреждениях, осуществляющих её.
17. Понятие и основные признаки судебной власти.
18. Суд как орган судебной власти. Судебная система РФ.
19. Понятие правосудия и его свойства.
20. Исторический очерк развития судебной власти.
21. Демократические основы (принципы) правосудия, их понятие и значение.
22. Принцип законности.
23. Принцип осуществления правосудия только судом.
24. Принцип независимости судей.

25. Принцип осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом.
26. Принцип обеспечения каждому права на обращение в суд за защитой своих интересов.
27. Принцип презумпции невиновности.
28. Принцип обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту.
29. Принцип состязательности и равноправия сторон.
30. Принцип гласности разбирательства дела в суде.
31. Язык судопроизводства и обеспечение пользования родным языком при осуществлении правосудия.
32. Принцип участия граждан в осуществлении правосудия.
33. Принцип охраны чести и достоинства личности.
34. Непосредственность и устность судебного разбирательства при осуществлении правосудия.
35. Основы организации Конституционного Суда и его полномочия.
36. Принципы и общие правила конституционного судопроизводства.
37. Особенности производства Конституционного Суда по отдельным категориям дел.
38. Место Верховного Суда РФ в системе судов общей юрисдикции и его задачи.
39. Состав и структура Верховного Суда РФ.
40. Компетенция Верховного Суда РФ.
41. Председатель Верховного Суда РФ. Организация работы в Верховном Суде.
42. Аппарат Верховного Суда РФ.
43. Судебный департамент при Верховном Суде РФ.
44. Место верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в системе судов общей юрисдикции.
45. Состав и структура краевого (областного) и равного ему суда.
46. Компетенция краевых (областных) и равных им судов.
47. Председатель краевого (областного) и равного ему суда. Организация работы суда.
48. Аппарат краевого (областного) и равного ему суда.
49. Районный суд – основное звено судебной системы судов общей юрисдикции.
50. Состав районного суда. Полномочия судей.
51. Компетенция районного суда.

52. Председатель суда. Организация работы в районном суде.
53. Администратор суда.
54. Становление арбитражных судов РФ.
55. Система и полномочия арбитражных судов.
56. Задачи арбитражных судов.
57. Принципы организации и деятельности арбитражных судов.
58. Органы конституционного правосудия в субъектах РФ.
59. Мировые судьи в РФ.
60. Правовой статус судей.
61. Предпосылки, условия и порядок отбора кандидатов на должности судей.
 62. Механизм наделения судебными полномочиями.
 63. Права судей по осуществлению судебной власти и их обеспечение.
 64. Исторический очерк организации и развития прокуратуры в России.
 65. Система, структура и порядок образования органов прокуратуры.
 66. Кадры органов и учреждений прокуратуры.
 67. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ. Функции органов прокуратуры.
 68. Военная прокуратура.
 69. Функции и полномочия Министерства юстиции РФ.
 70. Организация Министерства юстиции РФ.
 71. Понятие нотариата и законодательство о нём.
 72. Исторический очерк становления и развития нотариата.
 73. Организация нотариата.
 74. Основные правила нотариальных действий.
 75. Исторический очерк развития органов предварительного следствия и дознания в России.
 76. Органы предварительного следствия и их задачи.
 77. Следственный комитет РФ.
 78. Органы дознания и их задачи.
 79. Сущность оперативно-розыскной деятельности и её значение в борьбе с преступностью.
 80. Принципы и правовые основы оперативно-розыскной деятельности.
 81. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.
 82. Оперативно-розыскные мероприятия, используемые в целях борьбы с преступностью.
 83. Права и обязанности адвоката.

84. Исторический очерк развития адвокатуры.
85. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры РФ.
86. Адвокат и его правовой статус.
87. Органы внутренних дел, их задачи и структура.
88. Организация полиции в РФ. Правовая основа деятельности.
89. Общая характеристика безопасности РФ и её система.
90. Совет безопасности РФ.
91. Федеральная служба безопасности РФ.
92. Органы внешней разведки РФ. Полномочия и задачи.
93. Органы государственной охраны РФ.
94. Федеральная служба России по контролю за оборотом наркотиков.
95. Налоговые органы РФ, их задачи и компетенция.
96. Исторический очерк развития таможенного законодательства.
97. Система таможенных органов России.
98. Полномочия таможенных органов РФ.
99. Понятие и общая характеристика частной детективной и охранной деятельности.
100. Частные детективные и охранные предприятия.
101. Правовое положение частного детектива и частного охранника.

ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ИНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ И ДОКУМЕНТЫ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Международные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека: [принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.] // Российская газета. — 1998. — 10 декабря.

2. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него: [принята 09 декабря 1948 г. Нью-Йорк. СССР ратифицировал Конвенцию Указом Президиума Верховного Совета СССР 18 марта 1954 г., вступила в силу для СССР 01 августа 1954 г.] // Ведомости Верховного Совета СССР. — 1954. — № 12. — С. 9–13.

3. Конвенция о защите гражданского населения во время войны: [принята 12 августа 1949 г. Дипломатической конференцией для составления международных конвенций о защите жертв войны] // Права человека: сборник международных договоров. Т.1 (часть вторая). Универсальные договоры. — Женева, 1994. — 678 с.

4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод: [заключена в Риме 04 ноября 1950 г. Протокол № 11. Вступила в силу для России 01 ноября 1998 г.] // СЗ РФ — 1998. — № 20. В редакции Протокола № 14 от 13 мая 2004 г., Страсбург // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. Российское издание. — 2005. — № 3.

5. О защите культурных ценностей в случае вооружённого конфликта: [Международная конвенция принята 14 мая 1954 года в г. Гааге (Нидерланды)] // Свод нормативных актов ЮНЕСКО. — М.: Юридическая литература, 1991. — 483 с.

6. Минимальные стандартные правила обращения с заключёнными: [приняты на 1-м Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Женева, 30 августа 1955 г.] // Международная защита прав и свобод человека: сборник документов. — М.: Юридическая литература, 1990. — С. 290–311.

7. Единая Конвенция о наркотических средствах: [принята 30 марта 1961 г. Нью-Йорк. Конвенция подписана СССР 31 июля 1961 г., ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14 декабря 1963 г. Вступила в силу для СССР 13 декабря 1964 г. вместе с перечнями наркотических средств, включённых в списки I, II, III, IV]. С поправками внесёнными в неё Протоколом 25 марта 1972 года г. Женева «О по-

правках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года» // СЗ РФ. — 2000. — № 22. — Ст. 2269.

8. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ICERD): [принята резолюцией 2106 А (XX) Генеральной Ассамблеи ООН от 21 декабря 1965 г. Нью-Йорк, 07 марта 1966 г. Вступила в силу 04 января 1969 г.; ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 22 января 1969 г.] // Ведомости Верховного Совета СССР. — 1969. — № 25. — Ст. 219.

9. Международный пакт о гражданских и политических правах: [принят Генеральной Ассамблеей ООН резолюцией 2200 А (XXI) от 16 декабря 1966 г. Ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 г. и вступил в силу для СССР 23 марта 1976 г.] // Ведомости Верховного Совета СССР. — 1976. — № 17. — Ст. 291.

10. О принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с уставом Организации Объединенных Наций: [приняты резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 г.] // Сборник документов. — М.: Изд-во Института международного права, 1999. — 638 с.

11. Конвенция о психотропных веществах: [принята 21 февраля 1971 г. Вена. Вступила в силу для СССР 01 февраля 1979 г.] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключённых СССР с иностранными государствами. Вып. XXXV. — М., 1981. — 642 с.

12. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе: [принят 01 августа 1975 г., Хельсинки и подписан 34 Высокими Представителями государств-участников, от СССР подписал Л. И. Брежнев] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключённых СССР с иностранными государствами. Вып. XXXI. — М., 1977. — С. 544 — 589.

13. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов: [принята резолюцией 3166 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи ООН. СССР ратифицировал её 26 декабря 1975 г.] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключённых СССР с иностранными государствами. Вып. XXXIII. — М., 1988. — С. 111—113.

14. Европейская конвенция о пресечении терроризма: [принята 27 января 1977 г. ETS № 90. Страсбург. Конвенция вступила в силу 04 августа 1978 г., подписана Россией в г. Будапеште 07 мая 1999 г. и вступила в силу для Российской Федерации 05 февраля 2001 г.] // СЗ РФ. — 2003. — № 3. — Ст. 202.

15. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников: [принята 17 декабря 1979 резолюцией 34/146 Генеральной Ассамблеи ООН]. — М.: Политическая литература, 1980. — 604 с.

16. Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие: [принята 10 октября 1980 г. Нью-Йорк. Подписана от имени СССР 10 апреля 1981 г., ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 02 июня 1982 г. № 7248-X] // Ведомости Верховного Совета СССР. — 1984. — № 3. — Ст. 50.

17. Основные принципы независимости судебных органов: [приняты седьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан (Италия), 26 августа — 06 сентября 1985 г., одобрены резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 г. № 40/32 и от 13 декабря 1985 г. № 40/146] // Советская юстиция. — 1991. — № 16. — С. 27 — 30.

18. Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания: [принята 26 ноября 1987 г. Страсбург. Вступила в силу для России 01 сентября 1998 г.] // СЗ РФ. — 1998. — № 36. — Ст. 4465.

19. Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ: [принята ООН 20 декабря 1988 г. Ратифицирована постановлением Верховного Совета СССР от 09 октября 1990 года № 1711—1. Вступила в силу для СССР 17 апреля 1991 г.] // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. Вып. XLVII. — М., 1994. — 496 с.

20. Рекомендация № R(94)12 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы о независимости, эффективности и роли судей: [принята Комитетом министров 13 октября 1994 г. на 518-м заседании заместителей Министров Совета Европы] // Сборник нормативных актов о суде и статусе судей. Выпуск 3. Книга 2. — М., 2004. — 426 с.

21. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека: [принята 26 мая 1995 г. Минск. Вступила в силу для России 11 августа 1998 г.] // СЗ РФ. — 1999. — № 13. — Ст. 1489.

22. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма: [принята 09 декабря 1999 г. резолюцией 54/109 на 76-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН, г. Нью-Йорк] // Бюллетень международных договоров. — 2003. — № 5. — С. 10 — 23.

23. Протокол № 14 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, дополняющий контрольную систему Конвенции ETS № 194: [принят 13 мая 2004 г. Страсбург. Российская Федерация ратифициро-

вала настоящий Протокол Федеральным законом от 04 февраля 2010 г. № 5-ФЗ, вступил в силу для России 01 июня 2010 г.] // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. — 2005. — № 3.

Предписания Конституции России

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года] // Российская газета. — 1993. — 25 декабря. — № 237. В редакции Федерального конституционного закона от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.

Иные конституционные предписания

2. Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики: [провозглашена Съездом народных депутатов РСФСР от 12 июня 1990 г. № 22–1; подписана Председателем Верховного Совета РСФСР 12 июня 1990 г.] // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. — 1990. — № 2. — Ст. 22.

3. Декларация прав и свобод человека и гражданина: [принята Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. № 1920–1] // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. — 1991. — № 52. — Ст. 1865.

4. О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 24 июня 1994 г.: одобрен Советом Федерации 12 июля 1994 г.] // СЗ РФ. — 1994. — № 13. — Ст. 1447. В редакции Федерального конституционного закона от 08 июня 2015 г. № 5-ФКЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 24. — Ст. 3362.

5. Об арбитражных судах в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 05 апреля 1995 г.: одобрен Советом Федерации 12 апреля 1995 г.] // СЗ РФ. — 1995. — № 18. — Ст. 1589. В редакции Федерального конституционного закона от 22 декабря 2014 г. № 18-ФКЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 52 (часть I). — Ст. 7530.

6. О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 23 октября 1996 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 1996 г.] // СЗ РФ. — 1997. — № 1. — Ст. 1. В редакции Федерального конституционного закона от 05 февраля 2014 г. № 4-ФКЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 6. — Ст. 551.

7. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г.

№ 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 25 декабря 1996 г.: одобрен Советом Федерации 12 февраля 1997 г.] // СЗ РФ. – 1997. – № 9. – Ст. 1011. В редакции Федерального конституционного закона от 23 мая 2015 г. № 4-ФКЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 21. – Ст. 2979.

8. О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ: [принят Государственной Думой 11 апреля 1997 г.: одобрен Советом Федерации 14 мая 1997 г.] // СЗ РФ. – 1997. – № 51. – Ст. 5712. В редакции Федерального конституционного закона от 23 мая 2015 г. № 4-ФКЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 21. – Ст. 2979.

9. О военных судах Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 20 мая 1999 г.: одобрен Советом Федерации 09 июня 1999 г.] // СЗ РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3170. В редакции Федерального конституционного закона от 08 марта 2015 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1390.

10. О чрезвычайном положении: федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ: [принят Государственной Думой 26 апреля 2001 г.: одобрен Советом Федерации 16 мая 2001 г.] // СЗ РФ. – 2001. – № 23. – Ст. 2277. В редакции Федерального конституционного закона от 12 марта 2014 г. № 5-ФКЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 11. – Ст. 1088.

11. О военном положении: федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 27 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 16 января 2002 г.] // СЗ РФ. – 2002. – № 5. – Ст. 375. В редакции Федерального конституционного закона от 12 марта 2014 г. № 5-ФКЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 11. – Ст. 1088.

12. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ: [принят Государственной Думой 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации 02 февраля 2011 г.] // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 898. В редакции Федерального конституционного закона от 21 июля 2014 г. № 13-ФКЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 30 (часть I). – Ст. 4204.

13. О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» в связи с созданием в системе арбитражных судов Суда по интеллектуальным правам. Федеральный конституционный закон от 06 декабря 2011 г. № 4-ФКЗ: [одобрен Государственной Думой 23 ноября 2011 г.: одобрен Советом Федерации 29 ноября 2011 г.] // СЗ РФ. – 2011. – № 50. – Ст. 7334. В редакции Федерального конституционного закона от 04 июня 2014 г. № 8-ФКЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 23. – Ст. 2921.

14. О Верховном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 05 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ: [принят Государственной Думой 24 января 2014 г.: одобрен Советом Федерации 29 января 2014 г.] // СЗ РФ. – 2014. – № 6. – Ст. 550. В редакции Федерального конституционного закона от 04 ноября 2014 г. № 16-ФКЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 45. – Ст. 6130.

Федеральные законы, регулирующие группы общественных отношений в правоохранительной деятельности

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 октября 1994 г.] // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 268-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4394.

2. Гражданский Кодекс Российской Федерации. Часть вторая: федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 декабря 1995 г.] // СЗ РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410. В редакции Федерального закона от 06 апреля 2015 г. № 82-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 14. – Ст. 2022.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть третья: федеральный закон от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ: [принят Государственной Думой 01 ноября 2001 г.: одобрен Советом Федерации 14 ноября 2001 г.] // СЗ РФ. – 2001. – № 49. – Ст. 4552. В редакции Федерального закона от 05 мая 2014 г. № 99-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 19. – Ст. 2304.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть четвёртая: федеральный закон от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ [принят Государственной Думой 24 ноября 2006 г.: одобрен Советом Федерации 08 декабря 2006 г.] // СЗ РФ. – 2006. – № 52 (часть I). – Ст. 5496. В редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 189-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 27. – Ст. 3980.

5. Семейный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ: [принят Государственной Думой 08 декабря 1995 г.] // СЗ РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16. В редакции Федерального закона от 20 апреля 2015 г. № 101-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 17 (часть IV). – Ст. 2476.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: [принят Государственной Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации 05 июня 1996 г.] // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 267-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4393.

7. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 08 января 1997 г. № 1-ФЗ: [принят Государственной Думой 18 декабря 1996 г.: одобрен Советом Федерации 25 декабря 1996 г.] // СЗ РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 260-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4386.

8. Воздушный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ: [принят Государственной Думой 19 февраля 1997 г.: одобрен Советом Федерации 05 марта 1997 г.] // СЗ РФ. – 1997. – № 12. – Ст. 1383. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 254-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4380.

9. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ: [принят Государственной Думой 17 июля 1998 г.: одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 г.] // СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3823. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 217-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4343.

10. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая: федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ: [принят Государственной Думой 16 июля 1998 г.: одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 г.] // СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3824. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015 г. № 49-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1419.

11. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая: федеральный закон от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ: [принят Государственной Думой 19 июля 2000 г.: одобрен Советом Федерации 26 июля 2000 г.] // СЗ РФ. – 2000. – № 32. – Ст. 3340. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 214-ФЗ, 232-ФЗ // Российская газета. – 2015. – 15 июля. – № 153.

12. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 ноября 2001 г.: одобрен Советом Федерации 05 декабря 2001 г.] // СЗ РФ. – 2001. – № 52 (часть I). – Ст. 4921. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 265-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4391.

13. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации: федеральный закон от 07 марта 2001 г. № 24-ФЗ: [принят Государственной Думой 07 февраля 2001 г.: одобрен Советом Федерации 22 февраля 2001 г.] // СЗ РФ. – 2001. – № 11. – Ст. 1001. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 года № 233-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4359.

14. Земельный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ: [принят Государственной Думой 28 сен-

тября 2001 г.: одобрен Советом Федерации 10 октября 2001 г.] // СЗ РФ. — 2001. — № 44. — Ст. 4147. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 252-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4378.

15. Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] // СЗ РФ. — 2002. — № 1 (часть I). — Ст. 3. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 242-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4368.

16. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: [принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] // СЗ РФ. — 2002. — № 1 (часть I). — Ст. 1. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 265-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4391.

17. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ: [принят Государственной Думой 14 июня 2002 г.: одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 г.] // СЗ РФ. — 2002. — № 30. — Ст. 3012. В редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 27. — Ст. 3986.

18. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ: [принят Государственной Думой 23 октября 2002 г.: одобрен Советом Федерации 30 октября 2002 г.] // СЗ РФ. — 2002. — № 46. — Ст. 4532. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 264-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4390.

19. Жилищный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 декабря 2004 г.: одобрен Советом Федерации 24 декабря 2004 г.] // СЗ РФ. — 2005. — № 1 (часть I). — Ст. 14. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 236-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4362.

20. Градостроительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 декабря 2004 г.: одобрен Советом Федерации 24 декабря 2004 г.] // СЗ РФ. — 2005. — № 1 (часть I). — Ст. 16. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 года № 263-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4389.

21. Водный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 03 июня 2006 г. № 74-ФЗ: [принят Государственной Думой 12 апреля 2006 г.: одобрен Советом Федерации 26 мая 2006 г.] // СЗ РФ. — 2006. — № 23. — Ст. 2381. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 244-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4370.

22. Лесной кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 04 декабря 2006 г. № 200-ФЗ: [принят Государственной Думой 08 ноября 2006 г.: одобрен Советом Федерации 24 ноября 2006 г.] // СЗ РФ. – 2006. – № 50. – Ст. 5278. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 233-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4359.

23. Таможенный кодекс Таможенного союза: федеральный закон от 02 июня 2010 г. № 114-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 мая 2010 г.: одобрен Советом Федерации 26 мая 2010 г.] // СЗ РФ. – 2010. – № 23. – Ст. 2796. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 219-ФЗ // Российская газета. – 2015. – 15 июля. – № 153.

24. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федеральный закон от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ: [принят Государственной Думой 20 февраля 2015 г.: одобрен Советом Федерации 25 февраля 2015 г.] // СЗ РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1391. В редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 27. – Ст. 3981.

Законодательные акты, регулирующие отдельные общественные отношения в правоохранительной деятельности

1. О налоговых органах Российской Федерации: закон РФ от 21 марта 1991 г. № 943-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1991. – № 15. – Ст. 492. В редакции Федерального закона от 02 апреля 2014 г. № 52-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 14. – Ст. 1544.

2. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. – № 8. – Ст. 336. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015. № 23-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1393.

3. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон РФ от 11 марта 1992 г. № 248 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. – № 17. – Ст. 888. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4356.

4. О статусе судей в Российской Федерации: закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. – № 30. – Ст. 1792. В редакции Федерального закона от 06 апреля 2015 г. № 69-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 14. – Ст. 2009.

5. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате: [утверждены постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. № 4463-1] // Ведомости Съезда народных

депутатов РФ и Верховного Совета РФ. — 1993. — № 10. — Ст. 357. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 259-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4385.

6. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: федеральный закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-I // Ведомости съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. — 1993. — № 9. — Ст. 328. В редакции Федерального закона от 01 декабря 2014 г. № 397-ФЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 49 (часть VI). — Ст. 6906.

7. О Государственной границе Российской Федерации: закон РФ от 01 апреля 1993 г. № 4730-I // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. — 1993. — № 17. — Ст. 594. В редакции Федерального закона от 31 января 2014 г. № 504-ФЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 1 (часть I). — Ст. 57.

8. Положение о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации: [утверждено Законом РФ «О международном коммерческом арбитраже» от 07 июля 1993 г. № 5338-I] // ВВС РФ. — 1993. — № 32. — Ст. 1240. В редакции Федерального закона от 03 декабря 2008 г. № 250-ФЗ // СЗ РФ. — 2008. — № 49. — Ст. 5748.

9. О международном коммерческом арбитраже: закон Российской Федерации от 07 июля 1993 г. № 5338-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. — 1993. — № 32. — Ст. 1240. В редакции Федерального закона от 03 декабря 2008 г. № 250-ФЗ // СЗ РФ. — 2008. — № 49. — Ст. 5748.

10. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. — 1993. — № 33. — Ст. 1316. В редакции Федерального закона от 20 апреля 2015 г. № 103-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 17 (часть IV). — Ст. 2478.

11. О государственной тайне: закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 // Российская газета. — 1993. — 21 сентября. — № 182. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015 г. № 23 // СЗ РФ. — 2015. — № 10. — Ст. 1393.

12. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: федеральный закон РФ от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 25 мая 1994 г.: одобрен Советом Федерации РФ 01 июня 1994 г.] // СЗ РФ. — 1994. — № 8. — Ст. 801. В редакции

Федерального закона от 25 декабря 2012 г. № 254-ФЗ // СЗ РФ. — 2012. — № 53 (часть I). — Ст. 7579.

13. О пожарной безопасности: федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 18 ноября 1994 г.] // СЗ РФ. — 1994. — № 35. — Ст. 3649. В редакции Федерального закона от 02 мая 2015 г. № 118-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 18. — Ст. 2621.

14. О федеральной службе безопасности: федеральный закон от 03 апреля 1995 г. № 40-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 22 февраля 1995 г.] // СЗ РФ. — 1995. — № 29. — Ст. 2759. В редакции Федерального закона от 22 декабря 2014 г. № 446-ФЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 52. — Ст. 7557.

15. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 22 марта 1995 г.] // СЗ РФ. — 1995. — № 17. — Ст. 1455. В редакции Федерального закона от 03 февраля 2014 г. № 7-ФЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 6. — Ст. 558.

16. Об общественных объединениях: федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 14 апреля 1995 г.] // СЗ РФ. — 1995. — № 21. — Ст. 1930. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015 г. № 43-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 10. — Ст. 1413.

17. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 05 июля 1995 г.] // СЗ РФ. — 1995. — № 33. — Ст. 3349. В редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 173-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 27. — Ст. 3964.

18. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 21 июня 1995 г.] // СЗ РФ. — 1995. — № 29. — Ст. 2759. В редакции Федерального закона от 20 апреля 2015 г. № 103-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 17 (часть IV). — Ст. 2478.

19. О безопасности дорожного движения: федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 15 ноября 1995 г.] // СЗ РФ. — 1995. — № 50. — Ст. 4873. В редакции Федерального закона от 08 июня 2015 г. № 143-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 24. — Ст. 3370.

20. Об акционерных обществах: федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 24 ноября 1995 г.] // СЗ РФ. — 1996. — № 1. — Ст. 1. В редакции Федерального закона от 06 апреля 2015 г. № 82-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 14. — Ст. 2022.

21. О внешней разведке: федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 08 декабря 1995 г.] // СЗ РФ. — 1996. — № 3. — Ст. 143. В редакции Федерального закона от 23 июня 2014 г. № 159-ФЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 26 (часть I). — Ст. 3365.

22. О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации: федеральный закон от 10 января 1996 г. № 6-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 08 декабря 1995 г.] // СЗ РФ. — 1996. — № 3. — Ст. 144. В редакции Федерального закона от 22 октября 2014 г. № 309-ФЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 43. — Ст. 5793.
23. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 08 декабря 1996 г.] // СЗ РФ. — 1996. — № 3. — Ст. 145. В редакции Федерального закона от 02 мая 2015 г. № 115-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 18. — Ст. 2618.
24. О государственной охране: федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 24 апреля 1996 г.: одобрен Советом Федерации РФ 15 мая 1996 г.] // СЗ РФ. — 1996. — № 22. — Ст. 2594. В редакции Федерального закона от 12 марта 2014 г. № 29-ФЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 11. — Ст. 1094.
25. Об обороне: федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 24 апреля 1996 г.: одобрен Советом Федерации РФ 15 мая 1996 г.] // СЗ РФ. — 1996. — № 23. — Ст. 2750. В редакции Федерального закона от 12 февраля 2015 г. № 13-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 7. — Ст. 1019.
26. Об оружии: федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 03 ноября 1996 г.] // СЗ РФ. — 1996. — № 51. — Ст. 5681. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4356.
27. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: федеральный закон от 06 февраля 1997 г. № 27-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 25 декабря 1996 г.: одобрен Советом Федерации РФ 22 января 1997 г.] // СЗ РФ. — 1997. — № 6. — Ст. 711. В редакции Федерального закона от 02 июля 2013 г. № 185-ФЗ // СЗ РФ. — 2013. — № 9. — Ст. 870.
28. О службе в таможенных органах Российской Федерации: федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 18 июня 1997 г.: одобрен Советом Федерации РФ 04 июля 1997 г.] // СЗ РФ. — 1997. — № 30 — Ст. 3586. В редакции Федерального закона от 22 декабря 2014 г. № 431-ФЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 52 (часть I). — Ст. 7542.
29. О судебных приставах: федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 04 июня 1997 г.: одобрен Советом Федерации РФ 03 июля 1997 г.] // СЗ РФ. — 1997. — № 30. — Ст. 3590. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015 г. № 57-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 10. — Ст. 1427.

30. О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ: [принят Государственной Думой 17 июня 1997 г.: одобрен Советом Федерации 03 июля 1997 г.] // СЗ РФ. — 1997. — № 30. — Ст. 3594. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 259-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4385.

31. О наркотических средствах и психотропных веществах: федеральный закон от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 10 декабря 1997 г.: одобрен Советом Федерации РФ 24 декабря 1997 г.] // СЗ РФ. — 1998. — № 2. — Ст. 219. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 262-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4388.

32. О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации: федеральный закон от 08 января 1998 г. № 7-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 19 декабря 1997 г.: одобрен Советом Федерации РФ 24 декабря 1997 г.] // СЗ РФ. — 1998. — № 2. — Ст. 223. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015 г. № 44-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 10. — Ст. 1414.

33. О воинской обязанности и военной службе: федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 06 марта 1998 г.: одобрен Советом Федерации РФ 12 марта 1998 г.] // СЗ РФ. — 1998. — № 13. — Ст. 1475. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4356.

34. О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 06 марта 1998 г.: одобрен Советом Федерации РФ 12 марта 1998 г.] // СЗ РФ. — 1998. — № 22. — Ст. 2331. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4356.

35. Об оценочной деятельности в Российской Федерации: федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 16 июля 1998 г.: одобрен Советом Федерации РФ 17 июля 1998 г.] // СЗ РФ. — 1998. — № 31. — Ст. 3813. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4343.

36. О мировых судьях в Российской Федерации: федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ: [принят Государственной Думой 11 ноября 1998 г.: одобрен Советом Федерации 02 декабря 1998 г.] // СЗ РФ. — 1998. — № 2. — Ст. 219. В редакции Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 276-ФЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 30 (часть I). — Ст. 4277.

37. О финансировании судов Российской Федерации: федеральный закон от 10 февраля 1999 г. № 30-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ

22 января 1999 г.: одобрен Советом Федерации РФ 27 января 1999 г.] // СЗ РФ. – 1999. – № 7. – Ст. 877. В редакции Федерального закона от 12 марта 2014 г. № 29-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 6. – Ст. 32.

38. О ведомственной охране: федеральный закон от 14 апреля 1999 г. № 77 – ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 17 марта 1999 г.: одобрен Советом Федерации РФ 31 марта 1999 г.] // СЗ РФ. – 1999. – № 16. – Ст. 1935. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4356.

39. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 21 мая 1999 г.: одобрен Советом Федерации РФ 09 июня 1999 г.] // СЗ РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3177. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 237-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4363.

40. О материальной ответственности военнослужащих: федеральный закон от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 июня 1999 г.: одобрен Советом Федерации 25 июня 1999 г.] // СЗ РФ. – 1998. – № 13. – Ст. 1475. В редакции Федерального закона от 04 июня 2014 г. № 145-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 23. – Ст. 2930.

41. Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах РФ: федеральный закон от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ: [принят Государственной Думой 24 ноября 1999 г.] // СЗ РФ. – 2000. – № 1. – Ст. 1. В редакции Федерального закона от 08 июня 2015 г. № 149-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 24. – Ст. 3376.

42. Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 11 апреля 2001 г.: одобрен Советом Федерации РФ 16 мая 2001 г.] // СЗ РФ. – 2001. – № 23. – Ст. 2288. В редакции Федерального закона от 04 июня 2014 г. № 143-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 23. – Ст. 2928.

43. О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации: федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 05 апреля 2001 г.: одобрен Советом Федерации РФ 16 мая 2001 г.] // СЗ РФ. – 2001. – № 23. – Ст. 2291. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015 г. № 23-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1393.

44. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём: федеральный закон от 07 августа 2001 г. № 115-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 13 июля 2001 г.: одобрен Советом Федерации РФ 20 июля 2001 г.] // СЗ РФ. – 2001. –

№ 33 (ч. I). — Ст. 3418. В редакции Федерального закона от 08 июня 2015 г. № 140-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 27. — Ст. 4001.

45. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: федеральный закон от 08 августа 2001 г. № 129-ФЗ: [принят Государственной Думой 13 июля 2001 г.: одобрен Советом Федерации 20 июля 2001 г.] // СЗ РФ. — 2001. — № 33 (часть I). — Ст. 3431. В редакции Федерального закона от 30 марта 2015 г. № 67-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 13. — Ст. 1811.

46. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации: федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ: [принят Государственной Думой 15 февраля 2002 г.: одобрен Советом Федерации 27 февраля 2002 г.] // СЗ РФ. — 2002. — № 11. — Ст. 1022. В редакции Федерального закона от 08 июня 2015 г. № 144-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 24. — Ст. 3371.

47. О гражданстве Российской Федерации: федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ: [принят Государственной Думой 19 апреля 2002 г.: одобрен Советом Федерации 15 мая 2002 г.] // СЗ РФ. — 2002. — № 22. — Ст. 2031. В редакции Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 507-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 1 (часть I). — Ст. 60.

48. Об адвокатской деятельности и адвокатуре Российской Федерации: федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ: [принят Государственной Думой 26 апреля 2002 г.: одобрен Советом Федерации 15 мая 2002 г.] // СЗ РФ. — 2002. — № 2. — Ст. 2102. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 268-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4394.

49. О третейских судах в Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 июня 2002 г.: одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 г.] // СЗ РФ. — 2002. — № 30. — Ст. 3019. В редакции Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 327-ФЗ // СЗ РФ. — 2011. — № 48. — Ст. 6728.

50. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: [принят Государственной Думой 27 июня 2002 г.: одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 г.] // СЗ РФ. — 2002. — № 30. — Ст. 3031. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015 г. № 32-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 10. — Ст. 1402.

51. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ: [принят Государственной Думой 25 апреля 2003 г.: одобрен Советом Федерации 14 мая 2003 г.] // СЗ РФ. — 2003. — № 22. — Ст. 2063. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 262-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4388.

52. О связи: федеральный закон от 07 июля 2003 г. № 126-ФЗ: [принят Государственной Думой 18 июня 2003 г.: одобрен Советом Федерации

25 июня 2003 г.] // СЗ РФ. — 2003. — № 28. — Ст. 2895. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 263-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4389.

53. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ: [принят Государственной Думой 07 июля 2004 г.: одобрен Советом Федерации от 15 июля 2004 г.] // СЗ РФ. — 2004. — № 31. — Ст. 3215. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 262-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4388.

54. О присяжных заседателях судов общей юрисдикции: федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ: [принят Государственной Думой 31 июля 2004 г.: одобрен Советом Федерации 08 августа 2004 г.] // СЗ РФ. — 2004. — № 34. — Ст. 3528. В редакции Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 217-ФЗ // СЗ РФ. — 2013. — № 30 (часть I). — Ст. 4050.

55. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ: [принят Государственной Думой 31 июля 2004 г.: одобрен Советом Федерации 08 августа 2004 г.] // СЗ РФ. — 2004. — № 34. — Ст. 3534. В редакции Федерального закона от 08 марта 2015 г. № 23-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 10. — Ст. 1393.

56. Об общественной палате Российской Федерации: федеральный закон от 04 апреля 2005 г. № 32-ФЗ: [принят Государственной Думой 16 марта 2005 г.: одобрен Советом Федерации 23 марта 2005 г.] // СЗ РФ. — 2005. — № 15. — Ст. 1277. В редакции Федерального закона от 20 апреля 2014 г. № 82-ФЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 16. — Ст. 1839.

57. О противодействии терроризму: федеральный закон от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ: [принят Государственной Думой 28 февраля 2006 г.: одобрен Советом Федерации 01 марта 2006 г.] // СЗ РФ. — 2006. — № 11. — Ст. 1146. В редакции Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 505-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 1 (часть I). — Ст. 58.

58. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федеральный закон от 27 июня 2006 г. № 149-ФЗ: [принят Государственной Думой 08 июля 2006 г.: одобрен Советом Федерации 14 июля 2006 г.] // СЗ РФ. — 2006. — № 31 (часть I). — Ст. 3448. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 264-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4390.

59. Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации: федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 163-ФЗ: [принят Государственной Думой 24 ноября 1999 г.] // СЗ РФ. 2007. № 46. Ст. 356. В редакции Федерального закона от 08 июня 2015 г. № 149-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 24. — Ст. 3376.

60. Об исполнительном производстве: федеральный закон от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ: [принят Государственной Думой 14 сентября 2007 г.: одобрен Советом Федерации 19 сентября 2007 г.] // СЗ РФ. – 2007. – № 41. – Ст. 4849. В редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 210-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 27. – Ст. 4001.

61. Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта: федеральный закон от 08 ноября 2007 г. № 259-ФЗ: [принят Государственной Думой 18 октября 2007 г.: одобрен Советом Федерации от 26 октября 2007 г.] // СЗ РФ. – 2007. – № 46. – Ст. 5555. В редакции Федерального закона от 20 апреля 2015 г. № 102-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 17 (часть IV). – Ст. 2477.

62. О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства: федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ: [принят Государственной Думой 02 апреля 2008 г.: одобрен Советом Федерации от 16 апреля 2008 г.] // СЗ РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 32. В редакции Федерального закона от 04 ноября 2014 г. № 343-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 45. – Ст. 6153.

63. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 мая 2008 г.: одобрен Советом Федерации 30 мая 2008 г.] // СЗ РФ. – 2008. – № 24. – Ст. 2789. В редакции Федерального закона от 12 февраля 2015 г. № 14-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 7. – Ст. 1020.

64. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ: [принят Государственной Думой 19 декабря 2008 г.: одобрен Советом Федерации 22 декабря 2008 г.] // СЗ РФ. – 2008. – № 52 (часть I). – Ст. 6235. В редакции Федерального закона от 12 марта 2014 г. № 27-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 11. – Ст. 1092.

65. Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации: федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ: [принят Государственной Думой 10 декабря 2008 г.: одобрен Советом Федерации 17 декабря 2008 г.] // СЗ РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6217. В редакции Федерального закона от 12 марта 2014 г. № 366-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 11. – Ст. 1094.

66. Об аудиторской деятельности: федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ: [принят Государственной Думой 24 декабря 2008 г.: одобрен Советом Федерации 29 декабря 2008 г.] // СЗ РФ. – 2009. – № 1. – Ст. 15. В редакции Федерального закона от 01 декабря 2014 г. № 403-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 49 (часть VI). – Ст. 6912.

67. О деятельности по приёму платежей физических лиц, осуществляемой платёжными агентами: федеральный закон от 03 июня 2009 года № 103-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 мая 2009 г.: одобрен Советом Федерации 27 мая 2009 г.] // СЗ РФ. — 2009. — № 23. — Ст. 2758. В редакции Федерального закона от 05 мая 2014 г. № 110-ФЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 19. — Ст. 2315.

68. О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок: федеральный закон от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 апреля 2010 г.: одобрен Советом Федерации 28 апреля 2010 г.] // СЗ РФ. — 2010. — № 18. — Ст. 2144. В редакции Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 27. — Ст. 3981.

69. О таможенном регулировании в Российской Федерации: федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ: [принят Государственной Думой 19 ноября 2010 г.: одобрен Советом Федерации 24 ноября 2010 г.] // СЗ РФ. — 2010. — № 48. — Ст. 6252. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 29-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4388.

70. О безопасности: федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: [принят Государственной Думой 07 декабря 2010 г.: одобрен Советом Федерации 15 декабря 2010 г.] // СЗ РФ. — 2011. — № 1. — Ст. 2.

71. О Следственном Комитете Российской Федерации: федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 декабря 2010 г.: одобрен Советом Федерации РФ декабря 2010 г.] // СЗ РФ. — 2011. — № 1. — Ст. 15. В редакции Федерального закона от 22 декабря 2014 г. № 439-ФЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 52 (часть I). — Ст. 7550.

72. О полиции: федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: [принят Государственной Думой 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации 02 февраля 2011 г.] // СЗ РФ. — 2011. — № 7. — Ст. 900. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 248-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 29 (часть I). — Ст. 4374.

73. Об электронной подписи: федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 23 марта 2011 г.: одобрен Советом Федерации РФ 30 марта 2011 г.] // СЗ РФ. — 2011. — № 15. — Ст. 2036. В редакции Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 184-ФЗ // СЗ РФ. — 2014. — № 26 (часть I). — Ст. 3390.

74. О национальной платёжной системе: федеральный закон от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ: [принят Государственной Думой 14 июня 2011 г.: одобрен Советом Федерации 22 июня 2011 г.] // СЗ РФ. — 2011. — № 27. — Ст. 3872. В редакции Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 455-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 1 (часть I). — Ст. 8.

75. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ: [принят Государственной Думой 01 ноября 2011 г.: одобрен Советом Федерации 09 ноября 2011 г.] // СЗ РФ. – 2011 г. – № 48. – Ст. 6724. В редакции Федерального закона от 06 апреля 2015 г. № 78-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 14. – Ст. 2018.

76. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ: [принят Государственной Думой 02 ноября 2011 г.: одобрен Советом Федерации 09 ноября 2011 г.] // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6725. В редакции Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 271-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 30 (часть I). – Ст. 4272.

77. О бухгалтерском учёте: федеральный закон от 06 декабря 2011 г. № 402-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 ноября 2011 г.: одобрен Советом Федерации 29 ноября 2011 г.] // СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7344. В редакции Федерального закона от 04 ноября 2014 г. № 344-ФЗ // СЗ РФ. – 2011. – № 45. – Ст. 6154.

78. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ: [принят Государственной Думой 21 декабря 2012 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2012 г.] // СЗ РФ. – 2012. – № 53 (часть I). – Ст. 7598. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 238-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4364.

79. О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами: федеральный закон от 07 мая 2013 г. № 79-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 24 апреля 2013 г.: одобрен Советом Федерации РФ 27 апреля 2013 г.] // СЗ РФ. 2013. № 19. Ст. 2306. В редакции Федерального закона от 22 декабря 2014 г. № 431-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 52 (часть I). – Ст. 7542.

80. О передаче и принятии Российской Федерацией лиц, страдающих психическими расстройствами, в отношении которых имеется решение суда о применении принудительных мер медицинского характера: федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 191-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 05 июля 2013 г.: одобрен Советом Федерации 10 июля 2013 г.] // СЗ РФ. 2013. № 30 (часть I). Ст. 4024.

81. О порядке отбора кандидатов в первоначальный состав Верховного Суда Российской Федерации, образованного в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокурату-

ре Российской Федерации»: федеральный закон от 05 февраля 2014 г. № 16-ФЗ: [принят Государственной Думой 24 января 2014 г.: одобрен Советом Федерации 29 января 2014 г.] // СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 567.

82. О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета РФ: федеральный закон от 04 июня 2014 г. № 145-ФЗ: [принят Государственной Думой РФ 23 мая 2014 г.: одобрен Советом Федерации 28 мая 2015 г.] // СЗ РФ. – 2014. № 23. Ст. 2930. В редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 243-ФЗ // СЗ РФ. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4369.

Подзаконные нормативные акты

1. Положение о государственной налоговой службе Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ «О государственной налоговой службе Российской Федерации» от 31 декабря 1991 г. № 340] // Российская газета. – 1992. – 13 января. В редакции Указа Президента РФ от 19 июля 2001 г. № 876 // СЗ РФ. – 2001. – № 30. – Ст. 3157.

2. О создании следственного управления федеральной службы контрразведки РФ и следственных подразделений в органах контрразведки РФ: указ Президента РФ от 22 ноября 1994 г. № 2106 // СЗ РФ – 1994. – № 31. – Ст. 3255.

3. Об упорядочении организации и проведения оперативно-розыскных мероприятий с использованием технических средств: указ Президента РФ от 01 сентября 1995 г. № 891 // СЗ РФ. – 1999. – № 24. – Ст. 2954.

4. О мерах по обеспечению материальных гарантий независимости судей Конституционного Суда Российской Федерации: указ Президента РФ от 14 сентября 1995 г. № 941 // СЗ РФ. – 1995. – № 38. – Ст. 3668. В редакции Указа Президента РФ от 19 марта 2013 г. № 216 // СЗ РФ. – 2013. – № 12. – Ст. 1250.

5. Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: [утверждено Указом президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567] // СЗ РФ – 1996. – № 17. – Ст. 1958. В редакции Указа Президента РФ от 25 июля 2014 г. № 529 // СЗ РФ. – 2014. – № 30 (часть II). – Ст. 4286.

6. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 // СЗ РФ. – 1996. – № 22. – Ст. 2663. В редакции Указа Президента РФ от 14 октября 2014 г. № 668 // СЗ РФ. – 2010. – № 42. – Ст. 5723.

7. Об участии органов внутренних дел РФ в работе по обеспечению поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджеты: указ Президента РФ от 14 декабря 1996 г. № 1680 // СЗ РФ. — 1996. — № 51. — Ст. 5768. В редакции Указа Президента РФ от 11 февраля 2013 г. № 130 // СЗ РФ — 2013. — № 7. — Ст. 634.

8. Об обеспечении деятельности полномочного представителя Президента Российской Федерации в Конституционном Суде РФ: указ Президента РФ от 31 декабря 1996 г. № 1791 // СЗ РФ. — 1997. — № 1. — Ст. 118. В редакции Указа Президента РФ от 25 июля 2014 г. № 529 // СЗ РФ. — 2014. — № 30 (часть II). — Ст. 4286.

9. О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожно-го движения: указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 // СЗ РФ. — 1998. — № 25. — Ст. 2897. В редакции Указа Президента РФ от 01 апреля 2015 г. № 170 // СЗ РФ. — 2015. — № 14. — Ст. 2107.

10. Положение об органах предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 23 ноября 1998 г. № 1422] // СЗ РФ. — 2000. — № 48. — Ст. 4666. В редакции Указа Президента РФ от 05 мая 2014 г. № 300 // СЗ РФ. — 2014. — № 19. — Ст. 2396.

11. О Министерстве Российской Федерации по налогам и сборам: указ Президента РФ от 23 декабря 1998 г. № 1635 // СЗ РФ. — 1998. — № 52. — Ст. 6393. В редакции Указа Президента РФ от 09 августа 2000 г. № 1476 // СЗ РФ. — 2000. — № 33. — Ст. 3353.

12. Об обеспечении деятельности Конституционного Суда Российской Федерации и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям Конституционного Суда Российской Федерации и членам их семей: указ Президента РФ от 07 февраля 2000 г. № 306 // СЗ РФ. — 2000. — № 7. — Ст. 795. В редакции Указа Президента РФ от 31 декабря 2014 г. № 835 // СЗ РФ. — 2015. — № 1 (часть I). — Ст. 197.

13. Положение об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооружённых Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках): [утверждено Указом Президента РФ от 07 февраля 2000 г. № 318] // СЗ РФ. — 2000. — № 7. — Ст. 797. В редакции Указа Президента РФ от 01 июля 2014 г. № 483 // СЗ РФ. — 2014. — № 27. — Ст. 3754.

14. Вопросы совершенствования государственного управления: указ Президента РФ от 11 марта 2003 г. № 306 // СЗ РФ — 2003. — № 12. — Ст. 1099. В редакции Указа Президента РФ от 13 ноября 2014 г. № 722 // СЗ РФ. — 2014. — № 46. — Ст. 6331.

15. О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ: указ Президента РФ от 05 июня 2003 г. № 613 // СЗ РФ. – 2003. – № 23. – Ст. 2197. В редакции Указа Президента РФ от 01 июля 2014 г. № 483 // СЗ РФ. – 2014. – № 27. – Ст. 3754.

16. Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960] // СЗ РФ. – 2003. – № 33. – Ст. 3254. В редакции Указа Президента РФ от 20 января 2015 г. № 26 // СЗ РФ. – 2015. – № 4. – Ст. 641.

17. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 09 марта 2004 г. № 314 // СЗ РФ. – 2004. – № 11. – Ст. 945. В редакции Указа Президента РФ от 22 июня 2010 г. № 773 // СЗ РФ. – 2010. – № 26. – Ст. 3331.

18. Положение о Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков: [утверждено Указом Президента РФ от 28 июля 2004 г. № 976] // СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3234. В редакции Указа Президента РФ от 20 января 2015 г. № 26 // СЗ РФ. – 2015. – № 4 – Ст. 641.

19. Положение о Федеральной службе охраны: [утверждено Указом Президента РФ от 07 августа 2004 г. № 1013] // СЗ РФ. – 2004. – № 32. – Ст. 3314. В редакции Указа Президента РФ от 01 апреля 2015 г. № 170 // СЗ РФ. – 2015. – № 53. – Ст. 8136.

20. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313] // СЗ РФ. – 2004. – № 42. – Ст. 4108. В редакции Указа Президента РФ от 07 мая 2015 г. № 234 // СЗ РФ – 2015. – № 29. – Ст. 3520.

21. Положение о Федеральной службе исполнения наказаний: [утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314] // СЗ РФ. – 2004. – № 42. – Ст. 4109. В редакции Указа Президента РФ от 20 января 2015 г. № 26 // СЗ РФ. – 2015. – № 4 – Ст. 641.

22. Положение о Федеральной службе судебных приставов: [утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316] // СЗ РФ. – 2004. – № 42. – Ст. 4111. В редакции Указа Президента РФ от 20 января 2015 г. № 26 // СЗ РФ. – 2015. – № 4. – Ст. 641.

23. О центральном органе Российской Федерации, ответственном за реализацию положений Конвенции Организации Объединённых Наций против транснациональной организованной преступности, касающихся взаимной правовой помощи: указ Президента РФ от 26 октября 2004 г. № 1362 // СЗ РФ – 2004. – № 45. – Ст. 4413.

24. Положение о порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы РФ федеральным государ-

ственным служащим: [утверждено Указом Президента РФ от 01 февраля 2005 г. № 113]. В редакции Указа Президента РФ от 30 сентября 2013 г. № 744 // СЗ РФ. – 2013. – № 40 (часть III). – Ст. 5045.

25. Положение о Национальном антитеррористическом комитете: [утверждено Указом Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 г. № 116] // СЗ РФ – 2006. – № 8. – Ст. 897. В редакции Указа Президента РФ от 27 июня 2014 г. № 479 // СЗ РФ – 2014. – № 26 (часть II). – Ст. 3326.

26. О классных чинах федеральных государственных гражданских служащих Федеральной налоговой службе и её территориальных органов: указ Президента РФ от 09 июня 2006 г. № 577 // СЗ РФ. – 2006. – № 24. – Ст. 2585.

27. Об утверждении общевоинских уставов Вооружённых Сил Российской Федерации (вместе с «Уставом Вооружённых Сил РФ», «Дисциплинарным уставом Вооружённых Сил РФ», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооружённых Сил РФ»): указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 // СЗ РФ. – 2007. – № 47 (часть I). – Ст. 5749. В редакции Указа Президента РФ от 25 марта 2015 г. № 161 // СЗ РФ. – 2015. – № 13. – Ст. 1909.

28. О месте постоянного пребывания Конституционного Суда Российской Федерации: указ Президента РФ от 23 декабря 2007 г. № 1740 // СЗ РФ – 2007. – № 53. – Ст. 6547.

29. Вопросы Конституционного Суда Российской Федерации «О мерах по обеспечению материальных гарантий независимости судей Конституционного Суда Российской Федерации»: указ Президента РФ от 23 декабря 2007 г. № 1741 // СЗ РФ – 2007. – № 53. – Ст. 6548.

30. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // СЗ РФ. – 2009. – № 20. – Ст. 2444. В редакции Указа Президента РФ от 01 июля 2014 г. № 483 // СЗ РФ. – 2014. – № 27. – Ст. 3754.

31. Положение об органах предварительного следствия в системе МВД РФ: [утверждено указом Президента РФ от 18 февраля 2010 г. № 208] // СЗ РФ. – 2010. – № 8. – Ст. 839. В редакции Указа Президента РФ от 05 мая 2014 г. № 300 // СЗ РФ. – 2014. – № 19. – Ст. 2396.

32. Положение о Следственном Комитете Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 14 января 2011 г. № 38] // СЗ РФ. – 2011. – № 4. – Ст. 572. В редакции Указа Президента РФ от 22 мая 2015 г. № 260 // СЗ РФ. – 2015. – № 21. – Ст. 3092.

33. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 01 марта 2011 г. № 248] //

СЗ РФ. – 2011. – № 12. – Ст. 1099. В редакции Указа Президента РФ от 03 августа 2015 г. № 396 // СЗ РФ. – 2015. – № 32. – Ст. 4748.

34. Типовое положение о территориальном органе МВД России по субъекту РФ: [утверждено Указом Президента РФ от 01 марта 2011 г. № 249] // СЗ РФ. – 2011. – № 10. – Ст. 1335. В редакции Указа Президента РФ от 20 января 2015 г. № 26 // СЗ РФ. – 2015. – № 4. – Ст. 641.

35. Положение о Совете Безопасности Российской Федерации: [утверждено Указом Президента РФ от 06 мая 2011 г. № 590] // СЗ РФ. – 2011. – № 9. – Ст. 2721. В редакции Указа Президента РФ от 25 июля 2014 г. № 529 // СЗ РФ. – 2014. – № 30 (часть II). – Ст. 2721.

36. Положение об Общественном совете при МВД России: [утверждено Указом Президента РФ от 28 июля 2011 г. № 1027] // СЗ РФ. – 2011. – № 31. – Ст. 4712.

37. Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: указ Президента РФ от 10 августа 2011 г. № 1060 // СЗ РФ. – 2011. – № 33. – Ст. 4903. В редакции Указа Президента РФ от 01 июля 2014 г. № 483 // СЗ РФ. – 2014. – № 27. – Ст. 3754.

38. Об утверждении перечня информации о деятельности Федеральной службы судебных приставов, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: указ Президента РФ от 10 августа 2011 г. № 1072 // СЗ РФ. – 2011. – № 33. – Ст. 4915. В редакции Указа Президента РФ от 08 сентября 2014 г. № 613 // СЗ РФ. – 2014. – № 37. – Ст. 4935.

39. Об утверждении состава Совета Безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 25 мая 2012 г. № 715 // СЗ РФ. – 2012. – № 22. – Ст. 2758. В редакции Указа Президента РФ от 16 мая 2014 г. № 339 // СЗ РФ. – 2014. – № 20. – Ст. 2501.

40. О классных чинах прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 ноября 2012 г. № 1563 // СЗ РФ. – 2012. – № 48. – Ст. 6662. В редакции Указа Президента РФ от 13 июля 2015 г. № 358 // СЗ РФ. – 2015. – № 29 (часть II). – Ст. 4474.

41. О межведомственной рабочей группе, по обеспечению переезда Верховного Суда РФ в г. Санкт-Петербург: распоряжение Президента РФ от 01 декабря 2012 г. № 540-рп // СЗ РФ. – 2012. – № 50 (часть II). – Ст. 7047. В редакции распоряжения Президента РФ от 25 июля 2014 г. № 242-рп // СЗ РФ. – 2014. – № 30 (часть II). – Ст. 4298.

42. Положение о формировании федеральных кадровых резервов федеральных государственных органов: [утверждено Указом Президента РФ от 13 декабря 2012 г. № 1653] // СЗ РФ. – 2012. – № 51. – Ст. 7170. В редакции Указа Президента РФ от 01 июля 2014 г. № 483 // СЗ РФ. – 2014. – № 55. – Ст. 7554.

43. О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 06 августа 2014 г. № 560 // СЗ РФ. – 2014. – № 32. – Ст. 4470.

44. Об обеспечении деятельности Верховного Суда Российской Федерации: указ Президента РФ от 18 августа 2014 г. № 572 // СЗ РФ. – 2014. – № 34. – Ст. 4652.

45. О некоторых вопросах информационной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 22 мая 2015 г. № 260 // СЗ РФ. – 2015. – № 21. – Ст. 3092.

Постановления Правительства Российской Федерации

1. Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности: постановление Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1992. – № 8. – Ст. 506. В редакции постановления Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. № 1469 // СЗ РФ. – 2015. – № 1 (часть II). – Ст. 262.

2. Перечень видов вооружения охранников: [утверждён постановлением Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587] // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1992. – № 8. – Ст. 508. В редакции постановления Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. № 1469 // СЗ РФ. – 2015. – № 1 (часть II). – Ст. 262.

3. Порядок назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судьям Конституционного Суда Российской Федерации, пребывающим в отставке, и ежемесячном денежном содержании и порядке его выплаты членам семьи умершего (погибшего) судьи, находящихся на его иждивении: [утверждён постановлением Правительства РФ от 27 апреля 1995 г. № 425] // СЗ РФ. – 1995. – № 18. – Ст. 1685. В редакции постановления Правительства РФ от 04 августа 2015 г. № 790 // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>.

4. Об организации ведомственной охраны: постановление Правительства РФ от 12 июля 2000 г. № 514 // СЗ РФ. – 2000. – № 29. – Ст. 3100. В редакции постановления Правительства РФ от 26 марта 2014 г. № 230 // СЗ РФ. – 2014. – № 14. – Ст. 1627.

5. Об оплате труда гражданских лиц, назначенных на должности прокурорских работников органов военной прокуратуры: постановление Правительства РФ от 18 июля 2002 г. № 538 // СЗ РФ. – 2002. – № 29. –

Ст. 2976. В редакции постановления Правительства РФ от 07 декабря 2011 г. № 1013 // СЗ РФ. – 2011. – № 51. – Ст. 7526.

6. Об утверждении Положения о ведении реестра адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 19 сентября 2003 г. № 584 // СЗ РФ. – 2003. – № 39. – Ст. 3768. В редакции постановления Правительства РФ от 19 мая 2014 г. № 930 // СЗ РФ. – 2008. – № 250.

7. Об утверждении Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность: постановление Правительства РФ от 27 августа 2005 г. № 538 // СЗ РФ. – 2005. – № 36. – Ст. 3704. В редакции постановления Правительства от 10 апреля 2013 г. № 325 // СЗ РФ. – 2013. – № 15. – Ст. 1804.

8. О создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту: постановление Правительства РФ от 23 января 2006 г. № 31 // СЗ РФ. – 2006. – № 5. – Ст. 552. В редакции постановления Правительства РФ от 15 октября 2014 г. № 1054 // СЗ РФ. – 2014. – № 43. – Ст. 5892.

9. Положение о федеральной таможенной службе: [утверждено постановлением Правительства РФ от 26 июля 2006 г. № 459] // СЗ РФ. – 2006. – № 32. – Ст. 3569. В редакции постановления Правительства РФ от 27 декабря 2014 г. № 1581 // СЗ РФ. – 2015. – № 2. – Ст. 491.

10. О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности: постановление Правительства РФ от 23 июня 2011 г. № 498 // СЗ РФ. – 2011. – № 26. – Ст. 3820. В редакции постановления Правительства РФ от 21 ноября 2011 г. № 957 // СЗ РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6931.

11. О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы»: постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. № 1406 // СЗ РФ. – 2013. – № 1. – Ст. 13. В редакции постановления Правительства РФ от 25 декабря 2014 г. № 1488 // СЗ РФ. – 2015. – № 1 (часть II). – Ст. 278.

12. Об утверждении Положения о полномочном представителе Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации и Верховном Суде Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 333 // СЗ РФ. – 2014. – № 18 (часть IV). – Ст. 2176. В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2014 г. № 660 // СЗ РФ. – 2014. – № 29. – Ст. 4161.

Ведомственные и межведомственные нормативные правовые акты

1. Инструкция о порядке исполнения судебными приставами распоряжений председателя суда, судьи или председательствующего в судебном заседании и взаимодействия судебных приставов с должностными лицами и гражданами при исполнении обязанностей по обеспечению установленного порядка деятельности судов и участия в исполнительской деятельности: [утверждена приказом Минюста РФ от 03 августа 1999 г. № 226] // Бюллетень Министерства юстиции РФ. — 1999. — № 10. В редакции приказа Минюста РФ от 12 января 2004 г. № 3 // Российская газета. — 2004. — 28 января. — № 13

2. Об утверждении Положения о квалификационной комиссии по приёму экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности: [утверждено решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 20 марта 2000 г. и приказом Минюста РФ от 14 апреля 2000 г. № 132] // Бюллетень Министерства юстиции РФ. — 2000. — № 5. В редакции решения Правления Федеральной нотариальной палаты от 18 августа 2008 г. № 174 // Бюллетень Министерства юстиции РФ. — 2008. — № 9.

3. Регламент Всероссийского съезда адвокатов: [утверждён Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г.] // Вестник Федеральной палаты адвокатов РФ. — 2009. — № 3.

4. Кодекс профессиональной этики адвокатов: [принят первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г.] // Бюллетень Министерства юстиции РФ. — 2004. — № 3. В редакции, утверждённой VII Всероссийским съездом адвокатов 22 апреля 2015 г. // Официальный сайт Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации — <http://www.fparf.ru>.

5. Положение о порядке сдачи квалификационного экзамена на присвоение статуса адвоката и перечень вопросов для экзаменов на присвоение статуса адвоката: [утверждено Советом ФПА РФ 25 апреля 2003 г., протокол № 2 // Официальный сайт Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации — <http://www.fparf.ru>. В редакции, утверждённой Советом ФПА РФ от 30 ноября 2010 г., протокол № 7] // Официальный интернет-портал правовой информации — <http://www.pravo.gov.ru>.

6. О работах по внедрению технических средств по обеспечению оперативно-розыскных мероприятий на сетях электросвязи Российской Федерации: приказ Минсвязи РФ от 10 июня 2003 г. № 77 // Связь Информ. — 2003. — № 9.

7. Об основных направлениях взаимодействия и координации деятельности Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркоти-

ков и Федеральной таможенной службы: соглашение между Федеральной службой РФ по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной таможенной службой от 25 января 2005 г. №№ ВЧ-2, 01–48/1 // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>.

8. Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 29 июня 2005 г. № 511 // Российская газета. – 2005. – 30 августа. – № 191. В редакции приказа МВД РФ от 15 октября 2012 г. № 939 // Российская газета. – 2013. – 13 февраля. – № 30.

9. Форма соглашения об оказании бесплатной юридической помощи: [утверждена приказом Федеральной регистрационной службы от 19 декабря 2005 г. № 178] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru/>

10. Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: [утверждена приказом МВД РФ от 17 января 2006 г. № 19]. В редакции приказа МВД РФ от 30 декабря 2011 г. № 1340 // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>.

11. Об утверждении Инструкции по организации в органах федеральной службы безопасности приёма, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и иной информации о преступлениях и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности: приказ ФСБ РФ от 16 мая 2006 г. № 205 // Российская газета. – 2006. – 20 октября. – № 236.

12. Административный регламент исполнения государственной функции по обеспечению в соответствии с законодательством Российской Федерации установленного порядка деятельности судов: [утверждён приказом Минюста от 27 декабря 2006 г. № 384] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2007. – № 2. В редакции приказа Минюста от 08 июля 2008 г. № 138 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 31.

13. Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по исполнению государственной функции обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников судопроизводства и их близких: [утверждён приказом МВД РФ от 21 марта 2007 г. № 281] // Бюллетень нормативных актов исполнительной власти. – 2007. – № 47.

14. Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания: приказ Генеральной прокуратуры РФ от

06 сентября 2007 г. № 137 // Законность. — 2007. — № 11. В редакции приказа Генеральной прокуратуры РФ от 28 декабря 2007 г. № 213 // Законность. — 2008. — № 2.

15. Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 02 октября 2007 г. № 155 // Официальный интернет-портал правовой информации — <http://www.pravo.gov.ru>.

16. Об организации взаимодействия территориальных и транспортных прокуроров при реализации полномочий в гражданском и арбитражном процессе: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 12 октября 2007 г. № 167 // Официальный интернет-портал правовой информации — <http://www.pravo.gov.ru>.

17. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 07 декабря 2007 г. № 195 // Законность. — 2008. — № 3. В редакции приказа Генеральной прокуратуры РФ от 04 октября 2012 г. № 5 // Официальный интернет-портал правовой информации — <http://www.pravo.gov.ru>.

18. О классных чинах и форменном обмундировании прокурорских работников: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 10 декабря 2007 г. № 198 // Законность. — 2008. — № 3.

19. О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры РФ сообщений о преступлениях: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27 декабря 2007 г. № 212 // Законность. — 2008. — № 3.

20. О проведении проверок (служебных расследований) в отношении прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры РФ: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 18 апреля 2008 г. № 70 // Законность. — 2010. — № 4. В редакции приказа Генеральной прокуратуры РФ от 15 января 2010 г. № 8 // Официальный интернет-портал правовой информации — <http://www.pravo.gov.ru>.

21. Административный регламент МВД РФ исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения: [утверждён приказом МВД РФ от 02 марта 2009 г. № 185] // Российская газета. — 2009. — 07 июля. — № 122. В редакции приказа МВД РФ от 22 декабря 2014 г. // Российская газета. — 2014. — 28 декабря.

22. Об утверждении порядка взаимодействия органов внутренних дел и налоговых органов по предупреждению, выявлению и пресечению на-

логовых правонарушений и преступлений: приказ МВД РФ и Федеральной налоговой службы от 30 июня 2009 г. № 495/ММ-7–2-347 // Российская газета. – 2009. – 16 сентября. – № 173. В редакции приказа МВД России и Федеральной налоговой службы России от 12 ноября 2013 г. № 900/ММВ-7–2/493 // Российская газета. – 2014. – 15 января. – № 6.

23. Инструкция о порядке приема на службу, испытания при приеме на службу, назначения на должности, заключения контрактов о службе, освобождения от должностей и присвоения специальных званий в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ: [утверждена приказом Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков от 08 октября 2009 г. № 444] // БНАФОИВ. – 2009. – № 50. В редакции приказа Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков от 12 сентября 2012 г. № 377 // Российская газета. – 2013. – 26 февраля. – № 41.

24. Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 декабря 2009 г. № 400 // Законность. – 2010. – № 4. В редакции приказа Генеральной прокуратуры от 09 февраля 2012 // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>.

25. Об утверждении Инструкции по организации проверок оперативного учёта и статистики в органах прокуратуры Российской Федерации: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 21 января 2010 г. № 13 // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>.

26. Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17 марта 2010 г. № 114. В редакции приказа Генеральной прокуратуры от 22 апреля 2011 г. № 104 // Официальный интернет-сайт Генеральной прокуратуры РФ – <http://qenprok.gov.ru>.

27. Об утверждении Инструкции о порядке предоставления органами федеральной службы безопасности, органами внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой исполнения наказаний информации о преступлениях террористической направленности и результатах борьбы с терроризмом в аппарат Национального антитеррористического комитета: [утверждена приказом ФСБ России, МВД России и Минюста России от 30 сентября 2010 г. № 465/699/240] // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>.

28. Об утверждении и введении в действие Инструкции о мерах социальной защиты, осуществляемых в случае гибели (смерти), причинения

телесных повреждений или иного вреда здоровью прокуроров органов прокуратуры Российской Федерации в связи с их служебной деятельностью: [утверждена приказом Генеральной прокуратуры РФ от 15 апреля 2010 г. № 165] // Законность. – 2010. – № 7.

29. Квалификационная характеристика должности (квалификационное требование к должности) прокурора города, района и приравненного к ним прокурора: [утверждена приказом Генеральной прокуратуры РФ от 12 августа 2010 г. № 316] // Законность. – 2010. – № 11. В редакции приказа Генеральной прокуратуры от 09 января 2013 г. № 5 // Законность. – 2013. – № 2.

30. О разграничении компетенции транспортных прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов органами внутренних дел на транспорте: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 07 февраля 2011 г. № 25 // Законность. – 2011. – № 3.

31. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности (вместе с «Инструкцией о порядке составления и представления отчета о работе прокурора по надзору за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности», «Инструкцией об организации в прокуратуре делопроизводства по документам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность»): приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 февраля 2011 г. № 33. В редакции приказа Генеральной прокуратуры РФ от 09 июля 2015 г. // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>.

32. Кодекс этики и служебного поведения федеральных служащих Следственного Комитета Российской Федерации: [утверждён Председателем Следственного Комитета РФ 11 апреля 2011 г.] // Официальный сайт Следственного комитета РФ – <http://www.sledcom.ru>.

33. Об утверждении Положения о коллегии Следственного комитета Российской Федерации: приказ Следственного Комитета РФ от 04 мая 2011 г. № 85] // Официальный сайт Следственного комитета РФ – <http://www.sledcom.ru>.

34. Порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Следственный Комитет Российской Федерации: [утверждён приказом Следственного Комитета РФ от 18 мая 2011 г. № 92] // Официальный сайт Следственного комитета РФ – <http://www.sledcom.ru>.

35. Порядок образования общественных советов при территориальных органах Министерства внутренних дел РФ и формирования состава этих советов, а также утверждения положений о них: [утверждён при-

казом МВД РФ от 15 августа 2011 г. № 939] // Официальный интернет-портал правовой информации — <http://www.pravo.gov.ru>.

36. Кодекс профессиональной этики военнослужащих внутренних войск МВД России: [утверждён приказом МВД России от 23 августа 2011 г. № 969] // Официальный интернет-портал правовой информации — <http://www.pravo.gov.ru>.

37. Об утверждении административных регламентов Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии на частную охранную деятельность и удостоверение частного охранника: приказ МВД РФ от 29 сентября 2011 г. № 1039 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2012. — № 3. В редакции приказа МВД РФ от 30 декабря 2014 № 1149 // Российская газета. — 2014. — 21 февраля. — № 41.

38. О Регламенте Следственного Комитета Российской Федерации: приказ Следственного Комитета РФ от 30 сентября 2011 г. № 137 // Официальный сайт Следственного комитета РФ — <http://www.sledcom.ru>.

39. Инструкция по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: [утверждена приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8] // Российская газета. — 2012. — 20 апреля. — № 88. В редакции приказа МВД России от 20 апреля 2015 г. № 447 // Официальный интернет-портал правовой информации — <http://www.pravo.gov.ru>.

40. Перечень должностных лиц системы МВД России, пользующихся правом доступа к сведениям, составляющим налоговую тайну: [утверждён приказом МВД РФ от 11 января 2012 г. № 17] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2012. — № 17. В редакции приказа МВД РФ от 03 апреля 2014 г. № 298 // Российская газета. — 2014. — 02 июля. — № 145.

41. Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 16 января 2012 г. № 7 // Законность. — 2012. — № 3.

42. Административный регламент Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов: [утверждён приказом ФТС России от 06 апреля 2012 г. № 666] // Российская газета. — 2012. — 22 августа. — № 192.

43. Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: [утверждено приказа МВД РФ от 30 апреля

2012 г. № 389]. В редакции приказа МВД РФ от 19 июня 2014 г. № 512 // Российская газета. — 2014. — 15 августа. — № 184.

44. Перечень должностных лиц системы МВД РФ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях: [утверждён приказом МВД РФ от 05 мая 2012 г. № 403] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2012. — № 36. В редакции приказа МВД РФ от 19 мая 2014 г. № 426 // Российская газета. — 2014. — 24 июня. — № 138.

45. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел РФ по предоставлению государственной услуги по приему квалификационного экзамена у граждан РФ, прошедших обучение по программе профессиональной подготовки частных охранников: приказ МВД РФ от 28 мая 2012 г. № 543 // Российская газета. — 2012. — 10 августа. — № 183. В редакции от 30 декабря 2014 г. № 926 // Российская газета. — 2014. — 21 февраля. — № 41.

46. Административный регламент ФСКН России по исполнению государственной функции по выдаче разрешений ФСКН России на ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, изъятых из незаконного оборота, в целях использования их в экспертной деятельности: [утверждён приказом ФСКН России от 31 мая 2012 г. № 209] // СЗ РФ. — 2002. — № 29. — Ст. 2976. Официальный интернет-портал правовой информации — <http://www.pravo.gov.ru>.

47. Административный регламент исполнения МВД РФ государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в РФ: [утверждён приказом МВД РФ от 18 июня 2012 г. № 589] // Российская газета. — 2012. — 22 августа. — № 192. В редакции приказа МВД РФ от 30 декабря 2014 г. № 183 // Российская газета. — 14 июня. — № 127.

48. Положение о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры РФ: [утверждено приказом Генеральной прокуратуры РФ от 20 июня 2012 г. № 242] // Законность. — 2012. — № 9. В редакции приказа Генеральной прокуратуры РФ от 26 января 2015 г. № 27 // Официальный интернет-портал правовой информации — <http://www.pravo.gov.ru>.

49. Об утверждении Инструкции об организации и проведении в органах федеральной службы безопасности обязательного обследования на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ: приказ ФСБ РФ от 16 июля 2012 г. № 356 // Российская газета. — 2012. — 17 августа. — № 189.

50. Об утверждении порядка расчёта вознаграждения адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, в зависимости от сложности уголовного дела: приказ Минюста РФ и Минфина РФ от 05 сентября 2012 г. № 174/122н // СЗ РФ. – 2012. – № 23. – Ст. 3013.

51. Об утверждении Правил пограничного режима: приказ Федеральной службы безопасности от 15 октября 2012 г. № 515 // Российская газета. – 2013. – 01 января.

52. Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решений о возможности ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с таможенной территории Таможенного союза специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации: приказ Федеральной службы безопасности от 01 ноября 2012 г. № 549 // Российская газета. – 2012. – 28 декабря. – № 301.

53. О квалификационных требованиях к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими органов прокуратуры РФ: приказ Генеральной прокуратуры от 10 декабря 2012 г. № 443 // Законность. – 2013. – № 2.

54. Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приёма граждан в органах прокуратуры Российской Федерации: [утверждена приказом Генеральной прокуратуры РФ от 30 января 2013 г. № 45] // Законность. – 2013. – № 2. В редакции приказа Генеральной прокуратуры РФ от 11 ноября 2014 № 612 // Официальный интернет-сайт Генеральной прокуратуры РФ – <http://genprok.gov.ru>.

55. Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел: приказ Министерства внутренних дел РФ от 09 апреля 2013 г. № 198 // Российская газета. – 2013. – 26 июня. – № 136. В редакции приказа Министерства внутренних дел РФ от 12 июля 2014 г. № 557 // Российская газета. – 2014. – 20 августа. – № 187.

56. Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы организационно-распорядительных документов и проектов организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, содержащих нормы права: приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 12 октября 2012 г. № 500 // Российская газета. – 2012. – 12 октября. – № 199.

ральной прокуратуры РФ от 03 апреля 2014 г. № 175 // Законность. — 2014. — № 6.

57. Об утверждении типовых форм соглашений о содействии частных охранных организаций правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и о содействии частных детективов правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 17 апреля 2013 г. № 211 // Российская газета. — 2013. — 26 июня.

58. Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 03 июня 2013 г. № 230 // Законность. — 2013. — № 8.

59. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при производстве дознания в сокращённой форме: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 03 июля 2013 г. № 262 // Законность. — 2013. — № 9.

60. Типовое положение об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа МВД России на районном уровне: [утверждено приказом МВД России от 10 июля 2013 г. № 535] // Официальный интернет-портал правовой информации — <http://www.pravo.gov.ru>.

61. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан Российской Федерации в органах федеральной службы безопасности: приказ Федеральной службы безопасности от 30 августа 2013 г. № 463 // Российская газета. — 2013. — 04 декабря.

62. Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел РФ: [утверждена приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707] // Российская газета. — 2014. — 17 января. — № 9. В редакции приказа МВД РФ от 20 апреля 2015 г. № 447 // Официальный интернет-портал правовой информации — <http://www.pravo.gov.ru>.

63. Инструкция об организации работы по присвоению классов чинов юстиции и классов чинов государственной гражданской службы РФ в аппаратах федеральных судов общей юрисдикции и системе Судебного департамента при Верховном Суде РФ: [утверждена приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 01 ноября 2013 г. № 211] // Бюллетень актов по судебной системе. — 2014. — № 4. В редакции приказа Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 20 августа 2014 г. № 195 // Бюллетень актов по судебной системе. — 2014. — № 9.

64. Инструкция о порядке обработки в органах прокуратуры Российской Федерации персональных данных, полученных в связи с осуществлением прокурорского надзора: [утверждена приказом Генеральной прокуратуры РФ от 22 ноября 2013 г. № 506] // Законность. — 2013. — № 12.

65. Об утверждении Регламента Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков: приказ Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков от 16 декабря 2013 г. № 548 // Российская газета. — 2014. — 12 марта.

66. Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 16 января 2014 г. № 6 // Законность. — 2014. — № 4.

67. Об организации прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью подразделений Главного управления собственной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 января 2014 г. № 29 // Законность. — 2014. — № 3.

68. Об утверждении перечня должностей в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие и иные работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 18 марта 2014 г. № 134 // Законность. — 2014. — № 5.

69. Об утверждении правил нотариального делопроизводства: приказ Минюста РФ от 16 апреля 2014 г. № 78 // Российская газета. — 2014. — 25 апреля. — № 95.

70. Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26 апреля 2014 г. № 181 // Законность. — 2014. — № 6.

71. Об утверждении Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств и Перечня должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного, оперативно-розыскного мероприятия, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств: приказ МВД РФ от 01 апреля 2014 г. № 199 // Российская газета. — 2014. — 28 мая. — № 118. В редакции приказа МВД РФ от 17 марта 2015 г. № 341 // Официальный интернет-портал правовой информации — <http://www.pravo.gov.ru>.

72. Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны: приказ ФСБ России от 11 апреля 2014 г. № 202 // Российская газета. — 2014. — 18 июля. — № 160.

73. Об утверждении Типовой формы контракта о прохождении службы в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ: приказ Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков от 19 мая 2014 г. № 197 // Российская газета. — 2014. — 13 августа. — № 181.

74. Об утверждении состава сведений справочно-аналитического характера, содержащихся в единой информационной системе нотариата и касающихся деятельности нотариусов: приказ Минюста России от 17 июня 2014 г. № 135 // Российская газета. — 2014. — 20 июня. — № 136.

75. Об утверждении Устава федерального бюджетного учреждения «Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации»: приказ Министерства юстиции РФ от 22 августа 2014 г. № 176 // Российская газета. — 2014. — 01 октября. — № 223.

76. О порядке исполнения постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 17 февраля 2015 № 2-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 мая 2015 г. № 265 // Официальный интернет-портал правовой информации — <http://www.pravo.gov.ru>.

Законы Оренбургской области

1. О мировых судьях в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 02 сентября 1999 г. № 345/74-ОЗ: [принят решением Законодательного собрания Оренбургской области от 18 августа 1999 г. № 345] // Южный Урал. — 1999. — 14 сентября. — № 172. В редакции Закона Оренбургской области от 31 октября 2014 г. № 2585/743-V-ОЗ // Оренбуржье. — 2014. — 13 ноября. — № 175.

2. Устав (Основной Закон) Оренбургской области от 20 ноября 2000 г. № 724/213-ОЗ: [принят Законодательным собранием Оренбургской области от 25 октября 2000 г. № 724] // Бюллетень Законодательного собрания Оренбургской области. — 2000. — 25 октября. В редакции Устава

(Основного закона) Оренбургской области от 08 мая 2015 г. № 3204/849-V-O3 // Оренбуржье. — 2015. — 14 мая. — № 59.

3. Об административных правонарушениях в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 01 октября 2003 г. № 489//55-III-O3: [принят постановлением Законодательного собрания Оренбургской области от 17 сентября 2003 г. № 489]. В редакции Закона Оренбургской области от 08 мая 2015 г. № 3217/859-V-O3// Оренбуржье. — 2015. — 14 мая. — № 59.

4. О профилактике наркомании и токсикомании в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 02 июля 2008 г. № 2263/461-IV-O3: [принят постановлением Законодательного собрания Оренбургской области от 20 июня 2008 г. № 2263] // Южный Урал. — 2008. — 19 июля. — № 114 — 119. В редакции Закона Оренбургской области от 06 мая 2014 г. № 2279/665-V-O3 // Оренбуржье. — 2014. — 22 мая. — № 78.

5. О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 27 июня 2012 г. № 886/253-V-O3: [принят Законодательным собранием Оренбургской области от 20 июня 2012 г. № 886] // Бюллетень Законодательного собрания Оренбургской области. — 2012. — 21 июня. В редакции Закона Оренбургской области от 06 марта 2015 г. № 2995/816-V-O3 // Оренбуржье. — 2015. — 12 марта. — № 32.

6. Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области: закон Оренбургской области от 30 августа 2012 г. № 1066/310-V-O3: [принят Законодательным собранием Оренбургской области от 15 августа 2012 г. № 1066] // Бюллетень Законодательного собрания Оренбургской области. — 2012. — 15 июля. В редакции Закона Оренбургской области от 06 марта 2015 г. № 3014/824-V-O3 // Оренбуржье. — 2015. — 12 марта. — № 32.

7. О регулировании отдельных вопросов, связанных с участием граждан и их объединений в охране общественного порядка в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 06 марта 2015 г. № 3035/837-V-O3: [принят постановлением Законодательного собрания Оренбургской области от 25 февраля 2015 г. № 3035] // Оренбуржье. — 2015. — 12 марта. — № 32.

8. Об утверждении положения о комитете по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области: указ губернатора Оренбургской области от 03 июля 2015 г. № 523-ук // Оренбуржье. — 2015. — 09 июля.

Нормативные правовые акты, касающиеся деятельности судов

1. О соответствии Конституции Российской Федерации действий и решений Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина, связанных с его обращением к гражданам России 20 марта 1993 года: заключение Конституционного Суда РФ от 23 марта 1993 г. № 3-1 // СЗ РФ. — 1993. — № 13. — Ст. 466. В редакции заключения Конституционного Суда РФ от 21 сентября 1993 г. № 2-3 // СЗ РФ. — 1993. — № 19. — Ст. 358.

2. О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 № 8 // Бюллетень Верховного Суда РФ. — 1996. — № 2. В редакции постановления Пленума Верховного Суда РФ от 03 марта 2015 г. № 9 // Бюллетень Верховного Суда РФ. — 2015. — № 2.

3. О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5 // Бюллетень Верховного Суда РФ. — 2003. — № 12. В редакции постановления Пленума Верховного Суда РФ от 05 марта 2013 г. № 4 // Бюллетень Верховного Суда РФ. — 2014. — № 3.

4. По делу о проверке конституционности положений статей 115 и 231 ГПК РСФСР, статей 26, 251 и 253 ГПК Российской Федерации, статей 1, 21 и 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с запросами Государственного Собрания — Курултай Республики Башкортостан, Государственного Совета Республики Татарстан и Верховного Суда Республики Татарстан: постановление Конституционного Суда РФ от 18 июля 2003 г. № 13-П // СЗ РФ. — 2003. — № 30. — Ст. 3101.

5. По делу о проверке конституционных положений статей 125, 219, 227, 229, 236, 237, 239, 246, 254, 271, 378, 405, и 408, а также глав 35 и 39 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросами судов общей юрисдикции и жалобами граждан г. Москвы: постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 08 декабря 2003 г. № 18-П // Российская газета. — 2003. — 23 декабря. — № 3371.

6. По запросам Государственного собрания Республики Башкортостан и Государственного Совета Республики Татарстан о проверке конституционности части 1 статьи 27 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»: определение Конституционного Суда РФ от 06 марта 2003 г. № 103-О // СЗ РФ. — 2003. — № 17. — Ст. 1658.

7. О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое: постановление Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 // Бюллетень

Верховного Суда РФ. 2003. № 10. В редакции постановления Пленума Верховного Суда РФ от 03 марта 2015 г. № 9 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2015. – № 4.

8. О практике назначения судами Российской Федерации уголовно-го наказания: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11 января 2007 № 2 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2007. – № 4. В редакции постановления Пленума Верховного Суда РФ от 03 декабря 2013 г. № 33 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2014. – № 2.

9. О повышении роли судов в выполнении требований закона, направленных на выявление обстоятельств, способствующих совершению преступлений и других правонарушений: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 06 февраля 2007 г. № 7 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2007. – № 5. В редакции постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2014 г. № 9 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2014. – № 7.

10. О последствиях признания нормы, не противоречащей Конституции РФ в конституционно-правовом смысле, выявленном Конституционным Судом РФ: определение Конституционного Суда РФ от 11 ноября 2008 г. № 556-О-Р // Российская газета. – 2008. – 28 ноября. – № 4802.

11. Административный регламент Судебного департамента при Верховном Суде РФ: [утверждён приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 23 января 2009 г. № 3]. В редакции приказа Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 10 июля 2012 г. № 133 // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>.

12. О практике применения судами Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09 февраля 2012 г. № 3 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2012. – № 4. В редакции постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2013 г. № 41 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2014. – № 2.

13. О практике применения судами норм, регламентирующих участие потерпевшего в уголовном судопроизводстве: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 июня 2010 г. № 17 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2010 – № 9. В редакции постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2013 г. № 41 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2014. – № 2.

14. Регламент Конституционного Суда Российской Федерации: [принят Конституционным Судом Российской Федерации в пленарном

заседании 24 января 2011 г.] // Вестник Конституционного Суда РФ. – 2011. – № 1. В редакции Конституционного Суда РФ от 02 июля 2015 г. // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>.

15. О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01 февраля 2011. № 1 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2011. – № 4. В редакции постановления Пленума Верховного Суда РФ от 02 апреля 2013 г. № 6 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2013. – № 6.

16. По делу о проверке конституционности положений пункта 7 статьи 16 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и части первой статьи 9 Федерального закона «Об оперативной-розыскной деятельности» в связи с жалобой гражданина И. В. Аносова: постановление Конституционного Суда РФ от 9 июня 2011 г. № 12-П // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. – 2011. – № 4.

17. О практике применения судами норм главы 18 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующих реабилитацию в уголовном судопроизводстве: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 ноября 2011. № 17 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2012. – № 1. В редакции постановления Пленума Верховного Суда от 02 апреля 2013 г. № 6 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2013. – № 6.

18. О практике применения судами законодательства об исполнении приговора: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 декабря 2011 г. № 21 // Российская газета. – 2011. – 30 декабря. – № 296. В редакции постановления Пленума Верховного Суда от 09 февраля 2012 г. № 3 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2012. – № 4.

19. Кодекс судейской этики: [утверждён VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012] // Бюллетень актов по судебной системе. – 2013. – № 2.

20. О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регламентирующих производство в суде апелляционной инстанции: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19 июня 2012 г. № 13 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2012. – № 9.

21. О практике применения судами особого порядка судебного разбирательства уголовных дел при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2012 г. № 16 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2012. – № 9.

22. О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 сентября 2012 г. № 19 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2012. – № 11.

23. О межведомственной рабочей группе, по обеспечению переезда Верховного Суда РФ в г. Санкт-Петербург: распоряжение Президента РФ от 01 декабря 2012 г. № 540-рп // СЗ РФ. – 2012. – № 50. – Ст. 7047. В редакции распоряжения Президента РФ от 25 июля 2014 г. № 242-рп // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>.

24. Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13 декабря 2012 г. № 35 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2013. – № 3.

25. О применении судами законодательства, регламентирующего основания и порядок освобождения от уголовной ответственности: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 июня 2013 г. № 19 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2013. – № 8.

26. О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09 июля 2013 г. № 24 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2013 – № 9. В редакции постановления Пленума Верховного Суда РФ от 03 декабря 2013 № 33 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2014. – № 2.

27. Инструкция об организации работы по присвоению классовых чинов юстиции и классовых чинов государственной гражданской службы РФ в аппаратах федеральных судов общей юрисдикции и системе Судебного департамента при Верховном Суде РФ: [утверждена приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 01 ноября 2013 г. № 211]. В редакции приказа Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 28 августа 2014 г. № 211 // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>.

28. Положение об информационно-правовом обеспечении деятельности судов: [утверждено приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 19 декабря 2013 г. № 249]. В редакции приказа Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 28 апреля 2014 г. № 105 // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>.

29. О практике применения судами законодательства о процессуальных издержках по уголовным делам: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2013 г. № 42 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2014. – № 2.

30. О применении норм главы 47.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих производство в суде кассационной инстанции: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 января 2014 г. № 2 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2014. – № 4.

31. По делу о проверке конституционности положения пункта 7 части 3 статьи 82 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с жалобами граждан А. М. Асельдерова, К. Г. Рабаданова, Г. К. Сулейманова и Е. В. Тарышкина: постановление Конституционного Суда РФ от 21 марта 2014 г. № 7-П// СЗ РФ. – 2014. – № 13. – Ст. 1528.

33. О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2014. № 8 // Российская газета. – 2014. – 4 июня. – № 124.

34. О практике назначения и изменения судами видов исправительных учреждений: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2014. № 9 // Российская газета. – 2014. – 4 июня. – № 124.

35. Об утверждении Регламента Верховного Суда Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 07 августа 2014 г. № 2 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2014. – № 10.

36. Об утверждении Положения о Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 07 августа 2014 г. № 5 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2014. – № 10.

37. Об избрании членов Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 07 августа 2014 г. № 6 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2014. – № 10.

38. Об утверждении Положения о Научно-консультативном совете при Верховном Суде Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 07 августа 2014 г. № 8 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2014. – № 10.

39. Об утверждении инструкции по делопроизводству в военных судах: приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 09 октября 2014 г. № 219 // Бюллетень по судебной системе. – 2014. – № 11.

40. О дне начала деятельности федеральных судов на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя: постановление Верховного Суда РФ от 23 декабря 2014 г. № 21 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2015. – № 2.

Основная научная и учебная литература

1. Алексеев, Н. С. Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и дальнейшее развитие уголовно-процессуального законодательства / Н. С. Алексеев // Правоведение. – 1959. – № 2. – С. 95 – 104.
2. Андреева, О. И. Соотношение прав и обязанностей государства и личности в правовом государстве и специфика его проявления в свете уголовного судопроизводства (теоретический аспект) / О. И. Андреева; под ред. М. К. Свиридова. – Томск: Изд-во ТомГУ, 2004.
3. Градовский, А. Д. Высшая администрация России XVIII ст. и генерал-прокуроры / А. Д. Градовский. – СПб., 1863.
4. Гуськова, А. П. Избранные труды. / А. П. Гуськова. – 2-е изд., доп. – Оренбург: Издательский центр ОГАУ, 2008. – 740 с.
5. Гуценко, К. Ф. Правоохранительные органы: учебник / К. Ф. Гуценко, М. А. Ковалёв. – М.: БЕК, 1999. – 400 с.
6. Гуценко, К. Ф. Правоохранительные органы: учебник / К. Ф. Гуценко, М. А. Ковалёв. – М.: Изд-во «Зерцало», 2007. – 440 с.
7. Гуценко, К. Ф. Правоохранительные органы: учебник для юридических вузов и факультетов / К. Ф. Гуценко, М. А. Ковалёв; под ред. К. Ф. Гуценко. – Изд. 9-е, перераб. и доп. – М.: ИКД «Зерцало-М», 2010. – 496 с.
8. Гуценко, К. Ф. Правоохранительные органы: учебник / К. Ф. Гуценко. – 2-е изд., испр. и перераб. – М.: КНОРУС, 2013. – 376 с.
9. Габричидзе, Б. Н. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебно-справочное пособие / Б. Н. Габричидзе, Б. П. Елисеев, Г. А. Чернявский. – М.: Изд-во «Дело и Сервис», 2002. – 464 с.
10. Ерошкин, Н. П. История государственных учреждений дореволюционной России / Н. П. Ерошкин. – М., 1968.
11. Ефремова, Н. Н. Министерство юстиции Российской империи 1802 – 1917 гг. / Н. Н. Ефремова. – М., 1983.
12. Зуев, В. И. Правоохранительные органы: учебно-методическое пособие для студентов дневного, заочного отделений и студентов, получающих второе высшее образование юридического факультета / В. И. Зуев. – Оренбург: Издательский центр ОГАУ, 2005. – 186 с.
13. Зуев, В. И. Оперативно-розыскная деятельность и её учебный курс: учебно-методическое пособие для студентов уголовно-правовой специализации очной и заочной форм обучения юридического факультета / В. И. Зуев. – Оренбург: Издательский центр ОГАУ, 2005. – 224 с.
14. Зуев, В. И. Оперативно-розыскная деятельность: учебно-методическое пособие для студентов уголовно-правовой специализации

очной и заочной форм обучения юридического факультета / В. И. Зуев. – Оренбург: Издательский центр ОГАУ, 2008. – 380 с.

15. Зуев, В. И. Правоохранительные органы: учебное пособие для студентов очной и заочной форм обучения юридического факультета / В. И. Зуев. – Оренбург: Издательский центр ОГАУ, 2008. – 478 с.

16. Зуев, В. И. Оперативно-розыскная деятельность: учебное пособие / В. И. Зуев. – Оренбург: Издательский центр ОГАУ, 2009. – 380 с.

17. Зуев, В. И. Правоохранительные органы: учебное пособие для студентов очной и заочной форм обучения юридического факультета / В. И. Зуев. – 2-е изд. – Оренбург: Издательский центр ОГАУ, 2009. – 478 с.

18. Зуев, В. И. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебное пособие / В. И. Зуев. – Оренбург: Издательский центр ОГАУ, 2011. – 582 с.

19. Иванов, В. И. Опыт биографий генерал-прокуроров и министров юстиции / В. И. Иванов. – СПб., 1863.

20. Изварина, А. Ф. Мировые судьи России начала XXI века: учебное пособие. Серия: Россия и власть / А. Ф. Изварина. – Ростов-н/Д: Издательский центр «МарТ», 2002. – 176 с.

21. Казанцев, С. М. История царской прокуратуры / С. М. Казанцев. – СПб., 1993.

22. Клишас, А. А. Конституционная юстиция в зарубежных странах / А. А. Клишас. – М.: Международные отношения, 2004.

23. Колесников, Е. В. Конституционное право РФ / Е. В. Колесников, Г. Н. Комкова, М. А. Кулушева. Серия: Основы наук. – М.: Высшее образование, Юрайт, 2012. – 352 с.

24. Конституционное право России: учебник. – М.: Юристъ, 1999. – 470 с.

25. Краткая сыскная энциклопедия: деятельность оперативно-розыскная, контрразведывательная, частная сыскная (детективная) / авт.-сост. А. Ю. Шумилов. – М.: Изд-ль Шумилова И. И., 2000. – 227 с.

26. Крылова, Н. Е. Уголовное право современных зарубежных стран (Англии, США, Франции, Германии): учебное пособие / Н. Е. Крылова, А. В. Серебрянникова. – М.: Зерцало, 1998. – 426 с.

27. Концепция судебной реформы в РСФСР / Верховный Совет РСФСР. – М., 1992.

28. Куцова, Э. Ф. Советская кассация как гарантия законности в правосудии / Э. Ф. Куцова. – М., 1957.

29. Лебедев, В. М. Становление и развитие судебной власти в РФ / В. М. Лебедев. – М., 2000. – 368 с.

30. Линовский, В. Опыт исторических изысканий о следственном уголовном судопроизводстве в России / В. Линовский. — М., 2001.
31. Маршуков, М.Н. Организация правоохранительных органов в СССР: учебное пособие. — Ленинград: Изд-во Ленингр. ун-та, 1989. — 79 с.
32. Мизулина, Е.Б. Уголовный процесс: концепция самоограничения государства / Е.Б. Мизулина. — Тарту, 1991.
33. Монтескье, Ш. Избранные произведения / Ш. Монтескье. — М.: Госполитиздат, 1955. — 803 с.
34. Морозова, Л.А. Теория государства и права: учебник / Л.А. Морозова. — М.: Юрист, 2005. — 414 с.
35. Мишин, А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран / А.А. Мишин. — М.: Новое знание, 2003.
36. Наказ Верховному Суду Союза Советских Социалистических Республик: [утверждён ЦИК СССР 14 июля 1924 г. Ст. 26 и 27] // СЗ СССР. — 1924. — № 12. — Ст. 25.
37. Нафиев, С.Х. Европейские стандарты обеспечения конституционных прав личности при расследовании преступлений / С.Х. Нафиев, А.Л. Васин. — Казань, 1998.
38. Немытина, М.В. Суд в России: вторая половина XIX — начало XX вв. / М.В. Немытина. — Саратов, 1999.
39. Нерсисянц, В.С. Социалистическое правовое государство: концепция и пути развития / В.С. Нерсисянц. — М., 1990.
40. Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова; Российская академия наук; Институт русского языка им. В.В. Виноградова. — М.: Азбуковик, 1998. — 944 с.
41. О конституционном надзоре в СССР: закон СССР от 23 декабря 1989 г. № 973-1 // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. — 1989. — № 29. — Ст. 574.
42. О Конституционном Суде РСФСР: закон РСФСР от 12 июля 1991 г. № 1599-1// Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. — 1991. — № 30. — Ст. 1017.
43. О судостроительстве СССР, союзных и автономных республик: закон СССР от 16 августа 1938 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. — 1938. — № 17. — Ст. 360.
44. Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик: указ Президиума Верховного Совета СССР от 06 марта 1963 г. № 1237-VI. В редакции Закона СССР от 12 июня 1990 г. № 1556-1 // Свод законов СССР. — 1990. — Т. 10. — С. 577.

45. О концепции судебной реформы в РСФСР: постановление Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 г. № 1801-1 // Ведомости съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. — 1991. — № 44. — Ст. 1435.

46. Положение о Верховном Суде СССР: [утверждено 2-й Сессией ЦИК Союза ССР II созыва 24 октября 1924 г. п. «б» Ст. 2 (А)] // СЗ СССР. — 1924. — № 19. — Ст. 183. В редакции Постановления Президиума ЦИК СССР от 27 июля 1925 г. // СЗ СССР. — 1926. — № 8. — Ст. 59.

47. Положение о военных трибуналах в местностях, объявленных на военном положении, и в районах военных действий: указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. — 1941. — № 29. — Ст. 203.

48. Полянский, Н. Н. Царские военные суды в борьбе с революцией 1905–1907 гг. / Н. Н. Полянский. — М., 1983.

49. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. В. П. Божьева. — М., 1996.

50. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. В. П. Божьева. — М.: Спарк, 1999.

51. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. В. П. Божьева. — М.: Высшее образование, 2007. — 335 с.

52. Правоохранительные органы: учебник / под общей ред. Н. А. Петухова и Г. И. Загорского. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2003. — 504 с.

53. Российское законодательство X–XX вв. Т. 8. Судебная реформа. — М., 1991.

54. Суд и правосудие в СССР: учебник. — М.: Издательство «Знание», 1974.

55. Судостроительство и правоохранительные органы в Российской Федерации / под ред. В. И. Швецова. — М., 1996. — С. 37.

56. Трапезников, А. А. Русские дипломаты / А. А. Трапезников. — М.: РОСМЭН-ПРЕСС, 2004.

57. Тихомирова, Л. В. Юридическая энциклопедия / Л. В. Тихомирова, М. Ю. Тихомиров; под ред. М. Ю. Тихомирова. — М., 1997.

58. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР: [принят Постановлением ВЦИК 25 мая 1922 г.] // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства. — 1922. — 4 июня. — № 20–21.

59. Фойницкий, И. Я. Курс уголовного судопроизводства / под ред. А. В. Смирнова. — СПб.: Альфа, 1996.

60. Хрестоматия по истории государства и права России / сост. Ю. П. Титов. — М., 1997.

61. Цицерон, Марк Туллий. Диалоги: О государстве. О законах / пер. В. О. Горенштейна; отв. ред. С. Л. Утченко. Серия Литературные памятники. – М.: Наука, 1966. – 224 с.
62. Чельцов-Бебутов, М. А. Курс уголовно-процессуального права / М. А. Чельцов-Бебутов. – СПб., 1995.
63. Чистяков, О. И. Реформы Александра II / О. И. Чистяков, Т. Е. Новицкая. – М.: Юридическая литература, 1998.
64. Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран: учебник / В. Е. Чиркин. – 3-е изд. – М.: Юристъ, 2002.
65. Шаваев, А. Г. Разведка и контрразведка. Фрагменты мирового опыта и теории / А. Г. Шаваев, С. В. Лекарев. – М.: БДЦ-пресс, 2003.
66. Шувалова, В. А. О сущности судебной реформы 1864 г. в России / В. А. Шувалова // Советское государство и право. – 1964. – № 10. – С. 121–127.
67. Юридический энциклопедический словарь / гл. ред. А. Я. Сухарев. – М.: Советская энциклопедия, 1987. – 528 с.
68. Юридический словарь / под ред. А. Н. Азрилияна. – 2-е изд. – М.: Институт новой экономики, 2014.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ПРОГРАММА КУРСА «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»	8
ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К ИЗУЧЕНИЮ КУРСА ЛЕКЦИЙ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ» ДЛЯ СТУДЕНТОВ ОЧНОЙ И ЗАОЧНОЙ ФОРМ ОБУЧЕНИЯ	21
СПИСОК ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ	24
<i>Тема 1 Основные понятия, предмет, система дисциплины «Правоохранительные органы» и источники права о правоохранительных органах</i>	<i>26</i>
<i>Тема 2 Судебная власть и правосудие</i>	<i>91</i>
<i>Тема 3 Судебная система России: Конституционный Суд Российской Федерации</i>	<i>158</i>
<i>Тема 4 Судебная система России: Верховный Суд Российской Федерации</i>	<i>206</i>
<i>Тема 5 Судебная система Российской Федерации: суды общей юрисдикции.....</i>	<i>220</i>
<i>Тема 6 Судебная система Российской Федерации: арбитражные суды.....</i>	<i>250</i>
<i>Тема 7 Прокуратура Российской Федерации</i>	<i>278</i>
<i>Тема 8 Органы юстиции Российской Федерации и предварительного расследования. Органы, осуществляющие оперативно- розыскную деятельность</i>	<i>325</i>
<i>Тема 9 Органы обеспечения безопасности и охраны правопорядка в Российской Федерации</i>	<i>408</i>
<i>Тема 10 Правоохранительная деятельность фискальных органов, адвокатуры в Российской Федерации и негосударственных органов обеспечения правоохраны</i>	<i>485</i>
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ЛЕКЦИЙ ПО КУРСУ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ» ДЛЯ СТУДЕНТОВ ОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ	557
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ЛЕКЦИЙ ПО КУРСУ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ» ДЛЯ СТУДЕНТОВ ЗАОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ	561

ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ СТУДЕНТОВ ОЧНОЙ И ЗАОЧНОЙ ФОРМ ОБУЧЕНИЯ	562
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО КУРСУ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ» ДЛЯ СТУДЕНТОВ ОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ	563
<i>Тема 1 Основные понятия, предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы»</i>	<i>563</i>
<i>Тема 2 Источники права о правоохранительных органах</i>	<i>566</i>
<i>Тема 3 Судебная власть и конституционные принципы осуществления правосудия</i>	<i>570</i>
<i>Тема 4 Судебная система России: Конституционный Суд Российской Федерации</i>	<i>574</i>
<i>Тема 5 Судебная система России: Верховный Суд Российской Федерации</i>	<i>578</i>
<i>Тема 6 Федеральные суды общей юрисдикции: верховный суд республики, краевой, областной, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, районный суд, военные суды и мировые суды</i>	<i>583</i>
<i>Тема 7 Судебная система Российской Федерации: арбитражные суды</i>	<i>590</i>
<i>Тема 8 Прокурорский надзор и органы прокуратуры в Российской Федерации</i>	<i>594</i>
<i>Тема 9 Охрана конституционного строя и безопасности государства. Органы обеспечения безопасности и охраны общественного порядка в Российской Федерации</i>	<i>598</i>
<i>Тема 10 Министерство юстиции, органы предварительного расследования и правоохранительная деятельность фискальных органов и адвокатуры в Российской Федерации</i>	<i>602</i>
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО КУРСУ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ» ДЛЯ СТУДЕНТОВ ЗАОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ	609
<i>Тема 1 Основные понятия, предмет и система курса «Правоохранительные органы». Источники права о правоохранительных органах</i>	<i>609</i>
<i>Тема 2 Судебная система Российской Федерации</i>	<i>610</i>

<i>Тема 3 Прокурорский надзор и органы прокуратуры в Российской Федерации</i>	610
<i>Тема 4 Охрана конституционного строя и безопасности государства. Органы обеспечения безопасности и охраны общественного порядка в Российской Федерации</i>	611
<i>Тема 5 Министерство юстиции, органы предварительного расследования и правоохранительная деятельность фискальных органов и адвокатуры в Российской Федерации</i>	612
ТЕМАТИКА КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ И МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ИХ ВЫПОЛНЕНИЮ	613
ЗАДАНИЯ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СУДЕНТОВ ДНЕВНОГО ОБУЧЕНИЯ	627
МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕФЕРАТОВ	627
ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ ПО КУРСУ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»	629
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ТЕСТОВ ПО ПРОЙДЕННЫМ ТЕМАМ	630
МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКОГО СЛОВАРЯ – ГЛОССАРИЯ	631
ГЛОССАРИЙ	632
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ НАГЛЯДНЫХ ПОСОБИЙ	635
ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЁТУ/ЭКЗАМЕНУ ПО КУРСУ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ» ДЛЯ СТУДЕНТОВ ОЧНОЙ И ЗАОЧНОЙ ФОРМ ОБУЧЕНИЯ	636
ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ИНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ И ДОКУМЕНТЫ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ЛИТЕРАТУРА	640

Учебное издание

Зуев Владимир Иванович

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Тех. редактор *М.Н. Рябова*
Корректор *Л.В. Иванова*
Комп. верстка *Г.В. Веприкова*

Подписано в печать 14.02. 2016. Формат 60×84/16. Печать трафаретная.
Усл. печ. л. 40,22. Тираж 520 экз. Заказ № 7933.

Отпечатано в Издательском центре ОГАУ
460014, г. Оренбург, ул. Челюскинцев, д. 18. Тел. (3532) 77-61-43